



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๗๐ /๒๕๕๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตบางกอกใหญ่เกี่ยวกับ
หนังสือยินยอมของเจ้าของที่ดินให้ปลูกสร้างอาคารในที่ดิน

ผู้อุทธรณ์ : นายกฤตย์ [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานเขตบางกอกใหญ่

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นายกฤตย์ [REDACTED] ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๙
ธันวาคม ๒๕๕๐ ถึงสำนักงานเขตบางกอกใหญ่เพื่อขอถ่ายเอกสารหนังสือของนายสมคิด [REDACTED]
และนายมงคล [REDACTED] เจ้าของที่ดินโฉนดเลขที่ ๑๑๙๖๗ แขวงวัดท่าพระ เขตบางกอกใหญ่ ที่
อนุญาตให้ พันจ่าเอก ชาลิต [REDACTED] ก่อสร้างอาคารในที่ดินดังกล่าว

สำนักงานเขตบางกอกใหญ่มีหนังสือลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๑ ปฏิเสธการ
เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวโดยอ้างว่า พันจ่าเอก ชาลิตฯ เจ้าของผู้มีประโยชน์ได้เสียในเอกสาร
ดังกล่าวได้มีหนังสือคัดค้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๑ ถึงประธานกรรมการข้อมูล
ข่าวสารของราชการเพื่ออุทธรณ์คำสั่งสำนักงานเขตบางกอกใหญ่

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ
แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงด้วยวาจาของผู้แทนสำนักงาน
เขตบางกอกใหญ่ คำชี้แจงด้วยวาจาของผู้อุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงได้
ความว่าเมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๐ พันจ่าเอก ชาลิตฯ ได้มีหนังสือขออนุญาตก่อสร้างอาคาร
ในที่ดินโฉนดเลขที่ ๑๑๙๖๗ แขวงวัดท่าพระ เขตบางกอกใหญ่ มีนายสมคิดฯ และนายมงคลฯ
เป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ร่วมกัน แต่หนังสือยินยอมให้ปลูกสร้างอาคารในที่ดินดังกล่าวมีลายมือชื่อ
นายสมคิดฯ เพียงคนเดียว สำนักงานเขตบางกอกใหญ่จึงไม่อนุญาตให้ปลูกสร้างอาคารและแจ้ง
ให้พันจ่าเอก ชาลิตฯ ดำเนินการให้นายมงคลฯ ยินยอมให้ปลูกสร้างอาคารในที่ดินก่อน
พันจ่าเอก ชาลิตฯ จึงอุทธรณ์คำสั่งสำนักงานเขตบางกอกใหญ่ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

คำวินิจฉัย ที่ สค ๗๐ /๒๕๕๑

กรมโยธาธิการ ขณะนี้เรื่องอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ฯ ต่อมา วันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๐ ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือขอคัดสำเนาหนังสือยินยอมให้ปลูกสร้างอาคาร ในที่ดินของนายสมคิดฯ

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการฯ ผู้แทนสำนักงานเขตบางกอกใหญ่ชี้แจง เหตุผลการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารสรุปว่าสำนักงานเขตบางกอกใหญ่ได้มีหนังสือสอบถาม ความยินยอมจากพันจ่าเอก ชวลิตฯ และได้รับแจ้งเป็นหนังสือลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๑ ว่าไม่ ยินยอมให้ผู้อุทธรณ์คัดสำเนาหนังสือดังกล่าว สำนักงานเขตบางกอกใหญ่จึงไม่อนุญาตให้ ผู้อุทธรณ์คัดสำเนาหนังสือตามคำร้องขอ

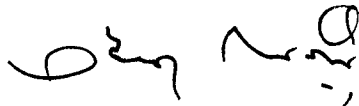
ส่วนผู้อุทธรณ์ชี้แจงด้วยวาจาสรุปว่าที่ดินแปลงที่พันจ่าเอก ชวลิตฯ ขออนุญาต ปลูกสร้างนั้นนายสมคิดฯ และนายมงคลฯ เป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ร่วมกัน ผู้อุทธรณ์ตั้งใจสงสัยว่า ลายมือชื่อในหนังสือยินยอมให้ปลูกสร้างอาคารของนายสมคิดฯ อาจเป็นลายมือชื่อปลอม เนื่องจากพันจ่าเอก ชวลิตฯ ขออนุญาตปลูกสร้างอาคารในวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๐ แต่ นายสมคิดฯ เสียชีวิตตั้งแต่วันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๐ จึงไม่น่าเชื่อว่านายสมคิดฯ ได้ลงลายมือชื่อใน หนังสือยินยอมนั้น ประกอบกับผู้อุทธรณ์เคยเห็นลายมือชื่อนายสมคิดฯ ในหนังสือยินยอมแล้ว พบว่ามีลักษณะไม่เหมือนลายมือชื่อนายสมคิดฯ ที่ปรากฏในเอกสารต่าง ๆ ผู้อุทธรณ์ในฐานะ ผู้จัดการมรดกของ นายสมคิดฯ จึงประสงค์จะคัดสำเนาหนังสือยินยอมให้ปลูกสร้างอาคาร ดังกล่าวเพื่อตรวจสอบลายมือชื่อของนายสมคิดฯ หากเป็นลายมือชื่อปลอมก็จะดำเนินการตาม สมควรแก่กรณีเพื่อปกป้องประโยชน์ของทายาทนายสมคิดฯ ทุกคน

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่าผู้อุทธรณ์เป็นผู้จัดการมรดกของนายสมคิดฯ ตามคำสั่งศาลจังหวัดตลิ่งชันและเป็นผู้พิทักษ์นายมงคลฯ ผู้เสมือนไร้ความสามารถตามคำสั่งศาล จังหวัดนครปฐมแผนกคดีเยาวชนและครอบครัว จึงมีสิทธิตามกฎหมายที่จะตรวจสอบและดูแล ประโยชน์ของทายาทและผู้เสมือนไร้ความสามารถ การที่พันจ่าเอกชวลิตฯ ขออนุญาตปลูกสร้าง อาคารในที่ดินทรัพย์มรดกซึ่งผู้เสมือนไร้ความสามารถถือกรรมสิทธิ์ร่วมย่อมมีผลกระทบต่อ ประโยชน์ได้เสียของทายาทและผู้เสมือนไร้ความสามารถ ผู้อุทธรณ์จึงมีสิทธิที่จะตรวจสอบความ แท้จริงของหนังสือยินยอมให้ปลูกสร้างอาคารในที่ดินอันเป็นการจัดการทรัพย์มรดกโดยทั่วไป และเป็นการรักษาประโยชน์ของผู้เสมือนไร้ความสามารถ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ จึงไม่เป็นการรุกรานสิทธิของบุคคลอื่นโดยไม่สมควรตามนัยมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๕) แห่ง พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐




คำวินิจฉัย ที่ สค ๗๐ /๒๕๕๑

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร
ของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหาร
ราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้สำนักงานเขตบางกอกใหญ่เปิดเผย
ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์แก่ผู้อุทธรณ์



(นายวัฒนา รัตนาวิจิตร)

หัวหน้าคณะที่ ๔

พลเอก 

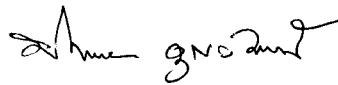
(วิษิต บุญยะวัฒน์)

กรรมการ



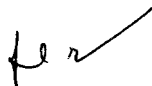
(ศาสตราจารย์พิเศษ เรวัต จ้ำเฉลิม)

กรรมการ



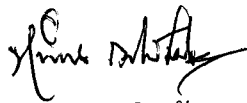
(นางมัลลิกา คุณวัฒน์)

กรรมการ



(รองศาสตราจารย์ มนตรี รูปสุวรรณ)

กรรมการ



(นายจ่านง เฉลิมฉัตร)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๑