



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๗ /๒๕๕๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ
กรมที่ดิน เกี่ยวกับแผนงาน โครงการ การตรวจราชการ และการเบิกค่าใช้จ่ายไป
ราชการ

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ กรมที่ดิน

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ ตำแหน่ง [REDACTED] มีหนังสือลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๐ ถึง ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญว่า เนื่องจากผู้อุทธรณ์มีข้อสงสัยและข้อข้องใจบางประการ อีกทั้งเพื่อใช้ในการรักษาสิทธิหน้าที่ในการปฏิบัติราชการของผู้อุทธรณ์ และเพื่อสนับสนุนข้อเท็จจริง หรือหักล้างข้อกล่าวอ้างของผู้ที่กล่าวหา หรือหมิ่นประมาท ซึ่งทำให้ผู้อุทธรณ์ได้รับความเสียหาย ทั้งทางตรงและทางอ้อม หรือใช้เป็นพยานหลักฐานชั้นพื้นฐานว่า ผู้อุทธรณ์จะดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องในเรื่องใดบ้าง ในการปกป้องและรักษาสิทธิของผู้อุทธรณ์ ผู้อุทธรณ์จึงร้องขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๑๓ รายการ ได้แก่

๑. แผนปฏิบัติการโครงการเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินทั่วประเทศ ตามนโยบายการแปลงสินทรัพย์เป็นทุนของรัฐบาล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๗ พ.ศ. ๒๕๔๘ พ.ศ. ๒๕๔๙ และ พ.ศ. ๒๕๕๐ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง

๒. คำสั่งสำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ เรื่องการแต่งตั้งคณะกรรมการจัดบุคลากรออกงานภาคสนาม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๗ พ.ศ. ๒๕๔๘ พ.ศ. ๒๕๔๙ และ พ.ศ. ๒๕๕๐ ทุกคำสั่ง

๓. รายงานการประชุมของคณะกรรมการจัดบุคลากรออกงานภาคสนามใน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๗ พ.ศ. ๒๕๔๘ พ.ศ. ๒๕๔๙ และ พ.ศ. ๒๕๕๐

หน้า ๑ ใน ๖ หน้า

คำวินิจฉัยที่ สค ๒๔ /๒๕๕๑

๔. คำสั่งกรมที่ดินเรื่องแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานตามโครงการเร่งรัดออกโฉนดที่ดินทั่วประเทศ สนับสนุนนโยบายการแปลงสินทรัพย์เป็นทุนของรัฐบาล ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๗ พ.ศ. ๒๕๔๘ พ.ศ. ๒๕๔๙ และ พ.ศ. ๒๕๕๐ ทุกคำสั่ง

๕. หนังสือหรือเอกสารสรุปอัตรากำลังเจ้าหน้าที่สำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ/ส่วนกลาง และจังหวัด สำหรับปฏิบัติงานตามโครงการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินทั่วประเทศ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๗ พ.ศ. ๒๕๔๘ พ.ศ. ๒๕๔๙ และ พ.ศ. ๒๕๕๐ (ซึ่งอยู่ในความครอบครองและควบคุมดูแลของ สนส. ๑/๒) และหนังสือสรุปอัตราว่างในปีงบประมาณที่กล่าวมา

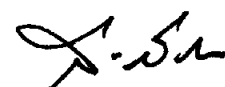
๖. บันทึกข้อความ ที่ มท ๐๕๑๖.๓/๔๒ ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๔๙ เรื่องการแก้ไขงานค้างตามแผนงานโครงการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินทั่วประเทศ ปีงบประมาณ ๒๕๔๗ - ๒๕๔๘ และเอกสารอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

๗. บันทึกข้อความ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๑๖.๓/๒๗๕ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๔๙ เรื่องขออนุมัติปรับแผนปฏิบัติการโครงการเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินทั่วประเทศ ตามนโยบายการแปลงสินทรัพย์เป็นทุนของรัฐบาล ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙

๘. รายงานการตรวจเยี่ยม และตรวจติดตามผลการดำเนินงานโครงการเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินทั่วประเทศ ตามนโยบายการแปลงสินทรัพย์เป็นทุนของรัฐบาล ณ ศูนย์อำนวยการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินจังหวัดกาญจนบุรี จังหวัดร้อยเอ็ด จังหวัดอุดรธานี จังหวัดกาฬสินธุ์ จังหวัดนครราชสีมา ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ และ พ.ศ. ๒๕๔๙ ซึ่ง นาย ข. เป็นหัวหน้าคณะไปตรวจงานหรือ ผอ.สำนัก สนส. หรือ ผอ.ส่วน มอบให้บุคคลอื่นไปตรวจงานด้วยทุกฉบับ

๙. แบบรายงานงานค้าง เจ้าหน้าที่ศูนย์อำนวยการเดินสำรวจฯ จังหวัดร้อยเอ็ด จังหวัดกาญจนบุรี จังหวัดอุดรธานี จังหวัดกาฬสินธุ์ จังหวัดนครราชสีมา ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๗ พ.ศ. ๒๕๔๘ และ พ.ศ. ๒๕๔๙ ของเจ้าหน้าที่ภายในศูนย์อำนวยการฯ ทุกคน

๑๐. รายงานการประชุมของศูนย์อำนวยการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน จังหวัดร้อยเอ็ด จังหวัดกาญจนบุรี จังหวัดอุดรธานี จังหวัดกาฬสินธุ์ จังหวัดนครราชสีมา ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ พ.ศ. ๒๕๔๙ และ พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่ศูนย์อำนวยการฯ รายงานต่อสำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ



คำวินิจฉัยที่ สค ๒๘ /๒๕๕๑

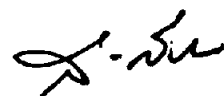
๑๑. แผนภูมิรายชื่อศูนย์อำนวยความสะดวกที่ดินทุกจังหวัดของ
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ และแผนที่ตั้งของศูนย์อำนวยความสะดวกที่ดินทุกศูนย์

๑๒. เอกสารหรือสำเนาเอกสารต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานและ/หรือการ
ปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ศูนย์อำนวยความสะดวกที่ดินรายงานมายัง สนส. และ/หรือ
บันทึกข้อความต่าง ๆ ที่ สนส. ได้รับไว้จากศูนย์อำนวยความสะดวกที่ดิน จังหวัดร้อยเอ็ด
จังหวัดกาฬจนบุรี จังหวัดอุตรดิตถ์ และจังหวัดนครราชสีมา

๑๓. เอกสารหรือสำเนาเอกสารขออนุญาตเดินทางไปราชการหรือคำสั่งของ
ผู้บังคับบัญชาที่สั่งให้ นาย ข. เดินทางไปราชการพร้อมคณะ และเอกสาร หรือ
สำเนาเอกสารการเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของ นาย ข. และคณะใน
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ พ.ศ. ๒๕๔๙ และ พ.ศ. ๒๕๕๐

สำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ มีหนังสือ ที่ มท ๐๕๑๖.๓/๗๘๓๙ ลงวันที่
๑๙ กันยายน ๒๕๕๐ ถึงผู้อำนวยการศูนย์อำนวยความสะดวกที่ดินจังหวัดสกลนคร
เพื่อแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบว่า เอกสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอเป็นเอกสารที่คณะติดตามงานค้างได้
ตรวจสอบงานค้างดำเนินการของเจ้าหน้าที่ศูนย์อำนวยความสะดวกฯ เป็นการรายงานข้อมูลของ
แต่ละบุคคล มีการลงลายมือชื่อไว้ โดยแจ้งว่ามีผลงานแต่ละปีเท่าใด และยังคงดำเนินการเท่าใด
เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาติดตามและเร่งรัดงานค้างดำเนินการ มีลักษณะเป็นประวัติการ
ทำงานและเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามมาตรา ๕ มาตรา ๑๕ (๕) และมาตรา ๒๔ แห่ง
พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ และเป็นข้อมูลของบุคคลอื่น ซึ่งผู้อุทธรณ์
ไม่เกี่ยวข้องและไม่เคยรายงานข้อมูลดังกล่าวแต่อย่างใด จึงไม่สามารถเปิดเผยได้ และศูนย์
อำนวยความสะดวกที่ดินจังหวัดสกลนครได้แจ้งเรื่องดังกล่าวให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว

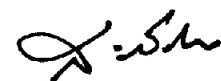
ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๐ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสาร
ของราชการว่า ข้อมูลที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอต่อสำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ กรมที่ดิน เป็น
เอกสารการตรวจราชการ และเอกสารการเบิกเงินไปราชการ ซึ่งผู้อุทธรณ์สงสัยว่า เจ้าหน้าที่และ
คณะกรรมการมีการทุจริตเบิกเงินอันเป็นเท็จ อีกทั้งผู้อุทธรณ์ได้รับการกลั่นแกล้งอย่างไม่เป็นธรรม
จึงขอตรวจสอบและขอสำเนาเอกสารดังกล่าว แต่สำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ กรมที่ดิน
ปฏิเสธการเปิดเผย ผู้อุทธรณ์จึงขออุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักมาตรฐานการ
ออกหนังสือสำคัญ กรมที่ดิน ดังกล่าว



คำวินิจฉัยที่ สค ๒๘ /๒๕๕๑

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์และผู้แทนสำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ กรมที่ดิน และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๐ ถึงผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ เพื่อขอตรวจสอบและขอสำเนาเอกสาร จำนวน ๑๓ รายการ เพื่อใช้ในการรักษาสิทธิหน้าที่ในการปฏิบัติราชการของผู้อุทธรณ์ และหักล้างข้อกล่าวอ้างของผู้ที่กล่าวหา หรือหมิ่นประมาทว่า ผู้อุทธรณ์ไม่มีความรู้ความสามารถในการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน และไม่เป็นที่ต้องการของผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินจังหวัดต่างๆ ต่อมากรมที่ดินมีคำสั่งที่ ๑๒๔๙/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๐ ให้ผู้อุทธรณ์เดินทางไปปฏิบัติงานตามโครงการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินทั่วประเทศ ณ ศูนย์อำนวยการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินจังหวัดสกลนคร ซึ่งผู้อุทธรณ์อ้างว่า จากการทํางานพบว่าประชาชนในพื้นที่มีปัญหาขาดความเชื่อถือและศรัทธาเจ้าหน้าที่กรมที่ดิน ผู้อุทธรณ์จึงต้องการข้อมูลข่าวสารที่ร้องขอเพื่อจัดทำข้อเสนอแนะต่อกรมที่ดินในการจัดการ และแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินในโอกาสต่อไปด้วย และในการไปปฏิบัติงานดังกล่าวปรากฏว่า ผู้อุทธรณ์ไม่สามารถเบิกค่าเบี้ยเลี้ยงได้ ทั้งต่อมาผู้บังคับบัญชามีให้ผู้อุทธรณ์ออกปฏิบัติงานเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินอีก ทำให้ผู้อุทธรณ์ไม่มีผลงานในการประเมินเพื่อเลื่อนขั้นเงินเดือน ผู้อุทธรณ์จึงต้องการทราบข้อเท็จจริงว่า เหตุใดผู้อุทธรณ์จึงไม่สามารถเบิกค่าเบี้ยเลี้ยงในระหว่างไปปฏิบัติงานต่างจังหวัดได้ และสาเหตุที่ผู้บังคับบัญชาไม่ให้ผู้อุทธรณ์ออกไปปฏิบัติงานดังกล่าว นอกจากนี้ผู้อุทธรณ์ยังสงสัยว่า การเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปตรวจราชการตามโครงการดังกล่าวของ นาย ข. ผู้ตรวจราชการกรมที่ดินอาจมีการเบิกจ่ายเป็นเท็จ จึงต้องการข้อมูลข่าวสารที่ร้องขอทั้ง ๑๓ รายการไปตรวจสอบเพื่อดำเนินการต่อไป แต่สำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญปฏิเสธการเปิดเผย ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ ผู้แทนสำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญชี้แจงว่า สำนักงานฯ เห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ รายการที่ ๑ - ๘ และรายการที่ ๑๐ - ๑๒ เป็นข้อมูลเกี่ยวกับแผนงานโครงการและการปฏิบัติงานตามแผนงานโครงการซึ่งสามารถเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ได้แต่เนื่องจากเอกสารมีจำนวนมาก จึงแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ไปตรวจสอบเอกสารที่สำนักงานฯ ก่อน ซึ่งผู้อุทธรณ์ได้ไปตรวจสอบ และชำระค่า



คำวินิจฉัยที่ สค ๒๘ /๒๕๕๑

ถ่ายสำเนา พร้อมทั้งรับสำเนาเอกสารบางส่วนไปแล้ว แต่ต่อมาผู้อุทธรณ์นำเอกสารมาคืนโดยอ้างว่า ไม่ตรงตามที่ร้องขอ และผู้อุทธรณ์ได้ไปรับค่าถ่ายสำเนาคืนจากกองคลัง กรมที่ดิน แล้ว ส่วนข้อมูล ข่าวสารรายการที่ ๙ เป็นข้อมูล รายงานงานค้างของบุคคลอื่น ซึ่งไม่เกี่ยวข้องกับผู้อุทธรณ์ และมีลายมือชื่อของบุคคลอื่นอันเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล จึงไม่สามารถเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ และรายการที่ ๑๓ เป็นข้อมูลเอกสารการขออนุญาตเดินทางไปราชการและเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของผู้ตรวจราชการ ซึ่งไม่เกี่ยวข้องกับผู้อุทธรณ์ และมีลายมือชื่อของบุคคลอื่นอันเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล จึงไม่สามารถเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้เช่นกัน นอกจากนี้ข้อมูล ข่าวสารรายการที่ ๑๓ ได้ส่งให้กองคลัง กรมที่ดิน ดำเนินการเกี่ยวกับการเบิกจ่ายแล้วจึงไม่อยู่ใน ความครอบครองของสำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ

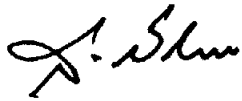
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอรายการที่ ๑ - ๘ และรายการที่ ๑๐ - ๑๒ เป็นข้อมูลเกี่ยวกับแผนงาน โครงการ และการปฏิบัติงานตามแผนงาน โครงการตามปกติของกรมที่ดิน อันเป็นข้อมูลข่าวสารที่ต้องจัดให้ประชาชนเข้าตรวจดูตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่ต้องเปิดเผยให้ผู้ อุทธรณ์ทราบได้

ส่วนข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอรายการที่ ๙ แบบรายงานงานค้างของเจ้าหน้าที่ ศูนย์อำนาจการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินของจังหวัดต่าง ๆ นั้น เป็นข้อมูลผลการปฏิบัติงานของ เจ้าหน้าที่ภายในหน่วยงานซึ่งไม่เกี่ยวข้องกับผู้อุทธรณ์ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๓ ข้อมูล การขออนุญาตและการสั่งให้เดินทางไปราชการ และการเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของ นาย ข. เป็นข้อมูลข่าวสารซึ่งไม่เกี่ยวข้องกับผู้อุทธรณ์ เช่นกัน การที่ผู้อุทธรณ์อ้างว่าต้องการทราบข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเพื่อเป็นข้อมูลในการให้คำแนะนำ ในการปฏิบัติงานของกรมที่ดิน และตรวจสอบว่า มีการทุจริตเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางเป็นเท็จ หรือไม่นั้น ผู้อุทธรณ์ในฐานะเจ้าหน้าที่กรมที่ดินหากเห็นว่า ควรปรับปรุงแก้ไขการทำงานของ หน่วยงานที่ตนสังกัดอย่างไรก็อาจเสนอต่อผู้บังคับบัญชาโดยตรงเพื่อดำเนินการตามที่เห็นสมควร หรือหากเห็นว่า อาจมีการทุจริตประพฤติมิชอบภายในหน่วยงาน ผู้อุทธรณ์ก็ต้องร้องเรียนต่อ ผู้บังคับบัญชา หรือหน่วยงานที่มีหน้าที่เพื่อดำเนินการตรวจสอบตามขั้นตอนของทางราชการ มิใช่ กรณีที่ผู้อุทธรณ์จะใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ แต่อย่างใด



คำวินิจฉัยที่ สค ๒๘ / ๒๕๕๑

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายจึงวินิจฉัยให้สำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ กรมที่ดิน เปิดเผย ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอรายการที่ ๑ - ๘ และรายการที่ ๑๐ - ๑๒ พร้อมทั้งสำเนา ที่มีคำรับรองถูกต้องให้แก่ผู้อุทธรณ์ ส่วนข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอรายการที่ ๙ และรายการ ที่ ๑๓ ให้ยกอุทธรณ์



(นายสมยศ เชื้อไทย)

หัวหน้าคณะที่ ๓



(ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์)

กรรมการ



(นายอิกทัญ โทมรศักดิ์)

กรรมการ



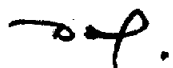
(นายสุพจน์ ไพบุลย์)

กรรมการ



(นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์)

กรรมการ



(นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑