



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๑๑/๒๕๕๔

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา
เกี่ยวกับข้อมูลการประเมินผลงานทางวิชาการ

.....
ผู้อุทธรณ์ : นาง ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๓ ถึงเลขาธิการ
คณะกรรมการการอุดมศึกษาขอข้อมูลข่าวสารจำนวน ๓ รายการคือ

๑. ชื่อผู้ประเมินผลงานทางวิชาการตำแหน่งศาสตราจารย์ในสาขาวิชาสถิติในการ
อุทธรณ์ครั้งนี้ทุกคน โดยเฉพาะคณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่ประเมินผลงานทางวิชาการ (ชุดเพิ่มเติม) พร้อม
สถานที่ทำงาน และสาขาวิชาที่เชี่ยวชาญ

๒. หลักฐานการส่งเอกสารคำอุทธรณ์ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๒ จำนวน
๓๓ หน้า ที่ให้กับผู้ประเมินฯ

๓. เกณฑ์การให้น้ำหนัก วิธีประเมินผลงานเกี่ยวกับความคิดริเริ่มสร้างสรรค์
สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษามีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๐๙ (๒) /๑๕๗๙๒
ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๓ ถึงผู้อุทธรณ์เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ และ ๓ สำหรับรายการที่ ๑
ปฏิเสธการเปิดเผยโดยให้เหตุผลว่ารัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๕๖ ได้บัญญัติคุ้มครอง
การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ประกอบกับความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาที่ว่าชื่อผู้ทรงคุณวุฒิ
ซึ่งเป็นผู้ประเมิน สถานที่ทำงาน และสาขาวิชาที่เชี่ยวชาญ ถือเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล

คำวินิจฉัยที่ สค ๒๑๑/๒๕๕๔

ดังนั้น การเปิดเผยชื่อผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งเป็นผู้ประเมินผลงานทางวิชาการ สถานที่ทำงาน และสาขาวิชาที่เชี่ยวชาญ จะเปิดเผยได้ต่อเมื่อได้รับความยินยอมเป็นหนังสือจากเจ้าของข้อมูลตามบทบัญญัติมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการ

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๔ ถึงคณะกรรมการฯ อุทธรณ์คำสั่งที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๓ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษาขอข้อมูลข่าวสารจำนวน ๓ รายการดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ และ ๓ สำหรับรายการที่ ๑ ปฏิเสธการเปิดเผยผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการฯ ผู้อุทธรณ์ชี้แจงว่า สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ สำหรับรายการที่ ๒ เปิดเผยเฉพาะบันทึกข้อความใบประเมินผลงานทางวิชาการตำแหน่งศาสตราจารย์ในสาขาวิชาสถิติโดยปกปิดเลขที่ วันที่ เดือน และปี ของบันทึกข้อความดังกล่าวให้แก่ผู้อุทธรณ์และปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ผู้อุทธรณ์ต้องการข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เพื่อใช้ในการปกป้องสิทธิของตนต่อไป และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาชี้แจงว่า สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ และ ๒ เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบโดยปกปิดเลขที่ วันที่ เดือน และปีของบันทึกข้อความใบประเมินผลงานทางวิชาการตำแหน่งศาสตราจารย์ในสาขาวิชาสถิติ สำหรับรายการที่ ๑ ปฏิเสธการเปิดเผยโดยให้เหตุผลว่ารัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๕๖ ได้บัญญัติคุ้มครองการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ประกอบกับความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาที่ว่าชื่อผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งเป็นผู้ประเมิน สถานที่ทำงาน และสาขาวิชาที่เชี่ยวชาญ ถือเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ดังนั้น การเปิดเผยชื่อผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งเป็นผู้ประเมินผลงานทางวิชาการ สถานที่ทำงาน และสาขาวิชาที่เชี่ยวชาญจะเปิดเผยได้ต่อเมื่อได้รับความยินยอมเป็นหนังสือจากเจ้าของข้อมูลตามบทบัญญัติมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้มีหนังสือสอบถามผู้ทรงคุณวุฒิแล้วปรากฏว่ามีผู้ทรงคุณวุฒิที่ยินยอมให้เปิดเผยชื่อเพียง ๑ ราย และสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้เปิดเผยชื่อให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๑๑/๒๕๕๔

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ คือ รายการที่ ๑ รายชื่อผู้ประเมินผลงานทางวิชาการตำแหน่งศาสตราจารย์ในสาขาวิชาสถิติในการอุทธรณ์ครั้งนี้ทุกคน โดยเฉพาะคณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่ประเมินผลงานทางวิชาการ (ชุดเพิ่มเติม) พร้อมสถานที่ทำงาน และสาขาวิชาที่เชี่ยวชาญ และรายการที่ ๒ เลขที่ วันที่ เดือน และปี ของบันทึกข้อความใบประเมินผลงานทางวิชาการตำแหน่งศาสตราจารย์ในสาขาวิชาสถิติ เห็นว่า รายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ เป็นข้อมูลเกี่ยวกับการประเมินผลงานทางวิชาการจึงไม่เป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลเพราะข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หมายถึงข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสิ่งเฉพาะตัวของบุคคล ได้แก่ การศึกษา ฐานะการเงิน ประวัติ สุขภาพ ประวัติอาชญากรรมหรือประวัติการทำงาน บรรดาที่มีชื่อของผู้นั้นหรือมีหมายเลขรหัส หรือสิ่งบอกลักษณะอื่นที่ทำให้รู้ตัวผู้นั้นได้ อีกทั้งข้อมูลในกรณีนี้เป็นข้อมูลที่มีผลกระทบต่อสิทธิของเอกชนคือผู้อุทธรณ์โดยตรง เมื่อการพิจารณาผลงานทางวิชาการของผู้อุทธรณ์เสร็จสิ้นแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงไม่เป็นอุปสรรคต่อการพิจารณาผลงานของผู้อุทธรณ์ แต่การเปิดเผยจะทำให้สามารถตรวจสอบได้ว่าการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐเป็นไปอย่างถูกต้องโปร่งใสหรือไม่ และทำให้ผู้ถูกประเมินผลงานมีความเชื่อมั่นต่อการทำงานของหน่วยงานของรัฐ ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ข้อมูลข่าวสาร รายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร รายการที่ ๑ รายชื่อผู้ประเมินผลงานทางวิชาการตำแหน่งศาสตราจารย์ในสาขาวิชาสถิติในการอุทธรณ์ครั้งนี้ทุกคน โดยเฉพาะคณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่ประเมินผลงานทางวิชาการ (ชุดเพิ่มเติม) พร้อมสถานที่ทำงาน และสาขาวิชาที่เชี่ยวชาญ และรายการที่ ๒ เลขที่ วันที่ เดือน และปี

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๑๑/๒๕๕๔

ของบันทึกข้อความใบประเมินผลงานทางวิชาการตำแหน่งศาสตราจารย์ในสาขาวิชาสถิติ พร้อมทั้งสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องให้แก่ผู้อุทธรณ์

นายสมยศ เชื้อไทย

หัวหน้าคณะที่ ๓

นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์

กรรมการ

นายฮึกหาญ โทมรงค์ดี

กรรมการ

นายสุพจน์ ไพบูลย์

กรรมการ

นายวรเจตน์ ภาศิริรัตน์

กรรมการ

ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔