



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๓๗ /๒๕๕๘

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลนครอุดรธานี
เกี่ยวกับการจัดซื้อโปรแกรมคอมพิวเตอร์การเรียนการสอนสำเร็จรูป

.....

ผู้อุทธรณ์ : บริษัท A
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : เทศบาลนครอุดรธานี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า บริษัท A ผู้อุทธรณ์
มีหนังสือลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๘ ถึงเทศบาลนครอุดรธานี ขอความร่วมมือตรวจสอบเอกสาร
และวัตถุพยาน เกี่ยวกับการจัดซื้อโปรแกรมคอมพิวเตอร์การเรียนการสอนสำเร็จรูปวิชาต่าง ๆ
การทำสัญญาซื้อขายระหว่างเทศบาลนครอุดรธานีกับ บริษัท B
จำกัด ผู้ชนะการประกวดราคา และการส่งมอบและติดตั้งโปรแกรมคอมพิวเตอร์ดังกล่าว

เทศบาลนครอุดรธานี มีหนังสือที่ อต ๕๒๐๐๒/๓๗๓๔ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๘
ถึงกรรมการผู้จัดการ บริษัท A ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูล
ข่าวสาร โดยให้เหตุผลว่า โปรแกรมคอมพิวเตอร์เพื่อการศึกษาที่ บริษัท B
จำหน่ายให้เทศบาลนั้น ถือว่าเป็นข้อมูลข่าวสารที่อาจกระทบถึงประโยชน์ได้เสีย
ของบริษัทฯ และบริษัทฯ ได้ยื่นคำคัดค้านไว้แล้ว ตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร
ของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ จึงไม่อนุญาตให้ตรวจสอบ

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูล
ข่าวสาร ดังนี้

๑. ขอหลักฐานเอกสารเกี่ยวกับการสอบราคาซื้อโปรแกรมคอมพิวเตอร์การเรียนการสอน
สำเร็จรูปวิชาต่าง ๆ ตามประกาศเทศบาลนครอุดรธานี ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เอกสาร

/ การจัดซื้อ

หน้า ๑ ใน ๔ หน้า

Don ๐๖/๕

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑พส/๒๕๔๘

การจัดซื้อจัดจ้างและการทำสัญญาซื้อขายระหว่างเทศบาลนครอุดรธานี และ บริษัท B อินเทอร์เน็ตชั้นนำ จำกัด รวมทั้งเอกสารอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

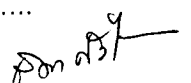
๒. ขอตระวจดูซอฟต์แวร์ในรายวิชา คณิตศาสตร์ ภาษาไทย และวิทยาศาสตร์ ที่ บริษัท B นำเสนอขายและส่งมอบงานแล้ว โดยขอตระวจสอบ ณ โรงเรียนที่มีการติดตั้งชุดซอฟต์แวร์ดังกล่าว หรือด้วยการพิมพ์หน้าตาซอฟต์แวร์รายวิชาดังกล่าว ที่ปรากฏเห็นด้วยสายตา

๓. ขอรายละเอียดเกี่ยวกับผลการวินิจฉัยของคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง ตามคำสั่งเทศบาลนครอุดรธานี ที่ ๔๘๘/๒๕๔๘ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๔๘

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของ เทศบาลนครอุดรธานี ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมาแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า เทศบาลนครอุดรธานี สอบราคาซื้อโปรแกรมคอมพิวเตอร์การเรียนการสอนสำเร็จรูปวิชาต่าง ๆ ตามประกาศลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ และเอกสารสอบราคาซื้อ เลขที่ ๔๘/๒๕๔๘ ต่อมาได้ มีการทำสัญญาซื้อขายกับผู้ชนะการประกวดราคา คือ บริษัท B จำกัด เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๔๘ ผู้อุทธรณ์ขอตระวจสอบเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการสอบราคา และจัดซื้อโปรแกรมคอมพิวเตอร์ ระหว่างเทศบาลนครอุดรธานีกับ บริษัท B และขอตระวจดูโปรแกรมคอมพิวเตอร์ในรายวิชาคณิตศาสตร์ ภาษาไทย และ วิทยาศาสตร์ เพื่อประกอบเรื่องและผู้อุทธรณ์แจ้งความร้องทุกข์ต่อพนักงานสอบสวนกล่าวหา บริษัท B ฐานละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์รายการที่ ๑ นั้น เมื่อ ข้อเท็จจริงปรากฏว่าการสอบราคาเพื่อจัดซื้อโปรแกรมคอมพิวเตอร์การเรียนการสอนสำเร็จรูป วิชาต่าง ๆ ได้ดำเนินการเสร็จสิ้น โดยมีการทำสัญญาระหว่างเทศบาลนครอุดรธานีกับผู้ชนะการ ประกวดราคาแล้ว ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการเกี่ยวกับผลการพิจารณา การจัดซื้อจัดจ้างที่หน่วยงานของรัฐต้องจัดไว้ให้บุคคลที่ไม่ว่าจะมีส่วนได้เสียหรือไม่ก็ตามเข้า ตระวจดูได้ ตามประกาศคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๔๓ เรื่อง กำหนดให้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับผลการพิจารณาการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐเป็น

/ ข้อมูล



คำวินิจฉัย ที่ สค.๑๗๙/๒๕๕๘

ข้อมูลข่าวสารที่ต้องจัดไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้ ตามมาตรา ๙ (๘) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ผู้อุทธรณ์ย่อมมีสิทธิเข้าตรวจดู ขอสำเนา หรือขอสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องของข้อมูลข่าวสารดังกล่าวได้ ตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐

สำหรับการขอตรวจดูซอฟต์แวร์รายวิชาตามอุทธรณ์รายการที่ ๒ นั้น เห็นว่า ในการจัดซื้อพัสดุของหน่วยงานของรัฐ เมื่อตกลงทำสัญญาซื้อขายกันแล้วต้องมีการส่งมอบเพื่อใช้ประโยชน์ในราชการ พัสดุที่มีการส่งมอบโดยถูกต้องแล้วจัดเป็นทรัพย์สินของราชการ และอาจเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการได้ กรณีตามอุทธรณ์ **บริษัท B** ส่งมอบโปรแกรมคอมพิวเตอร์การเรียนการสอนสำเร็จรูป โดยติดตั้งชุดซอฟต์แวร์ดังกล่าวลงในคอมพิวเตอร์ของโรงเรียนในสังกัดเทศบาลนครอุดรธานี จำนวน ๖๐ แห่ง เมื่อจะใช้ประโยชน์จากโปรแกรมคอมพิวเตอร์การเรียนการสอนสำเร็จรูปต้องเปิดเครื่องคอมพิวเตอร์ที่มีการติดตั้งโปรแกรมดังกล่าว เครื่องคอมพิวเตอร์จึงจะแสดงผลภาพและเสียงสื่อความหมายให้นักเรียนและครูได้ใช้เพื่อประกอบการเรียนการสอน โปรแกรมคอมพิวเตอร์การเรียนการสอนสำเร็จรูปจึงเป็นสิ่งที่ถูกบันทึกลงไว้ในคอมพิวเตอร์และจะสื่อความหมายได้เมื่อมีการเปิดใช้ อันเข้าลักษณะเป็นข้อมูลข่าวสารตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งบัญญัติว่า "ข้อมูลข่าวสาร" หมายความว่า สิ่งที่สื่อความหมายให้รู้เรื่องราวข้อเท็จจริง ข้อมูล หรือสิ่งใด ๆ ไม่ว่าจะการสื่อความหมายนั้นจะทำได้โดยสภาพของสิ่งนั้นเองหรือโดยผ่านวิธีการใด ๆ และไม่ว่าจะได้จัดทำไว้ในรูปของเอกสาร แฟ้ม รายงาน หนังสือ แผ่นผัง แผนที่ ภาพวาด ภาพถ่าย ฟิล์ม การบันทึกภาพหรือเสียง การบันทึกโดยเครื่องคอมพิวเตอร์ หรือวิธีอื่นใดที่ทำให้สิ่งที่บันทึกไว้ปรากฏได้ และเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่บุคคลอาจขอให้หน่วยงานของรัฐจัดหาให้ได้ ตามมาตรา ๑๑ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ผู้อุทธรณ์ขอตรวจดูโปรแกรมคอมพิวเตอร์การเรียนการสอนสำเร็จรูปรายวิชาคณิตศาสตร์ ภาษาไทย และวิทยาศาสตร์ แม้บริษัทผู้ชนะการประกวดราคาจะคัดค้าน แต่โปรแกรมคอมพิวเตอร์ดังกล่าวใช้ประกอบการเรียนการสอน ผู้ใช้คือครูและนักเรียนของโรงเรียนในสังกัดเทศบาลนครอุดรธานี ข้อมูลข่าวสารในโปรแกรมคอมพิวเตอร์ดังกล่าวได้เปิดเผยแก่ครูและนักเรียนโดยทั่วไปอยู่แล้ว การเปิดเผยจึงไม่น่าจะกระทบถึงประโยชน์ได้เสียของบริษัทผู้คัดค้าน ตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ หากบุคคลหนึ่งบุคคลใดนำโปรแกรมคอมพิวเตอร์ดังกล่าวไปใช้อันเป็นการละเมิดลิขสิทธิ์หรือสิทธิบัตรของผู้ใด ย่อมจะต้องรับผิดชอบในการกระทำของตนเอง

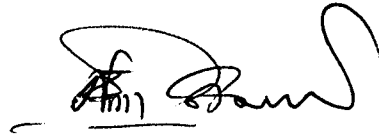
/ ส่วนข้อมูล

ธิดา สิริ

คำวินิจฉัย ที่ สค๑พฎ/๒๕๔๘

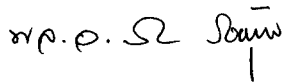
ส่วนข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์รายการที่ ๓ รายละเอียดเกี่ยวกับผลการวินิจฉัยของคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง ตามคำสั่งเทศบาลนครอุดรธานี ที่ ๔๔๘/๒๕๔๘ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๔๘ นั้น ผู้อุทธรณ์มิได้ยื่นคำขอไว้ในชั้นต้น จึงไม่เป็นอุทธรณ์ที่จะรับไว้พิจารณาได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้เทศบาลนครอุดรธานี เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และ ๒ แก่ผู้อุทธรณ์ ส่วนอุทธรณ์ที่เกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ ให้ยก




(ศาสตราจารย์ ศักดิ์ สอนงชาติ)

หัวหน้าคณะที่ ๒



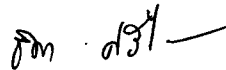
(พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย)

กรรมการ



(ผู้ช่วยศาสตราจารย์วิทยา ดันสุวรรณนนท์)

กรรมการ



(นางธิดา ศรีไพพรรณ)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์