



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร  
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย  
ที่ สค ๑๙๘ / ๒๕๕๔

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลหนองป่าครั่ง  
จังหวัดเชียงใหม่ เกี่ยวกับเพิ่มข้อมูลการบันทึกภาพกล้องวงจรปิด

ผู้อุทธรณ์ : นางสาว ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : เทศบาลตำบลหนองป่าครั่ง จังหวัดเชียงใหม่

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นางสาว ก. ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่งเจ้าหน้าที่ตรวจสอบภายใน ๖ สังกัดเทศบาลตำบลหนองป่าครั่ง จังหวัดเชียงใหม่ มีหนังสือลงวันที่ ๒ วันที่ ๑๑ และวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ ถึงนายกเทศมนตรีตำบลหนองป่าครั่ง ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับภาพกล้องวงจรปิด บริเวณห้องประชาสัมพันธ์ ตั้งแต่วันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ เวลา ๐๐.๐๐ - ๒๔.๐๐ น. เพื่อนำไปประกอบการอุทธรณ์คำสั่งพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนของพนักงานเทศบาลตำบลหนองป่าครั่ง

เทศบาลตำบลหนองป่าครั่งมีบันทึกท้ายคำขอลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๔ หนังสือเทศบาลตำบลหนองป่าครั่ง ที่ ชม ๖๓๘๐๑/๑๗๓๕ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๔ และหนังสือเทศบาลตำบลหนองป่าครั่ง ที่ ชม ๖๓๘๐๑/๑๗๔๐ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๔ แจ้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเฉพาะในส่วนของผู้อุทธรณ์ตั้งแต่วันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๔ แต่ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารอื่น โดยให้เหตุผลว่าเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๔ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาคำอุทธรณ์ ข้อมูลข่าวสารที่เทศบาลตำบลหนองป่าครั่ง ได้จัดส่งมาแล้ว เห็นว่ามีความชัดเจนเพียงพอโดยไม่จำเป็นต้องเชิญคู่กรณีเข้าชี้แจง โดยมีข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ในการพิจารณาประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของพนักงานเทศบาลตำบลหนองป่าครั่ง ในครึ่งปีแรก (ตั้งแต่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔) ผู้อุทธรณ์ไม่ได้รับ

## คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๙๘ / ๒๕๕๔

สายเกินจำนวนครั้งที่นายเทศมนตรี

กำหนดไว้

ผู้อุทธรณ์ไม่เห็นด้วยจึงได้มีหนังสือลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๔ อุทธรณ์คำสั่งการเลื่อนขึ้นเงินเดือนในครั้งดังกล่าว โดยผู้อุทธรณ์เห็นว่า เครื่องสแกนนิ้วมือที่ใช้ลงเวลาของเทศบาลฯ ไม่มีความเที่ยงตรง อีกทั้ง การขีดเส้นใต้ในสมุดลงเวลาก็ยังอาศัยเวลาจากเครื่องสแกนนิ้วมือ จึงมีผลให้ผู้อุทธรณ์ลงเวลาล่าช้าเกินเวลามาทำงานที่นายเทศมนตรีกำหนด นอกจากนั้น เจ้าหน้าที่ซึ่งมีหน้าที่ควบคุมเครื่องสแกนนิ้วมือนั้นยังละเลยไม่ควบคุมดูแล ทำให้มีการเลือกปฏิบัติในการลงเวลา โดยมีพนักงานจำนวนหนึ่งมาสแกนนิ้วมือในตอนเช้าแล้วออกไปทำธุระ บางคนมาสแกนนิ้วมือในชุดล่าลอง และกลับเข้าทำงานอีกครั้งหลังเวลา ๘.๓๐ น. และบางคนออกจากที่ทำงานในเวลา ๑๖.๐๐ น. ผู้อุทธรณ์จึงต้องการภาพจากกล้องวงจรปิดซึ่งติดตั้งไว้บริเวณห้องประชาสัมพันธ์เพื่อใช้ประกอบการอุทธรณ์คำสั่งเลื่อนขึ้นเงินเดือน สำหรับเหตุผลที่ผู้อุทธรณ์ไม่ขอภาพจากกล้องวงจรปิดที่มีการบันทึกไว้ในช่วง ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔ ซึ่งเป็นช่วงที่มีการพิจารณาประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของพนักงานเทศบาลตำบลหนองป่าครั่งนั้น เพราะในขณะนั้นเทศบาลฯ ยังไม่ได้มีการติดตั้งกล้องวงจรปิดในบริเวณห้องประชาสัมพันธ์ซึ่งมีเครื่องสแกนนิ้วมือนั่งอยู่ แต่เทศบาลฯ ได้มีการติดตั้งกล้องวงจรปิดภายหลังจากที่ได้รับหนังสืออุทธรณ์ของผู้อุทธรณ์ในวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ผู้อุทธรณ์จึงได้ใช้สิทธิขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับภาพกล้องวงจรปิด บริเวณห้องประชาสัมพันธ์ ตั้งแต่วันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ เวลา ๐๐.๐๐ - ๒๔.๐๐ น. เพราะเชื่อว่าน่าจะมีพฤติกรรมการปฏิบัติต่างๆ ในลักษณะเดียวกันและเป็นข้อมูลที่ดีที่สุดในที่หาได้

เทศบาลตำบลหนองป่าครั่งมีหนังสือ ที่ ชม ๖๓๘๐๑/๒๐๑๒ ไม่ลงวันที่ เดือนกันยายน ๒๕๕๔ ซึ่งแจ้งเหตุการณ์ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สรุปความได้ว่า ในการพิจารณาประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานประจำปีแรก (ตั้งแต่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔) ผู้อุทธรณ์ไม่ได้รับการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือน เนื่องจากผู้อุทธรณ์มีสถิติการมาสายจำนวน ๒๕ ครั้ง และปลัดเทศบาลตำบลหนองป่าครั่งได้เรียกผู้ที่ไม่ได้รับการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนเข้าพบเพื่อจะทำการอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดเชียงใหม่ แต่ผู้อุทธรณ์ได้แสดงความประสงค์ไม่ต้องการให้เทศบาลอุทธรณ์ ดังปรากฏตามบันทึก ที่ ชม ๖๓๘๐๑/๑๐๑๔ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เรื่อง รายงานการไม่ขออุทธรณ์การพิจารณาการเลื่อนขึ้นเงินเดือน ต่อมาผู้อุทธรณ์ได้ขอข้อมูลข่าวสารจำนวน ๓ ครั้ง โดยอ้างว่าเพื่อเก็บข้อมูลประกอบการอุทธรณ์เกี่ยวกับการตรวจสอบเครื่องสแกนและเวลาปฏิบัติราชการของพนักงาน โดยเทศบาลฯ

## คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๙๘ / ๒๕๕๔

พิจารณาเห็นว่า การขอข้อมูลข่าวสารของผู้อุทธรณ์ในครั้งที่ ๑ ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์การเข้าดูภาพ กล้องวงจรปิด ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ จึงไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ผู้อุทธรณ์ ครั้งที่ ๒ เทศบาลตำบลหนองป่าครั่งได้เปิดเผยภาพกล้องวงจรปิดตั้งแต่วันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๔ เนื่องจากระบบบันทึกภาพ DVD บันทึกภาพย้อนหลังได้ ๑๕ วัน โดยเทศบาลฯ เปิดเผยให้เฉพาะข้อมูลของผู้อุทธรณ์เท่านั้น ครั้งที่ ๓ เทศบาลฯ พิจารณาเห็นว่าได้เคยเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบในครั้งแรกแล้ว และเนื่องจากผู้อุทธรณ์ไม่ได้มีหน้าที่หรือได้รับมอบหมายหน้าที่จาก ผู้บังคับบัญชาในการตรวจสอบการปฏิบัติงานของบุคลากรภายในหน่วยงาน ซึ่งการลงเวลาการปฏิบัติงานของเทศบาลยึดถือการลงเวลาตามที่หน่วยงานกำหนดมาโดยตลอดและในครั้งนี้เทศบาลฯ ได้มีบันทึก ที่ ชม ๖๓๘๐๑/๑๗๙๑ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๔ เรื่อง การขอดูบันทึกภาพ กล้องโทรทัศน์วงจรปิดแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบเรียบร้อยแล้ว

นอกจากนั้นเทศบาลฯ ยังได้ชี้แจงว่า เนื่องจากระบบของกล้องวงจรปิดจะทำการลบ การบันทึกภาพโดยอัตโนมัติทุกๆ วัน หากไม่ได้บันทึกไว้ในแผ่น CD ข้อมูลก็จะลบไป ส่วนเหตุผลที่ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร เนื่องจากเทศบาลฯ พิจารณาเห็นว่า ตามมาตรา ๒๔ แห่ง พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หน่วยงานของรัฐจะเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ส่วนบุคคลที่อยู่ในความควบคุมดูแลของตนต่อหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นหรือผู้อื่น โดยปราศจากความ ยินยอมเป็นหนังสือจากเจ้าของข้อมูลที่ให้ไว้ล่วงหน้าหรือในขณะนั้นไม่ได้ ซึ่งเทศบาลฯ ได้ให้ข้อมูลต่างๆ กับผู้อุทธรณ์ไปแล้วในส่วนที่เป็นข้อมูลของตนเอง

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้อุทธรณ์เป็นพนักงานเทศบาลตำบลหนองป่า ครั่งซึ่งไม่ได้รับการพิจารณาให้เลื่อนขั้นเงินเดือนเนื่องจากมาสายเกินกว่าที่นายกเทศมนตรีกำหนด โดยผู้อุทธรณ์เชื่อว่าระบบของเครื่องสแกนนิ้วมือไม่มีความเที่ยงตรง และมีการเลือกปฏิบัติแก่ พนักงานจำนวนหนึ่ง จึงต้องการภาพจากกล้องวงจรปิดที่ได้บันทึกไว้ในช่วงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ เวลา ๐๐.๐๐ - ๒๔.๐๐ น. ณ บริเวณห้องประชาสัมพันธ์ซึ่งมี เครื่องสแกนนิ้วมือติดตั้งอยู่ไปประกอบการอุทธรณ์คำสั่งการเลื่อนขั้นเงินเดือน คณะกรรมการฯ ได้ ตรวจสอบภาพที่ได้รับการบันทึกจากกล้องวงจรปิดในช่วงเวลาดังกล่าวพบว่า กล้องวงจรปิดที่เทศบาล ตำบลหนองป่าครั่งได้ติดตั้งไว้ในวันนั้นเป็นการบันทึกภาพการสแกนนิ้วมือและการปฏิบัติงานของพนักงาน เทศบาลตำบลหนองป่าครั่งในลักษณะทั่วไปไม่ได้เจาะจงที่จะบันทึกภาพบุคคลใดเป็นการเฉพาะ ข้อมูลข่าวสารนี้ไม่ใช่ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ตามมาตรา ๔ ที่หน่วยงานของรัฐจะต้องขอความ ยินยอมเป็นหนังสือจากเจ้าของข้อมูล ตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ

## คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๙๘ / ๒๕๕๔

พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อมูลดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่สามารถเปิดเผยได้โดยไม่เป็นการรุกร้าสิทธิส่วนบุคคลของบุคคลอื่นโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากเทศบาลตำบลหนองป่าครั่งชี้แจงว่าระบบของกล้องวงจรปิดจะทำการลบการบันทึกโดยอัตโนมัติ หากไม่ได้บันทึกไว้ในแผ่น CD ข้อมูลก็จะลบไปนั้น คณะกรรมการฯ จึงเห็นสมควรให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอตั้งแต่วันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ เวลา ๐๐.๐๐ - ๒๔.๐๐ น. บริเวณห้องประชาสัมพันธ์เพียงเท่าที่มีอยู่ในความครอบครองของเทศบาลตำบลหนองป่าครั่ง

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้เทศบาลตำบลหนองป่าครั่งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอเพียงเท่าที่มีแก่ผู้อุทธรณ์

นายขจิตภัย บุรุษพัฒน์	หัวหน้าคณะที่ ๑
นางแนนน้อย วิศวโยธิน	กรรมการ
นายพีรพล ไตรทศาวิทย์	กรรมการ
ร้อยโท วิรัช พันธุมะผล	กรรมการ
นายชั่งทอง โอภาสศิริวิทย์	กรรมการ
นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล	กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๔

หมายเหตุ ผู้อุทธรณ์ได้คัดค้าน นายชั่งทอง โอภาสศิริวิทย์ กรรมการ นายชั่งทอง โอภาสศิริวิทย์ จึงไม่เข้าร่วมพิจารณาในเรื่องนี้ และมีได้ลงนามในคำวินิจฉัย