



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๘๙/๒๕๕๕

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของจังหวัดมหาสารคาม
เกี่ยวกับเอกสารในสำนวนการสอบสวนข้อเท็จจริง

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : จังหวัดมหาสารคาม

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ นายกเทศมนตรี อำเภอ - จังหวัดมหาสารคาม มีหนังสือลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๔ ถึงประธานคณะกรรมการสอบสวน ตามคำสั่งจังหวัดมหาสารคาม ที่ ๓๐๘๖/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ขอข้อมูลข่าวสาร เอกสารในสำนวนการสอบสวนข้อเท็จจริง ได้แก่ พยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหา รายชื่อพยานบุคคลและบันทึกการให้ถ้อยคำของพยานที่ให้การสนับสนุนข้อกล่าวหา กรณีการกล่าวหาว่าผู้อุทธรณ์มีพฤติการณ์ละเลยไม่ปฏิบัติตามหรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖

จังหวัดมหาสารคามมีหนังสือ ลับ ที่ มค ๐๐๓๗.๔/๒๗๗ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร โดยให้เหตุผลว่า การสอบสวนดังกล่าวเป็นการดำเนินการสอบสวนในทางลับ ประกอบกับพยานบุคคลที่สนับสนุนข้อกล่าวหาส่วนใหญ่เป็นพนักงานเทศบาลที่อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาของผู้อุทธรณ์ในฐานะผู้ถูกกล่าวหา การเปิดเผยอาจส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยในชีวิต สิทธิ หน้าที่ หรือการปฏิบัติงานของพยานบุคคลดังกล่าวได้ ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงยังคงต้องเก็บรักษาเอาไว้เป็นความลับ

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๔ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๘๙/๒๕๕๕

จังหวัดมหาสารคาม ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมาแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า มีผู้ร้องเรียน กล่าวหาผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นนายกเทศมนตรีตำบล - ว่านำน้ำมันเชื้อเพลิง (ดีเซล) ของเทศบาล เต็มใส่รถยนต์นั่งส่วนบุคคล หมายเลขทะเบียน - ซึ่งเป็นของภรรยาผู้อุทธรณ์ จำนวน ๕ ครั้ง เป็นเงิน ๖,๓๐๐ บาท และใช้อำนาจหน้าที่สั่งการให้ดำเนินการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาซื้อขายและเอกสารประกอบ ตามโครงการจัดซื้อรถยนต์โดยสารขนาด ๑๒ ที่นั่ง ตามสัญญาเลขที่ ๐๒/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ จังหวัดมหาสารคามได้มีคำสั่ง ที่ ๒๑๔๒/๒๕๕๒ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน ข้อเท็จจริง คณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงทำการสอบสวนแล้วรายงานผลการสอบสวนโดยมีความเห็นว่า กรณีมีมูลน่าเชื่อได้ว่าผู้อุทธรณ์มีการกระทำตามข้อกล่าวหา จังหวัดมหาสารคามจึงมีคำสั่ง ที่ ๓๐๘๖/๒๕๕๓ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน โดยกล่าวหาว่ามีพฤติการณ์ละเลยไม่ปฏิบัติตามหรือปฏิบัติการณ์ไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ ตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ ผู้อุทธรณ์ใช้สิทธิขอข้อมูลข่าวสาร เอกสารในสำนวนการสอบสวนข้อเท็จจริง ได้แก่ พยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหา รายชื่อ พยานบุคคลและบันทึกการให้ถ้อยคำของพยานที่ให้การสนับสนุนข้อกล่าวหา แต่ได้รับการปฏิเสธ

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จังหวัดมหาสารคามมีหนังสือ ลับ ด่วนที่สุด ที่ มค ๐๐๓๗.๔/๑๖๕ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๔ หนังสือ ลับ ด่วนที่สุด ที่ มค ๐๐๓๗.๔/ ๒๖๒ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๔ และหนังสือ ลับ ด่วนที่สุด ที่ มค ๐๐๓๗.๔/๑ ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๕ ส่งข้อมูลข่าวสารและคำชี้แจงเกี่ยวกับการขอข้อมูลข่าวสารดังกล่าว มาเพื่อพิจารณา ดังนี้

๑. พยานเอกสารที่สนับสนุนข้อกล่าวหาซึ่งประกอบด้วยเอกสารการดำเนินการเพื่อจัดซื้อรถยนต์โดยสารขนาด ๑๒ ที่นั่ง และสัญญาซื้อขายรถยนต์ดังกล่าว เอกสารการจดทะเบียนรถยนต์ประเภทรถยนต์นั่งส่วนบุคคลไม่เกิน ๗ คน ยี่ห้อฟอร์ด เอฟเวอร์เรส สี - หมายเลขทะเบียน - ซึ่งเป็นของภรรยาผู้อุทธรณ์ และเอกสารใบเสร็จรับเงินค่าน้ำมันเชื้อเพลิง

๒. บันทึกถ้อยคำพยาน พร้อมสำเนาบัตรประจำตัวประชาชน หรือบัตรเจ้าหน้าที่ของรัฐ ของบุคคลที่ให้ถ้อยคำต่อคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง

ส่วนเหตุผลที่ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์นั้น จังหวัดมหาสารคามชี้แจงว่า การสอบสวนข้อเท็จจริงตามคำสั่ง ที่ ๒๑๔๒/๒๕๕๒ เป็นการดำเนินการในทางลับ อีกทั้งพยานบุคคลส่วนใหญ่เป็นพนักงานเทศบาลที่อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาของผู้อุทธรณ์ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจึงอาจส่งผลกระทบต่อพยานบุคคลดังกล่าวได้ ประกอบกับคณะกรรมการสอบสวนตามคำสั่ง

คำวินิจฉัย ที่ สค ๘๙/๒๕๕๕

ที่ ๓๐๘๖/๒๕๕๓ ได้รายงานผลการสอบสวนต่อจังหวัดมหาสารคาม ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดมหาสารคาม ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบ และได้เสนอเรื่องพร้อมพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องไปยังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณาสั่งการตามขั้นตอนของกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไปแล้ว ทั้งนี้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยยังมีคำสั่งทางปกครองหรือมีคำวินิจฉัยในเรื่องดังกล่าวแต่อย่างใด

ต่อมาผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ถึงคณะกรรมการฯ แจ้งว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้มีคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๖๙๙/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๔ อาศัยอำนาจตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ สั่งให้ผู้อุทธรณ์พ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบล - อำเภอ - จังหวัด มหาสารคาม แล้ว ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้สอบถามไปยังจังหวัดมหาสารคามและได้รับรายงานว่า ผู้อุทธรณ์ได้รับคำสั่งกระทรวงมหาดไทยเมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๕ และได้ส่งมอบงานและพ้นจากตำแหน่งไปแล้วตั้งแต่วันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๕

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้ว เห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอ คือ เอกสารในสำนวนการสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงตามคำสั่งจังหวัดมหาสารคาม ที่ ๒๑๔๒/๒๕๕๒ ได้แก่ พยานเอกสารที่สนับสนุนข้อกล่าวหาและบันทึกถ้อยคำพยานที่ให้การสนับสนุนข้อกล่าวหา และมีข้อพิจารณา ดังนี้

๑. ข้อมูลข่าวสารในส่วนพยานเอกสาร ซึ่งประกอบด้วยเอกสารการจัดซื้อรถโดยสาร ขนาด ๑๒ ที่นั่ง สัญญาซื้อขายรถยนต์ดังกล่าว และเอกสารใบเสร็จรับเงินค่าน้ำมันเชื้อเพลิงนั้น เป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงาน เมื่อการซื้อรถโดยสารได้เสร็จสิ้นและมีการเบิกจ่ายค่าน้ำมันเชื้อเพลิงตามระเบียบราชการแล้ว จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยได้ สำหรับเอกสารการจดทะเบียนรถยนต์หมายเลขทะเบียน - รถยนต์ดังกล่าวเป็นของภรรยาผู้อุทธรณ์ การเปิดเผยไม่น่าจะมีผลกระทบต่อเจ้าของข้อมูล จึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้เช่นเดียวกัน

๒. ข้อมูลข่าวสารในส่วนบันทึกถ้อยคำพยาน เมื่อการดำเนินการเรื่องที่กล่าวหาผู้อุทธรณ์ ได้เสร็จสิ้น โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีคำสั่งให้ผู้อุทธรณ์พ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรี ตำบล - อำเภอ - จังหวัดมหาสารคามแล้ว และผู้อุทธรณ์มีส่วนเกี่ยวข้องโดยตรงในข้อมูลข่าวสารที่มีคำขอ จึงเห็นสมควรเปิดเผยบันทึกถ้อยคำพยานให้ทราบได้ โดยปกปิดชื่อหรือข้อความอื่นใดที่จะทำให้ทราบว่าผู้ใดเป็นผู้ร้องเรียนหรือให้ถ้อยคำเป็นพยาน ทั้งนี้ เพื่อคุ้มครองบุคคลดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๘๙/๒๕๕๕

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้จังหวัดมหาสารคามเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ โดยปกปิดชื่อหรือข้อความอื่นใดที่จะทำให้ทราบว่ามีผู้ใดเป็นผู้ร้องเรียนหรือให้ถ้อยคำ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายชัยรัตน์ มาประณีต

หัวหน้าคณะที่ ๒

พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย

กรรมการ

นางธิดา ศรีไพพรรณ

กรรมการ

นายพลประโยชน์ ชัยเกียรติ

กรรมการ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก

กรรมการ

ศาสตราจารย์เกียรติคุณ เทพ หิมะทองคำ

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

หมายเหตุ นางธิดา ศรีไพพรรณ ลาไปต่างประเทศ จึงไม่ได้ลงนามในคำวินิจฉัย

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๕