

ข้อกำหนด

<u>ชื่อโครงการ</u>	โครงการพัฒนาระบบและการเสริมสร้างความเชื่อมั่นด้านความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖
<u>นโยบาย/โครงการหลัก</u>	การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี/โครงการเสริมสร้างความเชื่อมั่นของรัฐบาลด้านความโปร่งใส
<u>หน่วยงานที่รับผิดชอบ</u>	สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
<u>ผู้อำนวยการโครงการ</u>	ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ รัฐบาลมีนโยบายในการบริหารราชการแผ่นดินที่สำคัญคือการเสริมสร้างการบริหารราชการแผ่นดินที่มุ่งเน้นการบริหารราชการอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน โดยยึดหลักความซื่อสัตย์สุจริตควบคู่ไปกับการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง ทั้งนี้ เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนด้วยความเสมอภาค ไม่เลือกปฏิบัติ อย่างไรก็ตาม ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา แม้ว่ารัฐบาลจะมีผลการดำเนินงานที่ชัดเจน แต่ยังไม่มีความแข็งแกร่งมากพอที่จะทำให้กระบวนการสำรวจและผลการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนต่อความเชื่อมั่นในเสรีภาพด้านการนำเสนอข้อมูลข่าวสารข้อเท็จจริงยกระดับสูงขึ้นได้อย่างมีนัยสำคัญ

๑.๒ เหตุผลสำคัญที่ทำให้ไม่อาจยกระดับความเชื่อมั่นต่อประเทศไทยในสายตาของประชาชนสูงขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ เนื่องจากการบังคับใช้กฎหมายและมาตรการในทางปฏิบัติของภาคราชการยังไม่เปิดโอกาสอย่างเต็มที่ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำ สนับสนุนโครงการหรือกิจกรรมเพื่อสะท้อนความโปร่งใส ภาคราชการได้อย่างทั่วถึง อีกทั้งการให้โอกาสประชาชนในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับผลการดำเนินการ และการตรวจสอบขั้นตอนการดำเนินการของภาคประชาชนก็อยู่ในขอบเขตจำกัด ระบบและวิธีการตรวจสอบมีความยุ่งยากใช้ระยะเวลานาน และเน้นในขอบเขตของการเยียวยา คู่มครองสิทธิแก่ประชาชนเท่าที่จำเป็น ไม่ตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนภายใต้ปรัชญาที่ว่า “รัฐรู้อะไร ประชาชนต้องรู้อย่างนั้น” และไม่เป็นไปตามหลักการปกครองสมัยใหม่ ไม่ทันต่อภาวะแวดล้อมทางสังคม เศรษฐกิจ และการเมืองการปกครองที่เปลี่ยนแปลงไป

๑.๓ ปัจจัยสำคัญที่มีผลต่อความสำเร็จในการยกระดับการประเมินความเชื่อมั่นประเทศไทยและรัฐบาล คือการดำเนินการในแนวทางรุกที่ต้องเน้นกระบวนการเสริมสร้างความเชื่อมั่นในความโปร่งใสของรัฐบาล และหน่วยงานของรัฐให้บังเกิดผลในทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมที่ประชาชนสามารถเข้าถึงและมีส่วนร่วมได้ และประเด็นสำคัญของการดำเนินการในแนวทางเชิงรุก คือ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารราชการ เพื่อสะท้อนภาพความโปร่งใส ทั้งในขั้นตอนและกระบวนการดำเนินการทางปกครองโดยสมบูรณ์ครบถ้วน ควบคู่ไปกับการกระตุ้นภาคประชาชนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการพิจารณาและรับรู้การดำเนินการทางปกครองของภาครัฐอย่างจริงจังและต่อเนื่อง

๑.๔ กระบวนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนที่สำคัญคือระบบการตรวจสอบดำเนินการในภาครัฐโดยประชาชน โดยมีพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นกลไกสำคัญที่ประชาชนสามารถใช้เป็นเครื่องมือสำหรับการตรวจสอบการดำเนินงานของรัฐและหน่วยงานของรัฐได้ด้วยตนเอง การวางหรือการกำหนดมาตรการเชิงรุกโดยกลไกทางการบริหารของรัฐบาลจะส่งเสริมและกระตุ้นการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารจัดการบ้านเมืองในระดับต่าง ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ดังนั้น คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการในฐานะองค์กรและหน่วยงานหลักในการคุ้มครองสิทธิรับรู้ของประชาชนและควบคุมกลไกการตรวจสอบภาครัฐตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเห็นควรจัดทำ “โครงการพัฒนาระบบและการเสริมสร้างความเชื่อมั่นด้านความโปร่งใสหน่วยงานภาครัฐ” ภายใต้นโยบายและโครงการ “การเสริมสร้างความเชื่อมั่นของรัฐบาลด้านความโปร่งใส” ขึ้น เพื่อพัฒนาระบบ กลไกและการเสริมสร้างเครือข่ายของหน่วยงานภาครัฐในการสร้างความเชื่อมั่นด้านความโปร่งใสและข้อมูลข่าวสาร โดยการนำเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดตามหลักความโปร่งใสที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ดำเนินการศึกษาไปแล้วเป็นเครื่องมือในการติดตาม และเสริมสร้างกระบวนการทำงานของหน่วยงานภาครัฐในด้านความเชื่อมั่นด้านความโปร่งใส ทั้งนี้ เพื่อเป็นประโยชน์ต่อการบริหารจัดการภาครัฐที่มีความซื่อสัตย์ สุจริต มีความโปร่งใส และเพื่อส่งเสริมการรับรู้ข้อมูลข่าวสารของราชการแก่ภาคประชาชนในการติดตามการทำงานของหน่วยงานภาครัฐ โดยสามารถใช้กลไกทางกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ ประสานเชื่อมโยงกับกลไกทางบริหารของคณะรัฐมนตรีและรัฐบาล รวมทั้งการใช้มาตรการเชิงรุกในการเสริมสร้างความโปร่งใสภาครัฐให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน สภาพแวดล้อมทางสังคม เศรษฐกิจ การเมือง การปกครองในปัจจุบัน โดยเฉพาะการแก้ไขปัญหาความบกพร่อง ความอ่อนแอ และการหย่อนประสิทธิภาพของกลไกด้านการบริหารจัดการของภาครัฐด้านความโปร่งใส และสามารถแก้ไขปัญหาของประเทศในด้านการอำนวยความสะดวก ความเสมอภาค และการสร้างสังคมสมานฉันท์ได้อย่างเหมาะสม

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อศึกษารูปแบบและกระบวนการสร้างความเชื่อมั่นในด้านความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ ที่ดำเนินการผ่านกระบวนการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารผ่านทางเว็บไซต์ของหน่วยงาน

๒.๒ เพื่อประเมินผลการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารทางเว็บไซต์ของหน่วยงาน ที่สะท้อนให้เห็นถึงความโปร่งใสในการดำเนินการของหน่วยงานภาครัฐ โดยการใช้เกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสสำหรับหน่วยงานของรัฐเป็นเครื่องมือในการประเมินผล

๒.๓ เพื่อพัฒนาเครือข่ายของหน่วยงานภาครัฐให้มีความรู้ความเข้าใจในการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์ต่อการสร้างความเข้มแข็งให้แก่ภาคพลเมือง เพื่อกระตุ้นและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในทางการเมืองและในการบริหารจัดการของรัฐและระบบราชการภายใต้เจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๓. เป้าหมายของโครงการ

๓.๑ เป้าหมายด้านเนื้อหา มุ่งเน้นการศึกษารูปแบบและกระบวนการสร้างความเชื่อมั่นด้านความโปร่งใส การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารและการส่งเสริมการรับรู้ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานภาครัฐ ที่ดำเนินการผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงาน รวมทั้งการประเมินผลการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารทางเว็บไซต์ของหน่วยงาน ที่สะท้อนให้เห็นถึงความโปร่งใสในการดำเนินการของหน่วยงานภาครัฐ โดยการใช้เกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดตามหลักความโปร่งใสเป็นเครื่องมือในการดำเนินการ และพัฒนาเครือข่ายเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบในการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารทางเว็บไซต์ของหน่วยงานภาครัฐให้มีความรู้ความเข้าใจในการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์ต่อการสร้างความเข้มแข็งให้แก่ภาคพลเมือง ภายใต้เจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๓.๒ เป้าหมายด้านหน่วยงาน (หน่วยงานภาครัฐส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น) ได้แก่

๓.๒.๑ หน่วยงานภาครัฐส่วนกลาง มุ่งเน้นหน่วยงานในระดับกรมหรือเทียบเท่าทุกหน่วยงาน (ที่มีเว็บไซต์) โดยต้องไม่น้อยกว่า ๒๕๓ กรม/เทียบเท่า

๓.๒.๒ หน่วยงานภาครัฐส่วนภูมิภาค มุ่งเน้นสำนักงานจังหวัดทุกจังหวัด จำนวน ๗๖ จังหวัด

๓.๒.๓ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มุ่งเน้นองค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน ๗๖ แห่ง และ กรุงเทพมหานคร

๔. ขอบเขตการดำเนินงาน

๔.๑ จัดทำการประเมินผลงานและประสิทธิภาพของโครงการ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕

๔.๒ ศึกษารูปแบบและกระบวนการเสริมสร้างความเชื่อมั่นด้านความโปร่งใสที่ดำเนินการผ่านกระบวนการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารผ่านทางเว็บไซต์ของหน่วยงานภาครัฐทั้งในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่นตามที่กำหนดไว้ในเป้าหมายด้านหน่วยงานในข้อ ๓.๒

๔.๓ ประเมินผลการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารทางเว็บไซต์ของหน่วยงาน ที่สะท้อนให้เห็นถึงความโปร่งใสในการดำเนินการของหน่วยงานภาครัฐส่วนกลางในระดับกรมหรือเทียบเท่าทุกหน่วยงาน (ที่มีเว็บไซต์) โดยต้องไม่น้อยกว่า ๒๕๓ กรม/เทียบเท่า และขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เฉพาะองค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน ๗๖ แห่ง และกรุงเทพมหานคร โดยการใช้เกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสสำหรับหน่วยงานของรัฐเป็นเครื่องมือในการประเมินผล

๔.๔ ประเมินผลการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๗ และมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ทางเว็บไซต์ของหน่วยงานภาครัฐส่วนภูมิภาค เฉพาะสำนักงานจังหวัด จำนวน ๗๖ จังหวัด

๔.๕ จำแนกประเภทหรือจัดหมวดหมู่ข้อมูลข่าวสารที่เผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์ของหน่วยงานภาครัฐส่วนกลางในระดับกรมหรือเทียบเท่า เพื่อความสะดวกของประชาชนในการสืบค้นและเข้าถึงข้อมูลข่าวสารประเภทต่าง ๆ เช่น ข้อมูลข่าวสารด้านสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ ข้อมูลข่าวสารด้านการค้าหรืออุตสาหกรรม หรืออื่น ๆ

๔.๖ พัฒนาเครือข่ายของหน่วยงานภาครัฐ โดยเฉพาะต่อเจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่รับผิดชอบในการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารทางเว็บไซต์ของหน่วยงานภาครัฐส่วนกลาง ให้มีความรู้ความเข้าใจในการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์ต่อการสร้างความเข้มแข็งให้แก่ภาคพลเมือง เพื่อกระตุ้นและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในทางการเมืองและในการบริหารจัดการของรัฐและระบบราชการภายใต้เจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๔.๗ ผู้รับจ้างจะต้องดำเนินการการรายงานผลความคืบหน้าของการดำเนินงานทุก ๒ เดือน และนำเสนอผลงานเมื่อเสร็จสิ้นโครงการให้แก่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ โดยเน้นการนำเสนอเพื่อให้บุคลากรของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการสามารถนำไปปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรมและต่อเนื่อง

๕. ระยะเวลาการศึกษา

๖ เดือน นับตั้งแต่วันที่ลงนามในสัญญาจ้าง

๖. ข้อตกลงและเงื่อนไขในการศึกษาตามโครงการ

ที่ปรึกษาโครงการต้องให้เจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการมีส่วนร่วมในการศึกษาตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในโครงการ ทั้งนี้ เพื่อให้เจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สามารถปฏิบัติงานตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการได้อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ รวมทั้งสามารถเป็นหน่วยงานกลางในการขับเคลื่อนการติดตามประเมินผลและการสร้างความเชื่อมั่นด้านความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ

๗. งบประมาณในการดำเนินการใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๖

จำนวน ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านบาทถ้วน)

๘. การส่งมอบงาน

๘.๑ รายงานผลการศึกษาลับร่าง ส่งภายใน ๑๕๐ วัน (๕ เดือน) นับแต่วันที่ลงนามในสัญญาจ้าง จำนวน ๑๐ ชุด

๘.๒ รายงานผลการศึกษาลับสมบูรณ์ พร้อมบทสรุปสำหรับผู้บริหาร ส่งภายใน ๑๘๐ วัน (๖ เดือน) นับแต่วันที่ลงนามในสัญญาจ้าง จำนวน ๒๐ ชุด พร้อมแผ่นบันทึกข้อมูล (CD - ROM) จำนวน ๒๐ แผ่น

๙. วิธีการจ่ายค่าจ้าง

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ จะแบ่งจ่ายเงินค่าจ้าง ดังนี้

๙.๑ ค่าจ้างล่วงหน้า จำนวนร้อยละ ๕๐ ของค่าจ้างทั้งหมด ภายหลังจากการลงนามในสัญญาจ้าง เมื่อคณะที่ปรึกษาได้มีหนังสือแจ้งขอเบิกเงินล่วงหน้าแล้ว

๙.๒ ค่าจ้างส่วนที่เหลือ แบ่งออกเป็น ๒ งวด ดังนี้

- งวดที่ ๑ กำหนดจ่ายค่าจ้างร้อยละ ๓๐ ของค่าจ้างทั้งหมด เมื่อคณะที่ปรึกษาได้ส่งผลการศึกษาลับร่าง จำนวน ๑๐ ชุด และคณะกรรมการกำกับการปฏิบัติงานของที่ปรึกษาได้ให้ความเห็นชอบแล้ว

- งวดที่ ๒ กำหนดจ่ายค่าจ้างร้อยละ ๒๐ ของค่าจ้างทั้งหมด ภายหลังจากการส่งรายงานการศึกษาลับสมบูรณ์ พร้อมบทสรุปสำหรับผู้บริหาร จำนวน ๒๐ ชุด พร้อมทั้งแผ่นบันทึกข้อมูลการศึกษาโครงการ (CD-ROM) จำนวน ๒๐ แผ่น และคณะกรรมการกำกับการปฏิบัติงานของที่ปรึกษาได้ให้ความเห็นชอบแล้ว

๙.๓ ค่าจ้างแต่ละงวดตามข้อ ๑๐.๒ ผู้ว่าจ้างจะหักเงินค่าจ้างไว้ร้อยละ ๕ เพื่อนำมารวมไว้เป็นเงินประกันผลงาน

๑๐. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๑๐.๑ ได้ทราบถึงรูปแบบและกระบวนการสร้างความเชื่อมั่นในด้านความโปร่งใส ที่ดำเนินการผ่านกระบวนการเปิดเผยและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารทางเว็บไซต์ของหน่วยงานภาครัฐ

๑๐.๒ สามารถประเมินผลกระบวนการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐด้านความโปร่งใสภายใต้กระบวนการเปิดเผยและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานภาครัฐ โดยการใช้เกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสที่กำหนดขึ้นภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นเครื่องมือในการดำเนินการ

๑๐.๓ สามารถพัฒนาเครือข่ายของหน่วยงานภาครัฐให้มีความรู้ความเข้าใจในการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์ต่อการสร้างความเข้มแข็งให้แก่ภาคพลเมือง เพื่อกระตุ้นและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในทางการเมืองและในการบริหารจัดการของรัฐและระบบราชการภายใต้เจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

หมายเหตุ : โครงการนี้เป็นโครงการต่อเนื่องที่ได้ศึกษามาแล้วในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ทั้งนี้ ได้เผยแพร่ผลการศึกษาไว้ในเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ที่ www.oic.go.th
