



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๖๑/๒๕๕๔

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของอำเภอเขาวง จังหวัดกาฬสินธุ์
เกี่ยวกับหนังสือร้องเรียน

ผู้อุทธรณ์ : นางพรศรีฯ
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : อำเภอเขาวง จังหวัดกาฬสินธุ์

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นางพรศรีฯ ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๓ ถึงนายอำเภอเขาวง จังหวัดกาฬสินธุ์ ขอข้อมูลข่าวสาร หนังสือร้องเรียนของกำนันตำบลสระพังทอง กับพวก รวม ๒๕๔ คน ที่ร้องเรียนว่าผู้อุทธรณ์คัดค้านการก่อสร้างสะพานข้ามลำพะยัง บริเวณบ้านกุดกอก หมู่ที่ ๕ ตำบลสระพังทอง กับบ้านโพนสว่าง ตำบลกุดสิมคุ้มใหม่ เนื่องจากหนังสือร้องเรียนดังกล่าวก่อให้เกิดการวิพากษ์วิจารณ์ผู้อุทธรณ์ในทางลบ เพื่อนำไปเป็นข้อมูลในการสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องต่อไป

อำเภอเขาวงมีหนังสือ ที่ กส ๐๘๑๗/๓๐๓๕ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๓ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอโดยให้เหตุผลว่า การเปิดเผยชื่อผู้ร้องจะมีผลทำให้การปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐเสื่อมประสิทธิภาพ และอาจกระทบสิทธิหรืออาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใดได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๔ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๖๑/๒๕๕๔

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และข้อมูลข่าวสารที่อำเภอเขาวงจัดส่งมา ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า อำเภอเขาวงได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อก่อสร้างถนนลาดยางและสะพานข้ามลำพะยัง บริเวณบ้านกุดกอก หมู่ที่ ๕ ตำบลสระพังทอง กับบ้านโพนสว่าง ตำบลกุดสิมคุ่มใหม่ ผู้อุทธรณ์เป็นเจ้าของที่ดิน โฉนดที่ดินเลขที่ ๑๗๙๒๔ ตำบลสระพังทอง คัดค้านว่าหากมีการก่อสร้างจริงจะรุกล้ำที่ดินของผู้อุทธรณ์ กำหนดตำบลสระพังทองและชาวบ้านกุดกอก หมู่ที่ ๕ จำนวน ๒๕๔ คน จึงมีหนังสือร้องเรียนลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๓ ถึงนายอำเภอเขาวง ขอให้รังวัดที่ดินของผู้อุทธรณ์เพื่อตรวจสอบจำนวนเนื้อที่ที่ดินที่แท้จริง และกันพื้นที่ออกจากแนวเขตการก่อสร้างถนนและสะพานดังกล่าว

ต่อมาผู้อุทธรณ์ร้องเรียนว่าไม่ได้รับความเป็นธรรมจากการที่หน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่อันประกอบด้วยกำนันตำบลสระพังทอง เทศบาลตำบลสระพังทอง อำเภอเขาวง และสำนักงานที่ดินจังหวัดกาฬสินธุ์สาขาภูผินารายณ์ ร่วมกันรังวัดสอบเขตทางสาธารณประโยชน์ โดยปกปิดหลักเขตแสดงแนวเขตทางสาธารณะรุกล้ำเข้าไปในที่ดินของผู้อุทธรณ์ อำเภอเขาวงจึงมีคำสั่ง ที่ ๔๐/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๔ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง ผลการสอบสวน คณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงมีความเห็นว่า ผู้อุทธรณ์ร้องเรียนเพราะเข้าใจผิดเกี่ยวกับวิธีการปักหมุดเพื่อใช้เป็นจุดตั้งกล้องในการรังวัดสอบเขตที่ดิน ซึ่งโดยทั่วไปจะปักหมุดตั้งกล้องที่ใดก็ได้ แต่ผู้อุทธรณ์เข้าใจว่าจุดที่เจ้าหน้าที่ได้ปักหมุดเป็นแนวเขตที่ดินของตน ประกอบกับสภาพที่ดินสาธารณประโยชน์และที่ดินของผู้อุทธรณ์ไม่มีหลักเขตทางและหลักโฉนดที่ดิน อีกทั้งแนวเขตที่ดินที่ผู้อุทธรณ์อ้างมีสภาพเป็นไร่ไม่ธรรมดา เจ้าหน้าที่อำเภอเขาวงแนะนำให้ผู้อุทธรณ์ยื่นคำร้องเพื่อสอบเขตที่ดินของตน แต่ผู้อุทธรณ์ไม่ปฏิบัติตามคำแนะนำ ทำให้การก่อสร้างถนนลาดยางและสะพานข้ามลำพะยังไม่สามารถดำเนินโครงการต่อไปได้ ประกอบกับสัญญาการก่อสร้างใกล้จะสิ้นสุด ชาวบ้านกุดกอกประมาณ ๑๐๐ คน ได้ร่วมกันรื้อถอนเสาไร่และตัดฟันต้นไม้ต่างๆ ที่ผู้อุทธรณ์ได้ปลูกไว้โดยอ้างว่าเป็นไร่ไม่ตามธรรมดาออกจากถนนสาธารณะ เพื่อให้โครงการดำเนินการต่อไปได้ และเป็นเหตุให้ผู้อุทธรณ์และสามีแจ้งความดำเนินคดีกับผู้ที่เกี่ยวข้องทุกคนในข้อหาบุกรุกและทำให้เสียหาย และเทศบาลตำบลสระพังทอง

คำวินิจฉัย ที่ สค ๖๑/๒๕๕๔

ในฐานะผู้ดูแลรักษาและดำเนินการคุ้มครองป้องกันทางสาธารณประโยชน์ได้ไปแจ้งความดำเนินคดีกับผู้อุทธรณ์และสามีเช่นเดียวกัน ปัจจุบันคดีอยู่ในชั้นการสอบสวนของพนักงานสอบสวน ผู้อุทธรณ์ขอหนังสือร้องเรียนของกำนันตำบลสระพังทองดังกล่าว โดยแจ้งว่าเพื่อนำไปเป็นข้อมูลในการสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องของชาวบ้านกุดกอกต่อไป แต่อำเภอเขาวงปฏิเสศการเปิดเผยโดยให้เหตุผลว่า จะทำให้การปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐเสื่อมประสิทธิภาพและอาจกระทบสิทธิหรืออาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใดได้ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๒) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอ คือ หนังสือกำนันตำบลสระพังทอง ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๓ ที่มีถึงนายอำเภอเขาวง เรื่อง ปัญหาการก่อสร้างถนนลาดยางและสะพานข้ามลำพะยั้ง - โพนสว่าง พร้อมรายชื่อชาวบ้านกุดกอก หมู่ที่ ๕ ที่มีความประสงค์จะให้ดำเนินการก่อสร้างถนนและสะพาน จำนวน ๒๕๔ คน ผู้อุทธรณ์เป็นเจ้าของที่ดินในแนวเขตที่จะมีการก่อสร้าง เมื่อมีความไม่ชัดเจนอีกทั้งความเข้าใจไม่ตรงกันเกี่ยวกับเขตที่ดินของผู้อุทธรณ์และเขตทางสาธารณะ ระหว่างผู้อุทธรณ์และชาวบ้านกุดกอกจำนวนมาก และหนังสือกำนันตำบลสระพังทองดังกล่าวเป็นเพียงการร้องขอให้มีการตรวจสอบเนื้อที่ที่ดินที่แท้จริงของผู้อุทธรณ์ เพื่อประโยชน์ในการกันพื้นที่ออกจากแนวเขตการก่อสร้างเท่านั้น การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจึงไม่น่าจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในทางตรงกันข้าม การเปิดเผยชื่อผู้ที่มีความประสงค์จะให้มีการก่อสร้างถนนและสะพานน่าจะทำให้ผู้อุทธรณ์ได้ตระหนักถึงความต้องการของราษฎรอีกส่วนหนึ่งซึ่งอยู่ในสังคมเดียวกันกับผู้อุทธรณ์ และไม่น่าจะทำให้การปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐในการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งนั้นต้องเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเห็นสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๖๑/๒๕๕๔

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้อำเภอเขาวง เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายขจิตภัย	บุรุษพัฒน์	หัวหน้าคณะที่ ๑
นางเน่งน้อย	วิศวโยธิน	กรรมการ
นายพีรพล	ไตรทศาวิทย์	กรรมการ
นายศิริวัฒน์	ทิพย์ธราดล	กรรมการ
นายชิ่งทอง	โอภาสศิริวิทย์	กรรมการ
ร้อยโท วิรัช	พันธุ์มะผล	กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

หมายเหตุ นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล ไม่ได้เข้าร่วมการพิจารณาอุทธรณ์นี้ จึงไม่ได้ลงนามในคำวินิจฉัย
สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๔