



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ก๖ / ๒๕๔๗

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับภาษีโรงเรือน และการจัดซื้อจัดจ้างของ
เทศบาลเมืองปากพองตั้งแต่ปี ๒๕๔๓ - ปัจจุบัน

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : เทศบาลเมืองปากพอง

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๔๖
วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๔๖ และวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๔๗ ถึงเทศบาลเมืองปากพองขอให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
เกี่ยวกับภาษีโรงเรือน และการจัดซื้อจัดจ้างของเทศบาลเมืองปากพองตั้งแต่ปี ๒๕๔๓ - ปัจจุบัน

สำนักงานเทศบาลเมืองปากพองมีหนังสือ ที่ นส ๕๒๑๐๑/๐๐๖๘ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๔๗
แจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบว่า ไม่อนุญาตให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอโดยอ้างเหตุผลว่า “การเปิดเผยข้อมูลอาจจะ
เป็นคุณหรือโทษกับผู้สมัครเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลและนายกเทศมนตรีเมืองปากพอง ดังนั้นเจ้าหน้าที่จึงจำเป็น
ที่จะต้องวางตัวเป็นกลางไม่สนับสนุนข้อมูลให้แก่ฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งเป็นการชั่วคราวจนกว่าการเลือกตั้งจะแล้วเสร็จ”

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗ ถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ
อุทธรณ์คำสั่งของเทศบาลเมืองปากพองที่ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และ
การบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้แทนนายกเทศมนตรีเมืองปากพอง
สรุปได้ว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือถึงนายกเทศมนตรีเมืองปากพอง จำนวน ๑ ฉบับ คือ คำขอลับลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม
๒๕๔๖ ขอดูข้อมูลข่าวสาร ๑ รายการ ได้แก่ เอกสารเรื่องจัดซื้อจัดจ้างซ่อมแซมเรือข้ามฟาก ๒ ลำ ตั้งแต่ปี ๒๕๔๓ -
๒๕๔๖ คำขอลับลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๔๖ ขอดูเอกสารจำนวน ๒ รายการ ได้แก่ เอกสารเรื่องจัดซื้อจัดจ้างซ่อมแซม
เรือข้ามฟาก และเอกสารการประกาศประกวดราคาและการสอบราคาตั้งแต่ปี ๒๕๔๓ จนถึงปัจจุบัน และคำขอลับ
ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๔๗ ขอดูข้อมูลข่าวสาร รวม ๑๐ รายการ คือ

/๑. หลักฐาน ...

หน้า ๑ ใน ๔ หน้า

๑. หลักฐานการเสียบายโรงเรือนบ้านเลขที่ ๓๕, ๓๗ ถนนบางวัง ตำบลปากพนัง อำเภอปากพนัง จังหวัดนครศรีธรรมราช
๒. การจัดซื้อแผ่นพื้นสำเร็จรูปแจกบริเวณชุมชนต้นหาด และชุมชนบางศรีจันทร์
๓. การจัดซ่อมเครื่องยนต์เรือข้ามฟาก ซ่อมเรืออเนกประสงค์ ตั้งแต่ปี ๒๕๔๓ - ๒๕๔๖
๔. การจัดจ้างก่อสร้างโครงการสนามกีฬาทุกโครงการ
๕. การจัดจ้างก่อสร้างอาคารอเนกประสงค์ท่าเรือ ๕๔
๖. การขายแพขนานยนต์ลำสุดท้าย
๗. การจัดซื้อรถตัดหญ้า - ชุดหลัง คันลำสุดท้าย
๘. การจัดซื้อวัสดุสิ้นเปลืองประเภท ปูน หิน ทราย เหล็กก่อสร้าง ไม้แปรรูป
๙. การจัดจ้างชุดคลองแพรกซ้าย - คลองบางวัง และคลองบางทวด
๑๐. การจัดจ้างก่อสร้างปรับปรุงพื้นที่บริเวณแม่น้ำปากพนังเป็นอาคารจำหน่ายสินค้าตามประกาศ

วันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๔๕

ผู้อุทธรณ์ชี้แจงเพิ่มเติมว่า คนเคยดำรงตำแหน่งเทศมนตรีเมืองปากพนัง ปัจจุบันตนยังให้ความสนใจและมีส่วนร่วมในการดำเนินงานของเทศบาลเมืองปากพนัง โดยได้ติดตามการดำเนินงานของเทศบาลเมืองปากพนังมาโดยต่อเนื่อง และพบว่ามีกรดำเนินงานไม่ถูกต้องเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตั้งแต่ปี ๒๕๔๓ - ๒๕๔๖ เช่น กรณีที่นายกเทศมนตรีเมืองปากพนังมีพฤติการณ์เป็นคู่สัญญากับเทศบาลเมืองปากพนังในการจัดซื้อจัดจ้างซ่อมแซมเรือข้ามฟาก และมีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างต่าง ๆ โดยมีการเอื้อประโยชน์ให้กับผู้รับเหมา รวมทั้งมีการหลีกเลี่ยงระเบียบพัสดุโดยการแบ่งแยกโครงการจัดซื้อจัดจ้างต่าง ๆ ไม่ให้เกินวงเงิน ๒ ล้านบาท เพื่อจะได้ไม่ต้องใช้วิธีการประกวดราคา อันเป็นการสมยอมเพื่อไม่ให้เกิดการแข่งขันและเข้าข่ายลักษณะการฮั้วงาน ผู้อุทธรณ์จึงใช้สิทธิขอข้อมูลข่าวสารดังกล่าวข้างต้นตั้งแต่ปี ๒๕๔๓ ถึงปัจจุบัน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการตรวจสอบและใช้เป็นพยานเอกสารในการฟ้องร้องค่าเสียหายในศาล และเพื่อนำข้อมูลข่าวสารไปชี้แจงให้ประชาชนทั่วไปทราบถึงกระบวนการปฏิบัติงาน และการดำเนินงานของคณะเทศมนตรีเพื่อเป็นข้อมูลสำหรับประชาชนในการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล และนายกเทศมนตรีเมืองปากพนัง

คำชี้แจงของ นาย ข. รองปลัดเทศบาล รักษาราชการแทนปลัดเทศบาล ปฏิบัติหน้าที่นายกเทศมนตรีเมืองปากพนัง และเอกสารที่เกี่ยวข้องสรุปได้ว่า ผู้อุทธรณ์มีคำขอข้อมูลข่าวสารดังกล่าวข้างต้นในเมืองต้นเทศบาลเมืองปากพนังพิจารณาเปิดเผยให้เฉพาะเอกสารการประกวดราคาตั้งแต่ปี ๒๕๔๓ - ๒๕๔๖ สำหรับเอกสารรายการอื่นตามคำขอทั้งหมด เทศบาลเมืองปากพนังมีคำสั่งไม่ให้เปิดเผย เพราะเห็นว่าขณะที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอข้อมูลข่าวสารนั้นอยู่ในช่วงระยะเวลาเตรียมการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล และนายกเทศมนตรีเมืองปากพนัง การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอจะเป็นการกระทำอันเป็นคุณเป็น โทษแก่ผู้สมัคร

/ และจะเป็น...

และจะเป็นการสนับสนุนให้มีการจูงใจใส่ร้ายหรือทำให้เข้าใจผิดเกี่ยวกับผู้สมัครได้ โดยข้อเท็จจริงปรากฏว่ามีผู้สมัครที่ต่อสู้ทางการเมืองอย่างชัดเจน ๒ กลุ่มหลัก คือ กลุ่มรักษากองทัพ และกลุ่มพัฒนา การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจะเป็นการสนับสนุนฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง และเป็นโทษกับอีกฝ่ายหนึ่ง ทั้งนี้ ตามมาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งบัญญัติว่า “ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐใช้ตำแหน่งหน้าที่กระทำการใด ๆ อันเป็นคุณเป็นโทษกับผู้สมัคร” เจ้าหน้าที่ของเทศบาลเมืองปากพองจึงมีความจำเป็นต้องวางตัวเป็นกลาง ต่อมาเมื่อการเลือกตั้งได้เสร็จสิ้นและผ่านพ้นไปแล้ว ผู้อุทธรณ์ได้ติดตามขอข้อมูลข่าวสารอีกครั้งหนึ่ง เทศบาลเมืองปากพองได้พิจารณาคำขอของผู้อุทธรณ์แล้วเห็นว่า ยังไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ได้เคยปฏิเสธไว้แล้วได้

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาข้อเท็จจริงข้างต้นแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่เป็นประเด็นให้วินิจฉัยสามารถจำแนกได้เป็น ๓ ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวกับการเสียหายโรงเรือนบ้านเลขที่ ๓๕ และ ๓๗ ถนนบางวัง ตำบลปากพอง อำเภอปากพอง จังหวัดนครศรีธรรมราช

ส่วนที่ ๒ ข้อมูลข่าวสารตามหนังสือฉบับลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๔๗ รายการที่ ๒, ๓, ๔, ๕, ๖, ๗, ๘ และ ๑๐

ส่วนที่ ๓ ข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวกับการจัดซื้อวัสดุสิ้นเปลืองประเภท ปูน ทราช เหล็กก่อสร้างไม้แปรรูป ตั้งแต่ปี ๒๕๔๓ - ปัจจุบัน

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาวินิจฉัยตามลำดับดังนี้

ข้อมูลข่าวสารส่วนที่ ๑ คือ ข้อมูลข่าวสารตามหนังสือฉบับลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๔๗ ซึ่งผู้อุทธรณ์ต้องการให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารว่ามีการเสียหายโรงเรือนของบ้านเลขที่ ๓๕ และ ๓๗ ถนนบางวัง ตำบลปากพอง อำเภอปากพอง จังหวัดนครศรีธรรมราช หรือไม่ เป็นจำนวนเงินเท่าใด เห็นว่าข้อเท็จจริงที่มีการเสียหายโรงเรือนหรือไม่ นั้นเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการปกติทั่วไป เพราะประชาชนทุกคนมีหน้าที่ต้องเสียหายให้กับรัฐ ข้อมูลข่าวสารในส่วนนี้จึงเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่เปิดเผยได้

ข้อมูลข่าวสารส่วนที่ ๒ คือ ข้อมูลข่าวสารตามหนังสือฉบับลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๔๗ รายการที่ ๒, ๓, ๔, ๕, ๖, ๗, ๘ และ ๑๐ เห็นว่าเป็นข้อมูลข่าวสารที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติหน้าที่ราชการตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาลเมืองปากพอง ซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการปกติทั่วไป จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยได้

ข้อมูลข่าวสารส่วนที่ ๓ ได้แก่ ข้อมูลข่าวสารการจัดซื้อวัสดุสิ้นเปลืองประเภท ปูน ทราย เหล็ก ก่อสร้าง ไม่แปรรูป ตั้งแต่ปี ๒๕๔๓ - ปัจจุบัน เห็นว่า คำขอของผู้อุทธรณ์เป็นคำขอที่มีขอบเขตกว้างขวาง และมีปริมาณมากเกินไปจนอาจเป็นการรบกวนการทำงานของเจ้าหน้าที่โดยไม่มีเหตุอันสมควร จึงเห็นว่าผู้อุทธรณ์ควรจัดทำคำขอเสียใหม่ให้เป็นไปตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ กล่าวคือให้มีลักษณะที่เข้าใจได้ และมีปริมาณข้อมูลข่าวสารที่เหมาะสม

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายจึงมีมติให้สำนักงานเทศบาลเมืองปากพองเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนที่ ๑ และส่วนที่ ๒ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ สำหรับข้อมูลข่าวสารในส่วนที่ ๓ ให้ผู้อุทธรณ์ยื่นคำขอต่อเทศบาลเมืองปากพองใหม่โดยให้ระบุข้อมูลข่าวสารที่ต้องการให้ชัดเจน



(นายสมยศ เชื้อไทย)

หัวหน้าคณะที่ ๓



(ศาสตราจารย์ ปรดี เกษมทรัพย์)

กรรมการ



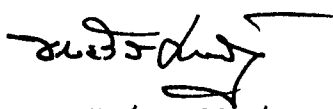
(นายมงคล ณ สงขลา)

กรรมการ



(นายฮึกหาญ ไตมรศักดิ์)

กรรมการ



(นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์)

กรรมการ



(นายวรเจตน์ ภาศิริตัน)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์