



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๓๗ /๒๕๕๔

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษากาฬสินธุ์ เขต ๓
เกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัย

ผู้อุทธรณ์ : นาง ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษากาฬสินธุ์ เขต ๓

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เป็นข้าราชการครูชำนาญการพิเศษโรงเรียน - มีหนังสือลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษากาฬสินธุ์ เขต ๓ ปัจจุบันเปลี่ยนชื่อเป็นสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษากาฬสินธุ์ เขต ๓ ขอสำเนาข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับหลักฐานการดำเนินการทางวินัยที่เกี่ยวข้องทั้งหมด เพื่อประกอบการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษากาฬสินธุ์ เขต ๓ ที่ลงโทษไล่ออกจากราชการ

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษากาฬสินธุ์ เขต ๓ มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๔๐๒๒/๑๔๐ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่าการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารอาจจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของพยานบุคคลตามนัยมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๓ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงด้วยวาจาของผู้อุทธรณ์ คำชี้แจงด้วยวาจาของผู้แทนสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษากาฬสินธุ์ เขต ๓ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วข้อเท็จจริงได้ความว่า มีประชาชนร้องเรียนต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (คณะกรรมการ ป.ป.ช.) กล่าวหาผู้อุทธรณ์ว่ากระทำผิดวินัยในเรื่องทุจริตเรียกรับเงินจากผู้เข้าสอบบรรจุเป็นพนักงานส่วนตำบลทุกคลอง และมีส่วนร่วมกระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ คณะกรรมการป.ป.ช.ไต่สวนแล้วชี้มูลว่าผู้อุทธรณ์กระทำผิดตามข้อร้องเรียนและส่งเรื่องไปให้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๗ /๒๕๕๔

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา มีคำสั่งที่ ๑๘/๒๕๕๓ ลงโทษไล่ออกผู้ถูกร้องออกจากราชการ ผู้ถูกร้องอุทธรณ์คำสั่งดังกล่าวต่อสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (สำนักงาน ก.ค.ศ.) และมีคำขอข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์

ในชั้นพิจารณา สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษากาฬสินธุ์ เขต ๓ มีหนังสือลับ ที่ ศธ ๐๔๐๒๒/๓๐๐ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๓ ซึ่งแจ้งสรุปว่า ผู้ถูกร้องได้ขอสำเนาเอกสารหลักฐานในการดำเนินการทางวินัยที่เกี่ยวข้องทั้งหมด ซึ่งเป็นรายงานการไต่สวนข้อเท็จจริงของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) เพื่อนำไปใช้ประกอบการอุทธรณ์คำสั่งลงโทษ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา พิจารณาแล้วมีคำสั่งให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเฉพาะที่เกี่ยวข้องกับผู้ถูกร้อง และปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการสอบสวนพยานบุคคลที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากเห็นว่าหากเปิดเผยแล้วอาจทำให้เกิดอันตรายต่อชีวิต หรือความปลอดภัยของผู้ร้องเรียนและพยานบุคคลซึ่งมีจำนวนมาก ตามนัยมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐

ผู้ถูกร้องชี้แจงด้วยวาจาสรุปว่า ผู้ถูกร้องได้อุทธรณ์คำสั่งสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษากาฬสินธุ์ เขต ๓ ที่ลงโทษไล่ออกผู้ถูกร้องออกจากราชการต่อสำนักงาน ก.ค.ศ. และต้องการข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เพื่อใช้ประกอบการอุทธรณ์คำสั่ง ทั้งนี้ กรณีนี้มีผู้ร้องเรียนว่ากระทำความผิดและถูกสอบสวนประมาณ ๒๑ คน ผู้ถูกร้องต้องการข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำนวนการสอบสวนในส่วนของผู้ถูกร้องและพยานบุคคลที่เกี่ยวข้องเพื่อตรวจสอบว่าพยานที่ร้องเรียนกล่าวหาผู้ถูกร้องนั้นให้การต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. อย่างไร ผู้ถูกร้องจะได้โต้แย้งแก้ข้อกล่าวหาได้ถูกต้อง

ผู้แทนสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษากาฬสินธุ์ เขต ๓ ชี้แจงเพิ่มเติมด้วยวาจาสรุปว่า มีประชาชนหลายรายร้องเรียนว่านายองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งคลอง กับพวกกระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ โดยเรียกรับเงินจากผู้เข้าสอบแข่งขันเพื่อบรรจุเป็นพนักงานส่วนตำบลทุ่งคลอง คณะกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณาไต่สวนแล้วมีมติว่าผู้ถูกร้องมีส่วนร่วมกระทำความผิดด้วย โดยมีพยานหลายคนให้การพาดพิงถึงผู้ถูกร้อง และมีเอกสารหลักฐานการโอนเงินให้กับผู้ถูกร้องด้วย ผู้ถูกร้องต้องการข้อมูลข่าวสารเรื่องนี้เพื่อนำไปต่อสู้คดีอาญา ซึ่งในสำนวนไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. นั้นมีรายชื่อพยานบุคคลผู้ให้ถ้อยคำและรายชื่อผู้ที่โอนเงินให้กับผู้ถูกร้องประมาณ ๓-๔ ราย สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา เกรงว่าหากเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้แก่ผู้ถูกร้อง อาจมีการไปข่มขู่พยานบุคคลที่เกี่ยวข้อง

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๗ /๒๕๕๔

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ประกอบด้วยรายงานการไต่สวนข้อเท็จจริงและเอกสารประกอบของสำนักงาน ป.ป.ช. ซึ่งได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้วและมีผลกระทบต่อผู้อุทธรณ์ เนื่องจากเป็นเหตุให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษากาฬสินธุ์ เขต ๓ มีคำสั่งไล่ผู้อุทธรณ์ออกจากราชการ ผู้อุทธรณ์จึงมีส่วนได้เสียโดยตรงและควรมีโอกาสได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเพื่อใช้เป็นข้อมูลในการดำเนินการปกป้องสิทธิและประโยชน์ของตนต่อไป แม้ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ได้ถูกส่งไปให้สำนักงาน ก.ค.ศ. แล้วแต่ก็สามารถติดตามนำมาดำเนินการตามคำวินิจฉัยได้ สำหรับกรณีที่สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาฯ เกรงว่าการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์จะเกิดผลกระทบต่อพยานบุคคล สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาฯ ก็อาจใช้ดุลพินิจปกปิดชื่อหรือข้อความอื่นใดที่จะทำให้ทราบว่าบุคคลใดเป็นผู้ให้ถ้อยคำได้ เพื่อไม่ให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใดตามนัยมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษากาฬสินธุ์ เขต ๓ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์แก่ผู้อุทธรณ์ โดยอาจใช้ดุลพินิจปกปิดชื่อหรือข้อความอื่นใดที่จะทำให้ทราบว่าบุคคลใดเป็นผู้ให้ถ้อยคำ แต่การปกปิดชื่อหรือข้อความนั้นต้องกระทำเท่าที่จำเป็นและต้องไม่กระทบกระเทือนถึงเนื้อความของข้อมูลข่าวสาร

นายวัฒนา รัตนวิจิตร

หัวหน้าคณะที่ ๔

ศาสตราจารย์พิเศษ เรวัต ฉ่ำเฉลิม

กรรมการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๗ /๒๕๕๔

นางมีลลิกา คุณวัฒน์

กรรมการ

รองศาสตราจารย์ มนตรี รูปสุวรรณ

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔