



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๑๑๐ /๒๕๕๘

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการพิจารณาเรื่องร้องทุกข์
ของคนหางาน

ผู้อุทธรณ์ : บริษัทจัดหางานสุทธิ อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด
โดย นาย ก. กรรมการผู้จัดการ
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : กรมการจัดหางาน

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๘ ถึงอธิบดีกรมการจัดหางานว่า ตามที่นายทะเบียนจัดหางานกลางมีคำสั่งให้หักหลักประกันของผู้อุทธรณ์ตามหนังสือกรมการจัดหางาน ที่ รง ๐๓๐๘/๓๑๑๑๓ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๗ ให้กับคนหางานจำนวน ๑๘ คน นั้น ผู้อุทธรณ์ประสงค์ที่จะขอถ่ายสำเนาหนังสือของกองตรวจและคุ้มครองคนหางานที่เสนอให้นายทะเบียนจัดหางานกลางหักหลักประกันของผู้อุทธรณ์เพื่อจะได้ทราบรายละเอียดเกี่ยวกับเรื่องการหักเงินจากหลักประกันของผู้อุทธรณ์ ดังนี้

๑. คำร้องทุกข์และบันทึกคำให้การของคนหางาน จำนวน ๑๘ คน
๒. ใบโอนเงินหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับการจ่ายเงินของคนหางานทั้งหมด
๓. เอกสารการจัดส่งคนหางานทั้ง ๑๘ คน ที่เกี่ยวข้องในการจัดส่งคนหางานไปทำงาน

ต่างประเทศตามระเบียบของกรมการจัดหางานที่วางระเบียบไว้

๔. หลักฐานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งหมด

กองตรวจและคุ้มครองคนหางาน กรมการจัดหางาน มีหนังสือที่ รง ๐๓๑๑/๓๒๑๖ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ถึงผู้อุทธรณ์ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ ดังนี้

๑. คำร้องทุกข์ และบันทึกคำให้การของคนหางาน จำนวน ๑๘ คน ปรากฏข้อมูลเกี่ยวกับชื่อ ที่อยู่ของผู้ร้องทุกข์และผู้ให้การข้อเท็จจริงและรายละเอียดเกี่ยวกับความผิดของผู้อุทธรณ์ หากเปิดเผยอาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่สำเร็จตามวัตถุประสงค์ ตลอดจนจะ

ก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยแก่บุคคลหนึ่งบุคคลใดตามมาตรา ๑๕ (๒) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ จึงไม่อาจเปิดเผยให้แก่ผู้อุทธรณ์ได้

๒. ใบโอนเงินหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับการจ่ายเงินของคนงานทั้งหมดเป็นเอกสารหรือหลักฐานประกอบการให้การของคนงานไม่อาจเปิดเผยให้แก่ผู้อุทธรณ์โดยมีเหตุผลตามที่กล่าวในข้อ ๑

๓. หลักฐานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งหมด เนื่องจากคำขอของผู้อุทธรณ์ไม่ระบุให้ชัดเจนพอที่จะเข้าใจได้ว่าผู้อุทธรณ์ขอเอกสารอะไรบ้าง จึงไม่อาจที่จะพิจารณาเปิดเผยให้แก่ผู้อุทธรณ์ได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกรมการจัดหางานดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์และผู้แทนกรมการจัดหางาน และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้รับใบอนุญาตจัดหางานให้คนงานไปทำงานในต่างประเทศ แต่กรรมการผู้จัดการคนเดิมของผู้อุทธรณ์มีพฤติกรรมหลอกลวงคนงาน ผู้อุทธรณ์จึงถูกกรมการจัดหางานสั่งหักหลักประกันเพื่อนำไปจ่ายคืนให้แก่คนงาน นาย ก. ซึ่งเป็นผู้ค้ำประกันเงินหลักประกันของผู้อุทธรณ์จึงขอเข้าเป็นกรรมการผู้จัดการของผู้อุทธรณ์แทนกรรมการผู้จัดการคนเดิม ซึ่งกรมการจัดหางานได้อนุญาตตามคำขอเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๕ แต่ปรากฏว่า กรรมการผู้จัดการคนเดิมยังแอบอ้างชื่อผู้อุทธรณ์ไปหลอกลวงคนงาน จำนวน ๑๘ คน เพื่อไปทำงานต่างประเทศโดยผู้อุทธรณ์และ นาย ก. ไม่รู้เห็นและไม่มีส่วนเกี่ยวข้อง อย่างไรก็ตามกรมการจัดหางานเห็นว่าผู้อุทธรณ์ต้องรับผิดชอบในเรื่องดังกล่าวจึงมีคำสั่งให้หักหลักประกันของผู้อุทธรณ์เป็นเงิน จำนวน ๙๓๙,๑๐๐ บาท เพื่อคืนเป็นค่าบริการและค่าใช้จ่ายให้แก่คนงานทั้ง ๑๘ คน ผู้อุทธรณ์ได้อุทธรณ์คำสั่งกรมการจัดหางานต่อกระทรวงแรงงาน แต่กระทรวงแรงงานมีคำวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์ ผู้อุทธรณ์จึงต้องการข้อมูลข่าวสารที่ร้องขอเพื่อนำไปประกอบการดำเนินคดีในศาลปกครองกลาง ซึ่งผู้อุทธรณ์ได้ยื่นฟ้องขอให้ศาลปกครองกลางมีคำสั่งเพิกถอนคำสั่งหักหลักประกันและชดใช้เงินหลักประกันที่หักไปแล้วคืนแก่ผู้อุทธรณ์ ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการฯ ผู้อุทธรณ์ชี้แจงว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอรายการที่ ๔ คือ หลักฐานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องนั้นหมายถึงบันทึกคำพยานและเอกสารหลักฐานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องที่กรมการจัดหางานใช้ประกอบการพิจารณาหักหลักประกันของผู้อุทธรณ์ด้วย ผู้แทนกรมการจัดหางานชี้แจงว่า กรมการจัดหางานได้อนุญาตให้ผู้อุทธรณ์เข้าตรวจดูข้อมูลข่าวสารที่ร้องขอรายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ แล้ว แต่ไม่อนุญาตให้ถ่ายสำเนา เนื่องจากกรมการจัดหางานได้ฟ้องผู้อุทธรณ์เป็นคดีอาญาในกรณีฝ่าฝืนพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนงาน

พ.ศ. ๒๕๓๘ ซึ่งขณะนี้คดียังไม่สิ้นสุด หากมีการเปิดเผยอาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ เนื่องจากอาจจะมีการข่มขู่พยานให้กลับคำให้การหรือบิดเบือนข้อเท็จจริงภายหลัง ตลอดจนจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยแก่บุคคลหนึ่งบุคคลใด เนื่องจากในคำร้องทุกข์และคำให้การมีรายละเอียดชื่อ - ที่อยู่ - หมายเลขโทรศัพท์ของคนหางานและพยานอยู่ด้วย ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ ไม่มีเนื่องจากผู้ถูกระงับไม่ได้ขออนุญาตจัดส่งคนหางานไปทำงานต่างประเทศกับกรมการจัดหางาน และได้จัดส่งคนหางานไปทำงานต่างประเทศโดยไม่ผ่านขั้นตอนตามกฎหมาย ทั้งนี้ กรมการจัดหางานได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๓๑๑/๑๒๗๕๑ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๔๘ ยืนยันข้อเท็จจริงตามคำชี้แจงของผู้แทนกรมการจัดหางานดังกล่าวด้วย

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้ถูกระงับร้องขอรายการที่ ๑, ๒ และ ๔ เป็นข้อมูลข่าวสารของราชการเกี่ยวกับการพิจารณาคำร้องทุกข์ และพิจารณาหลักประกันจากบริษัทจัดหางานที่ผิดสัญญาต่อกับคนหางานซึ่งเป็นการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด และการพิจารณาวินิจฉัยได้ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว ผู้ถูกระงับเป็นผู้ถูกระงับสิทธิโดยตรงจากการที่มีการร้องทุกข์ ผู้ถูกระงับจึงมีสิทธิได้ทราบข้อมูลข่าวสารดังกล่าว เพื่อใช้ดำเนินการปกป้องสิทธิของตน และตรวจสอบความถูกต้องโปร่งใสในการทำงานของหน่วยงานของรัฐ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้ถูกระงับทราบได้ เว้นแต่ชื่อหรือข้อความที่อาจทำให้รู้ตัวผู้ร้องทุกข์หรือพยานให้ปกปิดไว้ เพราะการเปิดเผยอาจมีผลกระทบต่อคดีอาญาที่อยู่ระหว่างการพิจารณา ส่วนข้อมูลข่าวสารที่ผู้ถูกระงับร้องขอรายการที่ ๓ กรมการจัดหางานแจ้งว่าไม่มี จึงไม่มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัย

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายจึงมีมติให้กรมการจัดหางานเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ผู้ถูกระงับร้องขอรายการที่ ๑, ๒ และ ๔ พร้อมทั้งสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องให้แก่ผู้ถูกระงับ เว้นแต่ชื่อหรือข้อความที่อาจทำให้รู้ตัวผู้ร้องทุกข์หรือพยานให้ปกปิดไว้.



(นายสมยศ เชื้อไทย)

หัวหน้าคณะที่ ๓



กรรมการ

(ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์)



(นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์)

กรรมการ



(นายสีกหาญ โตมรศักดิ์)

กรรมการ



(นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์