



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๗๗/๒๕๕๒

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของจังหวัดนครนายก
เกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนการก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน

ผู้อุทธรณ์ : พันโท ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : จังหวัดนครนายก

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า พันโท ก. ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๒ ถึงจังหวัดนครนายก ขอสำเนาผลการสอบสวนของคณะกรรมการชุดอำเภอเมือง นครนายก กรณีผู้อุทธรณ์ร้องเรียนว่าการก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน หมู่ที่ ๑๒ ตำบลพรหมณี อำเภอเมืองนครนายก มีพฤติการณ์ไม่สุจริต เพื่อใช้เป็นหลักฐานในการดำเนินการต่อไป

จังหวัดนครนายกมีหนังสือ ที่ นย ๐๐๓๗.๔/๖๕๔๘ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร ของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกอบกับระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๔ ในชั้นความลับ "ลับ" สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้กำหนดชั้นความลับไว้ การเปิดเผย จะต้องมีการยกเลิกชั้นความลับโดยผู้กำหนดชั้นความลับนั้นเสียก่อน

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๒ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผย ข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูล ข่าวสารของจังหวัดนครนายก ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมาแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า เมื่อปี ๒๕๔๘ ผู้อุทธรณ์มีหนังสือถึงผู้ว่าราชการจังหวัดนครนายก ขอรับการสนับสนุนงบประมาณ การวางท่อเมนประปาเข้าหมู่บ้าน หมู่ที่ ๑๒ ตำบลพรหมณี อำเภอเมืองนครนายก แต่ไม่ได้รับการ จัดสรร โดยองค์การบริหารส่วนตำบลพรหมณีจัดสรรงบประมาณในการวางท่อประปาให้กับหมู่บ้านอื่น

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗๗/๒๕๕๒

ปี ๒๕๕๙ ผู้อุทธรณ์มีหนังสือร้องเรียนขอความเป็นธรรมเรื่องดังกล่าวอีก โดยกล่าวหานายกองค์การบริหารส่วนตำบลพรหมณีว่ามีพฤติการณ์ไม่สุจริตหลายกรณี จังหวัดนครนายกได้รับเรื่องแล้วสั่งการให้อำเภอเมืองนครนายกและท้องถิ่นจังหวัดนครนายก ตรวจสอบข้อเท็จจริงและดำเนินการตามอำนาจหน้าที่

ต่อมา ในปี ๒๕๕๐ ผู้อุทธรณ์มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรีติดตามขอทราบผลเรื่องที่ได้ร้องเรียนดังกล่าวข้างต้น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมีหนังสือประทับตรา กำหนดชั้นความลับ “ลับ” ที่ นร ๐๑๐๕/๘๔๔๙ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๐ ส่งเรื่องให้จังหวัดนครนายกพิจารณา ซึ่งจังหวัดนครนายกได้ส่งเรื่องให้อำเภอเมืองนครนายกและท้องถิ่นจังหวัดนครนายก รวมพิจารณากับเรื่องเดิม พร้อมกันนั้น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมีหนังสือถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งผลการดำเนินการเรื่องร้องเรียนว่าได้ส่งเรื่องให้จังหวัดนครนายกพิจารณา โดยขอให้จังหวัดนครนายกแจ้งผลให้ผู้อุทธรณ์ทราบโดยตรงต่อไปแล้ว ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๒ ขอสำเนาข้อมูลข่าวสารโดยแนบหนังสือของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีต่อจังหวัดนครนายกด้วย

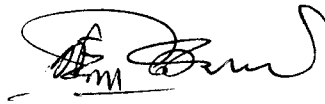
ในชั้นพิจารณา จังหวัดนครนายกมีหนังสือ ที่ นย ๐๐๑๖.๓/๙๐๓๕ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ และ ที่ นย ๐๐๑๖.๓/๑๐๖๐๔ ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ จัดส่งข้อมูลข่าวสารตามคำขอ คือ สำเนาหนังสืออำเภอมืองนครนายก ที่ มท ๐๘๓๑.๖/๒๒๒๓ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๐ พร้อมเอกสารประกอบ จำนวน ๑๘๖ แผ่น เพื่อพิจารณา

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้อุทธรณ์ขอสำเนาผลการสอบสวนของคณะกรรมการชุดอำเภอมืองนครนายก กรณีผู้อุทธรณ์ร้องเรียนว่าการก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน หมู่ที่ ๑๒ ตำบลพรหมณี อำเภอมืองนครนายก มีพฤติการณ์ไม่สุจริต และตามหนังสือของอำเภอมืองนครนายก ที่ มท ๐๘๓๑.๖/๒๒๒๓ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๐ ที่มีถึงผู้ว่าราชการจังหวัดนครนายก เพื่อรายงานข้อเท็จจริงและผลการสอบสวนเรื่องผู้อุทธรณ์ร้องเรียนนั้น ไม่ได้กำหนดชั้นความลับไว้ ซึ่งแสดงให้เห็นว่า แม้ในการส่งเรื่องให้จังหวัดนครนายกพิจารณา สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจะได้กำหนดชั้นความลับไว้ก็ตาม แต่การพิจารณาเรื่องร้องเรียนดังกล่าวของจังหวัดนครนายกไม่ได้กำหนดชั้นความลับไว้ ดังนั้น ข้อที่ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่าสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้กำหนดชั้นความลับไว้ การเปิดเผยจะต้องมีการยกเลิกชั้นความลับโดยผู้กำหนดชั้นความลับนั้นเสียก่อน จึงไม่อาจรับฟังได้ เมื่อการดำเนินการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗๗/๒๕๕๒

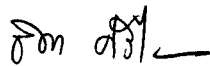
เรื่องที่ผู้อุทธรณ์ร้องเรียนได้เสร็จสิ้นแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสในการดำเนินโครงการ รวมทั้งการพิจารณาเรื่องร้องเรียนของหน่วยงานของรัฐ อย่างไรก็ดี ข้อมูลข่าวสารตามคำขอมีข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลของผู้ที่เกี่ยวข้องรวมอยู่ด้วย ได้แก่ บัตรประจำตัวประชาชน การเปิดเผยจะเป็นการรुक้ำสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ จึงเห็นสมควรไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารในส่วนนี้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้จังหวัดนครนายกเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอแก่ผู้อุทธรณ์ เว้นแต่บัตรประจำตัวประชาชนของผู้ที่เกี่ยวข้อง



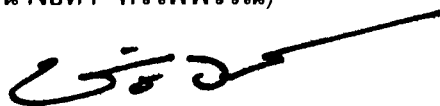
(ศาสตราจารย์ ศักดิ์ สอนองชาติ)

หัวหน้าคณะที่ ๒



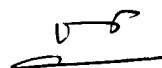
(นางธิดา ศรีไพพรรณ)

กรรมการ



(นายชัยรัตน์ มาประณีต)

กรรมการ



(นายพูลประโยชน์ ศัยเกียรติ)

กรรมการ



(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประजनปัจฉินิก)

กรรมการ

พ.ศ. ๑. ๒๒ ๒๕๕๒

(พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์