



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๙๑ /๒๕๕๘

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับผลการประเมินผลงานของผู้บริหาร
รัฐวิสาหกิจ

ผู้อุทธรณ์ : สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจวิทยุการบินแห่งประเทศไทย
โดย พันจ่าเอก ก. [REDACTED] ประธานสหภาพฯ
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : บริษัทวิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ที่ สรร.วท.๒๙๒/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๗ ถึงประธานคณะกรรมการบริษัทวิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด ว่า ตามคำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย ที่ สค ๒๑/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๗ ให้บริษัทวิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการบริหารงานของบริษัทวิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด จำนวน ๖ รายการ ให้แก่ผู้อุทธรณ์ ซึ่งรายการตามหนังสือดังกล่าว ผู้อุทธรณ์ได้รับเพียงหลักเกณฑ์การประเมินผลการปฏิบัติงานของกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ ปีงบประมาณ ๒๕๕๖ โดยมีได้มีการแจ้งผลคะแนนที่ได้รับประเมินในแต่ละหัวข้อว่าได้รับการประเมินเป็นอย่างไร รวมถึงผลคะแนนโดยรวมว่าการปฏิบัติงานได้รับคะแนนการประเมินในรอบกลางปี และปลายปีได้รับผลคะแนนรวมเท่าไร ดังนั้น เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการดำเนินการของหน่วยงาน อันเป็นเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่ให้สิทธิแก่ประชาชนในการขอข้อมูลข่าวสารของราชการ เพื่อให้ประชาชนมีโอกาสรับรู้ข้อมูลข่าวสารอันเกี่ยวกับการดำเนินการของรัฐวิสาหกิจอันเป็นการส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วมของประชาชนและสนับสนุนการตรวจสอบของภาคประชาชน ผู้อุทธรณ์จึงขอให้บริษัทวิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด จัดส่งผลการประเมินผลงานของกรรมการผู้อำนวยการใหญ่บริษัทวิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด โดยแจกแจงรายละเอียด

หน้า ๑ ใน ๔ หน้า

คะแนนที่ได้รับการประเมินในแต่ละหัวข้อ และผลคะแนนรวมในการทำงานในปีงบประมาณ ๒๕๔๖ และที่จะดำเนินการประเมินผลงานในปีงบประมาณ ๒๕๔๗ ต่อไป

บริษัทวิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด มีหนังสือที่ บวท ๑๕๙๗/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ ถึงผู้อุทธรณ์ ว่า เนื่องจากข้อมูลที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอถือเป็นข้อมูลส่วนบุคคลของกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ และของกรรมการผู้ประเมินแต่ละคน ซึ่งตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๕ (๕) พิจารณาได้ว่าการเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ดังนั้น ในฐานะเจ้าของข้อมูลจึงขอสงวนสิทธิไม่เปิดเผยข้อมูลดังกล่าว

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ที่ สรร.ว.ท. ๐๓๕๐/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๔๗ ถึงประธานคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของบริษัทวิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด ดังกล่าว โดยผู้อุทธรณ์มีความเห็นว่า ตำแหน่งกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ เป็นตำแหน่งที่ผ่านกระบวนการสรรหาและคัดเลือกเข้ามาเพื่อให้เป็นผู้บริหารบริษัทวิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ โดยขั้นตอนหรือกระบวนการสรรหาที่เป็นข้อมูลที่ประกาศให้รับทราบโดยทั่วกัน ดังนั้น บุคคลที่เสนอตัวและได้รับเลือกเข้ามาเพื่อมาทำงานตำแหน่งดังกล่าวย่อมต้องเป็นบุคคลสาธารณะที่จะต้องให้ประชาชนตรวจสอบการทำงานได้ และในขณะเดียวกัน กรรมการผู้ประเมินแต่ละท่านต้องปฏิบัติหน้าที่เพื่อกำกับดูแลการทำงานของผู้ที่ถูกคัดเลือกอย่างโปร่งใส และมีมาตรฐานตามหลักเกณฑ์การประเมินที่กำหนดไว้ เพื่อสะท้อนถึงประสิทธิภาพของการบริหารงานของทุกฝ่ายอย่างแท้จริง เพื่อผลประโยชน์สูงสุดของรัฐ ดังนั้น บริษัทวิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด ควรที่จะต้องเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับผลคะแนนในแต่ละหัวข้อและผลคะแนนรวมการทำงานของกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ให้แก่ผู้อุทธรณ์ตามที่ร้องขอ

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย บริษัทวิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด มีหนังสือที่ บวท ๘๙๘/๒๕๔๘ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๔๘ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารชี้แจงว่า

๑. การที่ผู้อุทธรณ์ระบุว่า กรรมการผู้อำนวยการใหญ่ เป็นบุคคลสาธารณะ จึงสมควรที่จะต้องยอมและกล้าให้ประชาชนตรวจสอบการทำงานได้ทุกขณะนั้น เนื่องจากภารกิจของบริษัทฯ เป็นภารกิจที่ตอบสนองต่อความมั่นคงของประเทศผู้ที่ดำรงตำแหน่งกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ จึงมีพันธกิจต่อองค์การ มีความรับผิดชอบต่อหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายในการบริหารกิจการของบริษัทฯ ให้บรรลุเป้าหมายและสนองตอบต่อนโยบายของรัฐบาล ไม่ใช่บุคคลสาธารณะ



๒. บริษัทฯ ได้ดำเนินกิจการในด้านการให้บริการควบคุมจราจรทางอากาศ ซึ่งมุ่งเน้นให้เกิดความปลอดภัยสูงสุดในการเดินอากาศ นอกจากนั้น บริษัทฯ ยังมีนโยบายซึ่งสนองตอบนโยบายของรัฐบาลในการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในรัฐวิสาหกิจ โดยได้ดำเนินกิจกรรมทางด้านธุรกิจที่บริษัทฯ มีศักยภาพ และได้ขยายขอบข่ายการดำเนินงาน โดยใช้ทรัพยากรที่บริษัทฯ มีอยู่มาบริหารให้เกิดประโยชน์ในการทำธุรกิจอีกด้วย ซึ่งการเปิดเผยผลงานของกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ จะมีส่วนในการทำให้กิจกรรมทางด้านธุรกิจของบริษัทฯ เปิดเผยสู่สาธารณชน ซึ่งเป็นผลให้เกิดความได้เปรียบเสียเปรียบในด้านการดำเนินธุรกิจของบริษัทฯ

๓. การปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ในบางครั้งจะต้องมีการให้สิทธิพิเศษแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นการดำเนินการตามที่คณะกรรมการบริษัทฯ ได้มอบหมาย และเป็นเรื่องที่ไม่สมควรเปิดเผย เนื่องจากจะเป็นความลับในระดับประเทศ คณะกรรมการบริษัทฯ จะพิจารณาผลงานของกรรมการผู้อำนวยการใหญ่จากภารกิจที่ได้รับมอบหมายนี้ด้วย จึงไม่สมควรให้มีการเปิดเผยผลการประเมินผลงานของกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ต่อบุคคลโดยทั่วไป

๔. การเปิดเผยผลการประเมินผลงานของกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ จะส่งผลกระทบต่อภาพพจน์ของผู้บังคับการ ซึ่งหากมีผลการประเมินที่ดี ผู้บังคับการก็จะมีความน่าเชื่อถือ แต่หากผลการประเมินไม่อยู่ในระดับที่สูงมากนัก ภาพพจน์ของผู้บังคับการก็จะขาดความน่าเชื่อถือไป

๕. บริษัทฯ ได้ดำเนินกิจกรรมทั้งในด้านการควบคุมจราจรทางอากาศ และ/หรือการทำธุรกิจกับหน่วยงานทั้งในประเทศและต่างประเทศ หากมีการเผยแพร่ข้อมูลถึงการขอให้มีการเปิดเผยข้อมูลผลการประเมินผลงานของกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ จะทำให้ภาพลักษณ์ขององค์กรไม่ดี และกระทบถึงความไว้วางใจที่หน่วยงานต่างๆ มีให้กับบริษัทฯ ได้

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้แทนบริษัทฯ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว เห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอคือ ผลการประเมินผลงานของกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ บริษัทวิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด ประจำปี ๒๕๔๖ และปี ๒๕๔๗ ซึ่งมีการประเมินผลงานและการให้คะแนนประเมินในเรื่องการดำเนินการตามแผนงานที่เสนอต่อบริษัทฯ การใช้กลยุทธ์ที่สำคัญเพื่อบรรลุเป้าหมายและภารกิจขององค์กร และการดำเนินงานที่ไม่ได้ระบุไว้ในแผนงานที่น่าเสนอต่อบริษัทฯ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงไม่เป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล แต่เป็นข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของบริษัทฯ ซึ่งมีหน้าที่ให้บริการควบคุมจราจรทางอากาศ ข้อมูลดังกล่าวจึงเป็นข้อมูลที่ต้องโปร่งใส เพื่อให้มีการตรวจสอบได้ ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอจึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

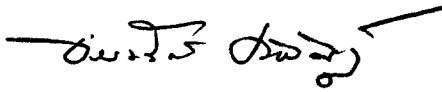


ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายจึงมีมติให้บริษัทวิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด เปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ พร้อมทั้งสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องให้แก่ผู้อุทธรณ์



(นายสมยศ เชื้อไทย)

หัวหน้าคณะที่ ๓



(นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์)

กรรมการ



(นายอีกหาญ โดมรงค์ดี)

กรรมการ



(นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์)

กรรมการ



(ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์