

ข้อกำหนด (Term of Reference : TOR)

โครงการพัฒนาการบริหารองค์กรสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

๑. เหตุผลความจำเป็น

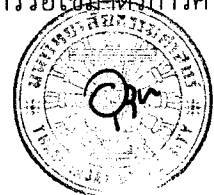
พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นกลไกสำคัญในการผลักดันให้เกิดกระบวนการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ ซึ่งนำไปสู่การบริหารราชการที่โปร่งใสอันเป็นปัจจัยหลักของธรรมาภิบาล โดยมีสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (สขร.) เป็นหน่วยงานหลักในการบริหารการบังคับใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารฯ ซึ่งเป็นเครื่องมือสำคัญในการที่จะทำหน้าที่ในการเสริมสร้างความโปร่งใสในระบบราชการ รวมทั้งการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล การพัฒนาองค์ความรู้ทางวิชาการเกี่ยวกับสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารและการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล จะเป็นการรับรองสิทธิเสรีภาพของพลเมืองและพัฒนาธรรมาภิบาลให้มีความเข้มแข็งมากยิ่งขึ้น

การพัฒนางานด้านการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลมีความสำคัญอย่างยิ่ง เพื่อเป็นการรองรับกฎหมายคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลที่กำลังจะเกิดขึ้นในอนาคต จึงจำเป็นต้องมีการเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับเรื่องสิทธิในความเป็นอยู่ส่วนตัวแก่ทั้งหน่วยงานของรัฐและภาคประชาชน โดยเฉพาะการเตรียมความพร้อมในภาคเอกชนซึ่งจะมีกลไกในการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลอย่างกว้างขวาง การพัฒนาองค์ความรู้และการเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจต่อสาธารณะ จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินการควบคู่กัน

กลุ่มประเทศอาเซียนมีพันธกรณีในการสร้างประชาคมตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๘ เพื่อให้มีความเชื่อมโยงกันระหว่างประเทศสมาชิก ไม่ว่าจะเป็นด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ การเปิดเสรีและอำนวยความสะดวกทางการค้า การบริการและการลงทุน พิธีการในการข้ามพรมแดน ซึ่งเป็นรากฐานที่เอื้อต่อกันในด้านเศรษฐกิจ การเมืองและความมั่นคง สังคมวัฒนธรรม การเป็นประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ จะส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจอย่างกว้างขวาง

โดยที่การค้าระหว่างประเทศ การลงทุนข้ามชาติ การไหลเวียนของแรงงานในระดับภูมิภาค จะนำมาซึ่งการไหลเวียนของข้อมูลข่าวสาร ซึ่งจะเติบโตมากขึ้นในอนาคตด้วยความสามารถของเทคโนโลยีข้อมูลและการสื่อสาร โดยเฉพาะในระบบออนไลน์บนเครือข่ายอินเทอร์เน็ต จะมีการรับ-ส่งข้อมูลที่อยู่ในครอบครองขององค์กรธุรกิจและภาคเอกชนกันอย่างมากมาย ซึ่งมาตรการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลจะมีสำคัญเพิ่มมากขึ้น เพราะมาตรการควบคุมการรับ-ส่งข้อมูลระหว่างประเทศจะต้องถือปฏิบัติภายใต้มาตรฐานสากล ซึ่งส่วนใหญ่มีข้อบังคับว่าด้วยการถ่ายทอดข้อมูล จะบัญญัติไม่อนุญาตให้มีการส่งข้อมูลให้ประเทศผู้รับข้อมูลข่าวสาร หากประเทศนั้นไม่มีกฎหมาย หรือมาตรการที่จะคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลในมาตรฐานที่ยอมรับได้

สำหรับประเทศไทย แม้จะมีการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล โดยบทบัญญัติของพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และรัฐบาลกำลังดำเนินการออกกฎหมายเพื่อการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลเป็นกฎหมายเฉพาะ แต่การดำเนินการในกระบวนการนิติบัญญัติคาดว่าจะใช้เวลาอีกนานพอควร การเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจ และสร้างจิตสำนึก และความตระหนักรู้ในสิทธิความเป็นส่วนตัวของประชาชน จึงมีความสำคัญและมีความเหมาะสมที่จะดำเนินการควบคู่กันไปกับการรณรงค์มาตรการควบคุมบังคับโดยกฎหมาย



เพื่อเตรียมความพร้อมของประเทศไทยในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (สขร.) ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินงานด้านสิทธิรับรู้ข้อมูลและการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล จึงจำเป็นต้องพัฒนาการบริหารองค์กรสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (สขร.) ให้สอดคล้องกับสภาพการณ์เปลี่ยนแปลงของประเทศในปัจจุบัน และโดยเฉพาะเพื่อเตรียมความพร้อมองค์กรเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ ซึ่งจะเป็นเงื่อนไขสำคัญทางการค้าระหว่างประเทศเมื่อเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียนโดยสมบูรณ์

๒. วัตถุประสงค์

๑. เพื่อพัฒนาการบริหารองค์กรสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (สขร.) ให้สอดคล้องกับสภาพการณ์เปลี่ยนแปลงของประเทศในปัจจุบัน
๒. เพื่อเตรียมความพร้อมการบริหารจัดการองค์กรเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘
๓. เพื่อพัฒนาขีดความสามารถบุคลากรของ สขร. ให้รองรับการเปลี่ยนแปลงของสังคม เศรษฐกิจ การเมือง ของประเทศ
๔. เพื่อเตรียมความพร้อมในการเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการส่งเสริมเสรีภาพแห่งข้อมูลข่าวสารและสิทธิในความเป็นส่วนตัวต่อสาธารณะและประชาคมระหว่างประเทศ

๓. ขอบเขตการดำเนินงาน

๑. การพัฒนาระบบการบริหารองค์กรของ สขร. ครอบคลุมการศึกษาวិเคราะห์สถานภาพการบริหารองค์กรในปัจจุบัน ปัญหาอุปสรรค การเตรียมการเพื่อรองรับการพัฒนาในอนาคต โดยการวิเคราะห์และจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาทั้งในระยะสั้นและระยะยาว
๒. ครอบคลุมการพัฒนาระบบการบริหารยุทธศาสตร์ และการบริหารแผนงานโครงการ การจัดทำยุทธศาสตร์ การวิเคราะห์ความเสี่ยง การบริหารในสถานการณ์พิเศษ และการพัฒนาการบริหารโดยใช้ระบบแผนเป็นเครื่องมือ
๓. การพัฒนาระบบการทำงานในรูปแบบสำนักงานสมัยใหม่ และพัฒนาระบบงานโดยใช้เทคโนโลยีข้อมูลข่าวสาร และการทำงานบนฐานอินเทอร์เน็ต (Internet base Work System)
๔. การจัดทำแผนพัฒนาบุคลากรในอนาคตโดยมุ่งเน้นให้ความสำคัญกับการพัฒนาขีดความสามารถเจ้าหน้าที่ของ สขร. ให้ได้รับการพัฒนาเพื่อรองรับการทำงานในมาตรฐานระหว่างประเทศในอนาคต
๕. จัดประชุมเพื่อพัฒนาขีดความสามารถในการของบุคลากรของ กขร. กวฉ. และ สขร. ในด้านสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารและการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล
๖. จัดสัมมนาเพื่อรับฟังข้อเสนอแนะ ข้อคิดเห็น จากองค์กรธุรกิจ เอกชน หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำข้อเสนอแนะที่ได้รับจากการสัมมนา พร้อมข้อสังเกต ที่มีต่อร่างรายงานการศึกษาฉบับสมบูรณ์มาปรับปรุงเป็นรายงานการศึกษาดังกล่าว



๔. เป้าหมาย

วิเคราะห์ทิศทางการพัฒนาองค์กร สขร.ในอนาคต โดยเน้นการรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยการวิเคราะห์และพัฒนายุทธศาสตร์ การใช้แผนเป็นเครื่องมือในการขับเคลื่อนองค์กร และการพัฒนาขีดความสามารถของเจ้าหน้าที่ สขร. ในการทำงานตามมาตรฐานสากล

๕. ระยะเวลาในการดำเนินงาน

๙ เดือน นับจากวันลงนามในสัญญา

๖. งบประมาณในการดำเนินโครงการ

๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดล้านบาทถ้วน)

๗. ผู้รับผิดชอบโครงการ

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

๘. ระยะเวลาการส่งมอบงาน

๘.๑ รายงานขั้นต้น (Inception Report) จำนวน ๒๕ ชุด ภายใน ๓๐ วัน นับจากวันลงนามในสัญญา ซึ่งต้องมีรายละเอียด ดังนี้

- ๑) กรอบแนวคิดและวิธีดำเนินงาน
- ๒) แผนการดำเนินการ
- ๓) แผนการส่งมอบ

๘.๒ ร่างรายงานผลการดำเนินการฯ (Draft Final Report) จำนวน ๒๕ ชุด ภายใน ๗ เดือน นับจากวันลงนามในสัญญา

๘.๓ รายงานผลการดำเนินการฯ ฉบับสมบูรณ์ (Final Report) จำนวน ๒๕ ชุด พร้อมด้วย DVD จำนวน ๕๐ แผ่น ภายใน ๙ เดือน นับแต่วันลงนามในสัญญา

๙. เงื่อนไขการชำระเงิน

การจ่ายค่าจ้าง จะแบ่งจ่ายเงินให้แก่ผู้รับจ้าง ดังนี้

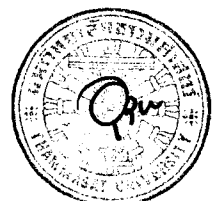
๙.๑ ค่าจ้างล่วงหน้า จำนวนร้อยละ ๔๐ ของค่าจ้างทั้งหมด ภายหลังจากการลงนามในสัญญาและผู้รับจ้างได้มีหนังสือขอเบิกเงินค่าจ้างล่วงหน้า

๙.๒ ค่าจ้างส่วนที่เหลือจากหักค่าจ้างล่วงหน้าแล้ว แบ่งเป็น ๓ งวด ดังนี้

งวดที่ ๑ กำหนดจ่ายค่าจ้างร้อยละ ๓๐ ของค่าจ้างทั้งหมดหลังจากหักค่าจ้างล่วงหน้าแล้ว เมื่อได้ส่งมอบรายงานผลการศึกษาระดับขั้นต้น (Inception Report) จำนวน ๒๕ ชุด

งวดที่ ๒ กำหนดจ่ายค่าจ้างร้อยละ ๒๐ ของค่าจ้างทั้งหมดหลังจากหักค่าจ้างล่วงหน้าแล้ว เมื่อได้ส่งมอบร่างรายงานการศึกษาระดับขั้นต้น จำนวน ๒๕ ชุด

งวดที่ ๓ กำหนดจ่ายค่าจ้างร้อยละ ๑๐ ของค่าจ้างทั้งหมดหลังจากหักค่าจ้างล่วงหน้าแล้ว เมื่อได้ส่งมอบรายงานผลการศึกษาระดับขั้นต้น ฉบับสมบูรณ์ จำนวน ๒๕ ชุด พร้อมด้วย DVD จำนวน ๕๐ แผ่น



๑๐. ประโยชน์ที่จะได้รับ

๑. สขร. มีแผนพัฒนาองค์กรเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ การเมือง และสังคมของประเทศ
๒. สขร. มีแผนพัฒนาเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ในปี ๒๕๕๘ และการเข้าร่วมเป็นองค์กรสมาชิกหรือการเข้าร่วมหรือยอมรับกฎกติการะหว่างประเทศในอนาคต
๓. เจ้าหน้าที่ของ สขร. ได้รับการพัฒนาขีดความสามารถในการปฏิบัติงานเพื่อการรองรับการพัฒนาองค์กร การพัฒนาระบบบริหาร และการใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ในการบริหาร
๔. สขร. ได้รับการพัฒนาองค์กรให้มีความพร้อมในการรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘

