

คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
ด้านสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค .1 /2542

เรื่อง การอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร (ผลการตรวจสอบคุณสมบัติ
นาย ก.) ของธนาคารแห่งประเทศไทย

ผู้อุทธรณ์ : นาย ข.
หน่วยงานที่รับผิดชอบ : ธนาคารแห่งประเทศไทย

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ข. ผู้สื่อข่าวหนังสือพิมพ์ประชาชาติ
ธุรกิจ บริษัทมติชนจำกัด(มหาชน) ได้ยื่นหนังสือขอใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราช
การ ฯต่อธนาคารแห่งประเทศไทย โดยการขอสำเนาผลการตรวจสอบคุณสมบัติของ นาย ก.
ผู้อำนวยการฝ่ายนโยบายสถาบันการเงิน ธนาคารแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ 13
ตุลาคม 2541 แต่ธนาคารแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือที่ ผ.450/2541 ลงวันที่ 10 พฤศจิกายน
2541 ปฏิเสธการเปิดเผยผลการตรวจสอบคุณสมบัติของ นาย ก. โดยอ้างว่าเป็นข้อมูลที่มี
กฎหมายคุ้มครองมิให้เปิดเผยตามมาตรา 15(6) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ
พ.ศ.2540 และถือเป็นเอกสารจัดชั้นลับตามระเบียบว่าด้วยการรักษาความปลอดภัยแห่งชาติ
พ.ศ.2517 ทั้งเป็นข้อมูลส่วนบุคคล ซึ่งได้รับการคุ้มครองมิให้เปิดเผย ตามมาตรา 24 แห่งพระราช
บัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.2540

นายบากบั้นฯ ได้มีหนังสือที่ ปชช. 102/2541 ลงวันที่ 16 พฤศจิกายน 2541 เรื่อง
การขอใช้สิทธิอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.2540 ถึงคณะกรรมการ
วินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารฯ อ้างว่าข้ออ้างของธนาคารแห่งประเทศไทยไม่ชอบด้วยกฎหมาย
เพราะรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2540 มาตรา 34 ได้บัญญัติไว้อย่างชัดเจนว่า บุคคลมี
สิทธิในความเป็นอยู่ส่วนตัว โดยผู้ใดจะกล่าวหรือไขข่าวแพร่หลายไปยังสาธารณชน อันเป็นการ
กระทบสิทธิในความเป็นอยู่ส่วนตัวมิได้ เว้นแต่จะเป็นประโยชน์ต่อสาธารณชน การต้องการทราบข้อ
มูลดังกล่าวมิได้เป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลแต่อย่างใด หากต้องการรักษาผลประโยชน์ส่วนใหญ่

ของประเทศ เพราะหากให้บุคคลผู้มีส่วนได้เสียเข้าไปกำกับดูแลนโยบายสถาบันการเงิน ย่อมจะเป็นอันตราย จึงขอใช้สิทธิอุทธรณ์ตามกฎหมาย

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารด้านสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย ได้ตรวจสอบเอกสารเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การตรวจสอบคุณสมบัติและผลการตรวจสอบคุณสมบัติของ นาย ก. แล้ว รวม 5 ฉบับ คือ

1. หลักเกณฑ์การตรวจสอบคุณสมบัติบุคคลเพื่อบรรจุแต่งตั้งเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ของธนาคารแห่งประเทศไทย (อ้างถึงการปฏิบัติตามนัยข้อบังคับกระทรวงมหาดไทย ที่ 6/2501 เรื่องระเบียบการพิมพ์ลายนิ้วมือข้าราชการ ทหาร พลเรือน พนักงานเทศบาล สุขาภิบาล และพนักงานองค์การของรัฐบาลต่างๆ)
2. บันทึกการประชุมคณะกรรมการธนาคารแห่งประเทศไทย ครั้งที่ 7/2541 วันที่ 30 กรกฎาคม 2541
3. บันทึกที่ 802/2541 ลงวันที่ 7 สิงหาคม 2541 ของฝ่ายตรวจสอบธนาคารแห่งประเทศไทย เรื่องการตรวจสอบการให้สินเชื่อแก่ธุรกิจที่ นาย ก. และเครือญาติมีส่วนเกี่ยวข้อง
4. บันทึกที่ 156/2541 ลงวันที่ 14 สิงหาคม 2541 ของสำนักงานรักษาความปลอดภัย ธนาคารแห่งประเทศไทย เรื่องสรุปประวัติและพฤติกรรมของ นาย ก.
5. บันทึกการประชุมคณะกรรมการธนาคารแห่งประเทศไทย ครั้งที่ 9/2541 วันที่ 24 กันยายน 2541

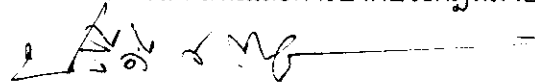
เอกสารทั้ง 5 ฉบับ ดังกล่าวแล้ว คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารด้านสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาเห็นว่า เอกสาร ตามข้อ 1 ข้อ 2 ข้อ 3 และข้อ 5 เป็นข้อมูลข่าวสารของราชการ ซึ่งไม่มีกฎหมายคุ้มครองธนาคารแห่งประเทศไทยมิให้เปิดเผย ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.2540 มาตรา 15 (6) ส่วนเอกสารตามข้อ 4 เป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.2540 มาตรา 15(5) แต่คณะกรรมการฯ มีความเห็นว่าเนื่องจาก นาย ก. ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการฝ่ายนโยบายสถาบันการเงิน ธนาคารแห่งประเทศไทย อันเป็นตำแหน่งที่มีความสำคัญต่อระบบการเงินการคลังของประเทศ ดังนั้น แม้ว่าข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจะเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล แต่การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจักเป็นประโยชน์ทั้งต่อหน่วยงานของรัฐคือธนาคารแห่งประเทศไทย และเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.2540 มาตรา 35 มาตรา 37 คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารด้านสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีมติให้ธนาคารแห่งประเทศไทยเปิดเผยและสำเนาผลการตรวจสอบคุณสมบัติ นาย ก. [REDACTED] ทั้ง 5 ฉบับ ให้แก่ นาย ข. [REDACTED]



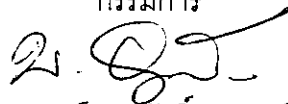
(นายชูเชิด รักตะบุตร)

ประธานกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารด้านสังคม
การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย



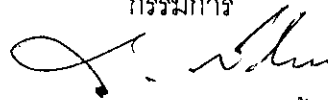
(ศาสตราจารย์ ปริดี เกษมทรัพย์)

กรรมการ



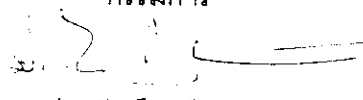
(ศาสตราจารย์ บวรศักดิ์ อุวรรณโณ)

กรรมการ



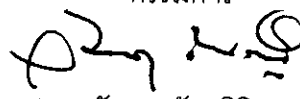
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ สมยศ เชื้อไทย)

กรรมการ



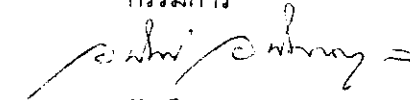
(นายประจักษ์ พุทธิสมบัติ)

กรรมการ



(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)

กรรมการ



(นายอนันต์ อนันตกุล)

กรรมการ

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ 10 กุมภาพันธ์ 2542