



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๙๙ / ๒๕๕๔

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลบ้านเป็ด จังหวัด
ขอนแก่น เกี่ยวกับสำนวนการสอบสวนข้อเท็จจริง

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : เทศบาลตำบลบ้านเป็ด จังหวัดขอนแก่น

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่ง - เทศบาลตำบลบ้านเป็ด จังหวัดขอนแก่น มีหนังสือลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๓ ถึงประธานกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง (นางสาว ข.) ขอให้จัดทำสำเนาข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้องกับผู้อุทธรณ์ ในกรณีการบริจาคมหรือการเก็บเงิน และการส่งมอบเงิน เพื่อร่วมกันสร้างถาวรวัตถุ

เทศบาลตำบลบ้านเป็ดมีบันทึก ที่ สป.๙๑๘/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๓ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร โดยให้เหตุผลว่า การสอบสวนในเรื่องดังกล่าวยังไม่แล้วเสร็จ เนื่องจากมีพยานหลักฐานที่จะต้องนำสืบเพื่อประกอบการพิจารณาในการสืบสวนสอบสวนหาข้อเท็จจริงอีกมาก และเอกสารที่ขอมานั้นเป็นเอกสารหลักฐานที่สำคัญที่ใช้ในการตรวจสอบเพื่อพิจารณาว่า กรณีดังกล่าวมีมูลที่แท้จริงอย่างไร ถ้าหากมีการเปิดเผยจะทำให้การตรวจสอบกรณีดังกล่าวเสื่อมประสิทธิภาพได้ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๔ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาคำอุทธรณ์ และหนังสือชี้แจงของเทศบาลตำบลบ้านเป็ดแล้วรับฟังได้ว่า เทศบาลตำบลบ้านเป็ดได้มีคำสั่งที่ ๕๕๒/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๓ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน กรณี พนักงานเทศบาล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้างตามภารกิจได้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๙๙ / ๒๕๕๔

บริจาคเงิน ๑๐ เปอร์เซ็นต์ จากยอดเงินโบนัส เพื่อจะดำเนินการก่อสร้างถาวรวัตถุ แต่ได้มีการชี้แจงว่าได้นำเงินดังกล่าวไปจ่ายเป็นค่าเครื่องวิทยุและการหาคลื่นวิทยุของสถานีวิทยุ โดยคณะกรรมการสอบสวนได้เรียกผู้อุทธรณ์เข้าให้ถ้อยคำ ภายหลังจากให้ถ้อยคำต่อคณะกรรมการสอบสวน ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๓ ถึงประธานกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงเพื่อจัดส่งแผ่นซีดีที่มีการบันทึกเสียงพนักงานเทศบาลที่เข้ายื่นหนังสือร้องเรียนเมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๓ กรณีการบริจาคเงินดังกล่าว ต่อผู้อุทธรณ์ซึ่งในขณะนั้นปฏิบัติหน้าที่ - เทศมนตรีตำบลบ้านเปิด ทั้งนี้ เพื่อเป็นหลักฐานยืนยันว่าผู้อุทธรณ์มิได้เกี่ยวข้องกับการบริจาคเงิน การเก็บเงิน การรับและการส่งมอบเงิน ตั้งแต่ต้นทางคือจากเจ้าของเงินจนถึงปลายทางที่นาย ว. แต่อย่างไรก็ตาม พร้อมกันนี้ผู้อุทธรณ์ได้ขอให้จัดทำสำเนาข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้องกับผู้อุทธรณ์ให้ผู้อุทธรณ์ด้วย

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร เทศบาลตำบลบ้านเปิดมีหนังสือ ที่ ขก ๗๓๙๐๑/๙๔๐ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๔ ชี้แจงเหตุแห่งการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์ว่า การสอบข้อเท็จจริงดังกล่าวยังไม่เสร็จสิ้น เนื่องจากคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงแจ้งว่า ข้อเท็จจริงในเรื่องการขอรับเงิน ๑๐ เปอร์เซ็นต์ จากยอดเงินโบนัสที่ถูกเรียกเก็บจากพนักงานเทศบาล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้างตามภารกิจ มีจำนวนถึง ๙๐ คน ซึ่งจากข้อเท็จจริงที่ได้รับมายังต้องดำเนินการสอบสวนเพิ่มเติมอยู่ และต้องแสวงหาข้อเท็จจริงและพยานเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับกรณีดังกล่าวเพิ่มเติม เพื่อที่จะทราบข้อเท็จจริงและพฤติการณ์ในกรณีนี้ให้ได้ความจริงและยุติธรรม คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงจึงยังไม่สามารถที่จะสรุปข้อเท็จจริงดังกล่าวได้ และถ้าการสอบข้อเท็จจริงดำเนินการเสร็จแล้ว และพบว่าบุคคลใดมีส่วนร่วมในการกระทำก็จะต้องแจ้งและสรุปพยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อเท็จจริงเท่าที่มีอยู่ให้บุคคลนั้นทราบ และให้โอกาสบุคคลนั้นชี้แจงในเรื่องดังกล่าวได้

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า เทศบาลตำบลบ้านเปิดยืนยันว่าการสอบสวนข้อเท็จจริงยังไม่แล้วเสร็จ และเอกสารที่ผู้อุทธรณ์ขอมานั้นเป็นเอกสารหลักฐานที่สำคัญที่ใช้ในการตรวจสอบเพื่อพิจารณาว่า กรณีดังกล่าวมีมูลที่แท้จริงอย่างไร ดังนั้น การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้อุทธรณ์ในขณะนี้ อาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ ในชั้นนี้จึงเห็นสมควรยังไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอแก่ผู้อุทธรณ์

คำวินิจฉัย ที่ สค ๙๙ / ๒๕๕๔

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์

นายขจิตภัย บุรุษพัฒน์

หัวหน้าคณะที่ ๑

นางแนนน้อย วิศวโยธิน

กรรมการ

นายพีรพล ไตรทศาวิทย์

กรรมการ

นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล

กรรมการ

นายชิ่งทอง โอภาสศิริวิทย์

กรรมการ

ร้อยโท วิรัช พันธุมะผล

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่

๒๒

มิถุนายน

๒๕๕๔