



ที่ นร ๐๒๐๕/๑๖๔๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กท ๑๐๓๐๐

๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

เรื่อง รายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐
เรียน รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (คุณหญิงสุพัตรา มาศดิตถ์) ประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ
อ้างถึง หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๑๓๑๑/๔๔ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๓
สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนมาก ที่ นร ๐๔๐๓/๗๔๒๒ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๓
๒. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนมาก ที่ นร ๐๗๐๓/๑๒๒ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๓

ตามที่ได้ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบรายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๒ และพิจารณาให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติตามแนวทางข้อเสนอของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ รวม ๕ ข้อ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณ และสำนักงาน ก.พ. ได้เสนอความเห็นมา เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษา เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ลงมติทราบรายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๒ และเห็นชอบให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติตามแนวทางข้อเสนอของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ทั้ง ๕ ข้อ โดยในข้อ ๒ ให้ตัดข้อความว่า "ตามที่คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ให้ความเห็นชอบ" ออก

จึงเรียนยืนยันมา ได้แจ้งให้กระทรวง ทบวง กรม ทราบและถือปฏิบัติต่อไปด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิษณุ เครืองาม)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๒๕๐๐๓๔๑

โทรสาร ๒๕๑๐๖๒๗



ที่ นร 1311/ 99

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. 10300

๗ มกราคม 2543

เรื่อง รายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานสรุปการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540
ประจำปี พ.ศ. 2542

1. ความเป็นมา

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540 มาตรา 28 ในการสอดส่องดูแลให้คำแนะนำ และให้คำปรึกษาเกี่ยวกับการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐและหน่วยงานของรัฐในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ การเสนอแนะในการตราพระราชกฤษฎีกา และการออกกฎกระทรวง หรือ กฎระเบียบของคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติฯ พิจารณาให้ความเห็นเรื่องร้องเรียนของบุคคลต่อหน่วยงานของรัฐที่ไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ การพิจารณาส่งคำอุทธรณ์ให้คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแต่ละสาขา และจัดทำรายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ เสนอคณะกรรมการเป็นครั้งคราวตามความเหมาะสม แต่อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจึงได้จัดทำรายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ ประจำปี พ.ศ. 2542 เพื่อรายงานให้คณะกรรมการทราบ

2. ผลการดำเนินงานในปี 2542

2.1 การดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนและอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ

(1) จากการพิจารณาสถิติเรื่องร้องเรียนและอุทธรณ์ ของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ซึ่งเป็นหน่วยงานธุรการและวิชาการของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการพบว่า ในปี 2542 (ณ สิ้นเดือนพฤศจิกายน 2542) มีผู้ร้องเรียนและอุทธรณ์จำนวน 191 ราย แยกเป็นเรื่องร้องเรียน

113 ราย และอุทธรณ์ 78 ราย ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบกับจำนวนเรื่องร้องเรียนและอุทธรณ์ในปี พ.ศ. 2541 ซึ่งมีรวมทั้งสิ้น 44 ราย จะเห็นได้ว่าในปี พ.ศ. 2542 มีจำนวนเพิ่มขึ้นถึง 147 ราย แสดงให้เห็นว่าประชาชนเริ่มตระหนักและเข้าใจถึงสิทธิ และวิธีการตามกฎหมายว่าจะสามารถได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารที่ต้องการได้อย่างไรมากขึ้น และแสดงให้เห็นว่าประชาชนเกิดความตื่นตัวในการใช้สิทธิตามกฎหมายมากขึ้นแล้ว แต่อีกด้านหนึ่งก็อาจแสดงให้เห็นว่าหน่วยงานของรัฐหลายแห่งยังไม่มีความพร้อม หรือยังไม่มีความเข้าใจในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารฯ ดีพอ จึงทำให้มีเรื่องร้องเรียนและอุทธรณ์เพิ่มมากขึ้น

(2) เรื่องร้องเรียน ในปี 2542 จำนวน 113 ราย ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้วจำนวน 80 เรื่อง อยู่ระหว่างดำเนินการ 33 เรื่อง ทั้งนี้เรื่องที่ประชาชนร้องเรียน ส่วนใหญ่จำนวนร้อยละ 88 ของเรื่องที่ร้องเรียนทั้งหมดเป็นเรื่องร้องเรียนว่าหน่วยงานของรัฐไม่อำนวยความสะดวก ไม่จัดหาข้อมูลข่าวสารที่ต้องการให้ที่เหลืออีก จำนวนร้อยละ 12 เป็นการร้องขอความเป็นธรรม ซึ่งเป็นการร้องเรียนที่ไม่เข้าข่ายของพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ

(3) สำหรับเรื่องอุทธรณ์ในปี พ.ศ. 2542 จำนวน 78 ราย ได้ส่งเรื่องถึงอุทธรณ์เข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร จำนวน 57 เรื่อง ที่เหลืออีกจำนวน 21 เรื่อง อยู่ระหว่างการดำเนินการเรื่องเอกสารและการเตรียมข้อเท็จจริงต่าง ๆ โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการก่อนนำเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร โดยเรื่องที่เข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ได้มีคำวินิจฉัยแล้วรวม 38 เรื่อง มีมติให้ยุติเรื่องรวม 6 เรื่อง เนื่องจากผู้ร้องขอถอนเรื่องหรือได้นำเรื่องเข้าฟ้องในศาลแล้วจึงยังคงเหลือเรื่องที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร อีกจำนวน 13 เรื่อง ทั้งนี้ประมาณร้อยละ 90 ของเรื่องอุทธรณ์ที่มีคำวินิจฉัยแล้วทั้งหมดได้มีคำวินิจฉัยให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่ผู้ร้องอุทธรณ์ไว้

(4) ในการพิจารณาเรื่องอุทธรณ์ของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร มีกรณีศึกษาที่สำคัญที่มีปัญหาในการปฏิบัติตามคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารและเป็นเรื่องที่อยู่ในความสนใจอย่างมากของประชาชน 3 กรณี คือ

กรณีที่ 1 กรณีอุทธรณ์ของผู้ปกครองที่ขอให้เปิดเผยคะแนนและกระดาษคำตอบของนักเรียนที่สอบเข้าโรงเรียนสาธิตแห่งมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ซึ่งมีปัญหากการปฏิบัติตามคำวินิจฉัยให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารในระยะแรกพบว่าหน่วยงานของรัฐยังไม่พร้อมและยังขาดความรู้ความเข้าใจที่จะให้มีการเปิดเผยข้อมูลเนื่องจากการเปิดเผยจะมีผลต่อการเปลี่ยนแปลงแนวทางปฏิบัติและบรรทัดฐานในการเปิดเผยข้อมูลในอนาคต รวมทั้ง คำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจำเป็นที่จะต้องมีการละเอียดต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างเพียงพอเพื่อให้หน่วยงานของรัฐนำไปปฏิบัติโดยไม่มีข้อสงสัยหรือปฏิบัติไม่ตรงกับคำวินิจฉัย อย่างไรก็ตามคำวินิจฉัย กรณีสาธิตแห่งมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์นี้ได้ ส่งผลให้เกิด

/ แนวบรรทัดฐาน...

แนวบรรทัดฐานใหม่ในการให้ข้อมูลเกี่ยวกับผลคะแนนและกระดาษคำตอบแข่งขัน ซึ่งโรงเรียนต่าง ๆ ไม่เคยเปิดเผยมาก่อนต้องนำมาเปิดเผยให้ผู้เกี่ยวข้อง ปรากฏการณ์ใหม่ ๆ เหล่านี้ นอกจากจะทำให้ประชาชนได้ประโยชน์ในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารที่ตนสนใจแล้ว ยังเป็นบทเรียนที่สำคัญของการทำงานของหน่วยงานของรัฐที่จะต้องเรียนรู้การปฏิบัติงานตามข้อบัญญัติในกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการให้ถูกต้องครบถ้วน ต้องตระหนักถึงความสำคัญของการดำเนินงานที่ต้องเป็นไปอย่างโปร่งใส พร้อมทั้งจะให้ประชาชนตรวจสอบได้ตลอดเวลา

กรณีที่ 2 กรณีเปิดเผยข้อมูลการสอบสวนของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ (ป.ป.ป.) เกี่ยวกับการทุจริตการซื้อยาและเวชภัณฑ์ในกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งมีคำพิพากษายืนถึงความเหมาะสม และผลกระทบที่อาจมีต่อบุคคลที่เกี่ยวข้อง สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการในฐานะหน่วยงานธุรการของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจึงต้องทำงานร่วมกับกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในการรวบรวมข้อเท็จจริงจากทุกฝ่ายปฏิบัติตามขั้นตอนของกฎหมายและวิธีพิจารณาเพื่อให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้องสมบูรณ์ในการทำคำวินิจฉัย

กรณีที่ 3 กรณีการให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำเนาสัญญาซื้อขายสินค้าธุรกิจที่ทำขึ้นระหว่างองค์การเพื่อการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน(ปรส.) กับบริษัทโกลด์แมนซาคส์(เอเชีย) จำกัด ตามคำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารด้านเศรษฐกิจและการคลังของประเทศ แต่องค์การเพื่อการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน ยังไม่ดำเนินการตามคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร โดยอ้างถึงสัญญาที่ทำไว้กับบริษัทโกลด์แมนซาคส์(เอเชีย) จำกัด ว่าการเปิดเผยจะต้องได้รับความยินยอมจากคู่สัญญาก่อน การไม่ปฏิบัติตามคำวินิจฉัยขององค์การเพื่อการปฏิรูประบบสถาบันการเงินจะส่งผลให้เกิดอุปสรรคในการบังคับใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการและเป็นอุปสรรคในการให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติตามนโยบายของรัฐบาลอย่างจริงจัง

2.2 การดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวกับการเสนอแนะในการตราพระราชกฤษฎีกาและการออกกฎกระทรวง

ในปี พ.ศ. 2542 คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้มีการดำเนินการที่เกี่ยวกับการออกประกาศ ระเบียบ และกฎกระทรวง รวม 4 ฉบับ คือ

(1) กฎกระทรวงฉบับที่ 4 (พ.ศ. 2542) ออกตามความในพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540 เพื่อกำหนดระดับเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจสั่งให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามมาตรา 20 (2) ซึ่งจะทำให้เกิดความชัดเจนในเรื่องของผู้มีหน้าที่รับผิดชอบในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามมาตรา 15

(2) ประกาศคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเรื่อง การเรียกค่าธรรมเนียมการขอสำเนา หรือขอสำเนาที่มีค่ารับรองถูกต้อง ของข้อมูลข่าวสารของราชการตามที่กำหนดในมาตรา 9 วรรคสาม

/ (3) ระเบียบคณะ...

(3) ระเบียบคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ว่าด้วยอำนาจหน้าที่ วิธีพิจารณา และองค์คณะในการพิจารณาและวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร พ.ศ. 2542 ซึ่งเป็นการดำเนินการตามมาตรา 38

(4) ร่างระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. (อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อไป) ระเบียบดังกล่าว จะช่วยให้การพิจารณาคัดสินใจของหน่วยงานของรัฐในการเปิดเผยหรือไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนทำได้โดยมีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจน และง่ายต่อการตัดสินใจมากขึ้น ตามมาตรา 16

2.3 ด้านการสอดส่องดูแลให้คำแนะนำและให้คำปรึกษาตลอดจนการติดตามผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540 ของหน่วยงานรัฐ

(1) การกำหนดแนวทางในการดำเนินงาน สำหรับหน่วยงานของรัฐเพื่อถือปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามคำปรึกษาข้อแนะนำหรือความเห็นของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ คำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยข้อมูลข่าวสาร และการขอความร่วมมือจากสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ซึ่งแนวทางดังกล่าวนี้ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2542 ให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติต่อไป

(2) การกำหนดแนวทาง และวิธีการติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติ ซึ่งแนวทางและวิธีการดังกล่าวได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 30 พฤศจิกายน 2542 เพื่อให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติต่อไป

2.4 ด้านการให้คำปรึกษาแนะนำและกำกับกับการดำเนินงานของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

เนื่องจากจำนวนเจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการซึ่งมีหน้าที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับงานวิชาการและธุรการให้แก่คณะกรรมการและคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรวมทั้งการประสานงานกับหน่วยงานของรัฐ และการให้คำปรึกษาแก่เอกชนเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการมีจำนวนจำกัด จึงต้องมีการสนับสนุนการดำเนินการดำเนินงานอย่างใกล้ชิด กล่าวคือ

(1) การกำหนดให้มีอนุกรรมการเพื่อสนับสนุนปฏิบัติงาน

(2) การให้คำปรึกษาแนะนำผ่านการประชุมผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ซึ่งจัดประชุมเป็นพิเศษนอกเหนือจากการประชุมคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการตามปกติ

3. แนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการในปี พ.ศ. 2543

ในปี พ.ศ. 2543 คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้กำหนดแนวทางการปฏิบัติงานโดยเน้นที่การพัฒนาศักยภาพของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เพื่อให้สามารถดำเนินการได้

/ อย่างมีประสิทธิภาพ...

อย่างมีประสิทธิภาพในการสนับสนุนการสร้างความรู้ความเข้าใจให้เกิดการปฏิบัติตามกฎหมายข้อมูลข่าวสาร ในหน่วยงานของรัฐ ตลอดจนทำการเฝ้าระวังติดตามการดำเนินงานในหน่วยงานของรัฐอย่างจริงจังและต่อเนื่อง โดยมีแผนการดำเนินงานที่สำคัญคือ

3.1 การเร่งส่งเสริมและพัฒนาความรู้ ความเข้าใจ เกี่ยวกับสาระสำคัญ ประโยชน์และ แนวทางการใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารทั้งของหน่วยงานภาครัฐ องค์กรประชาชน สื่อมวลชน และประชาชนโดยทั่วไป

3.2 การส่งเสริมและสนับสนุนให้หน่วยงานของรัฐมีการปรับปรุงระบบงานที่เกี่ยวข้องกับ ข้อมูลข่าวสารของราชการ ของหน่วยงานนั้น เช่น ระบบงานสารบรรณข้อมูลข่าวสาร ระบบการพิจารณาเปิด เผยข้อมูลข่าวสาร ให้สามารถให้บริการหรือใช้ประโยชน์ ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากที่สุด

3.3 การดำเนินการให้มีการตรวจสอบติดตามประเมินผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติ ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงาน ในทุก ๆ ด้าน เพื่อนำผลมาใช้ในการปรับปรุงพัฒนาการดำเนินงานให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายได้มากยิ่งขึ้น

3.4 การสนับสนุนและส่งเสริมการปรับปรุงและพัฒนาการบริหารงานของสำนักงาน คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ซึ่งมีจำนวนบุคลากรที่จำกัดมาก ให้สามารถรองรับหรือสนองตอบต่อ การดำเนินงานทุกด้านได้อย่างมีประสิทธิภาพ

3.5 การศึกษาระบบกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวเนื่องโดยเฉพาะอย่างยิ่งเรื่องข้อมูลข่าวสาร ส่วนบุคคล ทั้งนี้เพื่อพัฒนาองค์ความรู้และเป็นพื้นฐานในการตรวจกฎหมายหรือปรับปรุงกฎหมายต่อไป

4. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

จากการปฏิบัติงานในปี พ.ศ. 2542 ที่ผ่านมาได้พบปัญหาอุปสรรคหลายประการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องการให้ความร่วมมือของหน่วยงานของรัฐในการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติฯ ซึ่งเป็น ผลมาจากการขาดความรู้ ความเข้าใจของเจ้าหน้าที่ต่อพระราชบัญญัติฯ นี้ ทั้งในระดับผู้บริหารและผู้ปฏิบัติ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจึงขอเสนอเพื่อคณะกรรมการพิจารณาามีมติ ดังนี้

4.1 กำชับหน่วยงานของรัฐทุกแห่ง ให้เร่งรัดการปฏิบัติตามบทบัญญัติของกฎหมาย และการให้บริการข้อมูลข่าวสารของราชการต่อประชาชนตามแนวทางมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 29 ธันวาคม 2541 โดยเคร่งครัด

4.2 เพื่อให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเป็นองค์กรที่สามารถ ปฏิบัติงานตอบสนองเจตนารมณ์ของกฎหมายได้อย่างมีคุณภาพและมีประสิทธิภาพในทุก ๆ ด้าน จึงขอให้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาสนับสนุนงบประมาณ อัตราค่าจ้างและการพัฒนาบุคลากรที่เหมาะสม ตามที่คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ให้ความเห็นชอบ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการปฏิบัติงาน

/ 4.3 ให้กรรมการ...

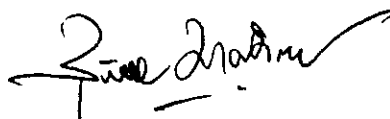
4.3 ให้กรรมการผู้แทนส่วนราชการในคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ที่ได้รับมอบหมายจากผู้แทนโดยตำแหน่งตามกฎหมาย ปฏิบัติงานในฐานะกรรมการอย่างต่อเนื่องเป็นระยะเวลาอย่างน้อย 2 ปี เพื่อให้การดำเนินงานในหน่วยงานของรัฐเป็นไปอย่างต่อเนื่องและเกิดผลในทางปฏิบัติอย่างจริงจัง

4.4 เพื่อให้การพัฒนางานข้อมูลข่าวสารดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพและต่อเนื่อง ให้สำนักงานนายกรัฐมนตรี และหน่วยงานของรัฐทุกแห่ง พิจารณากำหนดแนวทางการพัฒนางานบริหารข้อมูลข่าวสารงานสารบรรณ ให้เป็นระบบและอ้างอิงทั่วถึงกันได้ทั่วประเทศ

4.5 ให้คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนพิจารณาวางระบบการประเมินผลงานเพื่อเลื่อนขั้นระดับเจ้าหน้าที่ของรัฐตั้งแต่ระดับ 7 ขึ้นไป โดยให้คำนึงถึงการพัฒนาความรู้ และความสามารถด้านการบริหารงานให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง และให้คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนพิจารณาลักษณะการสอบแข่งขันบุคคลเข้ารับราชการในตำแหน่งนิติกร ต้องผ่านการสอบความรู้วิชากฎหมายวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองและกฎหมายข้อมูลข่าวสารในฐานะเป็นวิชาบังคับควบคู่กับความรู้เกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการแผ่นดินด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอสถาบันรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ และพิจารณามีมติให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติตามแนวทางข้อเสนอของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(คุณหญิงสุพัตรา มาศดิตถ์)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

โทร.2818552-3

โทรสาร 2818543

คำนวณมาก

ที่ นร 0703/ 122



สำนักงาน ก.พ.
ถนนพิษณุโลก กท 10300

31 มกราคม 2543

เรื่อง การให้ความเห็นเกี่ยวกับข้อเสนอของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร 0205/320 ลงวันที่ 11 มกราคม 2543

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้สำนักงาน ก.พ.พิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับข้อเสนอของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ความแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.พิจารณาข้อเสนอดังกล่าวแล้ว มีความเห็น ดังนี้

1. ตามข้อเสนอข้อ 4.2 ที่ว่า เพื่อให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เป็นองค์กรที่สามารถปฏิบัติงานตอบสนองเจตนารมณ์ของกฎหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีประสิทธิภาพในทุก ๆ ด้าน จึงขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาสนับสนุนงบประมาณ อัตราค่าจ้าง และการพัฒนาบุคลากรที่เหมาะสม ตามที่คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ให้ความเห็นชอบ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการปฏิบัติงานนั้น สำนักงาน ก.พ.เห็นว่า โดยที่ปัจจุบันประเทศไทยยังอยู่ในสภาวะวิกฤตทางเศรษฐกิจ และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2541 เรื่องมาตรการควบคุมค่าใช้จ่ายด้านบุคคลภาครัฐ ให้ส่วนราชการระงับการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือขยายหน่วยงาน และให้ทุกส่วนราชการควบคุมค่าใช้จ่ายด้านบุคคล จัดทำแผนการตัดลดภารกิจรอง การเพิ่มประสิทธิภาพและการลดค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 เมษายน 2541 เรื่องการปฏิรูประบบราชการ ไม่ให้เพิ่มอัตราตั้งใหม่ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2541 ถึง พ.ศ. 2544 ดังนั้น การขอกำหนดตำแหน่งเพิ่มใหม่ในสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจึงไม่สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว หาก

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการมีความจำเป็นต้องเพิ่มอัตราค่าจ้างสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีควรขอทำความตกลงกับ ก.พ.เพื่อเกลี้ยอัตราค่าจ้างจากส่วนราชการอื่นในสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีไปเพิ่มในสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

2. สำหรับข้อเสนอข้อ 4.5 ที่ว่า ให้คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนพิจารณาวางระบบการประเมินผลงานเพื่อเลื่อนระดับเจ้าหน้าที่ของรัฐตั้งแต่ระดับ 7 ขึ้นไป โดยให้คำนึงถึงการพัฒนาความรู้และความสามารถด้านการบริหารงานให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ และพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองนั้น สำนักงาน ก.พ.เห็นว่า

2.1 การกำหนดให้การประเมินผลงานเพื่อเลื่อนระดับเจ้าหน้าที่ของรัฐตั้งแต่ระดับ 7 ขึ้นไป ต้องคำนึงถึงการพัฒนาความรู้และความสามารถด้านการบริหารงานให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับด้วยนั้น จะช่วยให้ส่วนราชการต่าง ๆ ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับอย่างจริงจัง แต่เนื่องจากพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับดังกล่าวเป็นกฎหมายใหม่ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจึงควรจัดทำคำอธิบายเผยแพร่เพื่อให้ปฏิบัติได้อย่างถูกต้องด้วย

2.2 โดยที่ ก.พ.ได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และขั้นตอนการคัดเลือกเพื่อเลื่อนข้าราชการพลเรือนสามัญขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นไว้ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร 0708 1/ว 22 ลงวันที่ 30 กันยายน 2540 โดยกำหนดให้ส่วนราชการจัดทำรายละเอียดหน้าที่ความรับผิดชอบและความต้องการของตำแหน่งที่จะแต่งตั้ง เช่น ให้กำหนดความรู้ในด้านต่าง ๆ ที่จำเป็นต้องใช้ในการปฏิบัติงาน กำหนดความสามารถในด้านต่าง ๆ รวมทั้งกำหนดทักษะและความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ที่จำเป็นต้องใช้ในการปฏิบัติงาน เป็นต้น และให้คณะกรรมการคัดเลือกกำหนดองค์ประกอบ เกณฑ์ และวิธีการประเมินตามความเหมาะสมกับตำแหน่งที่จะแต่งตั้งด้วย ซึ่งในทางปฏิบัติเมื่อมีกฎหมายหรือระเบียบออกใหม่ หากเป็นกฎหมายหรือระเบียบที่จำเป็นต่อการปฏิบัติงานส่วนราชการสามารถกำหนดให้การพัฒนาความรู้และความสามารถในการบริหารงานให้เป็น

ไปตามกฎหมายหรือระเบียบที่ออกใหม่ดังกล่าวเป็นความต้องการของตำแหน่งได้อยู่แล้ว ดังนั้น หากคณะรัฐมนตรีมีนโยบายให้การประเมินผลงานเพื่อเลื่อนระดับเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตั้งแต่ระดับ 7 ขึ้นไป ต้องคำนึงถึงการพัฒนาความรู้และความสามารถในการบริหารงานให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ และพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองด้วย ตามข้อเสนอของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ หลักเกณฑ์วิธีการ และขั้นตอนการคัดเลือกเพื่อเลื่อนข้าราชการพลเรือนสามัญขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นที่ ก.พ.กำหนดไว้ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ.ดังกล่าวข้างต้น จึงสามารถรองรับนโยบายดังกล่าวได้โดยไม่ต้องออกหลักเกณฑ์เพิ่มเติมอีก

3. ส่วนข้อเสนอที่ว่า ให้คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนพิจารณาหลักเกณฑ์การสอบแข่งขันเพื่อบรรจุบุคคลเข้ารับราชการในตำแหน่งนิติกรให้ต้องสอบความรู้วิชากฎหมายวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง และกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ เป็นวิชาบังคับควบคู่กับความรู้เกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการแผ่นดินนั้น สำนักงาน ก.พ.เห็นด้วยกับข้อเสนอดังกล่าว เพราะจะทำให้ส่วนราชการต่าง ๆ และประชาชนทั่วไปเห็นความสำคัญของกฎหมายทั้งสองฉบับนี้และปฏิบัติให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายอย่างจริงจัง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางทิพาวดี เมฆสวรรค์)

เลขาธิการ ก.พ.

กองกฎหมายและระเบียบ

โทร. 2819475

โทรสาร 2810485

ด่วนมาก

ที่ นร 0403/ 7422

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

24 มกราคม 2543

เรื่อง รายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0205/321

ลงวันที่ 11 มกราคม 2543

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (คุณหญิงสุพัตรา มาศดิตถ์) ประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบรายงานสรุปการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540 ประจำปี พ.ศ. 2542 และพิจารณามีมติให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติตามแนวทางข้อเสนอของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ รวม 5 ข้อ จึงขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ภายในวันที่ 28 มกราคม 2543 ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ตามข้อเสนอของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการที่เสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณามีมติในข้อ 4.2 ที่กำหนดให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาสนับสนุนงบประมาณ อัตราค่าจ้าง และการพัฒนาบุคลากรที่เหมาะสมให้แก่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ตามที่คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ให้ความเห็นชอบ นั้น สำนักงบประมาณเห็นด้วยในหลักการที่จะสนับสนุนให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการซึ่งเป็นหน่วยงานธุรการและวิชาการของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเป็นองค์กรที่สามารถปฏิบัติงานตอบสนองเจตนารมณ์ของกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการได้อย่างมีประสิทธิภาพ อย่างไรก็ตามก็ดีสำนักงบประมาณมีความเห็นว่า

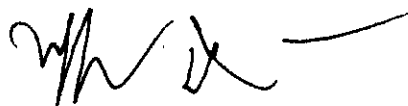
1. การพิจารณานับสนุนการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายไปเพื่อการใดนั้น โดยหลักการทั่วไปเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีที่จะดำเนินการให้เป็นไปตามนโยบายรัฐบาลและสอดคล้องกับภาวะการเงินการคลังของประเทศ ประกอบกับตามนัยมาตรา 6(2) และ (3) แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้บัญญัติให้อำนาจการสำนักงบประมาณมีอำนาจหน้าที่วิเคราะห์งบประมาณและการจ่ายเงินของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ

ตลอดจนกำหนด เพิ่ม หรือลดเงินประจำงวดตามความจำเป็นของการปฏิบัติงานและตามกำลังเงินของแผ่นดิน ดังนั้นการพิจารณาสันับสนุนงบประมาณให้แก่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ จึงควรให้สำนักงานประมาณพิจารณาตามความเหมาะสมจำเป็นของการปฏิบัติงานและตามกำลังเงินของแผ่นดินด้วย ทั้งนี้ ตามบทบัญญัติดังกล่าว

2. การสนับสนุนในด้านอัตราค่าจ้างแก่ส่วนราชการต่างๆ ในปัจจุบันจะต้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องมาตรการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐ ประกอบกับคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการได้มีมติกำหนดแนวทางปฏิบัติตามมาตรการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐ โดยให้ อ.ก.พ. กระทรวงพิจารณาภาพรวมของตำแหน่งที่แจ้งยุบเลิกจากการเกษียณอายุราชการและพิจารณาเกลี่ยตำแหน่งตามความจำเป็นของแต่ละส่วนราชการที่จะขอรับการจัดสรรอัตราค่าจ้างก่อน จากนั้นจึงจะขอรับการจัดสรรอัตราค่าจ้างไปยังคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) ซึ่งเป็นคณะกรรมการที่ทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย เป้าหมาย กลยุทธ์ และวิธีดำเนินการเพื่อให้กำลังคนภาครัฐมีขนาดที่เหมาะสม มีประสิทธิภาพ รวมทั้งพิจารณาจัดสรรอัตราค่าจ้างให้กับส่วนราชการที่ต้องเพิ่มอัตราตามความจำเป็น ดังนั้นการสนับสนุนอัตราค่าจ้างให้แก่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจึงควรปฏิบัติตามแนวทางดังกล่าวข้างต้นด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายพุทธทรัพย์ ปิยะอนันต์)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

กองกฎหมายและระเบียบ

โทร. 2739919

โทรสาร 2739436