

ข้อกำหนด

<u>ชื่อโครงการ</u>	โครงการศึกษาแนวทางจัดตั้งสถาบันฝึกอบรมด้านสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารและการคุ้มครองข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล
<u>นโยบาย/โครงการหลัก</u>	การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี/โครงการเสริมสร้างความเชื่อมั่นของรัฐบาลด้านความโปร่งใส
<u>หน่วยงานที่รับผิดชอบ</u>	สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
<u>ผู้อำนวยการโครงการ</u>	ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ เจตนารมณ์ที่สำคัญของพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คือการให้ประชาชนมีโอกาสอย่างกว้างขวางในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวกับการดำเนินงานของรัฐ โดยให้สิทธิประชาชนในการตรวจสอบข้อมูลและการขอข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐเพื่อส่งเสริมให้การบริหารงานของรัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและโปร่งใส โดยภายใต้พระราชบัญญัติฉบับนี้ได้กำหนดมาตรฐานความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐไว้คือ เกณฑ์มาตรฐานในการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานภาครัฐในด้านการบริหารจัดการที่แสดงให้เห็นถึงขั้นตอนการดำเนินการที่สามารถเปิดเผยและตรวจสอบได้ทั้งในเชิงข้อมูลและกระบวนการที่มีประสิทธิภาพ

๑.๒ ทั้งนี้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ยังได้กำหนดหลักการเฉพาะเกี่ยวกับการคุ้มครองข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่สำคัญไว้หลายประการได้แก่ การจัดเก็บข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลต้องเป็นไปเท่าที่จำเป็นต่อการปฏิบัติงานและให้ยกเลิกเมื่อหมดความจำเป็น การจัดให้มีระบบรักษาความปลอดภัยของข้อมูล การที่หน่วยงานรัฐต้องแจ้งให้เจ้าของข้อมูลทราบในกรณีจัดส่งข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลไปยังที่ใดซึ่งจะเป็นผลให้บุคคลทั่วไปทราบข้อมูลข่าวสารนั้นได้ และหน่วยงานของรัฐจะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่อยู่ในความควบคุมดูแลของตนต่อหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นหรือผู้อื่นโดยปราศจากความยินยอมเป็นหนังสือของเจ้าของข้อมูลที่ให้ไว้ล่วงหน้าหรือในขณะนั้นมีได้ เป็นต้น

๑.๓ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้มีมติเห็นชอบให้มีการเผยแพร่ความรู้และความเข้าใจในพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้กว้างขวางมากยิ่งขึ้นเพื่อที่จะทำให้ประชาชนมีความรู้และสามารถใช้กฎหมายข้อมูลข่าวสารเป็นกลไกหนึ่งในการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐและเสริมสร้างความโปร่งใสในระบบราชการได้ โดยมีข้อเสนอให้มีการจัดตั้ง “สถาบันฝึกอบรมด้านสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารและการคุ้มครองข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล” เพื่อให้มีการเผยแพร่องค์ความรู้รวมถึงการจัดอบรมทางวิชาการที่เกี่ยวข้องกับเรื่องสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารและการคุ้มครองข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลให้แก่ประชาชน

๑.๔ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้เห็นถึงความสำคัญของการพัฒนาองค์ความรู้ทางวิชาการเกี่ยวกับสิทธิการรับรู้ข้อมูลข่าวสารและการคุ้มครองข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล รวมถึงการเผยแพร่ความรู้และความเข้าใจในพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเห็นควรให้มีโครงการศึกษาแนวทางการจัดตั้ง “สถาบันฝึกอบรมด้านสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารและการคุ้มครองข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล” และการพัฒนาหลักสูตรการเรียนการสอนเรื่องสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสาร และหลักสูตรการคุ้มครองข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่เป็นโครงการเชิงรุกและบูรณาการการดำเนินงานกับเครือข่ายภาคเอกชนและภาคประชาสังคมเพื่อส่งเสริมการสร้างเชื่อมั่นด้านความโปร่งใสหน่วยงานภาครัฐตามหลักธรรมาภิบาล

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อศึกษากรอบ แนวทาง รูปแบบและวิธีการจัดตั้งสถาบันฝึกอบรมด้านสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารของราชการและการคุ้มครองข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลให้เป็นองค์กรหลักในการส่งเสริมการเรียนรู้เกี่ยวกับสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารและการคุ้มครองสิทธิส่วนบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ

๒.๒ เพื่อพัฒนาองค์ความรู้ทางวิชาการ และวิธีการเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารของราชการและการคุ้มครองข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลแก่ประชาชน

๒.๓ เพื่อพัฒนาหลักสูตรและการจัดกระบวนการอบรมด้านสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารและการคุ้มครองสิทธิส่วนบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ

๒.๔ เพื่อแสวงหาและเสริมสร้างเครือข่ายความร่วมมือทางวิชาการระหว่างภาคีภาครัฐ เอกชนและประชาสังคมที่เกี่ยวข้องในการสนับสนุนการจัดตั้งสถาบันฝึกอบรมด้านสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารและการคุ้มครองสิทธิส่วนบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ

๓. เป้าหมายของโครงการ

เพื่อจัดตั้งสถาบันฝึกอบรมด้านสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารและการคุ้มครองข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลให้เป็นองค์กรหลักในการส่งเสริมการเรียนรู้และเผยแพร่ในเรื่องสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารและการคุ้มครองข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล โดยมีหลักสูตรและการจัดกระบวนการอบรมด้านสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารและการคุ้มครองข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลเพื่อสร้างวิทยากรเครือข่าย (Training of trainer: TOT) และเผยแพร่ความรู้แก่ประชาชน

๔. ขอบเขตการดำเนินงาน

๔.๑ ศึกษากรอบแนวทางในการจัดตั้งสถาบันเพื่อเป็นองค์กรหลักในการส่งเสริมการเรียนรู้เกี่ยวกับสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารและการคุ้มครองสิทธิส่วนบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ

๔.๒ พัฒนางค์ความรู้ หลักสูตร และวิธีการเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารและการคุ้มครองสิทธิส่วนบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ

๔.๓ ศึกษา รูปแบบและวิธีการจัดตั้งสถาบันฝึกอบรมความรู้เกี่ยวกับสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารและการคุ้มครองสิทธิส่วนบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ ที่เหมาะสมสำหรับประเทศไทย

๔.๔ ดำเนินการจัดการสัมมนาหรือจัดกิจกรรมเพื่อรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับการจัดตั้งสถาบันเพื่อเป็นองค์กรหลักในการส่งเสริมการเรียนรู้เกี่ยวกับสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารและการคุ้มครองสิทธิส่วนบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ รวมทั้งรับฟังความคิดเห็นเรื่องกรอบแนวทางในการพัฒนาองค์ความรู้ หลักสูตร และวิธีการเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารและการคุ้มครองสิทธิส่วนบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ โดยให้สอดคล้องกับการจัดงานสัมมนาทางวิชาการเนื่องในโอกาสครบ ๑๕ ปี ของการประกาศใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๔.๕ มีการดำเนินการศึกษาเปรียบเทียบเรื่องกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการและการคุ้มครองสิทธิส่วนบุคคลของประเทศไทยกับประเทศในประชาคมอาเซียนที่มีกฎหมายดังกล่าว รวมทั้งเปรียบเทียบกฎหมายระหว่างประเทศในสหภาพยุโรปกับสหรัฐอเมริกาและประเทศอื่น ๆ ตามที่ที่ปรึกษาเห็นควร โดยรวมอย่างน้อย ๔ ประเทศ ที่มีการดำเนินการเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการและการคุ้มครองสิทธิส่วนบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ

๔.๖ ผู้รับจ้างจะต้องดำเนินการการรายงานผลความคืบหน้าของการดำเนินงานทุก ๒ เดือน และนำเสนอผลงานเมื่อเสร็จสิ้นโครงการให้แก่ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ โดยเน้นการนำเสนอเพื่อให้บุคลากรของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการสามารถนำไปปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม

๕. วิธีดำเนินการดำเนินงาน

๕.๑ ศึกษาวิจัยในเชิงเอกสาร (Documentary study) และหรือศึกษาดูงานในสถาบันทางวิชาการที่มีการจัดฝึกอบรมความรู้ด้านสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารและการคุ้มครองสิทธิส่วนบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ เพื่อรวบรวมข้อมูลความรู้เกี่ยวกับการจัดตั้งสถาบันฝึกอบรมด้านสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารและการคุ้มครองสิทธิส่วนบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ และหลักสูตรและการจัดกระบวนการอบรมด้านสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารและการคุ้มครองสิทธิส่วนบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ

๕.๒ จัดสัมมนาทางวิชาการร่วมกับนักวิชาการในมหาวิทยาลัยเพื่อร่วมกันกำหนดแนวทางการจัดตั้งสถาบันฝึกอบรมด้านสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารและการคุ้มครองสิทธิส่วนบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ การพัฒนาหลักสูตรและการจัดกระบวนการอบรมด้านสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารและการคุ้มครองสิทธิส่วนบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ และการสร้างเครือข่ายการดำเนินงานร่วมในการให้ความรู้ ส่งเสริมการใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐตามหลักธรรมาภิบาล

๕.๓ นำข้อเสนอที่ได้จากการศึกษาวิจัยในเชิงเอกสารและจากการสัมมนาวิชาการมาเป็นข้อเสนอในการจัดการการประชุมกลุ่มย่อย (Focus group) และการประชุมเชิงปฏิบัติการ (Workshop) ร่วมกับหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชนและภาคประชาสังคมที่เกี่ยวข้อง เพื่อระดมความคิดเห็นและหาข้อสรุปในประเด็น

- การจัดตั้งสถาบันฝึกอบรมด้านสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารและการคุ้มครองสิทธิส่วนบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ
- การพัฒนาหลักสูตรและการจัดกระบวนการอบรมด้านสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารและการคุ้มครองสิทธิส่วนบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ
- การสร้างเครือข่ายการดำเนินงานร่วมในการให้ความรู้ ส่งเสริมการใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐตามหลักธรรมาภิบาล

๖. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง ในโครงการนี้ ประกอบด้วย

- ๖.๑ ผู้บริหารของหน่วยงานภาครัฐระดับกรมหรือเทียบเท่า
- ๖.๒ นักวิชาการอิสระหรือนักวิชาการในมหาวิทยาลัย
- ๖.๓ ตัวแทนภาคเอกชน ภาคประชาสังคม

๗. ระยะเวลาการดำเนินงานโครงการ

๙ เดือน นับตั้งแต่ลงนามในสัญญาจ้าง

๘. งบประมาณ

๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าล้านบาทถ้วน)

๙. การส่งมอบงาน

๙.๑ รายงานผลการศึกษาลบร่อง ส่งภายใน ๑๘๐ วัน (๖ เดือน) นับแต่วันที่ลงนามในสัญญาจ้าง จำนวน ๑๐ ชุด

๙.๒ รายงานผลการศึกษาลบร่อง พร้อมบทสรุปสำหรับผู้บริหาร ส่งภายใน ๒๗๐ วัน (๙ เดือน) นับแต่วันที่ลงนามในสัญญาจ้าง จำนวน ๒๐ ชุด พร้อมแผ่นบันทึกข้อมูล (CD - ROM) จำนวน ๒๐ แผ่น

๑๐. วิธีการจ่ายค่าจ้าง

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ จะแบ่งจ่ายเงินค่าจ้าง ดังนี้

๑๐.๑ ค่าจ้างล่วงหน้า จำนวนร้อยละ ๕๐ ของค่าจ้างทั้งหมด ภายหลังจากการลงนามในสัญญาจ้าง เมื่อคณะที่ปรึกษาได้มีหนังสือแจ้งขอเบิกเงินล่วงหน้าแล้ว

๑๐.๒ ค่าจ้างส่วนที่เหลือ แบ่งออกเป็น ๒ งวด ดังนี้

- งวดที่ ๑ กำหนดจ่ายค่าจ้างร้อยละ ๓๐ ของค่าจ้างทั้งหมด เมื่อคณะที่ปรึกษาได้ส่งผลการศึกษาลบร่อง จำนวน ๑๐ ชุด และคณะกรรมการกำกับการปฏิบัติงานของที่ปรึกษาได้ให้ความเห็นชอบแล้ว

- งวดที่ ๒ กำหนดจ่ายค่าจ้างร้อยละ ๒๐ ของค่าจ้างทั้งหมด ภายหลังจากการส่งรายงานการศึกษาลบร่อง พร้อมบทสรุปสำหรับผู้บริหาร จำนวน ๒๐ ชุด พร้อมทั้งแผ่นบันทึกข้อมูลการศึกษาโครงการ (CD-ROM) จำนวน ๒๐ แผ่น และคณะกรรมการกำกับการปฏิบัติงานของที่ปรึกษาได้ให้ความเห็นชอบแล้ว

๑๐.๓ ค่าจ้างแต่ละงวดตามข้อ ๑๐.๒ ผู้ว่าจ้างจะหักเงินค่าจ้างไว้ร้อยละ ๕ เพื่อนำมารวมไว้เป็นเงินประกันผลงาน

๑๑. ผลผลิตที่คาดว่าจะได้รับ (Output)

๑๑.๑ ได้ข้อเสนอแนวทาง รูปแบบและวิธีการจัดตั้งสถาบันฝึกอบรมด้านสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารของราชการและการคุ้มครองข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล

๑๑.๒ ได้องค์ความรู้ทางวิชาการในเรื่องการส่งเสริมการเรียนรู้เกี่ยวกับสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารของราชการและการคุ้มครองข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่เหมาะสมและพร้อมสำหรับการเผยแพร่แก่ประชาชนในช่องทางต่าง ๆ

๑๑.๓ ได้หลักสูตรในการจัดอบรมด้านสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารและการคุ้มครองข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ ที่ประกอบด้วยหลักการ วัตถุประสงค์ เนื้อหา กระบวนการจัดการเรียนรู้ กลุ่มเป้าหมาย งบประมาณ วิทยากรรวมถึงการติดตามประเมินผลการอบรมตามหลักสูตร

๑๑.๔ ได้เครือข่ายความร่วมมือทางวิชาการระหว่างภาคีภาครัฐ เอกชนและประชาสังคมที่เกี่ยวข้องในการสนับสนุนการจัดตั้งสถาบันฝึกอบรมด้านสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารและการคุ้มครองข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล

๑๒. ผลลัพธ์ที่คาดว่าจะได้รับ (Outcome)

๑๒.๑ แนวทางการจัดตั้งสถาบันการฝึกอบรมด้านสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารและการคุ้มครองข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล เพื่อพัฒนาความรู้ทางวิชาการและจัดการอบรม เผยแพร่ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารและการคุ้มครองสิทธิส่วนบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ

๑๒.๒ วิทยากรเครือข่าย (Training of trainer: TOT) ที่สามารถเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารและการคุ้มครองสิทธิส่วนบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ

๑๒.๓ องค์กรความรู้ด้านสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารและการคุ้มครองสิทธิส่วนบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ ที่ถูกนำไปใช้ในการส่งเสริมการรับรู้และเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของราชการและสามารถใช้กฎหมายข้อมูลข่าวสารเป็นกลไกในการตรวจสอบภาครัฐ

๑๒.๔ สามารถถ่ายทอดองค์ความรู้รับรู้ข้อมูลข่าวสารและการคุ้มครองข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้อย่างกว้างขวาง

๑๒.๕ ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารและการคุ้มครองสิทธิส่วนบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ

๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๕