



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๕๙/๒๕๕๔

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของอำเภอท่ายาง จังหวัดเพชรบุรี
เกี่ยวกับการดำเนินการสอบสวนข้อเท็จจริง

ผู้อุทธรณ์ : นาง ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : อำเภอท่ายาง จังหวัดเพชรบุรี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาง ก. ผู้อุทธรณ์ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอย อำเภอท่ายาง จังหวัดเพชรบุรี มีหนังสือลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๓ ถึงนายอำเภอท่ายาง ขอข้อมูลข่าวสารตามเลขทะเบียนคุมหนังสือนำส่ง ปี ๒๕๕๑ และ ปี ๒๕๕๒ เพื่อประกอบการดำเนินการ กรณีอำเภอท่ายางมีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยร้ายแรงและพักราชการ ผู้อุทธรณ์ จำนวน ๗ รายการ คือ

๑. หนังสือจังหวัดเพชรบุรี (ลงนามโดยรองผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบุรี) ที่ มท ๐๘๕๓.๒/๒๔๑๗ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ถึงนายอำเภอท่ายาง เรื่อง ส่งตัวพนักงานส่วนตำบล และการสั่งการของอำเภอท่ายางเกี่ยวกับหนังสือดังกล่าว โดยท้องถิ่นอำเภอท่ายางได้จัดทำและเสนอให้นายอำเภอท่ายางลงนามเพื่อส่งเรื่องให้นายองค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอยดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยผู้อุทธรณ์

๒. หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอย ที่ พบ ๗๘๐๐๑/๗๗ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๑ ถึงนายอำเภอท่ายาง เรื่อง ส่งคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบวินัยร้ายแรงพนักงานส่วนตำบล

๓. หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอย ที่ พบ ๗๘๐๐๑/๗๘ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๑ ถึงนายอำเภอท่ายาง เรื่อง ให้พนักงานส่วนตำบลพักราชการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๙/๒๕๕๔

๔. หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอย ที่ พบ ๗๘๐๐๑/๒๐๖ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ถึงนายอำเภอท่ายาง เรื่อง การจัดทำประมวลจริยธรรมของข้าราชการ

๕. หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอย ที่ พบ ๗๘๐๐๑/๒๓๐ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๒ ถึงนายอำเภอท่ายาง เรื่อง รายงานความขัดแย้งภายในองค์การบริหารส่วนตำบล

๖. หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอย ที่ พบ ๗๘๐๐๑/๒๘๑ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๒ ถึงนายอำเภอท่ายาง เรื่อง ขอส่งเอกสารเพื่อรายงานความประพฤติของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอย

๗. หนังสืออำเภอท่ายาง ที่ พบ ๐๐๓๗.๑๐/ว ๐๑๑๖ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๓ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอย เรื่อง แนวทางในการปฏิบัติในการต่อสัญญาพนักงานจ้าง

อำเภอท่ายาง มีหนังสือ ที่ พบ ๐๐๓๗๑๐/๑๖๕๔ ลงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ โดยให้เหตุผลว่า อำเภอท่ายางได้แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง ตามคำสั่งอำเภอท่ายาง ที่ ๘๐/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๓ เพื่อดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริง ในทุกประเด็นของการร้องเรียนที่เกิดขึ้นในองค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอย และการตรวจสอบข้อเท็จจริงของคณะกรรมการฯ ยังไม่แล้วเสร็จ หากเปิดเผยอาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของผู้พิจารณาในการเสนอความเห็นได้ ตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๓ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และข้อมูลข่าวสารที่อำเภอท่ายางจัดส่งมา ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีความขัดแย้งในการทำงานกับนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอย และเจ้าหน้าที่ในสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอยอีกหลายคน ต่อมาผู้อุทธรณ์และนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอยได้ร้องเรียนกล่าวหาซึ่งกันและกัน อำเภอท่ายางในฐานะผู้กำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลได้แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงเรื่องที่มีการร้องเรียนดังกล่าว และในระหว่างที่มีการตรวจสอบข้อเท็จจริงนั้น ผู้อุทธรณ์มีหนังสือถึงนายอำเภอท่ายางขอข้อมูลข่าวสารตามรายการข้างต้น แต่อำเภอท่ายางปฏิเสธการเปิดเผยโดยให้เหตุผลว่าเรื่องยังอยู่ระหว่างการดำเนินการของคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง

คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๙/๒๕๕๔

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร อำเภotáยง มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ พบ ๐๐๓๗.๑๐/๔๕๓๗ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ และหนังสือ ที่ พบ ๐๐๓๗.๑๐/๒๑๙ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๔ จัดส่งข้อมูลข่าวสารและชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า คณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงได้รายงานผลการตรวจสอบต่ออำเภotáยงแล้ว ซึ่งอำเภotáยง ได้พิจารณาเห็นว่า ความขัดแย้งในการปฏิบัติหน้าที่ราชการระหว่างผู้อุทธรณ์ นายกองค้การบริหาร ส่วนตำบลท่าคอย รวมทั้งเจ้าหน้าที่ในองค์การบริหารส่วนตำบลนั้นมีอยู่จริง อีกทั้งผู้อุทธรณ์ได้ฟ้อง คดีต่อศาลปกครองและศาลยุติธรรม หากปล่อยให้มปัญหาและเหตุการณ์เช่นนี้ต่อไปจะมีผลกระทบต่อ การบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบล และก่อให้เกิดความเสียหายแก่ราชการได้ อำเภotáยงจึงมีหนังสือรายงานจังหวัดเพชรบุรีเพื่อขอให้ดำเนินการตามประกาศ ก.อบต. จังหวัด เพชรบุรี เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

จังหวัดเพชรบุรีได้พิจารณาแล้วมีหนังสือ ที่ พบ ๐๐๓๗.๔/๑๓๙๓๖ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ ถึงอำเภotáยง ให้อำเภotáยงในฐานะผู้มีอำนาจกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของ องค์การบริหารส่วนตำบล ตามมาตรา ๙๐ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ โดยแจ้งให้องค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอยดำเนินการ ใน ๓ ประเด็นที่มีความขัดแย้ง คือ ประเด็นการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรง และ การสั่งพักราชการผู้อุทธรณ์ ประเด็นสิทธิการเบิกค่าเช่าบ้านของผู้อุทธรณ์ และประเด็นเงินประจำ ตำแหน่งของผู้อุทธรณ์ระหว่างช่วยราชการที่สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดเพชรบุรี และแนะนำให้องค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอยปฏิบัติหน้าที่โดยถูกต้องตามกฎหมาย รวมทั้งสร้าง ความเข้าใจระหว่างผู้อุทธรณ์และนายกองค้การบริหารส่วนตำบลท่าคอยตลอดจนเจ้าหน้าที่ทุกคน เพื่อมิให้ราชการเสียหายและกระทบต่อการบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอย ต่อไป

สำหรับข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้อุทธรณ์ อำเภotáยงชี้แจงว่า รายการที่ ๑ จากการตรวจสอบไม่ปรากฏในระบบงานสารบรรณ น่าจะเป็นความเข้าใจคลาดเคลื่อนของผู้อุทธรณ์ เนื่องจากเมื่ออำเภotáยงได้รับหนังสือจังหวัดเพชรบุรี ที่ มท ๐๘๕๓.๒/๔๑๗ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ เรื่อง ส่งตัวพนักงานส่วนตำบลคืน นั้น อำเภotáยงหนังสือที่ มท ๐๘๕๓/๖๘๙ ลงวันที่ ๓

คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๙/๒๕๕๔

มีนาคม ๒๕๕๑ เพื่อส่งเรื่องให้องค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอยดำเนินการต่อไป ส่วนรายการที่ ๒ และรายการที่ ๓ มีอยู่ในความครอบครองขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอย สำหรับที่อำเภอท่ายางนั้นค้นหาไม่พบ เนื่องจากจังหวัดเพชรบุรีมีการย้ายสับเปลี่ยนตำแหน่งท้องถิ่นอำเภอ และมีการขนย้ายเอกสารรวมทั้งตู้เก็บเอกสารระหว่างห้องทำงานจากชั้นบนลงชั้นล่าง

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ซึ่งอำเภอท่ายางชี้แจงว่า จากการตรวจสอบไม่ปรากฏในระบบงานสารบรรณนั้น น่าจะเป็นความคลาดเคลื่อนเฉพาะเลขที่ของหนังสือ กล่าวคือ ผู้อุทธรณ์ขอหนังสือจังหวัดเพชรบุรี ที่ มท ๐๘๕๓.๒/๒๔๑๗ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ และการสั่งการของอำเภอท่ายางเกี่ยวกับหนังสือดังกล่าว แต่หนังสือที่อำเภอท่ายางรับไว้ในระบบงานสารบรรณ คือ หนังสือจังหวัดเพชรบุรี ที่ มท ๐๘๕๓.๒/๔๑๗ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ โดยเมื่อได้รับแล้วอำเภอท่ายางมีหนังสือที่ มท ๐๘๕๓/๖๘๙ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๑ ส่งเรื่องให้ องค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอยดำเนินการต่อไป ข้อมูลข่าวสารตามคำขอรายการนี้จึงหมายถึงหนังสือจังหวัดเพชรบุรี ที่ มท ๐๘๕๓.๒/๔๑๗ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ และหนังสืออำเภอท่ายาง ที่ มท ๐๘๕๓/๖๘๙ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๑ อันเป็นข้อมูลข่าวสารที่อำเภอท่ายางมีอยู่ในความครอบครอง และเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ และรายการที่ ๓ อำเภอท่ายางและองค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอยแจ้งว่าค้นหาไม่พบ อันเข้าลักษณะเป็นกรณีที่หน่วยงานของรัฐอ้างว่าไม่มีข้อมูลข่าวสารตามคำขออยู่ในความครอบครอง ซึ่งไม่อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่จะพิจารณาวินิจฉัย หากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อว่าข้ออ้างดังกล่าวเป็นความจริง อาจใช้สิทธิร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเพื่อขอให้ตรวจสอบได้ ตามมาตรา ๑๓ และมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ และรายการที่ ๗ เป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่มีลักษณะเป็นหนังสือเวียน จึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ และรายการที่ ๖ เป็นการรายงานพฤติการณ์ในการทำงานของผู้อุทธรณ์ของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องที่ได้เสนอต่อนายกององค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอยในฐานะผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล และการชี้แจงข้อเท็จจริงของผู้อุทธรณ์ที่ได้เสนอต่อนายกององค์การ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๙/๒๕๕๔

นายชั่งทอง โอภาสศิริวิทย์

กรรมการ

ร้อยโท วิรัช พันธุมะผล

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

หมายเหตุ นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล ได้รับการแต่งตั้งให้เป็น กรรมการ เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ และไม่ได้เข้าร่วมการพิจารณาอุทธรณ์นี้ จึงไม่ได้ลงนามในคำวินิจฉัย

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๔