



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร  
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๑๘๓ /๒๕๕๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาหนองบัวลำภู เขต ๒  
เกี่ยวกับหนังสือร้องเรียนผู้อุทธรณ์

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.  
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาหนองบัวลำภู เขต ๒

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่ง [redacted] โรงเรียนบ้านหนองกุงศรีโพธิ์ศรีสมพร ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาหนองบัวลำภู เขต ๒ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับหนังสือที่ นาย ข. [redacted] ข้าราชการครูโรงเรียนบ้านหนองกุงศรีโพธิ์ศรีสมพรร้องเรียนกล่าวหาผู้อุทธรณ์ต่อผู้อำนวยการโรงเรียนบ้านหนองกุงศรีโพธิ์ศรีสมพร

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาหนองบัวลำภู เขต ๒ มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๔๑๗๓/๒๖๕๕ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ถึงผู้อุทธรณ์ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอโดยให้เหตุผลว่า สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาหนองบัวลำภู เขต ๒ ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวซึ่งอยู่ในระหว่างดำเนินการ โดยจะมีการแจ้งข้อเท็จจริงสรุปพยานให้ผู้อุทธรณ์ได้มีโอกาสโต้แย้งและแสดงพยานหลักฐานในโอกาสต่อไป และข้อมูลข่าวสารตามคำขอเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยแล้วอาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ และจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน ประกอบกับผู้อุทธรณ์และ นาย ข. [redacted] เป็นบุคลากรทางการศึกษาในสถานศึกษาเดียวกัน การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารอาจก่อให้เกิดความขัดแย้งเพิ่มขึ้นอันจะกระทบต่อการเรียนการสอนและเป็นผลเสียแก่ราชการ ทั้งจะก่อให้เกิดความปั่นป่วนวุ่นวายขึ้นในสถานศึกษา

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๓ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ การชี้แจงด้วยวาจาของผู้แทนสำนักงานเขต

## คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘๓ /๒๕๕๓

พื้นที่การศึกษาหนองบัวลำภู เขต ๒ การชี้แจงด้วยวาจาของผูุ้ทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงได้ความว่า ผู้อำนวยการโรงเรียนบ้านหนองกุงศรีโพธิ์ศรีสมพรได้มีหนังสือถึงสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาหนองบัวลำภู เขต ๒ แจ้งว่า นาย ข. ข้าราชการครูโรงเรียนบ้านหนองกุงศรีโพธิ์ศรีสมพรได้ทำหนังสือร้องเรียนขอความเป็นธรรมต่อผู้อำนวยการโรงเรียนบ้านหนองกุงศรีโพธิ์ศรีสมพรว่าผูุ้ทธรณ์กล่าวร้ายป้ายสีนายอุดมฯ ต่อบุคคลอื่นตามสถานที่ต่างๆ ทำให้ นาย ข. ได้รับความเสียหายต่อชื่อเสียง และรายงานว่าผูุ้ทธรณ์มีพฤติกรรมไม่เหมาะสมหลายประการ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาหนองบัวลำภู เขต ๒ จึงมีคำสั่ง ที่ ๒๒๘/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๓ แต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงเรื่องดังกล่าว โดยคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงได้ทำการสืบพยานไปแล้วหนึ่งครั้งเมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๓ ปัจจุบันเรื่องยังอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริง หลังจากนั้นผูุ้ทธรณ์ได้มีหนังสือขอสำเนาหนังสือที่ นาย ข. กล่าวหาผูุ้ทธรณ์ต่อผู้อำนวยการโรงเรียนบ้านหนองกุงศรีโพธิ์ศรีสมพร

ในชั้นพิจารณา ผู้แทนสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาหนองบัวลำภู เขต ๒ ชี้แจงสรุปว่า สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาหนองบัวลำภู เขต ๒ พิจารณาคำขอข้อมูลข่าวสารของผูุ้ทธรณ์แล้วเห็นว่า หากเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผูุ้ทธรณ์ ผูุ้ทธรณ์อาจนำไปฟ้องร้องดำเนินคดีต่อบุคคลที่เกี่ยวข้องทำให้เกิดความวุ่นวายและเสียหายขึ้นในสถานศึกษา โดยที่ผ่านมาผูุ้ทธรณ์ได้ฟ้องร้องบุคคลต่างๆ ต่อศาลปกครองและศาลยุติธรรมหลายคดี อีกทั้งผูุ้ทธรณ์ยังได้ร้องเรียนต่อสำนักงาน ป.ป.ช. กล่าวหาข้าราชการครูโรงเรียนบ้านหนองกุงศรีโพธิ์ศรีสมพรหลายรายว่ากระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการด้วย

ส่วนผูุ้ทธรณ์ชี้แจงสรุปว่า ผูุ้ทธรณ์เป็นผู้บริหารของโรงเรียนบ้านหนองกุงศรีโพธิ์ศรีสมพรได้ตรวจสอบการเบิกจ่ายเงินของโรงเรียนบ้านหนองกุงศรีโพธิ์ศรีสมพรแล้วเห็นว่ามีการเบิกจ่ายเงินต่างๆไม่ถูกต้อง และไม่มีการจัดทำบัญชีตามระเบียบของทางราชการ จึงมีหนังสือแจ้งให้เจ้าหน้าที่การเงินของโรงเรียนบ้านหนองกุงศรีโพธิ์ศรีสมพรส่งเอกสารการเบิกจ่ายให้ผูุ้ทธรณ์ตรวจสอบ พร้อมทั้งรายงานผู้อำนวยการโรงเรียนบ้านหนองกุงศรีโพธิ์ศรีสมพรด้วย แต่เจ้าหน้าที่การเงินของโรงเรียนบ้านหนองกุงศรีโพธิ์ศรีสมพรไม่ส่งเอกสารให้ผูุ้ทธรณ์ตรวจสอบแต่อย่างใด และผู้อำนวยการโรงเรียนบ้านหนองกุงศรีโพธิ์ศรีสมพรได้สั่งไม่ให้เจ้าหน้าที่การเงินของโรงเรียนบ้านหนองกุงศรีโพธิ์ศรีสมพรส่งเอกสารแก่ผูุ้ทธรณ์เพื่อตรวจสอบด้วย หลังจากนั้น นาย ข. ซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่การเงินของโรงเรียนบ้านหนองกุงศรีโพธิ์ศรีสมพรได้ทำหนังสือร้องเรียนผูุ้ทธรณ์ต่อผู้อำนวยการโรงเรียนบ้านหนองกุงศรีโพธิ์ศรีสมพร และสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาหนองบัวลำภู เขต ๒ ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริง โดยคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงได้เชิญผูุ้ทธรณ์ไปให้ถ้อยคำแต่ไม่สรุปประเด็นให้ผูุ้ทธรณ์ทราบว่าคุณุทธรณ์ถูกร้องเรียนเรื่องอะไรบ้าง คณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงได้ทำการสืบพยานไปครั้งหนึ่งแล้วตั้งแต่วันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๓ จนถึงปัจจุบัน

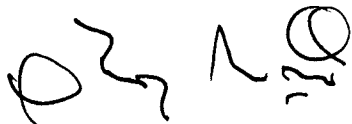


คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘๓ /๒๕๕๓

คณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงยังไม่สรุปผลการสืบสวนแต่อย่างใด ผู้อุทธรณ์จึงต้องการหนังสือที่ นายอุดมฯ ร้องเรียนกล่าวหาผู้อุทธรณ์ต่อผู้อำนวยการโรงเรียนบ้านหนองกุ้งศรีโพธิ์ศรีสมพรเพื่อ ตรวจสอบว่า นาย ข. ร้องเรียนกล่าวหาผู้อุทธรณ์เรื่องอะไรบ้าง เพื่อจะนำพยานเข้าสืบได้แน่ชัดและ ชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาได้ถูกต้องต่อไป

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า แม้การสืบสวนข้อเท็จจริงเรื่องร้องเรียนอยู่ระหว่าง ดำเนินการและยังไม่เสร็จสิ้น แต่คณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงได้ดำเนินการสืบสวนข้อเท็จจริงมา นานเกินสมควรและไม่ปรากฏว่าจะดำเนินการเสร็จสิ้นเมื่อใด ซึ่งไม่มีกำหนดเวลาแน่นอนอาจเกิดความ เสียหายแก่ผู้อุทธรณ์ได้ จึงเป็นเหตุอันสมควรที่ผู้อุทธรณ์จะได้รับทราบข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเพื่อใช้ เป็นข้อมูลปกป้องสิทธิและประโยชน์ของตน อีกทั้งเรื่องร้องเรียนนั้นก็เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของ หน่วยงานของรัฐซึ่งกระทบประโยชน์ได้เสียของทางราชการ และกรณีที่เกิดขึ้นได้เข้าสู่กระบวนการ ดำเนินการของสำนักงาน ป.ป.ช.แล้ว ประกอบกับผู้อุทธรณ์นั้นทราบว่าผู้ใดร้องเรียนตนแล้วก็ไม่ ปรากฏข้อเท็จจริงว่าผู้อุทธรณ์ได้ข่มขู่หรือทำให้เกิดอันตรายต่อผู้ร้องเรียนแต่อย่างใด การเปิดเผย ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์จึงไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตาม วัตถุประสงค์ และไม่ก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ตามมาตรา ๑๕ (๒) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเห็นสมควรเปิดเผย หนังสือร้องเรียนให้แก่ผู้อุทธรณ์ได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของ ราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาหนองบัวลำภู เขต ๒ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์แก่ผู้อุทธรณ์



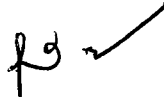
(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)

หัวหน้าคณะที่ ๔



(ศาสตราจารย์พิเศษ เรวัด ฉ่ำเฉลิม)

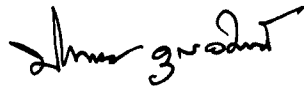
กรรมการ



(รองศาสตราจารย์ มนตรี รูปสุวรรณ)

กรรมการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘๓ /๒๕๕๓



(นางมัลลิกา คุณวัฒน์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

