



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๓๓ /๒๕๕๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกรมเจ้าท่า
เกี่ยวกับการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด

ผู้อุทธรณ์ : บริษัท A
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : กรมเจ้าท่า
(กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี)

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า บริษัท A ผู้อุทธรณ์ โดย นาย ก. ประธานกรรมการบริหาร มีหนังสือลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงอธิบดีกรมเจ้าท่า ขอสำเนาข้อมูลข่าวสารที่มีคำรับรองถูกต้อง เกี่ยวกับการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด ตามคำสั่งกรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี ที่ ๔๙/๒๕๕๒ ทั้งหมด ได้แก่ รายงานการประชุมคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงฯ สำนวนและเอกสารที่คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงฯ ใช้ในการสอบข้อเท็จจริง ตลอดจนรายงานผลการสอบข้อเท็จจริงที่เสนอต่ออธิบดีกรมเจ้าท่า เพื่อประกอบการดำเนินการต่อไป โดยผู้อุทธรณ์อ้างว่าเป็นผู้ได้รับความเสียหายจากการที่กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวีได้ออกหนังสืออนุญาตย้อนหลังให้บรรทุกของที่ส่งหรือนำเข้ามาจากต่างประเทศโดยเรืออื่นที่มีใช่เรือไทย

กรมเจ้าท่ามีหนังสือ ที่ คค ๐๓๐๑/๒๕๗ ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๓ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอโดยให้เหตุผลว่า เป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เนื่องจากกระบวนการสอบข้อเท็จจริงทางละเมิดยังไม่เสร็จสิ้น กรมเจ้าท่าต้องเสนอเรื่องดังกล่าวให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) พิจารณาอีกชั้นหนึ่ง

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๓๓ /๒๕๕๓

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกรมเจ้าท่า ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมา ทั้งได้รับฟังคำชี้แจงด้วยวาจาของผู้แทนกรมเจ้าท่า และของผู้อุทธรณ์ด้วยแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีหนังสือถึงอธิบดีกรมเจ้าท่า ขอให้พิจารณาดำเนินการทางละเมิดกับเจ้าหน้าที่ผู้ที่เกี่ยวข้องจำนวน ๑๔ คน กรณีกรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวีออกหนังสืออนุญาตย้อนหลังให้บรรทุกของซึ่งสิ่งหรือนำเข้าโดยเรืออื่นที่มีใช้เรือไทย โดยมีขอบ กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวีมีคำสั่ง ที่ ๔๙/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๒ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดในกรณีดังกล่าว

ในชั้นพิจารณา ผู้แทนกรมเจ้าท่าชี้แจงด้วยวาจาว่า คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงฯ ได้ทำการสอบสวนและรายงานผลการสอบสวนต่ออธิบดีกรมเจ้าท่าเพื่อพิจารณา ซึ่งอธิบดีกรมเจ้าท่าได้พิจารณา และได้ส่งเรื่องให้กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลังพิจารณาต่อไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ข้อ ๑๗ โดยในขณะนี้เรื่องยังอยู่ระหว่างการพิจารณาของกรมบัญชีกลาง

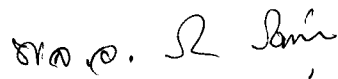
ส่วนผู้อุทธรณ์ชี้แจงด้วยวาจาว่า การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ได้ทำสัญญาซื้อขายสินค้ากับบริษัท ซีเมนส์ จำกัด บริษัทดังกล่าวได้ว่าจ้างให้บริษัท ฮันซ่า จำกัด ทำการขนส่งสินค้า และบริษัท ฮันซ่า จำกัด ได้มาว่าจ้างให้ผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นผู้ประกอบการรับขนส่งสินค้าระหว่างประเทศขนส่งสินค้าเข้ามาประเทศไทยอีกทอดหนึ่ง ต่อมาในการรับขนส่งสินค้าที่เกี่ยว ถัดไป บริษัท ไทยเดินเรือทะเล จำกัด (บพด.) ได้อ้างการเป็นคู่สัญญากับ กฟผ. และได้ใช้สิทธิในการขนส่งสินค้าดังกล่าวจากต่างประเทศโดยใช้เรือไทย ดังนั้น จึงมีประเด็นการพิจารณาว่าใครเป็นผู้มีสิทธิในการรับขนส่งสินค้าดังกล่าว ต่อมากรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวีได้มีหนังสืออนุญาตย้อนหลังให้แก่ บพด. ผู้อุทธรณ์เห็นว่าการกระทำดังกล่าวของกรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวีทำให้ผู้อุทธรณ์ได้รับความเสียหาย ซึ่งจะมีผลทำให้การรับขนส่งสินค้าที่ดำเนินการโดยผู้อุทธรณ์นั้นมิชอบ ซึ่งผู้อุทธรณ์ต้องจ่ายค่าธรรมเนียมเป็น ๒ เท่าของค่าระวางสำหรับการรับขนส่งของนั้น ในภายหลังผู้อุทธรณ์ได้รับทราบว่าการตรวจคมนาคมได้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงในเรื่องนี้ ผู้อุทธรณ์ในฐานะผู้มีส่วนได้เสียจึงต้องการทราบข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวกับการสอบสวนข้อเท็จจริงดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า การสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดอยู่ระหว่างการพิจารณาของกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง กระบวนการพิจารณาเรื่องดังกล่าวจึงยังไม่เสร็จสิ้น การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารอาจทำให้การบังคับ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๓๓ /๒๕๕๓

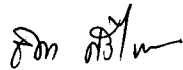
ใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ วรรค
หนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงยังไม่สมควรเปิดเผย
ข้อมูลข่าวสารในขณะนี้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร
ของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหาร
ราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์



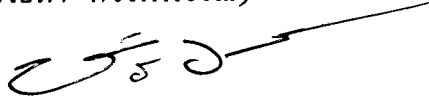
หัวหน้าคณะที่ ๒

(พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย)



กรรมการ

(นางธิดา ศรีไพพรรณ)



กรรมการ

(นายชัยรัตน์ มาประณีต)



กรรมการ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประजनปัจจนิก)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นายพุลประโยชน์ ชัยเกียรติ)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๓