



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๑ / ๒๕๕๔

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกรุงเทพมหานคร เกี่ยวกับการ
การสอบสวนข้อเท็จจริง

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : กรุงเทพมหานคร

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่ง - มีหนังสือลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๓ ถึงปลัดกรุงเทพมหานคร ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับมูลเหตุให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงตามคำสั่งกรุงเทพมหานคร ที่ ๕๔๓๓/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๑ และคำสั่งกรุงเทพมหานคร ที่ ๕๑๑๖/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ พร้อมรายงานผลการสอบสวนตามคำสั่งดังกล่าว

กรุงเทพมหานครมีหนังสือลับ ด่วนที่สุด ที่ กท ๐๔๐๔/ล ๒๒๔๓ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์ โดยให้เหตุผลว่า เป็นเอกสารที่สำนักเทศกิจได้รายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงในเบื้องต้นตามอำนาจหน้าที่ เอกสารดังกล่าวจึงเป็นเพียงความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานกรุงเทพมหานครในการดำเนินการตรวจสอบด้านวินัย ซึ่งการเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) และ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงไม่เป็นข้อมูลข่าวสารที่กรุงเทพมหานครต้องจัดให้มีไว้เพื่อให้ประชาชนมีสิทธิเข้าตรวจสอบ ขอสำเนา หรือขอสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องได้ ตามมาตรา ๙ และมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๓ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๑ / ๒๕๕๔

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาคำอุทธรณ์ ข้อมูลข่าวสารที่กรุงเทพมหานครได้จัดส่งมา และคำชี้แจงด้วยวาจาของผู้แทนกรุงเทพมหานครแล้ว สรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ ซึ่งเป็น - กับพวก ถูก ร้องเรียนจากผู้ค้าหอบเร่แผงลอยบริเวณสยามสแควร์ ประมาณ ๑๐ ราย ว่าได้รับความเดือดร้อนจากการกระทำของเจ้าหน้าที่เทศกิจ - ที่มีพฤติกรรมทุจริตประพฤติมิชอบเปิดจุดให้ผู้ค้าเข้าไปขายในพื้นที่นอกจุดผ่อนผัน และมีการเรียกรับเงินจากผู้ค้าที่กระทำผิดกฎหมาย กรุงเทพมหานครโดยสำนักเทศกิจได้สืบสวนข้อเท็จจริงในทางลับ และเห็นว่าข้อร้องเรียนมีมูล จึงมีหนังสือลับ จำนวน ๒ ฉบับ รายงานผลการตรวจสอบไปยังปลัดกรุงเทพมหานคร ต่อมากรุงเทพมหานครได้มีคำสั่ง ที่ ๕๔๓๓/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๑ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง

ผู้แทนกรุงเทพมหานครชี้แจงด้วยวาจาสรุปได้ความว่า ภายหลังจากการสอบสวน คณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงได้เสนอให้ยุติเรื่องร้องเรียนนี้ ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของหัวหน้าฝ่ายวินัยเพื่อเสนอปลัดกรุงเทพมหานครพิจารณาลงนามต่อไป ต่อมาผู้อุทธรณ์ได้ไปแจ้งความดำเนินคดีอาญากับนาย ข. อดีตผู้อำนวยการสำนักเทศกิจในฐานะผู้ลงนามในหนังสือรายงานลับ จำนวน ๒ ฉบับ กับพวก ในข้อหาหมิ่นประมาทต่อสถานีตำรวจนครบาลสำราญราษฎร์ และสถานีตำรวจนครบาลสำราญราษฎร์ได้มีหนังสือขอให้กรุงเทพมหานครจัดส่งหนังสือสำนักเทศกิจลับทั้ง ๒ ฉบับไปให้

กรุงเทพมหานครพิจารณาเห็นว่าการระบุรายละเอียดเลขหนังสือ ลงวันที่ และชื่อเรื่อง อีกทั้งสามารถระบุเอกลักษณ์ของหนังสือที่มีข้อความว่า “สำนักเทศกิจ (กลุ่มงานผู้ตรวจเทศกิจ)” ได้อย่างถูกต้อง จึงน่าจะมีการกระทำโดยมิชอบให้ผู้อุทธรณ์ได้ล่วงรู้ความลับในเอกสารดังกล่าว กรุงเทพมหานครจึงมีคำสั่งที่ ๕๑๑๖/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง เพื่อหาผู้ที่ทำให้เอกสารลับรั่วไหล โดยในขณะนี้การสอบสวนข้อเท็จจริงโดยคณะกรรมการสอบสวนดำเนินการเสร็จแล้ว แต่ฝ่ายวินัยมีความเห็นว่าควรมีการสอบสวนเพิ่มเติม และขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่เพื่อลงนามเสนอคณะกรรมการสอบสวนในการสอบสวนเพิ่มเติม

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับมูลเหตุให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงตามคำสั่งกรุงเทพมหานคร ที่ ๕๔๓๓/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๑ และคำสั่งกรุงเทพมหานคร ที่ ๕๑๑๖/๒๕๕๒ ลงวันที่

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๑ / ๒๕๕๔

๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ พร้อมรายงานผลการสอบสวนตามคำสั่งดังกล่าว จากข้อเท็จจริงที่ปรากฏ การสอบสวนข้อเท็จจริงตามคำสั่งกรุงเทพมหานคร ที่ ๕๔๓๓/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๑ คณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงสอบสวนเสร็จแล้ว แต่ขณะนี้ยังอยู่ระหว่างการพิจารณาของฝ่ายวินัย เพื่อเสนอปลัดกรุงเทพมหานครพิจารณาลงนาม เช่นเดียวกับการสอบสวนข้อเท็จจริงตามคำสั่ง กรุงเทพมหานคร ที่ ๕๑๑๖/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ ซึ่งคณะกรรมการสอบสวน ดำเนินการเสร็จแล้ว แต่อยู่ระหว่างการพิจารณาของผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่เพื่อลงนามเสนอ คณะกรรมการสอบสวนในการสอบสวนเพิ่มเติมตามข้อเสนอมติของฝ่ายวินัย ดังนั้น กระบวนการสอบสวน ข้อเท็จจริงในขณะนี้จึงถือว่ายังไม่แล้วเสร็จ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงอาจทำให้การบังคับ ใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่ง พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเห็นควรยังไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารในชั้นนี้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของ ราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหาร ราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์

นายจัตถัย บุรุษพัฒน์

หัวหน้าคณะที่ ๑

นางเน่งน้อย วิศวโยธิน

กรรมการ

ร้อยโท วิรัช พันธุมะผล

กรรมการ

นายพีรพล ไตรทศาวิทย์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๙

มกราคม

๒๕๕๔