



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๖๑ / ๒๕๕๒

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง
เกี่ยวกับคำร้องคัดค้านการเลือกตั้ง

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๒ ถึงผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดเพชรบูรณ์ ขอคัดสำเนาคำร้องคัดค้านการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลสามแยก อำเภอวิเชียรบุรี จังหวัดเพชรบูรณ์ ที่ นาย ข. ร้องว่า ผู้อุทธรณ์กระทำผิดกฎหมายเลือกตั้งเกี่ยวกับโครงการอำเภอเคลื่อนที่ว่าเป็นการเอื้อประโยชน์ในการหาเสียงของผู้อุทธรณ์และเรื่องที่ว่าผู้อุทธรณ์ได้ทำการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการบริการรถฉุกเฉินทั้งที่ยังไม่ได้จดทะเบียนเป็นรถฉุกเฉินว่าเป็นการหลอกลวงผู้มีสิทธิ์เลือกตั้ง และผู้อุทธรณ์ได้รับแจ้งจากคณะกรรมการการเลือกตั้งว่า มีมติให้ยกคำร้อง จึงมีความประสงค์ขอคัดสำเนาคำร้องคัดค้านดังกล่าว

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งมีหนังสือ ที่ สค ๐๒๐๔/ ๑๑๔๖๔ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๒ ถึงผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดเพชรบูรณ์ว่า ไม่สามารถอนุญาตให้คัดสำเนาคำร้องคัดค้านของ นาย ข. ที่ร้องคัดค้านการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลสามแยก อำเภอวิเชียรบุรี จังหวัดเพชรบูรณ์ ได้ เนื่องจากเอกสารดังกล่าวมีรายละเอียดเกี่ยวกับผู้ร้องคัดค้านและพยานบุคคลผู้เกี่ยวข้องจำนวนมาก

หน้า ๑ ใน ๕ หน้า

คำวินิจฉัย ที่ สก ๑๖๑ / ๒๕๕๒

หากเปิดเผยอาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด จึงต้องปกปิดไว้เป็นความลับ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดเพชรบูรณ์ ได้มีหนังสือ ที่ สด (พช) ๐๗๐๕ / ๑๓๕๔ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๒ แจ้งคำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งดังกล่าวให้ผู้อุทธรณ์ทราบ ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๒ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหาร ราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ หนังสือชี้แจงของผู้อุทธรณ์ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๒ คำชี้แจงของผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เป็นผู้สมัครรับเลือกตั้ง เป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลสามแยก อำเภอวิเชียรบุรี จังหวัดเพชรบูรณ์ และ นาย ข. ซึ่งเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็น

อำเภอวิเชียรบุรี จังหวัดเพชรบูรณ์ หมายเลข ๑ ร้องคัดค้านว่า ผู้อุทธรณ์กระทำการ อันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ กรณีเมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๑ ผู้อุทธรณ์ได้ย้ายสถานที่ในการดำเนินงานตามโครงการอำเภอเคลื่อนที่ประจำเดือน พฤษภาคม ๒๕๕๑ จากโรงเรียนบ้านแก่งหินปูนมาจัดที่องค์การบริหารส่วนตำบลสามแยก เป็นการต่อเจตนาเอื้อประโยชน์หาเสียงให้แก่ตนเองและหลังจากเสร็จการประชุมผู้อุทธรณ์ ได้ประกาศทางเครือข่ายเสียงเชิญชวนหัวหน้าส่วนราชการ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วย ผู้ใหญ่บ้าน สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสามแยกไปรับประทานอาหารที่ร้านไก่ อย่างสามแยกวิเชียรบุรีและกรณีเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๑ ซึ่งอยู่ในห้วงระยะเวลาภายใน หกสิบวันก่อนวันครบวาระการดำรงตำแหน่งผู้อุทธรณ์ได้โฆษณาประชาสัมพันธ์เรื่อง การบริการรถฉุกเฉินขององค์การบริหารส่วนตำบลสามแยก ซึ่งยังไม่ได้ทำการจดทะเบียนเป็น รถฉุกเฉินกับโรงพยาบาลวิเชียรบุรีอย่างถูกต้องให้ประชาชนทราบ จึงเป็นการหลอกลวง



คำวินิจฉัยที่ สก ๑๖๑ / ๒๕๕๒

ผู้มีสิทธิเลือกตั้งให้ลงคะแนนให้ผู้อุทธรณ์ คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด เพชรบูรณ์ได้ดำเนินการสืบสวนสอบสวนและพิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง ซึ่งคณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณาแล้วเห็นว่า การย้ายสถานที่จัดงานตาม โครงการอำเภอเคลื่อนที่ เป็นไปเพื่อความสะดวกแก่ประชาชนและความพร้อมของ สถานที่และมีการรับประทานอาหารหลังเสร็จสิ้นโครงการเป็นเรื่องปกติไม่เกี่ยวข้องกับ การเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลสามแยก ส่วนเรื่องการบริการรถฉุกเฉิน เป็นการปฏิบัติหน้าที่ราชการทั่วไปไม่เป็นการกระทำเพื่อจูงใจผู้มีสิทธิเลือกตั้งให้ ลงคะแนนเลือกตั้งแก่ผู้อุทธรณ์ กรณียังฟังไม่ได้ว่าผู้อุทธรณ์กระทำการฝ่าฝืน กฎหมายตามคำร้องคัดค้าน จึงมีคำสั่งให้ยกคำร้องคัดค้าน ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลง วันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๒ ถึงผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดเพชรบูรณ์ขอคัด ตำเนาคำร้องคัดค้านของ นาย ข. เพื่อนำไปเป็นหลักฐานในการ ฟ้องร้องคดี สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ปฏิเสธการให้ข้อมูลข่าวสาร ผู้อุทธรณ์จึง อุทธรณ์คำสั่งที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สาขาสังคม ฯ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งชี้แจงว่า เมื่อได้พิจารณาจาก คำร้องคัดค้านดังกล่าวแล้วเห็นว่า หากเปิดเผยคำร้องคัดค้านก็ไม่น่าจะเป็นอันตรายต่อ ชีวิตหรือความปลอดภัยของพยานแต่อย่างใด

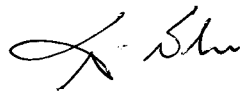
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหาร ราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ ร้องขอคือสำเนาคำร้องคัดค้านการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลสามแยก อำเภอวิเชียรบุรี จังหวัดเพชรบูรณ์ ซึ่งเป็นเรื่องระหว่างผู้สมัครรับเลือกตั้งด้วยกันและเป็น เรื่องที่คณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีคำวินิจฉัยเสร็จสิ้นแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ดังกล่าวจึงไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จ ตามวัตถุประสงค์แต่อย่างใด อีกทั้งข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอเป็นข้อมูลที่มี



คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖๑ / ๒๕๕๒

ผลกระทบต่อผู้อุทธรณ์โดยตรงและผู้อุทธรณ์ก็ได้ทราบชื่อของผู้คัดค้านแล้ว ประกอบกับไม่ปรากฏข้อเท็จจริงเกี่ยวกับพฤติกรรมของผู้อุทธรณ์ที่น่าจะเป็นอันตรายต่อชีวิตของผู้คัดค้าน ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ เว้นแต่ชื่อและที่อยู่ของพยานบุคคลที่เป็นราษฎรให้ปกปิดไว้

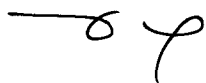
ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอพร้อมทั้งสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องให้แก่ผู้อุทธรณ์ เว้นแต่ชื่อและที่อยู่ของพยานบุคคลที่เป็นราษฎรให้ปกปิดไว้



(นายสมยศ เชื้อไทย)

หัวหน้าคณะที่ ๓

กรรมการ



(นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์)

คำวินิจฉัย ที่ สก ๑๖๑ / ๒๕๕๒



(นายสุทจน์ ไพบุลย์)

กรรมการ



(นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์)

กรรมการ



(นายสีกหาญ โทมรศักดิ์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์ กรรมการ ลาป่วย จึงไม่ได้เข้าร่วมพิจารณา
และลงนามในคำวินิจฉัยเรื่องนี้

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๒