



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๓๔ / ๒๕๕๕

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารแห่งประเทศไทยเกี่ยวกับการขอให้ธนาคารแห่ง
ประเทศไทยมีคำสั่งทางปกครอง

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : ธนาคารแห่งประเทศไทย

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ที่ ดอ.ธปท. ๗/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๕ ถึงผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย ขอข้อมูลข่าวสารในความครอบครองของธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ดังนี้

๑. ข้อมูลข่าวสารของผู้ถือหุ้นของบริษัทเงินทุน สินอุตสาหกรรม จำกัด (มหาชน) รายธนาคารไทยพาณิชย์ (จำกัด) มหาชน เลขที่ดังต่อไปนี้ เลขที่ บลต. ๕๔๐๒๖๔ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๔ เลขที่ บลต. ๕๔๐๒๘๕ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๔ เลขที่ ๕๔๐๐๗๐ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๔ และเลขที่ บลต. ๕๓๐๓๒๓ ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๓

๒. ข้อมูลข่าวสารของบริษัทเงินทุน สินอุตสาหกรรม จำกัด (มหาชน) และของผู้ถือหุ้นบริษัทเงินทุน สินอุตสาหกรรม จำกัด (มหาชน) รายธนาคารไทยพาณิชย์ (จำกัด) มหาชน ที่เกี่ยวกับการขอให้ธนาคารแห่งประเทศไทยมีคำสั่งทางปกครอง ตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑

๓. ข้อมูลข่าวสารของราชการที่เป็นความเห็น คำวินิจฉัย หรือคำสั่งของเจ้าหน้าที่ธนาคารแห่งประเทศไทยที่เกี่ยวกับการออกคำสั่งทางปกครองหรือการปฏิบัติหน้าที่ของธนาคารแห่งประเทศไทยตามมาตรา ๑๗, ๑๘, ๑๙, ๒๑ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๒๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑

๔. ข้อมูลข่าวสารของบริษัทเงินทุน สินอุตสาหกรรม จำกัด (มหาชน) แจ้งการยุติการขอความเห็นชอบผู้บริหารสถาบันการเงินรายนาย ก. ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๕ และข้อมูลข่าวสารของราชการที่เกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารดังกล่าวไม่ว่าจะเป็นความเห็น ข้อเสนอแนะ หนังสือหรือจดหมาย

ธนาคารแห่งประเทศไทยมีหนังสือ ที่ ธปท. ฝกก. (๒๑) ๘๐๖/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ถึงผู้อุทธรณ์ว่า ธนาคารแห่งประเทศไทยขอส่งภาพถ่ายเอกสารข้อมูลข่าวสารของธนาคารไทยพาณิชย์ (จำกัด) มหาชน และบริษัทเงินทุน สินอุตสาหกรรม จำกัด (มหาชน) ได้แก่ หนังสือที่ บลต. ๕๓๐๓๒๓ ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๓ ที่ บลต. ๕๔๐๐๗๐ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๔ ที่ บลต. ๕๔๐๒๖๔ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๔ ที่ บลต. ๕๔๐๒๘๕ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๔ และที่ สค. ๐๐๖/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๕ รวม ๕ ฉบับ สำหรับการขอข้อมูลข่าวสารซึ่งเป็นหนังสือที่เกี่ยวกับการขอให้ธนาคารแห่งประเทศไทยมีคำสั่งทางปกครองตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ นั้น ธนาคารแห่งประเทศไทยไม่สามารถเปิดเผยได้ เนื่องจากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) และบริษัท

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๓๔ / ๒๕๕๕

เงินทุน สินอุตสาหกรรม จำกัด (มหาชน) คัดค้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยอ้างว่ามีข้อมูลที่อาจส่งผลกระทบต่อ การดำเนินการตามแผนการโอนกิจการ ส่วนข้อมูลข่าวสารของราชการที่เป็นความเห็น คำวินิจฉัย หรือคำสั่งของเจ้าหน้าที่ธนาคารแห่งประเทศไทยที่เกี่ยวกับการออกคำสั่งทางปกครอง หรือการปฏิบัติหน้าที่เป็นความเห็นภายในหน่วยงานซึ่งหน่วยงานของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยตามมาตรา ๑๕ (๓) และเป็นข้อมูลที่ธนาคารแห่งประเทศไทยได้ล่วงรู้มาจากการปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๑๕๔ แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ ธนาคารแห่งประเทศไทยไม่สามารถเปิดเผยได้ตามมาตรา ๑๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ที่ ดอ.สน. ๐๖/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๕ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งของธนาคารแห่งประเทศไทยที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ที่ ดอ.ชปท. ๗/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๕ ถึงผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย ขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๔ รายการ ธนาคารแห่งประเทศไทยเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และ ๔ และปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ และ ๓ ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งของธนาคารแห่งประเทศไทยที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย ผู้อุทธรณ์ชี้แจงว่า ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) ถือหุ้นในบริษัทเงินทุน สินอุตสาหกรรม จำกัด (มหาชน) เกินจำนวนตามที่กฎหมายกำหนดตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ ผู้อุทธรณ์จึงได้ขอคำสั่งของธนาคารแห่งประเทศไทยที่อนุญาตให้ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) ถือหุ้นเกินจำนวนตามที่กฎหมายกำหนดดังกล่าว ซึ่งธนาคารแห่งประเทศไทยได้ให้คำสั่งดังกล่าวแก่ผู้อุทธรณ์แล้ว สำหรับข้อมูลข่าวสารที่ขอกรณีนี้เป็นเรื่องที่ธนาคารแห่งประเทศไทยมีคำสั่งตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่สั่งอนุญาตให้รวบรวมกิจการ ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) จึงสามารถที่จะซื้อหุ้นของบริษัทเงินทุน สินอุตสาหกรรม จำกัด (มหาชน) ได้ทั้งหมด

ธนาคารแห่งประเทศไทยชี้แจงตามหนังสือ ที่ ผก.(๐๖) ๗๒๑/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕ และผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทยชี้แจงด้วยวาจาสรุปได้ความว่า ธนาคารแห่งประเทศไทยได้ปฏิเสธการให้ผู้อุทธรณ์ตรวจดูเอกสารดังกล่าวเนื่องจากคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของธนาคารแห่งประเทศไทยซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาการเปิดเผยข้อมูลแก่บุคคลภายนอกได้วินิจฉัยว่าเอกสารดังกล่าวมีข้อมูลที่อาจส่งผลกระทบต่อการทำธุรกิจและกระบวนการดำเนินการตามแผนการโอนกิจการและรับโอนกิจการทั้งหมดของบริษัทเงินทุน สินอุตสาหกรรม จำกัด (มหาชน) ให้แก่ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) และบริษัทเงินทุน สินอุตสาหกรรม จำกัด (มหาชน) ไม่ประสงค์ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยนำข้อมูลเปิดเผยต่อผู้อื่นตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ สำหรับบันทึกภายในมีประเด็นและข้อพิจารณาที่เป็นความเห็นภายในหน่วยงาน ซึ่งตามมาตรา ๑๕ (๓) และ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ระบุว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยก็ได้ รวมทั้งมาตรา ๑๕๔ แห่ง

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๓๔ / ๒๕๕๔

พระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ ห้ามมิให้เปิดเผยข้อมูลอันเนื่องมาจากการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ของธนาคารแห่งประเทศไทย

บริษัทเงินทุน สินอุตสาหกรรม จำกัด (มหาชน) ซึ่งแจ้งตามหนังสือลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕ และผู้แทนธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) และผู้แทนบริษัทเงินทุน สินอุตสาหกรรม จำกัด (มหาชน) ซึ่งแจ้งสรุปได้ความว่า บริษัทฯ ได้รับอนุมัติจากที่ประชุมวิสามัญผู้ถือหุ้น ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๔ ให้ดำเนินการเพิกถอนหลักทรัพย์ของบริษัทฯ ออกจากการเป็นหลักทรัพย์จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยตามข้อเสนอของธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) ที่จะเข้าดำเนินการทำข้อเสนอซื้อหลักทรัพย์ทั้งหมดของบริษัทฯ เป็นการทั่วไปเพื่อเพิกถอนหลักทรัพย์ของบริษัทฯ จากการเป็นหลักทรัพย์จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ กล่าวคือ การเลิกกิจการและคืนใบอนุญาตการประกอบธุรกิจเงินทุนของบริษัทฯ ให้แก่ทางการต่อไป ดังนั้น บริษัทฯ จึงได้จัดทำแผนการโอนและรับโอนกิจการทั้งหมดของบริษัทฯ ให้แก่ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) และบริษัทฯ ได้เสนอให้ธนาคารแห่งประเทศไทยพิจารณา ธนาคารแห่งประเทศไทยให้ความเห็นชอบแผนดังกล่าว นอกจากนี้ที่ประชุมสามัญผู้ถือหุ้นประจำปีของทั้งบริษัทเงินทุน สินอุตสาหกรรม จำกัด (มหาชน) และธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) ซึ่งได้ประชุมในวันเดียวกันเมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๕ ก็ได้มีมติอนุมัติการโอนและรับโอนกิจการทั้งหมดของบริษัทฯ ให้แก่ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) ตามแผนการโอนกิจการแล้ว และการที่บริษัทฯ ได้แสดงเจตนาคัดค้านการเปิดเผยข้อมูลของบริษัทฯ ที่เกี่ยวข้องกับการขอให้ธนาคารแห่งประเทศไทยมีคำสั่งทางปกครองตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ นั้น เนื่องจากเป็นข้อมูลที่เกี่ยวข้องไปถึงแผนการโอนกิจการซึ่งมีรายละเอียดและข้อมูลทางธุรกิจที่สำคัญที่เห็นว่าไม่สมควรเปิดเผยให้บุคคลภายนอกได้รับทราบเนื่องจากเป็นความลับทางการค้าของบริษัทฯ มิใช่เรื่องอันที่มีผลกระทบต่อประโยชน์สาธารณะ อีกทั้งการเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวอาจส่งผลกระทบต่ออย่างมีนัยสำคัญต่อประโยชน์ได้เสียของเอกชนที่เกี่ยวข้องคือบริษัทเงินทุน สินอุตสาหกรรม จำกัด (มหาชน) และธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) และยังอาจทำให้บริษัทฯ ไม่สามารถดำเนินการกระบวนการโอนกิจการได้ตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนการโอนกิจการจนอาจส่งผลกระทบต่อ การดำเนินการตามแผนการโอนกิจการให้บรรลุผลสำเร็จตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยได้ให้ความเห็นชอบไว้ การที่บริษัทฯ ได้แสดงเจตนาคัดค้านการเปิดเผยข้อมูลของบริษัทฯ ที่เกี่ยวข้องกับการขอให้ธนาคารแห่งประเทศไทยมีคำสั่งทางปกครองตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ นั้น เนื่องจากบริษัทฯ มีความเห็นว่า ข้อมูลของบริษัทฯ ดังกล่าวเป็นข้อมูลที่เกี่ยวข้องไปถึงแผนการโอนกิจการซึ่งมีรายละเอียดและข้อมูลทางธุรกิจที่สำคัญที่บริษัทฯ เห็นว่าไม่สมควรเปิดเผยให้บุคคลภายนอกได้รับทราบ เนื่องจากเป็นความลับทางการค้าของบริษัทฯ มิใช่เรื่องอันที่มีผลกระทบต่อประโยชน์สาธารณะ อีกทั้งการเปิดเผยข้อมูลดังกล่าว อาจส่งผลกระทบต่อประโยชน์ได้เสียของเอกชนที่เกี่ยวข้องคือ บริษัทเงินทุน สินอุตสาหกรรม จำกัด (มหาชน) และธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) และยังอาจทำให้บริษัทฯ ไม่สามารถดำเนินการกระบวนการโอนกิจการได้ตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนการโอนกิจการ จนอาจส่งผลกระทบต่อ การดำเนินการตามแผนการโอนกิจการให้บรรลุผลสำเร็จตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยได้ให้ความเห็นชอบไว้ได้ โดยกรณีนี้ ก่อให้เกิดผลกระทบขึ้นได้นั้น เช่น

(๑) ในแผนการโอนกิจการได้มีการกำหนดถึงนโยบายและแนวทางการจัดการสินทรัพย์และ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๓๔ / ๒๕๕๕

หนังสือของบริษัทฯ ที่จะโอนให้แก่ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) ซึ่งรวมถึงสินทรัพย์ประเภทสินเชื่อที่มีจำนวนมากกว่า ๖,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งหากเปิดเผยออกไปแล้วอาจส่งผลกระทบต่อลูกค้าสินเชื่อของบริษัทฯ บางรายตัดสินใจหยุด ระวัง หรือชะลอการชำระหนี้สินเชื่อที่มีอยู่ให้กับบริษัทฯ โดยเล็งเห็นว่าบริษัทฯ อาจจะต้องถูกเลิกกิจการในไม่ช้า ซึ่งจะทำให้การดำเนินธุรกิจของบริษัทฯ ต้องมีอุปสรรคเพิ่มขึ้นเป็นผลเสียหายแก่บริษัทฯ ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) และผู้ถือหุ้นรายอื่นของบริษัทฯ นอกเหนือไปจากตัวผู้อุทธรณ์

(๒) ตามแผนการโอนกิจการได้มีการระบุถึงข้อมูลเกี่ยวกับแผนการจัดการศูนย์อำนาจการสินเชื่อของบริษัทฯ ข้อมูลดังกล่าวถือเป็นข้อมูลทางธุรกิจที่สำคัญซึ่งหากเปิดเผยออกไปแล้วอาจส่งผลกระทบต่อคู่แข่งทางธุรกิจของบริษัทฯ และธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) ดำเนินการไม่ว่าด้วยประการใดๆ ในพื้นที่ที่ศูนย์อำนาจการสินเชื่อของบริษัทฯ ตั้งอยู่ เพื่อแย่งชิงลูกค้าไปจากบริษัทฯ อันจะเกิดผลเสียหายแก่บริษัทฯ ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) และผู้ถือหุ้นรายอื่นของบริษัทฯ นอกเหนือไปจากตัวผู้อุทธรณ์ด้วยเช่นกัน

(๓) ในแผนการโอนกิจการได้มีข้อมูลบางส่วนเกี่ยวพันถึงบุคคลภายนอกด้วย เช่น บริษัทหลักทรัพย์ซิกโก้ จำกัด (มหาชน) ซึ่งเป็นบริษัทลูกของบริษัทฯ และเป็นบริษัทที่มีหลักทรัพย์จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยด้วย เป็นต้น ซึ่งข้อมูลดังกล่าวไม่เพียงเปิดเผยให้บุคคลภายนอกบุคคลใดบุคคลหนึ่งที่ไม่เกี่ยวข้องได้รับรู้ เพราะหากเปิดเผยออกไปแล้ว อาจส่งผลกระทบต่อประโยชน์ได้เสียของบุคคลที่ถูกระบุอยู่ในแผนการโอนกิจการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งหากบุคคลดังกล่าวเป็นบริษัทที่มีหลักทรัพย์จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย เช่น บริษัทหลักทรัพย์ซิกโก้ จำกัด (มหาชน) เป็นต้น ก็จะทำให้เกิดผลกระทบต่อการซื้อขายหลักทรัพย์ของบริษัทดังกล่าวในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยได้

(๔) ในแผนการโอนกิจการได้ระบุถึงรายละเอียดการลงทุนของบริษัทฯ และการบริหารจัดการเงินลงทุนของบริษัทฯ ซึ่งถือเป็นข้อมูลความลับของบริษัทฯ หากเปิดเผยออกไปแล้วอาจส่งผลกระทบต่อประกอบธุรกิจของบริษัทฯ ได้

จากที่กล่าวมาข้างต้นเป็นเพียงตัวอย่างบางส่วนที่แสดงให้เห็นว่า แผนการโอนกิจการเป็นข้อมูลที่ไม่ควรเปิดเผยเป็นการทั่วไป หรือต่อบุคคลภายนอกบุคคลใดบุคคลหนึ่งที่ไม่เกี่ยวข้อง เพราะเป็นข้อมูลทางธุรกิจที่เป็นความลับทางการค้าของเอกชน มิใช่ข้อมูลเกี่ยวกับโครงการหรือการดำเนินงานของภาครัฐที่จะถือเป็นเรื่องของประโยชน์สาธารณะ หรือมีผลกระทบต่อการใช้หรือการใช้จ่ายหรือค่าเสียหายที่ผู้อุทธรณ์จะเรียกร้องจากบริษัทฯ เพื่อประโยชน์ส่วนตัวในฐานะลูกจ้างตามกฎหมายแรงงานแต่อย่างใด การที่ผู้อุทธรณ์อ้างว่าไม่ได้รับทราบข้อมูลใดๆ เกี่ยวกับแผนการโอนกิจการนั้น ข้ออ้างดังกล่าวไม่เป็นความจริง เพราะทั้งบริษัทฯ และธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) ต่างก็ได้มีการเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับแผนการโอนกิจการที่มีสาระสำคัญเพียงพอต่อการตัดสินใจของผู้ถือหุ้นในการพิจารณาลงมติในการประชุมสามัญผู้ถือหุ้นประจำปีครั้งล่าสุด ซึ่งข้อมูลที่มีการเปิดเผยนั้นมีสาระสำคัญเพียงพอให้ผู้ถือหุ้นของทั้งบริษัทฯ และธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) ใช้ประกอบการตัดสินใจลงมติเกี่ยวกับการโอนและรับโอนกิจการทั้งหมดของบริษัทฯ ให้แก่ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) โดยในวาระเพื่อพิจารณาอนุมัติการโอนกิจการทั้งหมดของบริษัทฯ ให้แก่ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) ในการประชุมสามัญผู้ถือหุ้นประจำปีครั้งดังกล่าว นอกจากผู้อุทธรณ์ซึ่งออกเสียงลงคะแนนไม่เห็นด้วยแล้ว ก็ไม่ปรากฏว่ามีผู้ถือหุ้นรายอื่นของบริษัทฯ ที่เข้าประชุมสามัญผู้ถือหุ้นประจำปีครั้งดังกล่าวออกเสียงลงคะแนนไม่เห็นด้วย รวมทั้งไม่มีผู้ถือหุ้นรายใดที่ได้โต้แย้งถึงความเพียงพอของ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๓๔ / ๒๕๕๕

การเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับแผนการโอนกิจการที่นำเสนอโดยบริษัทฯ และธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) แต่อย่างไรก็ตาม มีรายละเอียดตามสำเนาหนังสือเชิญประชุมสามัญผู้ถือหุ้นประจำปี ๒๕๕๕ ของบริษัทฯ และสำเนารายงานการประชุมสามัญผู้ถือหุ้นประจำปี ๒๕๕๕ ของบริษัทฯ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คือ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ คือ ข้อมูลข่าวสารของบริษัทเงินทุน สินอุตสาหกรรม จำกัด (มหาชน) และของผู้ถือหุ้นบริษัทเงินทุน สินอุตสาหกรรม จำกัด (มหาชน) รายงานธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) ที่เกี่ยวกับการขอให้ธนาคารแห่งประเทศไทยมีคำสั่งทางปกครองตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นข้อมูลเกี่ยวกับแผนการโอนและรับกิจการทั้งหมดของบริษัทเงินทุน สินอุตสาหกรรม จำกัด (มหาชน) ให้แก่ ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) ที่ได้นำเสนอต่อธนาคารแห่งประเทศไทยเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการโอนกิจการดังกล่าว อันมีผลกระทบที่ก่อให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบซึ่งมีผลกระทบต่อการแข่งขันทางธุรกิจของบริษัทเงินทุน สินอุตสาหกรรม จำกัด (มหาชน) และธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้วเห็นว่า การที่ธนาคารแห่งประเทศไทยปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงชอบแล้ว สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ คือ ข้อมูลข่าวสารของราชการที่เป็นความเห็น คำวินิจฉัย หรือคำสั่ง ของเจ้าหน้าที่ธนาคารแห่งประเทศไทยที่เกี่ยวกับการออกคำสั่งทางปกครองหรือการปฏิบัติหน้าที่ของธนาคารแห่งประเทศไทย ตามมาตรา ๑๗, ๑๘, ๑๙, ๒๑ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๒๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นข้อมูลข่าวสารในกระบวนการพิจารณาอนุญาตการขอผ่อนผันการถือหุ้นเกินอัตราที่กฎหมายกำหนดซึ่งเป็นการปฏิบัติราชการตามปกติของธนาคารแห่งประเทศไทยที่ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว การเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ในการตรวจสอบความถูกต้องโปร่งใสในการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์จึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ธนาคารแห่งประเทศไทยเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ พร้อมทั้งสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องให้แก่ผู้อุทธรณ์ สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ ให้ยกอุทธรณ์

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๓๔ / ๒๕๕๕

ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์

กรรมการ

นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์

กรรมการ

นายฮึกหาญ โทมรสักดิ์

กรรมการ

นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์

กรรมการ

นายสุพจน์ ไพบูลย์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สรุปย่อคำวินิจฉัยที่ สค ๑๓๔ / ๒๕๕๕

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารแห่งประเทศไทยเกี่ยวกับการขอให้ธนาคารแห่งประเทศไทยมีคำสั่งทางปกครอง

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : ธนาคารแห่งประเทศไทย

สาเหตุที่อุทธรณ์

ขอข้อมูลข่าวสารในความครอบครองของธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ดังนี้

๑. ข้อมูลข่าวสารของผู้ถือหุ้นของบริษัทเงินทุน สินอุตสาหกรรม จำกัด (มหาชน) รายงานธนาคารไทยพาณิชย์ (จำกัด) มหาชน เลขที่ดังต่อไปนี้ เลขที่ บลต. ๕๔๐๒๖๔ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๔ เลขที่ บลต. ๕๔๐๒๘๕ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๔ เลขที่ ๕๔๐๐๗๐ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๔ และเลขที่ บลต. ๕๓๐๓๒๓ ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๓

๒. ข้อมูลข่าวสารของบริษัทเงินทุน สินอุตสาหกรรม จำกัด (มหาชน) และของผู้ถือหุ้นบริษัทเงินทุน สินอุตสาหกรรม จำกัด (มหาชน) รายงานธนาคารไทยพาณิชย์ (จำกัด) มหาชน ที่เกี่ยวกับการขอให้ธนาคารแห่งประเทศไทยมีคำสั่งทางปกครอง ตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑

๓. ข้อมูลข่าวสารของราชการที่เป็นความเห็น คำวินิจฉัย หรือคำสั่งของเจ้าหน้าที่ธนาคารแห่งประเทศไทยที่เกี่ยวกับการออกคำสั่งทางปกครองหรือการปฏิบัติหน้าที่ของธนาคารแห่งประเทศไทยตามมาตรา ๑๗, ๑๘, ๑๙, ๒๑ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๒๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑

๔. ข้อมูลข่าวสารของบริษัทเงินทุน สินอุตสาหกรรม จำกัด (มหาชน) แจ้งการยุติการขอความเห็นชอบผู้บริหารสถาบันการเงินรายนาย ก. ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๕ และข้อมูลข่าวสารของราชการที่เกี่ยวข้องกับข้อมูลข่าวสารดังกล่าวไม่ว่าจะเป็นความเห็น ข้อเสนอแนะ หนังสือหรือจดหมาย

เหตุผลในการปฏิเสธ

ธนาคารแห่งประเทศไทยขอส่งภาพถ่ายเอกสารข้อมูลข่าวสารของธนาคารไทยพาณิชย์ (จำกัด) มหาชน และบริษัทเงินทุน สินอุตสาหกรรม จำกัด (มหาชน) ได้แก่ หนังสือที่ บลต. ๕๓๐๓๒๓ ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๓ ที่ บลต. ๕๔๐๐๗๐ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๔ ที่ บลต. ๕๔๐๒๖๔ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๔ ที่ บลต. ๕๔๐๒๘๕ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๔ และที่ สค. ๐๐๖/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๕ รวม ๕ ฉบับสำหรับการขอข้อมูลข่าวสารซึ่งเป็นหนังสือที่เกี่ยวกับการขอให้ธนาคารแห่งประเทศไทยมีคำสั่งทางปกครองตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ นั้น ธนาคารแห่งประเทศไทยไม่สามารถเปิดเผยได้ เนื่องจากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) และบริษัทเงินทุน สินอุตสาหกรรม จำกัด (มหาชน) คัดค้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยแจ้งว่ามีข้อมูลที่อาจส่งผลกระทบต่อกระทำการดำเนินการตามแผนการ โอนกิจการ ส่วนข้อมูลข่าวสารของราชการที่เป็นความเห็น คำวินิจฉัย หรือคำสั่งของเจ้าหน้าที่ธนาคารแห่งประเทศไทยที่เกี่ยวกับการออกคำสั่งทางปกครอง หรือการปฏิบัติหน้าที่เป็นความเห็นภายในหน่วยงานซึ่งหน่วยงานของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยตามมาตรา ๑๕ (๓) และเป็นข้อมูลที่ธนาคารแห่งประเทศไทยได้ล่วงรู้มาจากการปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๑๕๔ แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ ธนาคารแห่งประเทศไทยไม่สามารถเปิดเผยได้ตามมาตรา ๑๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

การพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คณะกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คือ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ คือ ข้อมูลข่าวสารของบริษัทเงินทุน สินอุตสาหกรรม จำกัด (มหาชน) และของผู้ถือหุ้นบริษัทเงินทุน สินอุตสาหกรรม จำกัด (มหาชน) รายธนาคารไทยพาณิชย์ (จำกัด) มหาชน ที่เกี่ยวกับการขอให้ธนาคารแห่งประเทศไทยมีคำสั่งทางปกครองตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นข้อมูลเกี่ยวกับ แผนการโอนและรับกิจการทั้งหมดของบริษัทเงินทุน สินอุตสาหกรรม จำกัด (มหาชน) ให้แก่ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) ที่ได้นำเสนอต่อธนาคารแห่งประเทศไทยเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการโอนกิจการดังกล่าว อันมีผลกระทบที่ก่อให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบซึ่งมีผลกระทบต่อการแข่งขันทางธุรกิจของบริษัทเงินทุน สินอุตสาหกรรม จำกัด (มหาชน) และธนาคารไทยพาณิชย์ (จำกัด) มหาชน ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้วเห็นว่า การที่ธนาคารแห่งประเทศไทยปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงชอบแล้ว สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ คือ ข้อมูลข่าวสารของราชการที่เป็นความเห็น คำวินิจฉัย หรือคำสั่ง ของเจ้าหน้าที่ธนาคารแห่งประเทศไทยที่เกี่ยวกับการออกคำสั่งทางปกครองหรือการปฏิบัติหน้าที่ของธนาคารแห่งประเทศไทยตามมาตรา ๑๗, ๑๘, ๑๙, ๒๑ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๒๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นข้อมูลข่าวสารในกระบวนการพิจารณาอนุญาตการขอผ่อนผันการถือหุ้นเกินอัตราที่กฎหมายกำหนดซึ่งเป็นการปฏิบัติราชการตามปกติของธนาคารแห่งประเทศไทยที่ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้วการเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ในการตรวจสอบความถูกต้องโปร่งใสในการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐ ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์จึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

มติคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ พร้อมทั้งสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องให้แก่ผู้อุทธรณ์ สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ ให้ยกอุทธรณ์