



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๑๕ /๒๕๕๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกรมศุลกากรเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล

ผู้อุทธรณ์

: นางสาว ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : กรมศุลกากร

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๓ ถึงสำนักบริหารทรัพยากรบุคคล กรมศุลกากร ขอรบายข้อมูล ขั้นตอน วิธีการ และหลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้าราชการให้ได้รับการเสนอชื่อเพื่อเลื่อนขั้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับ ๙ ตามคำสั่งกระทรวงการคลัง ที่ ๑๓๐๒/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๑

สำนักบริหารทรัพยากรบุคคลมีหนังสือ ลับ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๑๖(ส)/ล ๑๒๔ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๓ ถึงผู้อุทธรณ์ชี้แจง ดังนี้

๑. ให้เปิดเผยคำสั่งกรมศุลกากร ที่ ๑๗๕/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๑
๒. ให้เปิดเผยหลักเกณฑ์การคัดเลือกข้าราชการที่เลื่อนเป็นระดับ ๙ ของคณะกรรมการฯ ตามคำสั่งกรมศุลกากร ที่ ๑๗๕/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๑
๓. ให้เปิดเผยรายงานการประชุมของคณะกรรมการคัดเลือกบุคคลเพื่อเลื่อนขั้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับ ๙ ตามคำสั่งกรมศุลกากร ที่ ๑๗๕/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๑ โดยให้ปกปิดชื่อผู้อื่นที่ปรากฏในรายงานดังกล่าว เนื่องจากจะเป็นการกระทบสิทธิส่วนบุคคล
๔. รายชื่อข้าราชการระดับ ๘ ที่คณะกรรมการฯ (ตามคำสั่งกรมศุลกากร ที่ ๑๗๕/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๑) ได้คัดเลือกให้เลื่อนเป็นระดับ ๙ ซึ่งกรมศุลกากรได้เสนอไปยังกระทรวงการคลัง ให้เปิดเผยเฉพาะรายชื่อของผู้อุทธรณ์ โดยให้ปกปิดชื่อของผู้ที่ได้รับการเสนอรายชื่ออื่นไว้เนื่องจากจะเป็นการกระทบสิทธิส่วนบุคคล
๕. ลำดับอาวุโสของข้าราชการระดับ ๘ ณ เดือนสิงหาคม - กันยายน ๒๕๕๑ และอัตราเงินเดือนของแต่ละคน ณ เดือนกันยายน ๒๕๕๑ ให้เปิดเผยเฉพาะลำดับเงินเดือนและรายชื่อของผู้อุทธรณ์โดยให้ปกปิดรายชื่อบุคคลอื่นไว้เนื่องจากจะเป็นการกระทบสิทธิส่วนบุคคล

หน้า ๑ ใน ๕ หน้า

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๑๕ /๒๕๕๓

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๓ ถึงประธานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ หนังสือชี้แจงของผู้อุทธรณ์ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๓ คำชี้แจงของผู้แทนกรมศุลกากรและเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า กรมศุลกากรได้คัดเลือกข้าราชการเพื่อเลื่อนขั้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับ ๙ และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทเชี่ยวชาญเฉพาะเพื่อเสนอกระทรวงการคลังพิจารณา ผู้อุทธรณ์ไม่ได้รับการคัดเลือกเพื่อเลื่อนขั้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับ ๙ จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๓ ถึงสำนักบริหารทรัพยากรบุคคลขอทราบข้อมูล ขั้นตอน วิธีการ และหลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้าราชการให้ได้รับการเสนอชื่อเพื่อเลื่อนขั้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับ ๙ ตามคำสั่งกระทรวงการคลัง ที่ ๑๓๐๒/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๑ แต่สำนักบริหารทรัพยากรบุคคลได้เปิดเผยรายงานการประชุมของคณะกรรมการคัดเลือกบุคคลเพื่อเลื่อนขั้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับ ๙ ตามคำสั่งกรมศุลกากร ที่ ๑๗๕/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๑ โดยปกปิดชื่อผู้อื่นที่ปรากฏในรายงานดังกล่าว รายชื่อข้าราชการระดับ ๘ ที่คณะกรรมการฯ (ตามคำสั่งกรมศุลกากร ที่ ๑๗๕/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๑) ได้คัดเลือกให้เลื่อนเป็นระดับ ๙ ซึ่งกรมศุลกากรได้เสนอไปยังกระทรวงการคลัง ให้เปิดเผยเฉพาะรายชื่อของผู้อุทธรณ์ โดยให้ปกปิดชื่อของผู้ที่ได้รับการเสนอรายอื่นและลำดับอาวุโสของข้าราชการระดับ ๘ ณ เดือนสิงหาคม – กันยายน ๒๕๕๑ และอัตราเงินเดือนของแต่ละคน ณ เดือนกันยายน ๒๕๕๑ ให้เปิดเผยเฉพาะลำดับเงินเดือนและรายชื่อของผู้อุทธรณ์โดยให้ปกปิดรายชื่อบุคคลอื่น ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย กรมศุลกากรมีหนังสือ ลับ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๑๖/ล ๘๕ ลงวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารฯ ชี้แจงเหตุผลกรณีการปกปิดรายชื่อบุคคลอื่น เนื่องจากเป็นการดำเนินการตามมติที่ประชุมของคณะกรรมการบริหารข้อมูลข่าวสารของราชการในกรมศุลกากรซึ่งเห็นชอบให้ส่งข้อมูลแก่ผู้อุทธรณ์ตามที่ร้องขอ สำหรับการพิจารณาคัดเลือกบุคคลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับ ๙ คณะกรรมการคัดเลือกบุคคลเพื่อเลื่อนขั้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับ ๙ ตามคำสั่งกรมศุลกากร ที่ ๑๗๕/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๑ คณะกรรมการฯ มีมติให้พิจารณาคัดเลือกเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง ๙ โดยพิจารณาคัดเลือกจากผู้ดำรงตำแหน่งระดับ ๘ กลุ่มบริหาร (๘ บก. หรือ ๘ ผู้อำนวยการส่วน) เป็นลำดับแรกเนื่องจาก

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๑๕ /๒๕๕๓

เป็นผู้ผ่านประสบการณ์ทางด้านการบริหารหน่วยงานและพิจารณาผู้ดำรงตำแหน่งกลุ่มวิชาการ (๘ ว) ที่มีความรู้ความสามารถเหมาะสมและมีคุณสมบัติด้านบริหารจัดการโดดเด่นเป็นที่ยอมรับ ประกอบการพิจารณา

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คือ ข้อมูลข่าวสารตามข้อ ๓ คือ รายงานการประชุมของคณะกรรมการคัดเลือกบุคคลเพื่อเลื่อนชั้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับ ๙ ตามคำสั่งกรมศุลกากร ที่ ๑๗๕/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๑ ที่ปกปิดชื่อผู้อื่นที่ปรากฏในรายงานดังกล่าว ข้อมูลข่าวสารตามข้อ ๔ คือ รายชื่อข้าราชการระดับ ๘ ที่คณะกรรมการฯ (ตามคำสั่งกรมศุลกากร ที่ ๑๗๕/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๑) ได้คัดเลือกให้เลื่อนเป็นระดับ ๙ ซึ่งกรมศุลกากรได้เสนอไปยังกระทรวงการคลังที่ปกปิดชื่อของผู้ที่ได้รับการเสนอรายอื่น และข้อมูลข่าวสารตามข้อ ๕ คือ ลำดับอาวุโสของข้าราชการระดับ ๘ ณ เดือนสิงหาคม-กันยายน ๒๕๕๑ และอัตราเงินเดือนของแต่ละคน ณ เดือนกันยายน ๒๕๕๑ ที่ปกปิดรายชื่อและอัตราเงินเดือนของบุคคลอื่น จึงมีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยว่าเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้หรือไม่ ข้อมูลข่าวสารตามข้อ ๓ เห็นว่า เมื่อการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวได้เสร็จสิ้นแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ในการตรวจสอบความถูกต้องโปร่งใสในการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐและปกป้องสิทธิของผู้อุทธรณ์ให้ได้รับความเป็นธรรม ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ ข้อมูลข่าวสารตามข้อ ๔ เห็นว่า ข้อมูลดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการตามปกติ เมื่อการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวได้เสร็จสิ้นแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ในการตรวจสอบความถูกต้องโปร่งใสในการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐและปกป้องสิทธิของผู้อุทธรณ์ให้ได้รับความเป็นธรรม ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ และข้อมูลข่าวสารตามข้อ ๕ เห็นว่า ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลที่ตามหลักเกณฑ์กำหนดให้ต้องเสนอประกอบการพิจารณาของผู้บังคับบัญชาคัดเลือกข้าราชการเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่เหมาะสม ประกอบกับการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ในการตรวจสอบความถูกต้องโปร่งใสในการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐและปกป้องสิทธิของผู้อุทธรณ์ให้ได้รับความเป็นธรรม ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายจึงวินิจฉัยให้กรมศุลกากรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวข้างต้นคือข้อมูล



คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๑๕ /๒๕๕๓

ข่าวสารตามข้อ ๓ , ๔ และ ๕ ที่ปกปิดไว้ พร้อมทั้งสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องให้แก่ผู้อุทธรณ์



(นายสมยศ เชื้อไทย)

หัวหน้าคณะที่ ๓



(นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์)

กรรมการ



(นายสีกหาญ โทมรศักดิ์)

กรรมการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๑๕/๒๕๕๓



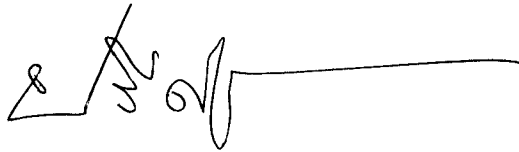
(นายสุพจน์ ไพบูลย์)

กรรมการ



(นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์)

กรรมการ



(ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์