



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร  
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย  
ที่ สค ๖๘ /๒๕๕๔

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเกษตรอำเภอชุมแสงเกี่ยวกับการช่วยเหลือเกษตรกร  
ผู้ประสบอุทกภัยบ้านวังคลัก

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานเกษตรอำเภอชุมแสง

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ที่ นว ๗๙๗๐๑/๑๐๘ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ถึงเกษตรอำเภอชุมแสงว่า ตามที่สำนักงานเกษตรอำเภอชุมแสงแจ้งปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลเอกสารแบบยื่นความจำนงเพื่อขอรับการช่วยเหลือของเกษตรกรที่ประสบอุทกภัย (กษ ๐๑) หมู่ที่ ๙ บ้านวังคลัก ตำบลบางเคียน โดยให้เหตุผลว่าเป็นข้อมูลส่วนบุคคลและเพื่อป้องกันการละเมิดสิทธินั้น ผู้อุทธรณ์ในฐานะผู้กระทำการแทนกลุ่มเกษตรกรหมู่บ้านดังกล่าวซึ่งได้ร้องเรียนมายังผู้อุทธรณ์เพื่อขอถ่ายสำเนาข้อมูลการแจ้งความเสียหายของเกษตรกร ปี ๒๕๕๓ ของหมู่ที่ ๙ บ้านวังคลัก ตำบลบางเคียน จำนวน ๗๑ ราย จึงขอข้อมูลจากสำนักงานเกษตรอำเภอชุมแสง เพื่อนำไปชี้แจงแก่เกษตรกรตามคำร้องขอ ดังนี้

๑. แบบยื่นความจำนงเพื่อขอรับการช่วยเหลือของเกษตรกรที่ประสบอุทกภัย (กษ ๐๑)
๒. สำเนาโฉนดที่ดิน หรือ น.ส.๓ ที่เกิดความเสียหาย
๓. สำเนาภาพถ่ายความเสียหาย

สำนักงานเกษตรอำเภอชุมแสงมีหนังสือ ที่ นว ๐๓๐๙/๐๗๕ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ถึงผู้อุทธรณ์แจ้งว่าพิจารณาแล้วจึงได้ดำเนินการ ดังนี้

๑. จัดส่งเอกสารสำเนาแบบประมวลรวบรวมการช่วยเหลือรายหมู่บ้าน (กษ ๐๒) ของตำบลบางเคียนให้ผู้อุทธรณ์

๒. สำหรับเอกสารแบบยื่นความจำนงเพื่อขอรับการช่วยเหลือของเกษตรกรที่ประสบอุทกภัย (กษ ๐๑) ไม่สามารถดำเนินการตามที่ร้องขอได้ เนื่องจากเป็นข้อมูลส่วนบุคคลและเพื่อป้องกันการละเมิดสิทธิ อย่างไรก็ตามได้ดำเนินการแจ้งให้ผู้มีรายชื่อซึ่งเป็นผู้มีส่วนได้เสียมาดำเนินการตรวจสอบด้วยตนเองแล้ว

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ที่ นว ๗๙๗๐๑/๑๑๑ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้แทนผู้อุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้แทนสำนักงานเกษตรอำเภอชุมแสง และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้รับแจ้งผลการพิจารณาจากสำนักงานเกษตรอำเภอชุมแสงที่ปฏิเสธการเปิดเผยแบบยื่นความจำนงเพื่อขอรับการช่วยเหลือของเกษตรกรที่ประสบอุทกภัย (กษ ๐๑) โดยให้เหตุผลว่าเป็นข้อมูลส่วนบุคคลและเพื่อป้องกันการละเมิดสิทธิ ผู้อุทธรณ์ในฐานะผู้กระทำการแทนกลุ่มเกษตรกร หมู่ที่ ๙ บ้านวังคลัก ตำบลบางเคียน ที่ได้ร้องเรียนมายังผู้อุทธรณ์เพื่อขอถ่ายสำเนาข้อมูลแบบยื่นความจำนงเพื่อขอรับการช่วยเหลือของเกษตรกรที่ประสบอุทกภัย (กษ ๐๑) ของเกษตรกร ปี ๒๕๕๓ ของหมู่บ้านดังกล่าว

## คำวินิจฉัย ที่ สค ๖๘ /๒๕๕๔

จำนวน ๗๑ ราย จึงมีหนังสือถึงเกษตรกรอำเภอชุมแสงขอข้อมูล จำนวน ๓ รายการดังกล่าว แต่สำนักงานเกษตรอำเภอชุมแสงได้เปิดเผยเอกสารสำเนาแบบประมวลรวบรวมการช่วยเหลือรายหมู่บ้าน (กษ ๐๒) ของตำบลบางเคียน และปฏิเสธการเปิดเผยแบบยื่นความจำนงเพื่อขอรับการช่วยเหลือของเกษตรกรที่ประสบอุทกภัย (กษ ๐๑) ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ ผู้แทนสำนักงานเกษตรอำเภอชุมแสงชี้แจงว่า ข้อมูลที่ผู้อุทธรณ์ขอคือ แบบยื่นความจำนงเพื่อขอรับการช่วยเหลือของเกษตรกรที่ประสบอุทกภัย (กษ ๐๑) โดยจะต้องยื่นพร้อมเอกสารดังนี้ ๑. สำเนาทะเบียนบ้าน ๒. สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน ๓. สำเนาหนังสือรับรองการใช้พื้นที่เกษตรกรรม ๔. ทะเบียนเกษตรกรที่เข้าร่วมการประกันรายได้ ๕. สำเนาหนังสือเอกสารสิทธิ์การใช้ที่ดิน ๖. สมุดบัญชีเงินกู้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ๗. ภาพถ่ายที่ดินที่ได้รับความเสียหาย และ ๘. สำเนาทะเบียนเกษตรกร สำนักงานเกษตรอำเภอชุมแสงจึงไม่สามารถเปิดเผยเอกสารดังกล่าวตามที่ร้องขอได้เนื่องจากเป็นข้อมูลส่วนบุคคลและเพื่อป้องกันการละเมิดสิทธิ อย่างไรก็ตามสำนักงานเกษตรอำเภอชุมแสงได้ดำเนินการแจ้งเกษตรกรผู้มีรายชื่อให้มาดำเนินการตรวจสอบด้วยตนเองแล้ว ปรากฏว่ามีเกษตรกรตามรายชื่อจำนวน ๙ รายได้มาตรวจสอบแบบยื่นความจำนงเพื่อขอรับการช่วยเหลือของเกษตรกรที่ประสบอุทกภัย (กษ ๐๑) พร้อมเอกสารประกอบแล้ว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีนี้นาย ก. อยู่ในฐานะทำการแทนเกษตรกรซึ่งที่ดินได้รับความเสียหายจากอุทกภัยและมีข้อสงสัยเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของสำนักงานเกษตรอำเภอชุมแสงจึงถือว่าเป็นตัวแทนของเกษตรกรจำนวน ๙ ราย คณะกรรมการฯ จึงรับอุทธรณ์ดังกล่าวไว้พิจารณา สำหรับข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คือแบบประมวลรวบรวมการช่วยเหลือรายหมู่บ้าน (กษ ๐๒) ของตำบลบางเคียน เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงานเกษตรอำเภอชุมแสงที่ต้องโปร่งใสตรวจสอบได้ ส่วนแบบยื่นความจำนงเพื่อขอรับการช่วยเหลือของเกษตรกรที่ประสบอุทกภัย (กษ ๐๑) พร้อมสำเนาโฉนดที่ดิน หรือ น.ส.๓ ของที่ดินที่เกิดความเสียหายและสำเนาภาพถ่ายความเสียหายของเกษตรกร จำนวน ๙ ราย นั้น เป็นข้อมูลข่าวสารเพื่อใช้ตรวจสอบว่าการชดใช้ความเสียหายเป็นไปตามหลักฐานที่ถูกต้องหรือไม่ จึงเป็นข้อมูลที่เปิดเผยได้แต่เนื่องจากมีข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลประกอบอยู่ด้วย จึงให้เข้าตรวจสอบได้แต่ไม่ให้สำเนา

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายจึงวินิจฉัยให้สำนักงานเกษตรอำเภอชุมแสงเปิดเผยแบบยื่นความจำนงเพื่อขอรับการช่วยเหลือของเกษตรกรที่ประสบอุทกภัย กษ ๐๑ พร้อมสำเนาโฉนดที่ดิน หรือ น.ส.๓ ของที่ดินที่เกิดความเสียหาย และสำเนาภาพถ่ายความเสียหายของเกษตรกร จำนวน ๙ ราย โดยให้เข้าตรวจสอบได้แต่ไม่ให้สำเนา

คำวินิจฉัย ที่ สค ๖๘ /๒๕๕๔

ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์	กรรมการ
นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์	กรรมการ
นายอีกหาญ โทมรสักดิ์	กรรมการ
นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์	กรรมการ
นายสุพจน์ ไพบูลย์	กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔