



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค๒๙/๒๕๕๖

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งของสำนักงานการประถมศึกษาอำเภอสอยดาวที่ไม่เปิดเผยรายงานการสืบหาข้อเท็จจริง
เกี่ยวกับการขอยกเว้นนักเรียนชั้นประถมศึกษาปีที่ ๑ ออกจาก **โรงเรียน A**

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับพิศชอบ : สำนักงานการประถมศึกษาอำเภอสอยดาว

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ถึงสำนักงานการประถมศึกษาอำเภอสอยดาวขอให้เปิดเผยรายงานการสืบหาข้อเท็จจริงกรณีและผู้อุทธรณ์ร้องเรียนกล่าวหาว่า ผู้อำนวยการ **โรงเรียน B** ปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ

สำนักงานการประถมศึกษาอำเภอสอยดาวมีหนังสือ ที่ ศร ๑๑๑๐.๐๗/๑ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๖ แจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบว่า ไม่อนุญาตให้มีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ เนื่องจากเอกสารที่ขอเป็นข้อมูลข่าวสารที่มีกฎหมายคุ้มครองมิให้เปิดเผยตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ และเป็นเอกสารลับของทางราชการ

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการอุทธรณ์คำสั่งของสำนักงานการประถมศึกษาอำเภอสอยดาวที่ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้แทนสำนักงานการประถมศึกษาอำเภอสอยดาว คำชี้แจงของผู้แทนสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดจันทบุรี และได้ตรวจดูเอกสารต่าง ๆ แล้วได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีความประสงค์ให้สำนักงานการประถมศึกษาอำเภอสอยดาวเปิดเผยรายงานการสืบหาข้อเท็จจริงกรณีและผู้อุทธรณ์ร้องเรียนกล่าวหาผู้อำนวยการ **โรงเรียน B** ว่า ปฏิบัติหน้าที่ในขณะดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการ **โรงเรียน A** โดยไม่สุจริต โดยใช้อำนาจหน้าที่จำหน่ายชื่อนักเรียนชั้นประถมศึกษาปีที่ ๑ ออกจาก **โรงเรียน A** และนำชื่อนักเรียนกลับเข้าเรียนในปีการศึกษาใหม่ ในระหว่างปีการศึกษา ๒๕๕๐ - ๒๕๕๒ อันเป็นการใช้อำนาจหน้าที่หาประโยชน์โดยไม่ชอบเพื่อให้โรงเรียนที่ตนเป็นผู้อำนวยการอยู่ในขณะนั้นมีปริมาณนักเรียนเพิ่มขึ้นครบเกณฑ์ที่สามารถขอเลื่อนตำแหน่งสูงขึ้นตามระเบียบของกระทรวงศึกษาธิการ คำชี้แจงของผู้แทนสำนักงาน

การประถมศึกษาอำเภอสอยดาว และคำชี้แจงของผู้แทนสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดจันทบุรี สรุปได้ว่า สำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดจันทบุรีมีคำสั่งให้สำนักงานการประถมศึกษาอำเภอสอยดาวดำเนินการสืบหาข้อเท็จจริงตามข้อกล่าวหาของผู้อุทธรณ์ ซึ่งต่อมาสำนักงานการประถมศึกษาอำเภอสอยดาวได้รายงานผลการสืบหาข้อเท็จจริงให้สำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดจันทบุรีทราบว่า การจำหน่ายชื่อนักเรียนชั้นประถมศึกษาปีที่ ๑ ออกจากโรงเรียนบ้านตามูลเป็นไปตามระเบียบกระทรวงศึกษาธิการ ว่าด้วยการส่งเด็กเข้าเรียน โรงเรียนประถมศึกษา พ.ศ. ๒๕๒๔ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๒๕ และปัจจุบันเรื่องดังกล่าวอยู่ระหว่างการดำเนินการของนิติกร สำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดจันทบุรี เพื่อสรุปข้อเท็จจริงและเสนอความเห็นต่อผู้อำนวยการการประถมศึกษาจังหวัดจันทบุรีให้พิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ เมื่อผู้อุทธรณ์มีหนังสือขอข้อมูลข่าวสารดังกล่าว สำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดจันทบุรีเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ประสงค์ขอ ดู เป็นข้อมูลข่าวสารที่อยู่ระหว่างการดำเนินการของสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดจันทบุรี การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารอาจกระทบต่อความเป็นอิสระในการเสนอความเห็นของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง และอาจกระทบต่อกระบวนการพิจารณาของผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้นได้ อีกทั้งผลการพิจารณาข้อมูลข่าวสารดังกล่าวยังไม่เป็นที่ยุติ สำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดจันทบุรีได้กำหนดชั้นความลับของข้อมูลข่าวสารดังกล่าวไว้ สำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดจันทบุรีจึงมีคำสั่ง ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้ว เห็นว่า เอกสารที่เกี่ยวกับการรายงานการสืบหาข้อเท็จจริงกรณีของผู้อุทธรณ์ได้ร้องเรียนกล่าวหาผู้อำนวยการ **โรงเรียน B** ว่า ปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ เป็นข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในกระบวนการพิจารณาของสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดจันทบุรี หากให้มีการเปิดเผยอาจจะกระทบต่อกระบวนการพิจารณาของสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดจันทบุรี ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงมีลักษณะที่การเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายของสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดจันทบุรีเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ อีกทั้งการจัดทำข้อมูลข่าวสารดังกล่าวยังอยู่ในขั้นตอนของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องดำเนินการสรุปข้อเท็จจริงและจัดทำความเห็นประกอบการเสนอผู้อำนวยการการประถมศึกษาจังหวัดจันทบุรีพิจารณา สภาพของข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้อุทธรณ์มีลักษณะเป็นความเห็นภายในของเจ้าหน้าที่ จึงพิจารณาเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวอยู่ในข่ายข้อยกเว้นที่หน่วยงานของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยก็ได้ ทั้งนี้ตามนัยมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๒) และ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงาน ประโยชน์ของผู้อุทธรณ์แล้ว เห็นว่า การที่สำนักงานการประถมศึกษาอำเภอสอยดาวมีคำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว ชอบแล้ว

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายจึงมีมติให้ยกอุทธรณ์ อนึ่ง หากผลการพิจารณาของสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัด จันทบุรีเป็นที่ยุติแล้ว ให้สำนักงานการประถมศึกษาอำเภอสอยดาวเปิดเผยรายงานการสืบหาข้อเท็จจริงตามที่ ผู้อุทธรณ์ร้องขอต่อไป



(นายสมยศ เชื้อไทย)

หัวหน้าคณะที่ ๓



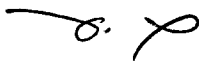
(ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์)

กรรมการ



(นายมงคล ณ สงขลา)

กรรมการ



(นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์)

กรรมการ



(นายอีกหาญ โคมรสักดี)

กรรมการ



(นายวรเจตน์ ภาศิริตัน)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์