



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๔๕ /๒๕๕๗

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการสืบสวนข้อเท็จจริงกรณีเอกสารหาย

ผู้อุทธรณ์ : นาง ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานเทศบาลนครสมุทรสาคร

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาง ก. ผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นพนักงานเทศบาลสามัญ ตำแหน่งเจ้าพนักงานพัสดุ สังกัดกองคลัง เทศบาลนครสมุทรสาคร มีหนังสือถึงนายกเทศมนตรีนครสมุทรสาคร ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับคำสั่งเทศบาลนครสมุทรสาครที่ ๒๕๔/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๖ และที่ ๒๕๕/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๖ รวม ๓ ฉบับ ตามหนังสือลงวันที่ ๒ และวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๖ และวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๖ ขอข้อมูลข่าวสารหลายรายการ

สำนักงานเทศบาลนครสมุทรสาครปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอลงวันที่ ๒ และ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๖ โดยให้เหตุผลว่า เอกสารดังกล่าวเกี่ยวข้องกับ การสืบสวนข้อเท็จจริงไม่ใช่เป็นการ สอบสวนทางวินัย และผู้อุทธรณ์เป็นผู้เกี่ยวข้องที่ยังไม่ได้ถูกกล่าวหา และตามคำขอลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๖ เอกสารดังกล่าวเป็นเอกสารลับซึ่งเกี่ยวข้องกับการสอบสวนและมีผลกระทบต่อบุคคลอื่น อีกทั้งเป็น ข้อมูลที่มีลักษณะตามนัย มาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๒) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๖ และวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๗ ถึงประธาน กรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว คือ

๑. บันทึกของกองวิชาการและแผนงาน งานนิติการ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๖ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริง
๒. บันทึกข้อความของนายกเทศมนตรีนครสมุทรสาคร ลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๖ แจ้งว่า เอกสารร้องเรียนของห้างหุ้นส่วนจำกัด ไม่เชี่ยวชาญอิน ได้หายไปขณะอยู่ในความครอบครองดูแลของผู้อุทธรณ์
๓. คำสั่งคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริง

/ ๔. บันทึก...

หน้า ๑ ใน ๕ หน้า

๔. บันทึกข้อความของผู้อำนวยการกองคลัง ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๔๖ กรณีเอกสารหนังสือร้องเรียนของ ห้างหุ้นส่วนจำกัด ไม้เขียวศรีเอชันสูญหาย
๕. บันทึกข้อความเรื่อง ร้องทุกข์ขอความเป็นธรรม ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๔๖
๖. บันทึกข้อความเรื่อง คัดค้านผู้ได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการสอบสวน ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๔๖
๗. บันทึกข้อความเรื่อง คัดค้านผู้ได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการสอบสวน ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๔๖

๘. บันทึกข้อความเรื่อง คัดค้านคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยและกล่าวโทษผู้ใส่ความผู้อุทธรณ์ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๔๖

๙. บันทึกข้อความเรื่อง ขอให้ดำเนินการสอบข้อเท็จจริงกรณี นาง ข. กล่าวอ้างว่าเอกสารร้องเรียนหาย ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๖

๑๐. บันทึกข้อความเรื่อง ขอให้ดำเนินการสอบสวนข้อเท็จจริงและดำเนินการทางวินัย นาง ข. กล่าวอ้างว่าเอกสารร้องเรียนหาย ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๖

๑๑. บันทึกข้อความเรื่อง ขอให้ถ้อยคำและเอกสารเพิ่มเติม ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๖

โดยให้เหตุผลว่า ผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียโดยตรงและขณะนี้สำนักงานเทศบาลนครสมุทรสาครได้ออกคำสั่งให้ผู้อุทธรณ์ไปช่วยราชการที่อื่น ทำให้ได้รับการดูแล คุ้มครองจากเพื่อนร่วมงานและประชาชน ซึ่งเป็นการไม่ได้รับความเป็นธรรมจากผู้บังคับบัญชา ประกอบกับต้องการตรวจสอบความโปร่งใสการปฏิบัติงานของสำนักงานเทศบาลนครสมุทรสาครอีกด้วย

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย ได้พิจารณาคำอุทธรณ์ ฟังคำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ ผู้แทนสำนักงานเทศบาลนครสมุทรสาครและเอกสารต่าง ๆ สรุปได้ว่า เมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๔๖ เทศบาลนครสมุทรสาครได้รับหนังสือร้องเรียนของห้างหุ้นส่วนจำกัด ไม้เขียวศรีเอชัน เกี่ยวกับการสอบราคาซื้อแบบพิมพ์ความจำเป็นขั้นพื้นฐาน(จปฐ.)ในเขตเมืองว่า ไม่ได้ได้รับความเป็นธรรมในการเสนอราคาต่อเทศบาลนครสมุทรสาคร ในระหว่างที่ผู้อำนวยการกองคลังเก็บหนังสือดังกล่าวไว้เพื่อพิจารณา ปรากฏว่าหนังสือดังกล่าวหายไป จึงทำเรื่องเสนอนายกเทศมนตรีให้ตั้งคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงและให้ย้ายผู้อุทธรณ์ไปปฏิบัติราชการที่อื่นกับให้ไปแจ้งความกรณีเอกสารดังกล่าวสูญหาย เทศบาลนครสมุทรสาครได้มีคำสั่งที่ ๒๕๔/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๔๖ ให้ผู้อุทธรณ์พ้นจากตำแหน่งเจ้าพนักงานพัสดุ ไปเป็นพนักงานธุรการฝ่ายดับเพลิงและมีคำสั่งที่ ๒๕๕/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๔๖ เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงกรณีหนังสือร้องเรียนดังกล่าวหาย

ต่อมาเทศบาลนครสมุทรสาคร มีคำสั่งที่ ๖๐๔/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๔๖ เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยอย่างร้ายแรง กรณีผู้อุทธรณ์กระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ในเรื่องปฏิบัติหน้าที่โดยไม่ยึดระเบียบแบบแผนของทางราชการ ไม่เชื่อฟังผู้บังคับบัญชา ปฏิบัติหน้าที่ข้ามผู้บังคับบัญชา

เหนือตน ไม่รักษาความสามัคคีในหมู่คณะ และกระทำการอันเป็นการกลั่นแกล้งให้ร้ายโดยการร้องทุกข์กล่าวโทษผู้บังคับบัญชา และมีคำสั่งที่ ๖๘๐/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๔๖ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย กรณีผูุ้ทธรณ์นำเอกสารของห้างหุ้นส่วนจำกัด ไม้เขียวครีเอชัน ที่อยู่ในความครอบครองของราชการไป ทำให้สำนักงานเทศบาลนครสมุทรสาครได้รับความเสียหาย และมีการเผยแพร่เอกสารไปสู่สาธารณชน รวมทั้งผูุ้ทธรณ์ให้การเท็จต่อคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริง ผูุ้ทธรณ์ได้มีบันทึกข้อความคัดค้านกรรมการสอบสวนทั้งสองคำสั่งดังกล่าว ต่อมาผูุ้ทธรณ์มีหนังสือแจ้งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายว่า ได้มีคำสั่งเทศบาลนครสมุทรสาคร ที่ ๗๖/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ ลงโทษลดขั้นเงินเดือนผูุ้ทธรณ์หนึ่งขั้น กรณีนำหนังสือร้องเรียนของห้างหุ้นส่วนจำกัด ไม้เขียวครีเอชัน ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๔๖ ซึ่งเป็นเอกสารของทางราชการออกไปเป็นเหตุให้เอกสารดังกล่าวเผยแพร่ไปสู่สาธารณชน ทำให้เกิดความเสียหายแก่เทศบาลนครสมุทรสาคร

ผู้แทนเทศบาลนครสมุทรสาคร (นาย ค. ██████████ รองปลัดเทศบาล และ นาย ง. ██████████) นิติกร ๖) ซึ่งแจ้งเพิ่มเติมสรุปได้ว่า ข้อมูลข่าวสารตามหนังสือของผูุ้ทธรณ์ที่มีถึงประธานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๔๖ และวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๔๗ จำนวน ๑๑ รายการนั้น รายการที่ ๑ รายการที่ ๒ รายการที่ ๔ และรายการที่ ๑๐ ยังไม่ได้เปิดเผย ส่วนรายการที่ ๓ รายการที่ ๕ ได้เปิดเผยให้ผูุ้ทธรณ์แล้ว และรายการที่ ๕ รายการที่ ๘ และรายการที่ ๑๑ ไม่อยู่ในความครอบครองและไม่เคยเห็นเอกสารดังกล่าว เข้าใจว่าผูุ้ทธรณ์ทำหนังสือดังกล่าวไปที่หน่วยงานอื่น สำหรับรายการ ๖ และรายการที่ ๗ ยังไม่ได้เปิดเผยเพราะมีระเบียบของจังหวัดสมุทรสาครว่ากรณีดังกล่าวไม่จำเป็นต้องแจ้งให้ผูุ้ทธรณ์ทราบผล และเหตุที่เทศบาลนครสมุทรสาครไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเพราะเห็นว่าเป็นเรื่องภายในของหน่วยงาน ไม่ทราบว่าผูุ้ทธรณ์ต้องการนำไปทำอะไร ผูุ้ทธรณ์ทราบข้อมูลคืออยู่แล้ว นอกจากนี้ยังเห็นว่า บันทึกบางฉบับมีการลงลายมือชื่อ และตำแหน่งหน้าที่ราชการ หากผูุ้ทธรณ์นำไปติดต่อข้อความก็จะก่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้เป็นเจ้าของ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ บันทึกของกองวิชาการและแผนงานงานนิติกร ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๔๖ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงที่นิติกรมีถึงผู้อำนวยการกองวิชาการและแผนงาน ประกอบด้วยข้อเท็จจริงกรณีเอกสารของทางราชการหายไปพร้อมข้อเสนอแนะให้แต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงและรายชื่อคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริง ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ บันทึกข้อความของนายกเทศมนตรีนครสมุทรสาคร ลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๔๖ ซึ่งแจ้งว่าเอกสารของห้างหุ้นส่วนจำกัด ไม้เขียวครีเอชัน สูญหายไปในการครอบครองของผูุ้ทธรณ์ ซึ่งข้อเท็จจริงดังกล่าวมีการสรุปปรากฏอยู่ในคำสั่งของเทศบาลนครสมุทรสาคร ที่ ๒๕๕/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๔๖ ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ หนังสือหรือบันทึกข้อความของผู้อำนวยการกองคลังลงวันที่

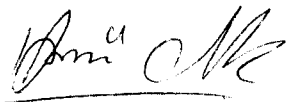
๑๒ พฤษภาคม ๒๕๔๖ เป็นหนังสือที่ผู้อำนวยการกองคลังแจ้งข้อเท็จจริงและเสนอปลัดเทศบาลเพื่อให้นิติกรดำเนินการทางกฎหมายต่อผู้อุทธรณ์กรณีเอกสารทางราชการหาย และเสนอให้แต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงซึ่งผู้บังคับบัญชาระดับสูงเห็นชอบแล้ว เมื่อได้พิจารณาข้อมูลข่าวสารดังกล่าวแล้ว เป็นการรายงานข้อเท็จจริง การเสนอแนะของผู้บังคับบัญชาต่อผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้นให้ดำเนินการตามวิธีปฏิบัติราชการทั่ว ๆ ไป ไม่มีลักษณะใดลักษณะหนึ่ง ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อีกทั้งหนังสือหรือบันทึกข้อความดังกล่าวเป็นของผู้บังคับบัญชาที่เสนอแนะให้มีการสอบสวนผู้บังคับบัญชา ผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีส่วนได้เสียโดยตรง เป็นผู้รับผลกระทบจากการสอบสวน เพื่อความโปร่งใสเป็นธรรมและตรวจสอบได้ ประกอบกับการสืบสวนได้เสร็จสิ้นโดยมีคำสั่งลงโทษผู้อุทธรณ์ไปแล้ว ผู้อุทธรณ์จำเป็นต้องได้รับทราบข้อมูลข่าวสารอันจำเป็นในการปกป้องตนเอง ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยได้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ กับที่ ๗ บันทึกข้อความเรื่อง คัดค้านผู้ได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการสอบสวน ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๔๖ และบันทึกข้อความเรื่อง คัดค้านผู้ได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการสอบสวน ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๔๖ และรายการที่ ๑๐ บันทึกข้อความเรื่อง ขอให้ดำเนินการสืบสวนข้อเท็จจริงและดำเนินการทางวินัย นาง ข. กล่าวอ้างว่าเอกสารร้องเรียนหาย ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ เป็นเอกสารที่ผู้อุทธรณ์ทำขึ้นถึงนายกเทศมนตรีนครสมุทรสาคร และเมื่อได้พิจารณาการสั่งการของผู้ที่เกี่ยวข้องแล้วเป็นการสั่งการตามปกติไม่มีลักษณะตามนัยมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเป็นเอกสารที่เปิดเผยได้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ คำสั่งคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริง และที่ ๔ บันทึกข้อความเรื่อง คัดค้านคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยและกล่าวโทษผู้ใส่ความผู้อุทธรณ์ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๔๖ แจ้งผู้อุทธรณ์แล้ว สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ บันทึกข้อความเรื่อง ร้องทุกข์ขอความเป็นธรรม ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๔๖ รายการที่ ๘ บันทึกข้อความ เรื่องขอให้ดำเนินการสอบข้อเท็จจริงกรณี นาง ข. กล่าวอ้างว่า เอกสารร้องเรียนหาย ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ และรายการที่ ๑๑ บันทึกข้อความเรื่องขอให้ถ้อยคำและเอกสารเพิ่มเติม ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ นั้น ผู้แทนสำนักงานเทศบาลนครสมุทรสาครแจ้งว่าไม่ได้ครอบครองและยึดถืออยู่ จึงไม่มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัย

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานเทศบาลนครสมุทรสาคร เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวทั้งหมดให้แก่ผู้อุทธรณ์ เว้นแต่ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ รายการที่ ๘ และรายการที่ ๑๑ พร้อมทั้งรับรองสำเนาถูกต้องด้วย

 หัวหน้าคณะที่ ๑
(ศาสตราจารย์วิเชียร วัฒนคุณ)



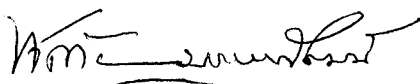
(นางแนนน้อย วิสวโยธิน)

กรรมการ



(นายสมชาย หอมลath)

กรรมการ



(นายจกัภัย บุรุษพัฒน์)

กรรมการ



(นายศิริก สุนทรเกตุ)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์