



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๕ /๒๕๕๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารอาคารสงเคราะห์ สาขาปทุมธานี
เกี่ยวกับข้อมูลทางการเงินและบัญชีเงินฝาก

ผู้อุทธรณ์ : เทศบาลเมืองปทุมธานี
โดยนายกเทศมนตรีเมืองปทุมธานี
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : ธนาคารอาคารสงเคราะห์ สาขาปทุมธานี

เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ที่ ปท ๕๒๐๐๗/ว ๓๕๖๘ ลงวันที่ ๒
ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงผู้จัดการธนาคารอาคารสงเคราะห์ สาขาปทุมธานี ขอข้อมูลทางการเงิน
และบัญชีเงินฝากของ ██████████

ธนาคารอาคารสงเคราะห์ สาขาปทุมธานี มีหนังสือ ที่ สป.ปท. (ภายนอก) ๑๐๒/๒๕๕๒
ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงนายกเทศมนตรีเมืองปทุมธานีปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดย
ให้เหตุผลว่า เป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามมาตรา ๑๕ (๕) ประกอบมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูล
ข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ธนาคารอาคารสงเคราะห์ สาขาปทุมธานี จะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว
โดยปราศจากความยินยอมเป็นหนังสือจากเจ้าของข้อมูลมิได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ ปท ๕๒๐๐๗/๓๖๙๓ ลงวันที่ ๕ ธันวาคม
๒๕๕๒ ถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของ
ธนาคารอาคารสงเคราะห์ สาขาปทุมธานี ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ
แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริง

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๕ /๒๕๕๓

สรุปได้ความว่า กรมบัญชีกลางได้มีหนังสือ ที่ กค ๐๕๑๐.๓/๑๙๔๒๘ ลงวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ถึงนายกเทศมนตรีเมืองปทุมธานีแจ้งผลการพิจารณารับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่กรณีพนักงานสถานธนาบาลเทศบาลเมืองปทุมธานีกระทำทุจริตต่อหน้าที่ลักทรัพย์ที่รับจํานำรวมทั้งสิ้น ๒๕๙ รายการ เป็นเหตุให้สถานธนาบาลเทศบาลเมืองปทุมธานีได้รับความเสียหายเป็นเงิน จำนวน ๘,๓๔๗,๑๘๕.๐๔ บาท โดยกรมบัญชีกลางพิจารณาแล้วเห็นว่า [REDACTED] เมื่อครั้งดำรงตำแหน่งพนักงานรักษาของ สถานธนาบาลเทศบาลเมืองปทุมธานี มีพฤติการณ์น่าเชื่อว่าสาเหตุที่ทรัพย์รับจํานำสูญหายเกิดจากการกระทำของ [REDACTED] ต่อมาเทศบาลเมืองปทุมธานีจึงมีคำสั่งให้ [REDACTED] รับผิดชดใช้ค่าสินไหมทางละเมิดและแจ้งให้ [REDACTED] ทราบและชดใช้ค่าสินไหมทางละเมิดดังกล่าว แต่ [REDACTED] เพิกเฉย เทศบาลเมืองปทุมธานีประสงค์ที่จะใช้มาตรการบังคับทางปกครองเพื่อยึดและหรืออายัดทรัพย์สินของลูกหนี้ดังกล่าวมาชำระตามความในมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ เทศบาลเมืองปทุมธานีโดยนายกเทศมนตรีเมืองปทุมธานีมีหนังสือที่ ปท ๕๒๐๐๗/ว ๓๕๖๘ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงผู้จัดการธนาคารอาคารสงเคราะห์ สาขาปทุมธานี ขอข้อมูลทางการเงินและบัญชีเงินฝากของ [REDACTED] แต่ธนาคารอาคารสงเคราะห์ สาขาปทุมธานี ปฏิเสธการเปิดเผย ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งธนาคารอาคารสงเคราะห์ สาขาปทุมธานี ที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้อุทธรณ์คือเทศบาลเมืองปทุมธานี มีฐานะเป็นราชการส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงมีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยว่า ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไม่ เห็นว่า เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ก็เพื่อให้ประชาชนมีโอกาสได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการต่างๆ ของรัฐ เพื่อที่ประชาชนจะสามารถแสดงความคิดเห็น และใช้สิทธิทางการเมืองได้โดยถูกต้องกับความเป็นจริง เพื่อพัฒนาระบอบประชาธิปไตยให้มั่นคงและจะยังผลให้ประชาชนรู้ถึงสิทธิหน้าที่ของตนอย่างเต็มที่ เพื่อที่ปกป้องรักษาประโยชน์ของตนได้ พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเป็นกฎหมายที่ให้สิทธิแก่ประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครอง หรือควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐ แต่มีได้กำหนดสิทธิและหน้าที่

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๕ /๒๕๕๓

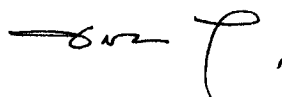
ระหว่างหน่วยงานของรัฐด้วยกันในเรื่องข้อมูลข่าวสารของราชการเพราะการรับรู้ข้อมูลข่าวสารระหว่างหน่วยงานของรัฐด้วยกันย่อมเป็นไปตามระบบบริหารราชการแผ่นดิน ดังนั้น ผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐตามกฎหมาย จึงมิใช่เป็นผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์



(รองศาสตราจารย์สมยศ เชื้อไทย)

หัวหน้าคณะที่ ๓



(นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์)

กรรมการ



(นายอีกหาญ โทมรศักดิ์)

กรรมการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๕ /๒๕๕๓



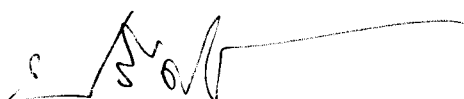
(นายสุพจน์ ไพบูลย์)

กรรมการ



(รองศาสตราจารย์วีรเจตน์ ภาคีรัตน์)

กรรมการ



(ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์