



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร  
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๑๑๐ /๒๕๕๔

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลเมืองหนองปรือ เกี่ยวกับการก่อสร้างอาคาร

ผู้อุทธรณ์ : นาง ก.  
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : เทศบาลเมืองหนองปรือ จังหวัดชลบุรี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๓ ถึงนายกเทศมนตรีเมืองหนองปรือ จังหวัดชลบุรี เพื่อขอสำเนาข้อมูลข่าวสารจำนวน ๗ รายการ ได้แก่

รายการที่ ๑ คำร้องที่ ๕๔๑/๕๐ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๐ ของบริษัท อีสตินี่แลนด์ จำกัด พร้อมเอกสารประกอบคำร้องขอเลขหมายประจำบ้าน

รายการที่ ๒ ใบอนุญาตก่อสร้างอาคารเลขที่ ๔๒๐/๒๕๕๐ พร้อมรายการต่ออายุใบอนุญาต

รายการที่ ๓ แผนผัง แบบแปลน รายการประกอบแบบแปลน และรายการคำนวณเลขที่ ๔๑๔/๒๕๕๐ ที่แนบท้ายใบอนุญาตก่อสร้างอาคารเลขที่ ๔๒๐/๒๕๕๐

รายการที่ ๔ รายงานการตรวจสอบอาคารที่ปลูกสร้างบนโฉนดที่ดินเลขที่ ๑๔๐๔๕๕ ๑๔๐๔๕๖ ๑๔๐๔๕๗ ๑๔๐๔๕๘ ๑๔๐๔๕๙ ๑๔๐๔๖๐ ๑๔๐๔๖๑ ๑๔๐๔๖๒ ๑๔๐๔๖๓ ๑๔๐๔๖๔ ๑๔๐๔๖๕ ๑๔๐๔๗๙ ๑๔๐๔๘๐ ๑๔๐๔๘๑ ๑๔๐๔๘๒ ๑๔๐๔๘๓ ๑๔๐๔๘๔ ๑๔๐๔๘๕ ๑๔๐๔๘๖ ๑๔๐๔๘๗ ๑๔๐๔๗๕ ๑๔๐๔๗๖

รายการที่ ๕ การขออนุญาตตัดแปลงอาคารที่สร้างบนโฉนดที่ดินเลขที่ ๑๔๐๔๘๒

รายการที่ ๖ ใบอนุญาตก่อสร้างอาคารเลขที่ ๓๘๕/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๓

รายการที่ ๗ แบบแปลน รายการประกอบแบบแปลน และรายการคำนวณสิ่งก่อสร้างตามใบอนุญาตเลขที่ ๓๘๕/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๓

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๑๐ /๒๕๕๔

เทศบาลเมืองหนองปรือมีหนังสือ ที่ ขบ ๕๔๗๐๓/๓๘ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๔ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์โดยให้เหตุผลว่าเป็นข้อมูลของบุคคลอื่นที่ได้รับการคุ้มครองสิทธิส่วนบุคคล การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารอาจกระทบถึงประโยชน์ได้เสียของบุคคลอื่นตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ เทศบาลจำต้องใช้เวลาในการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว หากไม่มีการคัดค้านจากบริษัท อีสตินี่แลนด์ จำกัด ผู้อุทธรณ์ก็สามารถขอรับข้อมูลข่าวสารตามที่ร้องขอได้

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๔ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงด้วยวาจาของผู้อุทธรณ์ คำชี้แจงด้วยวาจาของผู้แทนเทศบาลเมืองหนองปรือ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้ทำสัญญาจะซื้อขายที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้างโครงการอีสตินี่พาร์ค ๒ กับบริษัท อีสตินี่แลนด์ จำกัด และมีข้อโต้แย้งระหว่างผู้อุทธรณ์กับบริษัทฯ เกี่ยวกับสัญญาจะซื้อขายดังกล่าว ผู้อุทธรณ์ได้ร้องเรียนต่อเทศบาลเมืองหนองปรือขอให้ตรวจสอบโครงการก่อสร้างของบริษัทฯ และได้ฟ้องบริษัทฯ ต่อศาลจังหวัดพญา หลังจากนั้นผู้อุทธรณ์ได้มีคำขอข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ แต่เทศบาลเมืองหนองปรือปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในชั้นพิจารณา ผู้อุทธรณ์ชี้แจงด้วยวาจาสรุปว่า ผู้อุทธรณ์ได้ทำสัญญาจะซื้อขายที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้างโครงการอีสตินี่พาร์ค ๒ กับบริษัท อีสตินี่แลนด์ จำกัด แต่บริษัทฯ ทำผิดสัญญา โดยปลูกสร้างอาคารผิดแบบจากที่ขออนุญาตก่อสร้างและที่ตกลงตามสัญญา อีกทั้งใบอนุญาตให้ก่อสร้างอาคารก็หมดอายุก่อนที่บริษัทฯ จะเริ่มก่อสร้างอาคาร และเมื่อถึงวันนัดโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้างบริษัทฯ ก็ไม่ดำเนินการโอนที่ดินและสิ่งปลูกสร้างให้แก่ผู้อุทธรณ์ ผู้อุทธรณ์จึงฟ้องบริษัทฯ ต่อศาลจังหวัดพญา และร้องเรียนต่อเทศบาลเมืองหนองปรือให้ตรวจสอบโครงการก่อสร้างของบริษัทฯ แต่ผู้อุทธรณ์ไม่ได้รับการชี้แจงที่ชัดเจนจากเทศบาลเมืองหนองปรือ ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๓ ขอข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ เพื่อใช้เป็นพยานหลักฐานประกอบการฟ้องคดีต่อศาล และเพื่อการตรวจสอบการก่อสร้างอาคารในโครงการทั้งหมดว่าก่อสร้างถูกแบบแปลนที่บริษัทฯ ขออนุญาตหรือไม่ อันเป็นการปกป้องประโยชน์ได้เสียของรัฐด้วย แต่เทศบาลเมืองหนองปรือมีหนังสือลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๔ ถึงผู้อุทธรณ์แจ้งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ โดยให้เหตุผลว่าเป็นข้อมูลของบุคคลอื่นที่ได้รับการคุ้มครองสิทธิส่วนบุคคล

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๑๐ /๒๕๕๔

การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารอาจกระทบถึงประโยชน์ได้เสียของบุคคลอื่น หากไม่มีการคัดค้านจากบริษัทฯ ผู้อุทธรณ์ก็สามารถขอรับข้อมูลข่าวสารตามที่ร้องขอได้ หลังจากผู้อุทธรณ์มีหนังสืออุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารแล้วเทศบาลเมืองหนองปรือได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๔ ถึงผู้อุทธรณ์แจ้งว่าบริษัทฯ ได้ยื่นคำคัดค้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของบริษัทฯ เทศบาลจึงไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์ อนึ่ง ผู้อุทธรณ์ได้มีคำขอต่อศาลจังหวัดพัทยาขอให้หมายเรียกพยานเอกสาร แผนผังแบบแปลน และรายละเอียดเกี่ยวกับการก่อสร้างอาคารบนโฉนดเลขที่ ๑๔๐๔๘๒ ซึ่งอยู่ในความครอบครองของเทศบาลเมืองหนองปรือด้วยแล้ว

ผู้แทนเทศบาลเมืองหนองปรือชี้แจงด้วยวาจาสรุปว่า กองช่าง เทศบาลเมืองหนองปรือ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอแก่ผู้อุทธรณ์โดยมีเหตุผล ดังนี้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ไม่ได้อยู่ในความครอบครองของกองช่าง เทศบาลเมืองหนองปรือ แต่อยู่ในความครอบครองของฝ่ายทะเบียน เทศบาลเมืองหนองปรือ กองช่างจึงไม่มีข้อมูลข่าวสารเปิดเผยให้แก่ผู้อุทธรณ์

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ ในส่วนของใบอนุญาตก่อสร้างอาคารเลขที่ ๔๒๐/๒๕๕๐ นั้น เทศบาลเมืองหนองปรือเคยเปิดเผยให้แก่ผู้อุทธรณ์แล้ว แต่ไม่ได้เปิดเผยรายการต่ออายุใบอนุญาตดังกล่าวเนื่องจากการไม่มีการขอต่ออายุใบอนุญาต

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ เทศบาลเมืองหนองปรือเคยเปิดเผยให้แก่ผู้อุทธรณ์แล้ว

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ เทศบาลเมืองหนองปรือไม่มีรายงานการตรวจสอบอาคารที่ปลูกสร้างบนโฉนดที่ดินเลขที่ต่างๆ ตามคำขอของผู้อุทธรณ์ มีเฉพาะบันทึกของนายช่างโยธา ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๒ รายงานผลการตรวจสอบอาคารบนโฉนดที่ดินเลขที่ ๑๔๐๔๘๒ ต่อนายกเทศมนตรีเมืองหนองปรือ ทั้งนี้ เทศบาลเมืองหนองปรือได้มีหนังสือลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงผู้อุทธรณ์เพื่อแจ้งผลการตรวจสอบอาคารบนโฉนดที่ดินเลขที่ ๑๔๐๔๘๒ แล้ว

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ เทศบาลเมืองหนองปรือไม่มีข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเนื่องจากการต่อเติมอาคารไม่เกินเกณฑ์ที่กำหนดจึงไม่ต้องยื่นคำขออนุญาตดัดแปลงอาคาร

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ และรายการที่ ๗ บริษัท อีสตินีแลนด์ จำกัด คัดค้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร เทศบาลเมืองหนองปรือจึงไม่สามารถเปิดเผยให้แก่ผู้อุทธรณ์

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ รายการที่ ๒

## คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๑๐ /๒๕๕๔

ในส่วนของใบอนุญาตก่อสร้างอาคารเลขที่ ๔๒๐/๒๕๕๐ รายการที่ ๓ รายการที่ ๔ ในส่วนของบันทึก รายงานผลการตรวจสอบอาคารบนโฉนดที่ดินเลขที่ ๑๔๐๔๘๒ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๒ ที่ นายช่างโยธา รายงานต่อนายกเทศมนตรีเมืองหนองปรือ และรายการที่ ๖ ไม่มีลักษณะเป็นข้อมูล ข่าวสารส่วนบุคคลตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ แต่เป็น ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการของเทศบาลเมืองหนองปรือที่มีอำนาจหน้าที่ในการอนุญาต ก่อสร้างอาคาร การออกเลขที่บ้าน ซึ่งเป็นกิจการที่เกี่ยวข้องกับประโยชน์สาธารณะ เทศบาลเมือง หนองปรือจะต้องดำเนินการให้ถูกต้อง โปร่งใสและตรวจสอบได้ จึงเห็นควรเปิดเผยให้แก่ผู้อุทธรณ์ได้

ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๗ ในส่วนของแบบแปลนที่เป็นโครงสร้างภายนอก อาคารเป็นเอกสารที่ผู้ขออนุญาตก่อสร้างอาคารต้องยื่นประกอบคำขอรับอนุญาตต่อเจ้าพนักงาน ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารของเอกชนที่อยู่ในความ ครอบครองของทางราชการ และเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติ ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประชาชนจึงอาจใช้สิทธิขอข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเพื่อ ตรวจสอบความถูกต้องได้ จึงเห็นควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในส่วนนี้ให้ผู้อุทธรณ์ได้ แต่ข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับรายการประกอบแบบแปลน รายการคำนวณสิ่งก่อสร้างเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับโครงสร้าง ทางวิศวกรรมที่มีรายการคำนวณซึ่งวิศวกรผู้ออกแบบต้องใช้วิชาความรู้ในการจัดทำขึ้น และข้อมูล ข่าวสารในส่วนของแบบแปลนที่เป็นโครงสร้างภายในอาคารซึ่งเจ้าของแบบแปลนเป็นผู้สร้างสรรค์ การเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติ ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ จึงเห็นสมควรไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารในส่วนนี้

สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ ในส่วนของรายการต่ออายุใบอนุญาตก่อสร้าง อาคารเลขที่ ๔๒๐/๒๕๕๐ รายการที่ ๔ ในส่วนของรายงานการตรวจสอบอาคารที่ปลูกสร้างบนโฉนด ที่ดินเลขที่ ๑๔๐๔๕๕ ๑๔๐๔๕๖ ๑๔๐๔๕๗ ๑๔๐๔๕๘ ๑๔๐๔๕๙ ๑๔๐๔๖๐ ๑๔๐๔๖๑ ๑๔๐๔๖๒ ๑๔๐๔๖๓ ๑๔๐๔๖๔ ๑๔๐๔๖๕ ๑๔๐๔๗๙ ๑๔๐๔๘๐ ๑๔๐๔๘๑ ๑๔๐๔๘๒ ๑๔๐๔๘๓ ๑๔๐๔๘๔ ๑๔๐๔๘๕ ๑๔๐๔๘๖ ๑๔๐๔๘๗ ๑๔๐๔๗๕ ๑๔๐๔๗๖ และรายการที่ ๕ ผู้แทนเทศบาลเมืองหนองปรือแจ้งว่าไม่มีข้อมูลข่าวสารดังกล่าว ข้อมูลข่าวสารทั้ง ๓ รายการในกรณี นี้ไม่ใช่คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ จึงไม่อยู่ในอำนาจพิจารณาวินิจฉัยของคณะกรรมการฯ หากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อว่าเป็นความ จริงก็สามารถใช้สิทธิขอให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการตรวจสอบข้อมูลข่าวสารดังกล่าว ตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ ได้

## คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๑๐ /๒๕๕๔

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงให้เทศบาลเมืองหนองปรือเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ รายการที่ ๒ ในส่วนของใบอนุญาตก่อสร้างอาคารเลขที่ ๔๒๐/๒๕๕๐ รายการที่ ๓ รายการที่ ๔ ในส่วนของบันทึกรายงานผลการตรวจสอบอาคารบนโฉนดที่ดินเลขที่ ๑๔๐๔๘๒ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๒ ที่นายช่างโยธารายงานต่อนายกเทศมนตรีเมืองหนองปรือ รายการที่ ๖ และรายการที่ ๗ เฉพาะแบบแปลนที่เป็นโครงสร้างภายนอกอาคาร โดยปกปิดรายการประกอบแบบแปลน รายการคำนวณสิ่งก่อสร้าง และแบบแปลนที่เป็นโครงสร้างภายในอาคาร แก่ผู้อุทธรณ์ และให้ยกอุทธรณ์ รายการที่ ๒ ในส่วนของรายการต่ออายุใบอนุญาตก่อสร้างอาคารเลขที่ ๔๒๐/๒๕๕๐ รายการที่ ๔ ในส่วนของรายงานการตรวจสอบอาคารที่ปลูกสร้างบนโฉนดที่ดินเลขที่ ๑๔๐๔๕๕ ๑๔๐๔๕๖ ๑๔๐๔๕๗ ๑๔๐๔๕๘ ๑๔๐๔๕๙ ๑๔๐๔๖๐ ๑๔๐๔๖๑ ๑๔๐๔๖๒ ๑๔๐๔๖๓ ๑๔๐๔๖๔ ๑๔๐๔๖๕ ๑๔๐๔๗๙ ๑๔๐๔๘๐ ๑๔๐๔๘๑ ๑๔๐๔๘๒ ๑๔๐๔๘๓ ๑๔๐๔๘๔ ๑๔๐๔๘๕ ๑๔๐๔๘๖ ๑๔๐๔๘๗ ๑๔๐๔๗๕ ๑๔๐๔๗๖ และรายการที่ ๕

นายวัฒนา รัตนวิจิตร

หัวหน้าคณะที่ ๔

นายจำนง เฉลิมฉัตร

กรรมการ

นางมัลลิกา คุณวัฒน์

กรรมการ

รองศาสตราจารย์ มন্ত্রী รูปสุวรรณ

กรรมการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๑๐ /๒๕๕๔

ศาสตราจารย์พิเศษ เรวัต งามเลิศ

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๔