



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๑๕๘ /๒๕๕๔

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลวังกระแจะ เกี่ยวกับ
การอนุญาตก่อสร้างอาคาร

ผู้อุทธรณ์ : นางสาว ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลวังกระแจะ จังหวัดตราด

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๔ ถึงนายก
องค์การบริหารส่วนตำบลวังกระแจะ เพื่อขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับแผนผังบริเวณ แบบแปลน
รายการประกอบแบบแปลนจำนวน ๗๐ แผ่น และรายการคำนวณเลขที่ ๑๑๘/๒๕๕๓ ที่แนบท้าย
ใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร ตัดแปลงอาคาร หรือรื้อถอนอาคารเลขที่ ตร ๗๑๐๐๓/๑๑๘๕

องค์การบริหารส่วนตำบลวังกระแจะมีหนังสือ ที่ ตร ๗๑๐๐๑/๙๔๙ ลงวันที่ ๒๑
มิถุนายน ๒๕๕๔ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอโดยให้เหตุผลว่าองค์การบริหารส่วน
ตำบลวังกระแจะไม่มีหนังสือสอบถามบริษัท เอก-ชัย ดิสทริบิวชั่น ซิสเทม จำกัด แล้ว บริษัท เอก-ชัยฯ
คัดค้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๔ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูล
ข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ
แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงด้วยวาจาของผู้แทนผู้อุทธรณ์
คำชี้แจงด้วยวาจาของผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบลวังกระแจะ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว
ข้อเท็จจริงได้ความว่า ผู้อุทธรณ์กับพวกได้ฟ้องคดีต่อศาลปกครองกรณีองค์การบริหารส่วนตำบล
วังกระแจะออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร ตัดแปลงอาคาร หรือรื้อถอนอาคารให้แก่บริษัท เอก-ชัย
ดิสทริบิวชั่น ซิสเทม จำกัด เพื่อก่อสร้างอาคารห้างสรรพสินค้าเทสโก้ โลตัส และมีคำขอข้อมูล
ข่าวสารตามอุทธรณ์เพื่อใช้เป็นหลักฐานประกอบการฟ้องคดีดังกล่าว

ในชั้นพิจารณา องค์การบริหารส่วนตำบลวังกระแจะมีหนังสือ ที่ ตร ๗๑๐๐๑/
๑๑๓๘ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ชี้แจงเหตุผลในการปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสรุปว่า

หน้า ๑ ใน ๔ หน้า

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๕๘ /๒๕๕๔

ผู้อุทธรณ์กับบุคคลอื่นรวม ๑๓๙ คนได้ฟ้ององค์การบริหารส่วนตำบลวังกระแจะ ที่ ๑ นายองค์การบริหารส่วนตำบลวังกระแจะ ที่ ๒ บริษัท เอก-ชัย ดิสทริบิวชั่น ซิสเทม จำกัด ที่ ๓ ต่อศาลปกครองระยอง กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลวังกระแจะออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคารแก่บริษัท เอก-ชัยฯ เพื่อก่อสร้างอาคารห้างสรรพสินค้าเทสโก้ โลตัส โดยผู้อุทธรณ์เป็นผู้ฟ้องคดีลำดับที่ ๑๒๖ และเคยมีบุคคลอื่นขอข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์แล้วแต่บริษัท เอก-ชัยฯ มีหนังสือถึงองค์การบริหารส่วนตำบลวังกระแจะคัดค้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว เมื่อผู้อุทธรณ์มีคำขอข้อมูลข่าวสาร องค์การบริหารส่วนตำบลวังกระแจะจึงปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์

นายบุญชัย เกษตรสุขไพบูลย์ ผู้รับมอบอำนาจผู้อุทธรณ์ชี้แจงด้วยวาจาสรุปว่า เมื่อ พ.ศ.๒๕๕๓ บริษัท เอก-ชัย ดิสทริบิวชั่น ซิสเทม จำกัด ได้ขออนุญาตก่อสร้างอาคารห้างสรรพสินค้าเทสโก้ โลตัส โดยระบุจำนวนพื้นที่ในการก่อสร้างอาคารจำนวน ๙,๖๓๐ ตารางเมตร องค์การบริหารส่วนตำบลวังกระแจะได้ออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร ดัดแปลงอาคาร หรือรื้อถอนอาคารเลขที่ ๓๑๐๐๓/๑๑๘๕ ให้แก่บริษัท เอก-ชัยฯ แต่ผู้อุทธรณ์เห็นว่าอาคารที่บริษัท เอก-ชัยฯ ก่อสร้างนั้นมีพื้นที่เกิน ๑๐,๐๐๐ ตารางเมตร และก่อสร้างผิดหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนดหลายอย่าง จึงขอให้องค์การบริหารส่วนตำบลวังกระแจะระงับการก่อสร้างอาคารดังกล่าว แต่องค์การบริหารส่วนตำบลวังกระแจะไม่ดำเนินการตามคำขอ ผู้อุทธรณ์จึงได้ฟ้องคดีต่อศาลปกครองเป็นคดีหมายเลขดำที่ ๓๐๗/๒๕๕๓ และเกรงว่าพยานหลักฐานอาจไม่เพียงพอให้ศาลรับฟังเนื่องจากมีเพียงใบอนุญาตให้ก่อสร้างอาคารเป็นพยานเอกสารเท่านั้น จึงมีคำขอให้ศาลเรียกข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์จากองค์การบริหารส่วนตำบลวังกระแจะมาประกอบการพิจารณาคดี แต่ศาลไม่เรียกข้อมูลข่าวสารตามคำขอ โดยให้เหตุผลว่าศาลมีอำนาจแสวงหาพยานหลักฐานได้เอง ผู้อุทธรณ์จึงมีคำขอข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เพื่อนำไปแสดงให้ศาลเห็นว่าบริษัท เอก-ชัยฯ ก่อสร้างอาคารพื้นที่เกิน ๑๐,๐๐๐ ตารางเมตร ซึ่งตามกฎหมายนั้นจะต้องทำรายงานผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมประกอบในการพิจารณาอนุญาตด้วย และหน่วยงานระดับองค์การบริหารส่วนตำบลไม่มีอำนาจอนุญาตให้ก่อสร้างอาคารที่มีพื้นที่เกิน ๑๐,๐๐๐ ตารางเมตร ทั้งนี้ ผู้อุทธรณ์ต้องการข้อมูลข่าวสารเฉพาะแผนผังบริเวณทั้งหมดของห้างเทสโก้โลตัส แบบแปลน และรายการประกอบแบบแปลนเท่านั้น ไม่ต้องการข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายการคำนวณ

ส่วนผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบลวังกระแจะชี้แจงด้วยวาจาสรุปว่า บริษัท เอก-ชัย ดิสทริบิวชั่น ซิสเทม จำกัด ได้ขอใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร ดัดแปลงอาคาร หรือรื้อถอนอาคารจำนวน ๓ ครั้ง ครั้งที่ ๑ ขออนุญาตก่อสร้างอาคารพื้นที่ ๙,๖๓๐ ตารางเมตร ครั้งที่ ๒ ขออนุญาต

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๕๘ /๒๕๕๔

ก่อสร้างป้าย ครั้งที่ ๓ ขออนุญาตตัดแปลงอาคารบางส่วนและเพิ่มพื้นที่อาคารจำนวน ๓๐๒ ตารางเมตร องค์การบริหารส่วนตำบลวังกระแจะพิจารณาแล้วออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคารฯ ให้กับบริษัท เอก-ชัย ฯ ทั้ง ๓ ครั้ง ได้แก่ใบอนุญาตเลขที่ ตร ๗๑๐๐๓/๑๑๘๕ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๓ ใบอนุญาตเลขที่ ตร ๗๑๐๐๓/๑๔๓๒ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๓ และใบอนุญาตเลขที่ ตร ๗๑๐๐๓/๘๐๗ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๔ อาคารที่บริษัท เอก-ชัยฯ ขออนุญาตก่อสร้างมีพื้นที่รวม ๙,๙๓๒ ตารางเมตร ปัจจุบันบริษัท เอก-ชัยฯ ก่อสร้างอาคารเสร็จแล้วและอยู่ระหว่างการขออนุญาตใช้อาคารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้อุทธรณ์ไม่ต้องการข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายการคำนวณแล้ว คณะกรรมการฯ จึงไม่ต้องวินิจฉัย ส่วนข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับแผนผังบริเวณทั้งหมดของห้างเทสโก้โลตัส และแบบแปลนที่เป็นโครงสร้างภายนอกอาคาร ที่แนบท้ายใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร ตัดแปลงอาคาร หรือรื้อถอนอาคาร เลขที่ ตร ๗๑๐๐๓/๑๑๘๕ เลขที่ ตร ๗๑๐๐๓/๑๔๓๒ และเลขที่ ตร ๗๑๐๐๓/๘๐๗ นั้น เป็นเอกสารที่ผู้ขออนุญาตก่อสร้างอาคารต้องยื่นประกอบคำขอรับอนุญาตต่อเจ้าพนักงานตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ เป็นข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองของทางราชการ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการขององค์การบริหารส่วนตำบลวังกระแจะที่มีอำนาจหน้าที่ในการอนุญาตก่อสร้างอาคารและควบคุมการดำเนินการจัดตั้งตลาด ซึ่งเป็นกิจการที่เกี่ยวข้องกับประโยชน์สาธารณะ องค์การบริหารส่วนตำบลวังกระแจะจะต้องดำเนินการให้ถูกต้อง โปร่งใสและตรวจสอบได้ ประชาชนจึงอาจใช้สิทธิขอข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเพื่อตรวจสอบความถูกต้อง ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยได้

ส่วนข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายการประกอบแบบแปลน เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับโครงสร้างทางวิศวกรรมที่มีรายการคำนวณซึ่งวิศวกรผู้ออกแบบต้องใช้วิชาความรู้ในการจัดทำขึ้น และข้อมูลข่าวสารในส่วนของแบบแปลนที่เป็นโครงสร้างภายในอาคารซึ่งเจ้าของแบบแปลนเป็นผู้สร้างสรรค์ การเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ จึงเห็นสมควรไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารในส่วนนี้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๕๘ /๒๕๕๔

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงให้องค์การบริหารส่วนตำบลวังกระแจะ เปิดเผยแพร่แผนผังบริเวณทั้งหมดของห้างเทศโก้โลตัส และแบบแปลนที่เป็นโครงสร้างภายนอกอาคาร โดยไม่ต้องเปิดเผยรายการประกอบแบบแปลน และแบบแปลนที่เป็นโครงสร้างภายในอาคาร แก่ผู้อุทธรณ์

นายวัฒนา รัตนวิจิตร

หัวหน้าคณะที่ ๔

นายจำนง เฉลิมฉัตร

กรรมการ

นางมัลลิกา คุณวัฒน์

กรรมการ

รองศาสตราจารย์ มนตรี รูปสุวรรณ

กรรมการ

ศาสตราจารย์พิเศษ เรวัต ฉ่ำเฉลิม
()

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๔