

ข้อกำหนด (Term of Reference : TOR)

การพัฒนามาตรการในการดำเนินการ การพิจารณาความเหมาะสม ความเป็นไปได้ เพื่อจัดทำแนวทาง
ขั้นตอนและวิธีการในการเข้าร่วมหรือทำความตกลงตามกรอบว่าด้วยการคุ้มครองความเป็นส่วนตัวของ
APEC (APEC Privacy Framework)

๑. หลักการและเหตุผล

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 บัญญัติสิทธิขั้นพื้นฐาน เกี่ยวกับสิทธิในความเป็นส่วนตัวหรือสิทธิส่วนบุคคล ไว้ในมาตรา 35 ว่า “สิทธิของบุคคลในครอบครัว เกียรติยศ ชื่อเสียง ตลอดจนความเป็นอยู่ ส่วนตัว ย่อมได้รับความคุ้มครอง การกล่าวหรือโฆษณาแพร่หลายซึ่งข้อความหรือภาพไม่ว่าด้วยวิธีใดไปยังสาธารณชน อันเป็นการละเมิดหรือกระทบถึงสิทธิของบุคคลในครอบครัว เกียรติยศ ชื่อเสียง หรือความเป็นอยู่ ส่วนตัว จะกระทำมิได้ เว้นแต่กรณีที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ บุคคลย่อมมีสิทธิได้รับความคุ้มครองจากการแสวงประโยชน์โดยมิชอบจากข้อมูล ส่วนบุคคลที่เกี่ยวข้องกับตน ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ”

การดำเนินการเกี่ยวกับการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลในประเทศไทย คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว และได้เสนอสภาผู้แทนราษฎรแล้ว แต่เนื่องจากมีพระราชกฤษฎีกายุบสภา ทำให้ร่างพระราชบัญญัตินี้ตกไป

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สปน.) จึงได้กำหนดนโยบายด้านการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล โดยกำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (สขร.) ในฐานะหน่วยงานหลักในการดำเนินการด้านการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล จะต้องนำเสนอแนวทาง/มาตรการในการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลในระหว่างที่ยังไม่มีกฎหมายเกี่ยวกับการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลใช้บังคับ เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (กขร.) ประกาศเป็นนโยบายที่ชัดเจนในการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล รวมถึงให้ศึกษาแนวทางในการเข้าร่วมเป็นภาคีเครือข่ายหรือสมาชิกในองค์กรที่สนับสนุน/ผลักดันภารกิจในการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลเพื่อเป็นกลไกที่จะช่วยสนับสนุน/ผลักดันให้ภารกิจคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลของ สปน. พัฒนาต่อไป

เนื่องจากในการประชุมคณะทำงานกลุ่มย่อยด้านการค้าไร้กระดาษและการประชุมคณะทำงานพาณิชย์ด้านอิเล็กทรอนิกส์-คณะทำงานกลุ่มย่อยด้านการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลภายใต้กรอบเอเปค (APEC Electronic Commerce Steering Group (ECSG) - Data Privacy Sub Group) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ ได้ระดมความคิดเห็นในการดำเนินการพัฒนา Cross-Border Privacy Rule โดยยึดหลัก APEC Privacy Framework ซึ่งปัญหาสำคัญประการหนึ่งคือความแตกต่างด้านมาตรฐานการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลของแต่ละประเทศที่ไม่เท่าเทียมกัน โดยบางประเทศยังไม่มีกฎหมายเกี่ยวกับการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลใช้บังคับ และความแตกต่างด้านเทคโนโลยีอาจทำให้การคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลได้รับผลกระทบ

ในปัจจุบันหลักการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลที่เป็นสากลและยอมรับมากที่สุด คือ การคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลภายใต้ APEC Privacy Framework ดังนั้น นอกจากการที่ สขร. จะทำการศึกษากฎหมายคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลของประเทศสมาชิกอาเซียนภายใต้ประชาคมอาเซียนแล้ว ยังต้องคำนึงถึงการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลภายใต้ APEC Privacy Framework ด้วย ถึงแม้ประเทศไทยจะมีบทบัญญัติเกี่ยวกับการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แต่พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวไม่ครอบคลุมถึงข้อมูลส่วนบุคคลที่อยู่ในความครอบครองของภาคเอกชน ซึ่งหากยังไม่มีกฎหมายคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล หรือมาตรการในการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล อาจส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นในการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลทางการค้าระหว่างประเทศได้ จึงจำเป็นต้องจ้างที่ปรึกษาเพื่อการพัฒนามาตรการในการดำเนินการ พิจารณาความเหมาะสม ความเป็นไปได้ เพื่อจัดทำแนวทาง ขั้นตอนและวิธีการในการเข้าร่วมหรือทำความตกลงตามกรอบว่าด้วยการคุ้มครองความเป็นส่วนตัวของ APEC (APEC Privacy Framework) เพื่อให้การดำเนินการตามนโยบายด้านการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลของ สปน. เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๒. วัตถุประสงค์โครงการ

๒.๑ เพื่อพัฒนามาตรการในการดำเนินการ ในการเข้าร่วมหรือทำความตกลงตามกรอบว่าด้วยการคุ้มครองความเป็นส่วนตัวของ APEC (APEC Privacy Framework)

๒.๒ เพื่อพิจารณาความเหมาะสม ความเป็นไปได้ ในการเข้าร่วมหรือทำความตกลงตามกรอบว่าด้วยการคุ้มครองความเป็นส่วนตัวของ APEC (APEC Privacy Framework)

๒.๓ เพื่อจัดทำแนวทาง ขั้นตอนและวิธีการในการเข้าร่วมหรือทำความตกลงตามกรอบว่าด้วยการคุ้มครองความเป็นส่วนตัวของ APEC

๒.๔ เพื่อจัดทำข้อเสนอ/แนวทาง มาตรการ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาเข้าร่วมหรือทำความตกลงตามกรอบว่าด้วยการคุ้มครองความเป็นส่วนตัวของ APEC

๓. เป้าหมายโครงการ

การพัฒนามาตรการในการดำเนินการ การพิจารณาความเหมาะสม ความเป็นไปได้ เพื่อการจัดทำแนวทาง ขั้นตอนและวิธีการในการเข้าร่วมหรือทำความตกลงตามกรอบว่าด้วยการคุ้มครองความเป็นส่วนตัวของ APEC (APEC Privacy Framework) สามารถใช้เป็นแนวทางในการกำหนดนโยบายและการพัฒนางานด้านการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลของ กพร. และ สขร.

๔. ขอบเขตการดำเนินงาน

พัฒนามาตรการในการดำเนินการ การพิจารณาความเหมาะสม ความเป็นไปได้ เพื่อจัดทำแนวทาง ขั้นตอนและวิธีการในการเข้าร่วมหรือทำความตกลงตามกรอบว่าด้วยการคุ้มครองความเป็นส่วนตัวของ APEC (APEC Privacy Framework) ตลอดจนการศึกษามาตรการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลของบางประเทศ เช่น ญี่ปุ่น เยอรมัน แคนาดา และสหรัฐอเมริกา ดังนี้

๑) วิเคราะห์การดำเนินการด้านการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล เพื่อจัดทำข้อเสนอในการเข้าร่วมหรือทำความตกลงตามกรอบว่าด้วยการคุ้มครองความเป็นส่วนตัวของ APEC

๒) เปรียบเทียบกฎหมายและการดำเนินการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลของประเทศที่เป็นสมาชิกในการเข้าร่วมการดำเนินการตามกรอบว่าด้วยการคุ้มครองความเป็นส่วนตัวของ APEC

๓) พิจารณาขั้นตอนและการดำเนินการจากหน่วยงานหรือองค์กร หรือประเทศที่เป็นสมาชิกในการเข้าร่วมการดำเนินการตามกรอบว่าด้วยการคุ้มครองความเป็นส่วนตัวของ APEC

๔) วิเคราะห์ข้อมูล เปรียบเทียบข้อดีข้อเสียในการเข้าร่วมหรือทำความตกลงตามกรอบว่าด้วยการคุ้มครองความเป็นส่วนตัวของ APEC

๕) จัดทำวิธีการ/ขั้นตอนในการเข้าร่วมหรือทำความตกลงตามกรอบว่าด้วยการคุ้มครองความเป็นส่วนตัวของ APEC

๖) จัดทำข้อเสนอ แนวทาง มาตรการ ในการเข้าร่วมหรือทำความตกลงตามกรอบว่าด้วยการคุ้มครองความเป็นส่วนตัวของ APEC

๗) จัดทำข้อเสนอ แนวทาง มาตรการ ในการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลของประเทศไทยเพื่อนำเสนอในการประชุมที่เกี่ยวข้องกับ APEC Privacy Framework

๘) จัดสัมมนาให้ความรู้โดยวิทยากรผู้เชี่ยวชาญจากหน่วยงาน/องค์กรจากทั้งในและต่างประเทศที่ดำเนินงานด้านคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล และประเทศสมาชิกภายใต้ APEC Privacy Framework

๙) จัดสัมมนาเพื่อรับฟังความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕. คุณสมบัติที่ปรึกษา

เป็นสถาบันการศึกษาระดับอุดมศึกษาของรัฐ หรือ สถาบันการศึกษาในกำกับของรัฐ ที่มีบุคลากรซึ่งมีประสบการณ์ในการศึกษาวิจัยด้านกฎหมายคุ้มครองเสรีภาพแห่งข้อมูล การคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล มีความรู้และประสบการณ์ด้านกฎหมายหรือการดำเนินการตาม APEC Privacy Framework

๖. ระยะเวลาการดำเนินโครงการ

ระยะเวลาดำเนินการทั้งสิ้น ๕ เดือน นับถัดจากวันลงนามในสัญญาจ้าง

๗. ระยะเวลาการส่งมอบงาน

๗.๑ รายงานขั้นต้น (Inception Report) จำนวน ๒๕ ชุด ภายใน ๑๕ วัน นับจากวันลงนามในสัญญา ซึ่งต้องมีรายละเอียด ดังนี้

- ๑) กรอบแนวคิด ระเบียบวิธีการศึกษา
- ๒) แผนการดำเนินการศึกษา
- ๓) วิธีการรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูล
- ๔) แผนการส่งมอบ

๗.๒ ร่างรายงานผลการดำเนินการฯ (Draft Final Report) จำนวน ๒๕ ชุด ภายใน ๔ เดือน นับจากวันลงนามในสัญญา ซึ่งต้องมีรายละเอียด ตามข้อ ๔ อย่างครบถ้วนสมบูรณ์

๗.๓ รายงานผลการดำเนินการฯ ฉบับสมบูรณ์ (Final Report) จำนวน ๒๕ ชุด พร้อมด้วย DVD จำนวน ๕๐ แผ่น ภายใน ๕ เดือน นับแต่วันลงนามในสัญญา

๘. เงื่อนไขการชำระเงิน

การจ่ายค่าจ้าง จะแบ่งจ่ายเงินให้แก่ผู้รับจ้าง ดังนี้

๘.๑ ค่าจ้างล่วงหน้า จำนวนร้อยละ ๔๐ ของค่าจ้างทั้งหมด ภายหลังจากการลงนามในสัญญาและผู้รับจ้างได้มีหนังสือขอเบิกเงินค่าจ้างล่วงหน้า

๘.๒ ค่าจ้างส่วนที่เหลือจากหักค่าจ้างล่วงหน้าแล้ว แบ่งเป็น ๓ งวด ดังนี้

งวดที่ ๑ กำหนดจ่ายค่าจ้างร้อยละ ๓๐ ของค่าจ้างทั้งหมดหลังจากหักค่าจ้างล่วงหน้าแล้ว เมื่อได้ส่งมอบรายงานผลการดำเนินการฯ ขั้นต้น (Inception Report) จำนวน ๒๕ ชุด

งวดที่ ๒ กำหนดจ่ายค่าจ้างร้อยละ ๒๐ ของค่าจ้างทั้งหมดหลังจากหักค่าจ้างล่วงหน้าแล้ว เมื่อได้ส่งมอบร่างรายงานผลการดำเนินการฯ จำนวน ๒๕ ชุด

งวดที่ ๓ กำหนดจ่ายค่าจ้างร้อยละ ๑๐ ของค่าจ้างทั้งหมดหลังจากหักค่าจ้างล่วงหน้าแล้ว เมื่อได้ส่งมอบรายงานผลการดำเนินการฯ ฉบับสมบูรณ์ จำนวน ๒๕ ชุด พร้อมด้วย DVD จำนวน ๕๐ แผ่น

๙. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

การพัฒนามาตรการในการดำเนินการ การพิจารณาความเหมาะสม ความเป็นไปได้ เพื่อจัดทำแนวทาง ขั้นตอนและวิธีการในการเข้าร่วมหรือทำความเข้าใจตามกรอบว่าด้วยการคุ้มครองความเป็นส่วนตัวของ APEC (APEC Privacy Framework) เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมในการดำเนินงานด้านการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลของ สปบ. นอกจากนี้ ผลการดำเนินการยังสามารถใช้เป็นฐานข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณาของ กขร. ในการกำหนดนโยบายการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล และการจัดทำแผนพัฒนาการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลต่อไปในอนาคต