



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๖๙ /๒๕๕๔

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดระยอง
เกี่ยวกับรายชื่อบุคคล

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : ตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดระยอง

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. อดีตข้าราชการตำรวจ มีหนังสือลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ถึงสารวัตรใหญ่ตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดระยองขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๕ รายการ คือ

๑. ตามหนังสือตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดระยอง ที่ ตช ๐๐๒๙.๔๓ (๔) /๒๗๓ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๔ เรื่อง แจ้งผลการดำเนินการตามที่เจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดระยองได้ดำเนินการตรวจสอบร้านโอเคเลดี้ จากการตรวจสอบพนักงานหญิง จำนวน ๗ คน เจ้าหน้าที่ได้บันทึกรายชื่อพนักงานทั้ง ๗ คนไว้หรือไม่ หากบันทึก ขอทราบรายชื่อพนักงานหญิงทั้ง ๗ คน หากไม่ได้บันทึกขอให้บันทึกเพื่อเก็บไว้ในหน่วยงานของรัฐเพื่อเป็นข้อมูลในหน่วยงานของรัฐต่อไป

๒. ขอให้ตรวจสอบหรือหากตรวจสอบแล้ว ขอทราบว่าร้าน อ. ประกอบธุรกิจประเภทใด และมีใบอนุญาตประกอบธุรกิจแสดงต่อเจ้าพนักงานหรือไม่ หากมีขอสำเนาเฉพาะชื่อผู้ประกอบการ

๓. ขอให้ตรวจสอบว่าร้าน อ. ได้ประกอบธุรกิจเป็นไปตามใบอนุญาตหรือไม่ หรือสถานที่ประกอบธุรกิจตรงกับใบอนุญาตหรือไม่ (หากมีใบอนุญาตประกอบธุรกิจ)

คำวินิจฉัย ที่ สค ๖๙ /๒๕๕๔

๔. ขอให้ตรวจสอบว่าร้าน อ. ได้เสียภาษีอากรตามกฎหมาย หรือไม่ อย่างไร

๕. ตามหนังสือตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดระยอง ที่ ดช ๐๐๒๙.๔๓ (๔)/๒๗๓ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๔ แจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบผลการดำเนินการที่ตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดระยองได้ตรวจสอบร้าน อ. แล้วพบว่า มีพนักงานหญิง จำนวน ๗ คน แต่ละคนมีบัตรประจำตัวประชาชน และไม่ มีพนักงานซึ่งเป็นบุคคลต่างด้าว

ตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดระยองมีหนังสือ ที่ ดช ๐๐๒๙.๔๓ (๔)/๖๙๘ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ถึงผู้อุทธรณ์ว่า

๑. ตามข้อ ๑ เจ้าหน้าที่ได้ตรวจสอบบัตรประจำตัวประชาชน พร้อมทั้งได้สำเนาบัตรประจำตัวประชาชนทุกคนที่ตรวจพบและเก็บไว้เป็นหลักฐานแล้ว เอกสารดังกล่าวเป็นเอกสารส่วนบุคคล และพนักงานทั้งหมดไม่ประสงค์ให้เปิดเผยรายชื่อ ตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดระยองจึงไม่อาจเปิดเผยต่อบุคคลอื่นได้ เพราะอาจเป็นการรุกร้าสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร

๒. ตามข้อ ๒ ข้อ ๓ และข้อ ๔ เจ้าหน้าที่ได้ไปตรวจสอบโดยได้ตรวจสอบตามที่ผู้อุทธรณ์แจ้งเกี่ยวกับบุคคลต่างด้าวเท่านั้น ส่วนการตรวจสอบประเภทธุรกิจและการเสียภาษีอากรไม่ใช่หน้าที่หรือเป็นหน้าที่ที่อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานโดยตรง

๓. ตามข้อ ๕ เจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองที่เข้าทำการตรวจสอบทั้งหมดไม่มีความประสงค์ที่จะเปิดเผย ยศ ชื่อ และนามสกุล เพราะเป็นเอกสิทธิ์ส่วนบุคคล และเพื่อเป็นความสะดวกในการปฏิบัติราชการในครั้งต่อไป หากผู้อุทธรณ์ประสงค์จะทราบชื่อสามารถตรวจสอบได้ ณ ที่ทำการตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดระยอง

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๔ ถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของทางราชการ อุทธรณ์คำสั่งที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดระยอง

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้แทนตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดระยอง และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า เมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๔ ตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดระยองได้รับหนังสือร้องเรียนจากผู้อุทธรณ์ว่า ร้าน อ. ตั้งอยู่บ้านเลขที่ - หมู่ที่ - ตำบล - อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง มีหญิงซึ่งเป็นบุคคลต่างด้าวทำงานโดยผิดกฎหมายและขอให้ตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดระยองเข้าตรวจสอบเมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๔ เจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดระยอง จำนวน ๖ คน จึงไปตรวจสอบข้อเท็จจริง ผลการตรวจสอบปรากฏว่า พบนางสาว ข. เจ้าของกิจการร้าน อ. มีพนักงานหญิงสัญชาติไทย จำนวน ๗ คน แต่ละคนมี

คำวินิจฉัย ที่ สค ๖๙ /๒๕๕๔

บัตรประจำตัวประชาชน และไม่พบบุคคลต่างด้าวทำงานในร้านดังกล่าว เจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดระยองจึงได้บันทึกการตรวจสอบพร้อมทั้งได้บันทึกถ้อยคำนางสาว ข. ต่อมา นาย ก. อดีตข้าราชการตำรวจ มีหนังสือลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ถึงสารวัตรใหญ่ตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดระยองขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๕ รายการดังกล่าว แต่ตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดระยองเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ ยกเว้นรายการที่ ๑ และ ๕ ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดระยองที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการฯ ผู้แทนตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดระยองชี้แจงว่า ตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดระยองไม่สามารถเปิดเผยรายชื่อพนักงานร้าน อ. และรายชื่อเจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดระยองที่เข้าตรวจสอบร้าน อ. ทั้งนี้ ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๕ (๒) (๔) และ (๖) ประกอบกับการขอข้อมูลของผู้อุทธรณ์ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๒๔ (๑) - (๙) ถึงแม้ว่าจะเป็นเพียงรายชื่อพนักงานหรือเจ้าหน้าที่ผู้เข้าทำการตรวจสอบ ซึ่งไม่ใช่ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล แต่เป็นสิ่งที่สื่อไปถึงตัวบุคคลและที่อยู่ของบุคคลดังกล่าวหรืออื่น ๆ ได้ และการขอนั้นไม่ระบุวัตถุประสงค์ตามกฎหมายและไม่ได้รับความยินยอมเป็นหนังสือจากเจ้าของข้อมูล ผู้อุทธรณ์ไม่ได้ระบุวัตถุประสงค์ในการขอข้อมูลดังกล่าวเมื่อได้ข้อมูลไปแล้วจะเป็นเรื่องที่จะเป็นประโยชน์แก่สาธารณะแต่อย่างใด และถ้าผู้อุทธรณ์มีความสงสัยในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดระยองก็สามารถร้องขอให้ตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ดังกล่าวหรือร้องขอหน่วยงานราชการอื่นที่มีอำนาจและหน้าที่รับผิดชอบซึ่งมีหลายหน่วยงานเข้าตรวจสอบได้เช่นกัน อีกทั้งเพื่อความปลอดภัยและไม่เกิดอันตรายกับเจ้าของข้อมูลและเพื่อประสิทธิภาพการทำงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอคือ รายชื่อพนักงานร้าน อ. และเจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดระยองที่เข้าตรวจสอบร้าน อ. เห็นว่า รายชื่อพนักงานร้าน อ. หากเปิดเผยก็อาจรุกล้ำสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร อีกทั้งผู้อุทธรณ์ไม่ได้แสดงถึงการมีส่วนได้เสียและเหตุผลความจำเป็นในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารดังกล่าว จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่มีอาจเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ สำหรับรายชื่อเจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดระยองที่เข้าตรวจสอบร้าน อ. เห็นว่า เป็นข้อมูลเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการตามปกติที่ต้องโปร่งใสและประชาชนสามารถตรวจสอบดูได้ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๖๙ /๒๕๕๔

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดระยองเปิดเผยรายชื่อเจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดระยองที่เข้าตรวจสอบร้าน อ. พร้อมทั้งสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องให้แก่ผู้อุทธรณ์ สำหรับรายชื่อพนักงานร้าน อ. ให้ยกอุทธรณ์

นายสมยศ เชื้อไทย

หัวหน้าคณะที่ ๓

ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์

กรรมการ

นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์

กรรมการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๖๙ /๒๕๕๔

นายอีกหาญ โตมรศักดิ์

กรรมการ

นายสุพจน์ ไพบูลย์

กรรมการ

นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔