

สถาบันทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติ (องค์การมหาชน)

รายงานผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ 2563 โดยวิธีการจัดหา 3 วิธี ดังนี้

วิธี เดือน	เฉพาะเจาะจง			คัดเลือก			ประกาศเชิญชวน (E-bidding)			รวม	
	จัดซื้อ	จัด จ้าง	รวม	จัดซื้อ	จัด จ้าง	รวม	จัดซื้อ	จัด จ้าง	รวม	จัดซื้อ	จัด จ้าง
ต.ค.62	2	17	19	-	1	1	1	-	1	3	18
พ.ย.62	1	24	25	-	1	1	-	-	-	1	25
ธ.ค.62	3	27	30	1	24	25	2	-	2	6	51
ม.ค.63	5	35	40	-	4	4	1	-	1	6	39
ก.พ.63	4	20	24	-	2	2	-	-	-	4	22
มี.ค.63	6	19	25	-	-	-	-	-	-	6	19
เม.ย.63	-	11	11	-	-	-	-	-	-	-	11
พ.ค.63	4	10	15	-	-	-	-	-	-	4	10
มิ.ย.63	2	22	24	-	-	-	-	-	-	2	22
ก.ค.63	5	23	28	-	2	2	-	-	-	5	25
ส.ค.63	7	13	20	-	1	1	-	-	-	7	14
ก.ย.63	9	25	34	-	2	2	1	-	1	10	27
รวม	48	246	294	1	37	38	5	-	5	54	283

จากตาราง 1 จะเห็นว่าในปีงบประมาณ 2563 ส่วนการพัสดุ กลุ่มงานอำนวยการ ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างรวมทั้งสิ้น 337 เรื่อง พบว่าการจัดซื้อจัดจ้างสูงสุด คือ วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน 294 เรื่อง คิดเป็นร้อยละ 87.24 รองลงมาคือ คือวิธีคัดเลือก จำนวน 38 เรื่อง คิดเป็นร้อยละ 11.27 และวิธีสุดท้ายคือวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) จำนวน 5 เรื่อง คิดเป็นร้อยละ 1.48

รายงานสรุปจำนวนงบประมาณจำแนกวิธีการจัดหาการจัดซื้อจัดจ้าง

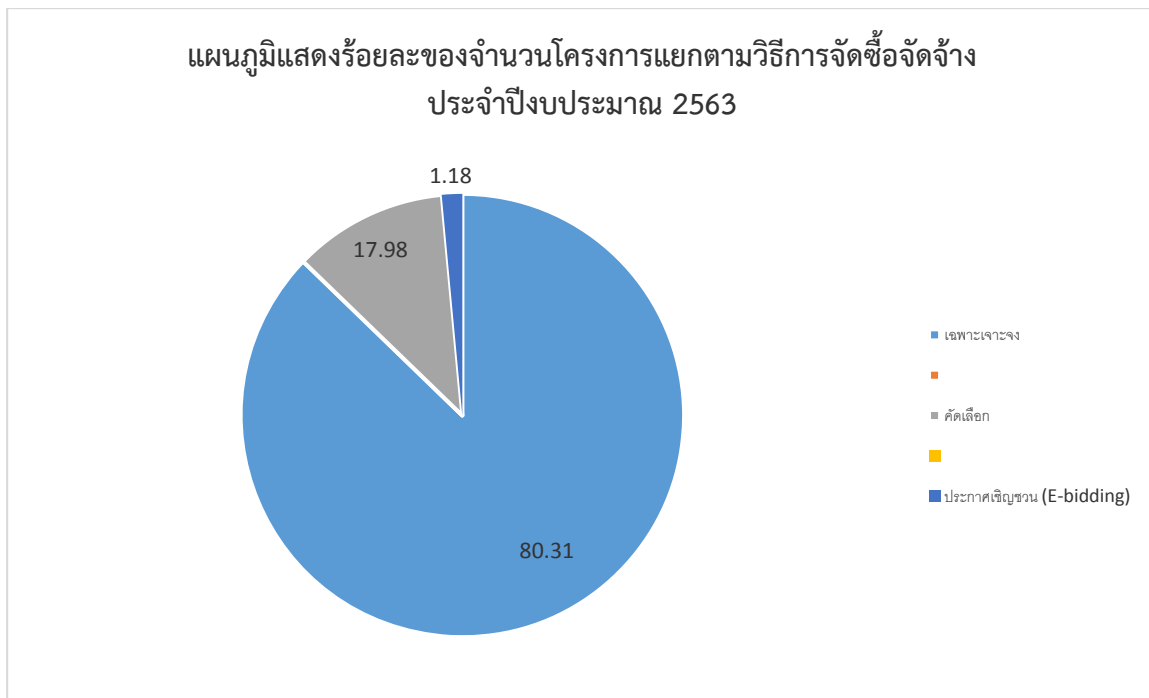
โดยมี 3วิธี ประจำปีงบประมาณ 2563 ดังนี้

เดือน	วิธีการจัดจ้าง			รวม
	เฉพาะเจาะจง	คัดเลือก	e-bidding	
ต.ค.62	5,894,000.10	43,788,480.00	-	49,682,480.10
พ.ย.62	1,761,098.00	39,108,980.00	-	40,870,078.00
ธ.ค.62	2,004,946.90	82,628,882.88	-	84,633,829.78
ม.ค.63	896,806.40	55,036,188.25	-	55,932,994.65
ก.พ.63	2,914,385.68	9,041,500.00	-	11,955,885.68
มี.ค.63	452,383.15	-	-	452,383.15
เม.ย.63	105,862.46	-	-	105,862.46
พ.ค.63	3,034,992.54	-	-	3,034,992.54
มิ.ย.63	1,102,490.89	-	-	1,102,490.89
ก.ค.63	600,575.44	5,237,000.00	-	5,837,575.44
ส.ค.63	596,273.68	4,696,361.91	-	5,292,635.59
ก.ย.63	19,708,887.30	2,002,730.00	-	21,711,617.30
รวม(บาท)	39,072,702.54	241,540,123.04	-	280,612,825.58

เดือน	วิธีการจัดซื้อ			รวม
	เฉพาะเจาะจง	คัดเลือก	e-bidding	
ต.ค.62	268,407.36	-	963,000.00	1,231,407.36
พ.ย.62	72,000.00	-	-	72,000.00
ธ.ค.62	509,395.45	2,850,320.00	1,645,000.00	5,004,715.45
ม.ค.63	140,658.98	-	940,000.00	1,080,658.98
ก.พ.63	607,896.59	-	-	607,896.59
มี.ค.63	38,873.80	-	-	38,873.80
เม.ย.63	-	-	-	-
พ.ค.63	257,602.62	-	-	257,602.62
มิ.ย.63	121,223.46	-	-	121,223.46
ก.ค.63	184,064.54	-	-	184,064.54
ส.ค.63	522,956.11	-	-	522,956.11
ก.ย.63	14,536,752.43	-	-	14,536,752.43
รวม(บาท)	15,622,599.16	2,850,320.00	3,548,000.00	23,658,151.34

1.การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ปีงบประมาณ 2563

การจัดซื้อจัดจ้าง ของสถาบันทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติ (องค์การมหาชน) รวมทั้งหมด 337 เรื่อง จำนวนเงิน 304,270,976.92 บาท (สามร้อยสี่ล้านสองแสนเจ็ดหมื่นเก้าร้อยเจ็ดสิบหกบาทเก้าสิบสองสตางค์) โดยการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างภายใต้ พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ พ.ศ.2560 ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 และกฎกระทรวง พบบ้างประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างสูงสุดคือ วิธีคัดเลือก จำนวนเงิน 244,390,443.04 บาท คิดเป็นร้อยละ 80.31 ลำดับรองคือ วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวนเงิน 54,695,301.17 บาท คิดเป็นร้อยละ 17.98 ลำดับต่ำที่สุดคือ วิธีประกาศเชิญชวน (e – bidding) จำนวน 5 เรื่อง เป็นเงิน 3,584,000.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 1.18 โดยมี รายละเอียดงบประมาณแผนภูมิแสดงร้อยละของเงินของการจัดซื้อจัดจ้างจำแนกตามรายเดือนดังนี้



การจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง มาตรา 56(2) จะเป็นการจัดซื้อจัดจ้างส่วนใหญ่ ของสถาบันทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติ (องค์การมหาชน) เนื่องจากเป็นไปตามเงื่อนไขในมาตราดังกล่าว เช่น (ข) การจัดซื้อจัดจ้างที่มีการผลิต จำหน่าย ก่อสร้าง หรือให้บริการทั่วไปและมีวงเงินในการจัดซื้อจัดจ้างครั้งหนึ่งไม่เกิน วงเงินตามที่กำหนดในกฎกระทรวง (ไม่เกิน 500,000 บาท) (จ) พัส্তুที่จะทำการจัดซื้อจัดจ้างเป็นพัสดุที่เกี่ยวข้องพ่น กับพัสดุที่ได้ทำการจัดซื้อจัดจ้างไว้ก่อนแล้ว และมีความจำเป็นต้องทำการจัดซื้อจัดจ้างเพิ่มเติมเพื่อความสะดวก หรือต่อเนื่องในการใช้พัสดุนั้นโดยมูลค่าของพัสดุที่ทำการจัดซื้อจัดจ้างเพิ่มเติมจะต้องไม่สูงกว่าพัสดุที่ได้ทำการ จัดซื้อจัดจ้างไว้ก่อนแล้ว (การบำรุงระบบคอมพิวเตอร์,การจ้างเหมาบริการสัญญาณอินเทอร์เน็ตฯ รายปี)

การจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีคัดเลือก มาตรา 56 (1) เป็นการจัดซื้อจัดจ้างลำดับที่ 2 เนื่องจาก เป็นไปตาม เงื่อนไขในมาตราดังกล่าว เช่น (ฉ) เป็นพัสดุที่ใช้ในราชการลับ หรือเป็นงานที่ต้องปกปิดเป็นความลับของ หน่วยงานรัฐหรือที่เกี่ยวกับความมั่นคงของประเทศ เช่น งานที่เกี่ยวกับการดำเนินการทดสอบทางการศึกษาของ สถาบันฯซึ่งจำเป็นต้องกระทำการเป็นการลับเพื่อความปลอดภัย การจ้างพิมพ์แบบทดสอบ กระดาษคำตอบ เอกสารจัดสอบ การตรวจกระดาษคำตอบ การขนส่งแบบทดสอบ กระดาษคำตอบดังกล่าว

2.การวิเคราะห์ความเสี่ยง

2.1. ประเด็นการจัดซื้อจัดจ้างที่อาจมีความเสี่ยงต่อการดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้างของสถาบันทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติ (องค์การมหาชน) คือการจัดซื้อจัดจ้างที่ต้องการกระทำเร่งด่วน เพื่อให้การดำเนินงานให้ทันความต้องการของกลุ่มงาน และการจัดซื้อจัดจ้างที่มีหลายรายการในช่วงเวลาเดียวกัน อาจส่งผลให้เกิดความเสี่ยงที่จะเกิดข้อผิดพลาดในการปฏิบัติงานได้ และอาจส่งผลกระทบต่อเป้าหมายของกิจกรรมในแต่ละโครงการที่กำหนดไว้

2.2. จากการวิเคราะห์ความเสี่ยงในส่วนของการจัดหาทุกวิธี ได้แก่วิธีเฉพาะเจาะจง วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป (e-bidding) และวิธีคัดเลือก ในปีงบประมาณ 2563 พิจารณาจากโครงสร้างระบบงาน บุคลากร ทรัพยากร และงบประมาณ พบว่า ด้านบุคลากร เป็นความเสี่ยงในการปฏิบัติงานจัดซื้อจัดจ้าง แต่เป็นความเสี่ยงที่สามารถควบคุมได้ สำหรับด้านโครงสร้าง ระบบงาน ทรัพยากร และงบประมาณ ไม่มีความเสี่ยง แต่ด้านบุคลากร ที่มีความเสี่ยงที่มีข้อจำกัดในเรื่องของอัตราค่าจ้าง เนื่องจากมีปริมาณงานมากกว่าคนปฏิบัติงาน ซึ่งเป็นปัจจัยหลักที่สำคัญในการปฏิบัติงานอีกหลายเรื่องที่ยังดำเนินการยังไม่แล้วเสร็จกับในช่วงต้นปี พ.ศ. 2563 มีเจ้าหน้าที่ ลาออก ทำให้ขาดอัตราค่าจ้างในการปฏิบัติงาน ที่จะต้องดำเนินการงานอีกหลายอย่างที่จะต้องปรับปรุงแก้ไข และพัฒนางานเพิ่มมากขึ้น เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิผล เป็นปัจจุบัน

การวิเคราะห์การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สถาบันทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติ (องค์การมหาชน) มีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง รวม 337 เรื่อง จำนวนเงิน 304,270,976.92 บาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1. ร้อยละโครงการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

การวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 พบว่า สถาบันทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติ (องค์การมหาชน) ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง รวม 337 เรื่อง จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ดังนี้

- 1.1 วิธีเฉพาะเจาะจง เป็นจำนวน 294 เรื่อง คิดเป็นร้อยละ 87.24
- 1.2 วิธีคัดเลือก เป็น38 เรื่อง คิดเป็นร้อยละ 11.27
- 1.3 วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) เป็นจำนวน 5 เรื่อง คิดเป็นร้อยละ 1.48

ทั้งนี้ จะเห็นว่าวิธีการจัดซื้อจัดจ้างที่สถาบันทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติ (องค์การมหาชน) ใช้เป็นส่วนใหญ่ คือ วิธีเฉพาะเจาะจง ร้อยละ 87.24 รองมาคือวิธีคัดเลือก ร้อยละ 11.27และวิธีสุดท้ายคือ วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ร้อยละ 1.48

2. ร้อยละของงบประมาณจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

การวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ปีงบประมาณ พ.ศ.2563 พบว่า สถาบันทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติ (องค์การมหาชน) ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างรวม 337 เรื่อง เป็นเงินจำนวนทั้งสิ้น 304,270,976.92 บาท จำแนกงบประมาณตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ดังนี้

- 2.1 วิธีคัดเลือก จำนวนเงิน 244,390,443.04 บาท คิดเป็นร้อยละ 80.31
- 2.2 วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวนเงิน 54,695,301.17 บาท คิดเป็นร้อยละ 17.98

2.3 วิธีประกาศเชิญชวน (e – bidding) จำนวน 5 เรื่อง เป็นเงิน 3,584,000.00 บาท คิดเป็น ร้อยละ 1.18

ทั้งนี้ จะเห็นว่างบประมาณที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างที่สถาบันทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติ (องค์การมหาชน) ใช้ในการดำเนินการส่วนใหญ่ คือ วิธีคัดเลือก ร้อยละ 80.31 รองลงมาคือวิธีเฉพาะเจาะจง ร้อยละ 17.98

ปัญหาอุปสรรคของการจัดซื้อจัดจ้าง

1. ผู้ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างได้แก่ เจ้าหน้าที่ หัวหน้าเจ้าหน้าที่ คณะกรรมการจัดทำร่างขอบเขตของงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ คณะกรรมการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ขาดความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติงานด้านพัสดุ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ที่ถูกต้อง ครบถ้วน ชัดเจน

2. ปัญหาเรื่องการตีความข้อกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้อง ในการจัดทำร่างขอบเขตของงาน และการจัดทำร่างสัญญาของเจ้าหน้าที่ ในสัญญาโครงการเดียวกันของแต่ละปีงบประมาณ มีการแก้ไขสัญญาเพิ่มเติมที่ต่างกัน ทำให้เจ้าหน้าที่ เกิดความสับสนและขาดแนวทางปฏิบัติในการจัดทำร่างสัญญา

3. ผู้ปฏิบัติงาน ขาดความรู้ความเข้าใจการกำหนดขอบเขตของงาน และหรือคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ การกำหนดระยะเวลาดำเนินการ ระยะเวลาดำเนินการ เงื่อนไขการจ่ายเงิน งบประมาณและการส่งมอบงาน ส่งผลให้การบริหารสัญญาผิดพลาด

4. การบริหารพัสดุ “วัสดุ ครุภัณฑ์” ที่มีเป็นจำนวนมากและกระจายอยู่หลายจุด ทำให้ยากต่อการควบคุม ตรวจสอบ การจำแนกประเภท

ข้อเสนอแนะการพัฒนาปรับปรุงการจัดซื้อจัดจ้าง

1. จัดอบรมบุคลากรให้มีความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติงานด้านพัสดุ เพื่อให้การปฏิบัติงานด้านพัสดุของสถาบันทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติ (องค์การมหาชน) ที่ประสิทธิภาพและประสิทธิผล ภายใต้กฎหมายระเบียบที่เกี่ยวข้องในหลักเกณฑ์และวิธีการตามที่กฎหมายกำหนด

2. การจัดทำร่างขอบเขตของงานและร่างสัญญา ควรมีการหารือร่วมกันระหว่างกลุ่มงานต่างที่เกี่ยวข้อง งานแผนงาน งานนิติการ ส่วนงานพัสดุที่รับผิดชอบการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ เพื่อให้เกิดความรู้ความเข้าใจร่วมกันและลดปัญหาข้อบกพร่องที่อาจเกิดขึ้น

3. เห็นควรให้ งานนิติการ เข้าร่วมเป็นกรรมการในการจัดทำร่างขอบเขตของงานและกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้ข้อเสนอแนะในข้อกฎหมายแก่คณะกรรมการร่างขอบเขตงานและหรือคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ

4. จัดทำแนวปฏิบัติด้านการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อเป็นคู่มือในการสร้างมาตรฐานองค์กร และจัดประชุมทำความเข้าใจ ชี้แจงแนวทางการดำเนินงานให้แก่ผู้ปฏิบัติงานพัสดุ และคณะกรรมการทุกขั้นตอนของงานพัสดุ

