

รายงานการประชุม ก.อบต.จังหวัดหนองคาย

ครั้งที่ ๔ / ๒๕๖๐

วันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๓๐ น.

ณ ห้องประชุมสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดหนองคาย

ชั้น ๒ ศาลากลางจังหวัดหนองคาย

ผู้มาประชุม

๑. นายสุชาติ นพวรรณ	ผู้ว่าราชการจังหวัดหนองคาย	ประธาน ก.อบต.จังหวัดหนองคาย
๒. นายโสภณ ห่วงญาติ	ร.ก.ปลัดจังหวัดหนองคาย	ก.อบต.จังหวัดหนองคาย
๓. นายสถาพร พงษ์นาค	หัวหน้าสำนักงานจังหวัดหนองคาย	ก.อบต.จังหวัดหนองคาย
๔. นายชำนาญ ศรีพารา	ท้องถิ่นจังหวัดหนองคาย	ก.อบต.จังหวัดหนองคาย
๕. น.ส.สุดท้าย ชัยจันทิก	คลังจังหวัดหนองคาย	ก.อบต.จังหวัดหนองคาย
๖. นายก้าน โคตรชมพู	(แทน) โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดหนองคาย	ก.อบต.จังหวัดหนองคาย
๗. นางสิริวิมล ภูริยวงศ์สุข	พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดหนองคาย	ก.อบต.จังหวัดหนองคาย
๘. นายยุคล กาญจนศิริพงศ์	(แทน) นายอำเภอเมืองหนองคาย	ก.อบต.จังหวัดหนองคาย
๙. นายปิยะศักดิ์ สามัคคีวิระวัฒน์	เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดหนองคาย	ก.อบต.จังหวัดหนองคาย
๑๐. นายสงกรานต์ ศรีตะบุตร	นายก อบต.จุมพล	ก.อบต.จังหวัดหนองคาย
๑๑. นายพรต ทาดี	ประธานสภา อบต.พานพร้าว	ก.อบต.จังหวัดหนองคาย
๑๒. นายประยัด สิงหา	ประธานสภา อบต.ท่าบ่อ	ก.อบต.จังหวัดหนองคาย
๑๓. นายบรรจง หาญธงชัย	ประธานสภา อบต.จุมพล	ก.อบต.จังหวัดหนองคาย
๑๔. พ.จ.ท.ธงชาติ ทองลัมสุต	ปลัด อบต.จุมพล	ก.อบต.จังหวัดหนองคาย
๑๕. นายกิตติพิชญ์ น้อยเมืองคุณ	ปลัด อบต.บ้านดอน	ก.อบต.จังหวัดหนองคาย
๑๖. นายอุทัย ยอดประทุม	ผู้ทรงคุณวุฒิ	ก.อบต.จังหวัดหนองคาย
๑๗. นายเฉลียว พงศ์ผาสุก	ผู้ทรงคุณวุฒิ	ก.อบต.จังหวัดหนองคาย
๑๘. ว่าที่ ร.ต.สุเทพ บุตรกันหา	ผู้ทรงคุณวุฒิ	ก.อบต.จังหวัดหนองคาย
๑๙. นายอำพล ใจขาน	ผู้ทรงคุณวุฒิ	ก.อบต.จังหวัดหนองคาย
๒๐. นายปกครอง พัวตะนะ	ผู้ทรงคุณวุฒิ	ก.อบต.จังหวัดหนองคาย
๒๑. นายอุทธรณ์ เกตุสิทธิ์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	ก.อบต.จังหวัดหนองคาย
๒๒. นายจรัส แพนลันฟ้า	ผู้ทรงคุณวุฒิ	ก.อบต.จังหวัดหนองคาย
๒๓. นายสุนิจ คนยัง	ผู้ทรงคุณวุฒิ	ก.อบต.จังหวัดหนองคาย
๒๔. นายชยธร มณีอนันต์สุข	นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นชำนาญการพิเศษ	เลขานุการ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย
๒๕. นายสกล ประทุม	นิติกรชำนาญการ	ผู้ช่วยเลขานุการ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย
๒๖. นายยุทธยา ศรีเทพบุตร	นิติกรชำนาญการ	ผู้ช่วยเลขานุการ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย
๒๗. นางบุษบา พงษ์เมษา	นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นชำนาญการ	ผู้ช่วยเลขานุการ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย
๒๘. นายณพพล พลบูรณ์	นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นชำนาญการ	ผู้ช่วยเลขานุการ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย
๒๙. นางศิริลักษณ์ ปิตะสุด	นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นชำนาญการ	ผู้ช่วยเลขานุการ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย

ผู้ไม่มาประชุม

๑. นางไพบูลย์ พนาสิกุล	ผู้ทรงคุณวุฒิ	ก.อบต.จังหวัดหนองคาย
๒. นายชาญชัย บุญญานาม	นายก อบต.นาข้า	ก.อบต.จังหวัดหนองคาย
๓. นายชูเกียรติ แสนคำคิด	นายก อบต.พานพร้าว	ก.อบต.จังหวัดหนองคาย
๔. นายสิทธิพล ชาวพรอน	ปลัด อบต.หนองกอมเกาะ	ก.อบต.จังหวัดหนองคาย

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่อง ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

- ไม่มี -

/ระเบียบวาระที่ ๒.....

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่อง รับรองรายงานการประชุม

เลขานุการฯ ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำรายงานการประชุม ก.อบต.จังหวัดหนองคาย ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๔๖ หน้า

ข้อเสนอ

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อตรวจรับรองรายงานการประชุมดังกล่าว

นายเจสียว ขอแก้ไขรายงานการประชุมในหน้า ๔,๒๔,๒๕,๒๖,๒๙ ดังนี้
ผู้ทรงคุณวุฒิ -หน้า ๔ บรรทัดที่ ๓ การบริหารงานบุคคล แก้ไขเป็น การบริหารงานบุคคล และบรรทัดที่ ๑๐ จะถือว่าเป็นความบกพร่องของจังหวัด ที่จะถูกพิจารณาโทษตามสมควรแก่กรณี แก้ไขเป็น จะถือว่าเป็นความบกพร่องของจังหวัด ที่จะถูกพิจารณาโทษตามสมควรแก่กรณี

-หน้า ๒๔ บรรทัดที่ ๒๓ บัญชีมีอายุตราที่เห็นสมควร แก้ไขเป็น บัญชีมีอายุตามที่เห็นสมควร

-หน้า ๒๕ บรรทัดที่ ๙ นับจากท้ายกระดาษ ฝนระบบแห่ง แก้ไขเป็น ในระบบแห่ง

-หน้า ๒๖ บรรทัดที่ ๔ นับจากท้ายกระดาษ ประชาชน แก้ไขเป็น ประชาชนผู้

-หน้า ๒๙ บรรทัดที่ ๒๒ ส.อรอุมา แข่งขัน แก้ไขเป็น น.ส.อรอุมา แข่งขัน

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม ก.อบต.จังหวัดหนองคาย ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๔๖ หน้า

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่อง เพื่อทราบ

๓.๑ การรายงานตำแหน่งผู้บริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลว่าง

เลขานุการฯ อบต.ต่าง ๆ รายงานตำแหน่งสายงานผู้บริหารว่างและวิธีการดำเนินการสรรหา จำนวน ๒ แห่ง ดังนี้

๑. อบต.โพธิ์ทอง อ.โพธิ์ตาก รายงานตำแหน่งว่างและวิธีการสรรหา จำนวน ๓ ตำแหน่ง ดังนี้

๑.๑ ตำแหน่ง ผอ.กองคลัง (นักบริหารงานการคลัง ระดับต้น) จำนวน ๑ อัตรา ว่างเมื่อ ๑ กุมภาพันธ์

๒๕๖๐ จะสรรหาโดยวิธีการ - (ร่อนแนวทางจาก ก.อบต.)

๑.๒ ตำแหน่ง ผอ.กองการศึกษา (นักบริหารงานการศึกษา ระดับต้น) จำนวน ๑ อัตรา ว่างเมื่อ ๑ กุมภาพันธ์

๒๕๖๐ จะสรรหาโดยวิธีการ - (ร่อนแนวทางจาก ก.อบต.)

๑.๓ ตำแหน่ง ผอ.กองสวัสดิการสังคม (นักบริหารงานสวัสดิการสังคม ระดับต้น) จำนวน ๑ อัตรา ว่างเมื่อ ๑

กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ จะสรรหาโดยวิธีการ - (ร่อนแนวทางจาก ก.อบต.)

๒. อบต.อุดมพร อ.เฝ้าไร่ รายงานตำแหน่งว่างและวิธีการสรรหา จำนวน ๓ ตำแหน่ง ดังนี้

๒.๑ ตำแหน่ง ผอ.กองช่าง (นักบริหารงานช่าง ระดับต้น) จำนวน ๑ อัตรา ว่างเมื่อ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔

จะสรรหาโดยวิธีการ - (ร่อนแนวทางจาก ก.อบต.)

๒.๒ ตำแหน่ง ผอ.กองการศึกษา (นักบริหารงานการศึกษา ระดับต้น) จำนวน ๑ อัตรา ว่างเมื่อ ๑ ตุลาคม

๒๕๕๔ จะสรรหาโดยวิธีการ - (ร่อนแนวทางจาก ก.อบต.)

๒.๓ ตำแหน่ง ผอ.กองสวัสดิการสังคม (นักบริหารงานสวัสดิการสังคม ระดับต้น) จำนวน ๑ อัตรา ว่างเมื่อ

๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ จะสรรหาโดยวิธีการ - (ร่อนแนวทางจาก ก.อบต.)

ข้อกฎหมาย

๑. ประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๕๕ แก้ไขเพิ่มเติมถึง พ.ศ.๒๕๕๐

ข้อ ๑๕๓ ในกรณีที่องค์การบริหารส่วนตำบลมีตำแหน่งบริหารและสายงานผู้บริหารสถานศึกษาว่างลง หรือตำแหน่งว่างเนื่องจากการกำหนดขึ้นใหม่ ให้องค์การบริหารส่วนตำบลรายงานตำแหน่งว่างนั้นให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลทราบภายใน ๗ วันนับแต่วันที่มีตำแหน่งว่าง และให้องค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการสรรหาบุคคล เพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ว่างภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่มีตำแหน่งว่างลง

วรรคสอง ในการดำเนินการสรรหาบุคคลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารและสายงานผู้บริหารสถานศึกษาที่ว่างตามวรรคหนึ่ง ให้องค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาดำเนินการวิธีใดวิธีหนึ่งหรือหลายวิธี ดังต่อไปนี้

(๑) รับโอนพนักงานส่วนตำบลตำแหน่งและระดับเดียวกันกับตำแหน่งที่ว่างจากองค์การบริหารส่วนตำบลอื่นหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นประเภทอื่น ที่อยู่ในสายงานนักบริหารในตำแหน่งและระดับเดียวกัน

(๒) สอบคัดเลือกหรือการคัดเลือกเพื่อเลื่อนระดับสูงขึ้นแทนตำแหน่งว่าง

/ (๓) คัดเลือก.....

(๓) คัดเลือกเพื่อรับโอนข้าราชการประเภทอื่น หรือพนักงานส่วนท้องถิ่นประเภทอื่นซึ่งดำรงตำแหน่งที่มีลักษณะงานเทียบเคียงได้กับตำแหน่งบริหารที่จะรับโอน โดยมีหนังสือรับรองจากส่วนราชการต้นสังกัด และผู้จะขอให้รับโอนจะต้องมีระดับตำแหน่งไม่ต่ำกว่าตำแหน่งที่จะแต่งตั้งนั้นตามข้อ ๑๗๙ ทั้งนี้ ต้องเปิดโอกาสให้พนักงานส่วนตำบลตำแหน่งและระดับเดียวกันกับตำแหน่งที่ว่างจาก อบต.อื่นที่อยู่ในสายงานนักบริหารในตำแหน่งและระดับเดียวกันเข้ารับการคัดเลือกด้วย

วรรคสาม กรณีที่ อบต.มีตำแหน่งบริหารและสายงานผู้บริหารสถานศึกษาว่างลง หรือตำแหน่งว่างเนื่องจากการกำหนดขึ้นใหม่ ว่างลงเกินกว่า ๖๐ วัน โดยที่ อบต.มิได้ดำเนินการสรรหาบุคคลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารและสายงานผู้บริหารสถานศึกษาที่ว่างตามวรรคสอง โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร หรือกรณีที่ อบต.ได้ดำเนินการตามวรรคสองแล้ว แต่ยังไม่สามารถสรรหาผู้มาดำรงตำแหน่งได้ภายใน ๑๕๐ วัน นับแต่วันที่ตำแหน่งว่างหรือตำแหน่งว่างเนื่องจากการกำหนดขึ้นใหม่ให้ถือว่า การดำเนินการที่แล้มา เป็นอันยกเลิก และให้ ก.อบต.จังหวัด หรือ ก.อบต.แล้วแต่กรณี ส่งบัญชีผู้สอบคัดเลือกหรือคัดเลือกได้ของจังหวัดหรือของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ให้ อบต.ดำเนินการบรรจุแทนตำแหน่งที่ว่างภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือส่งตัวผู้สอบคัดเลือกหรือคัดเลือกได้นั้น

วรรคหก กรณีนายก อบต.ไม่ดำเนินการบรรจุแต่งตั้งตามวรรคสามโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ให้ถือว่าละเลยไม่ปฏิบัติตาม หรือปฏิบัติกรไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายให้ ก.อบต.จังหวัด แจ้งผู้กำกับดูแลพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๒๐๐ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๓ เรื่อง การกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีการไม่สรรหาตำแหน่งสายงานนักบริหารที่ว่าง

กระทรวงมหาดไทย เรียนว่า ได้มีการร้องเรียนเกี่ยวกับ อบจ. เทศบาล และ อบต.หลายแห่ง ที่มีตำแหน่งสายนักบริหารว่างเป็นเวลานานและมีได้ดำเนินการสรรหาตามประกาศหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้แต่อย่างใด ซึ่งส่งผลกระทบต่อการบริหารงานหรือการให้บริการสาธารณะขอ อบท. อีกทั้ง เป็นข้อจำกัดต่อเส้นทางความก้าวหน้าในการเลื่อนตำแหน่งและระดับที่สูงขึ้นของข้าราชการส่วนท้องถิ่น โดย ก.จ.,ก.ท.และ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ มีมติให้ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติให้ ก.จ.,จ.,ก.ท.จ. และ ก.อบต.จังหวัด ทุกแห่ง ถือปฏิบัติและให้ผู้ว่าราชการจังหวัดกำกับดูแลในเรื่องดังกล่าวอย่างเคร่งครัด จึงขอชักซ้อมแนวทางการกำกับดูแลกรณีดังกล่าว ดังนี้

๑) การไม่สรรหาผู้ดำรงตำแหน่งสายงานนักบริหารที่ว่างหรือการละเลยเพิกเฉยการสรรหาตำแหน่งสายงานนักบริหาร ถือได้ว่าเป็นปัญหาสำคัญที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและระบบคุณธรรมในการบริหารงานบุคคล จึงเป็นหน้าที่สำคัญของผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอในฐานะผู้กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะให้คำแนะนำแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นให้ดำเนินการสรรหาผู้ดำรงตำแหน่งสายงานบริหารตามประกาศหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่เกี่ยวข้องโดยเร็ว

๒) กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดละเลยหรือละเว้นการสรรหาตำแหน่งสายงานนักบริหารที่ว่าง ก็ให้พิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงและดำเนินการตามอำนาจหน้าที่อย่างเข้มงวด ทั้งนี้หากผู้เกี่ยวข้องเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ก็ให้แจ้งต้นสังกัดดำเนินการทางวินัยตามฐานความผิดทางวินัย

๓) กรณีกระทรวงมหาดไทยตรวจสอบพบว่า อบท.ใดละเลยหรือเพิกเฉยการสรรหาตำแหน่งบริหารที่ว่างและจังหวัดมิได้กำกับหรือให้ความสนใจต่อปัญหาที่เกิดขึ้นในทันที จะถือว่าเป็นความบกพร่องของจังหวัด ที่จะถูกพิจารณาโทษตามสมควรแก่กรณี

๓. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น

ข้อ ๒ ให้คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ในการสอบคัดเลือกและการคัดเลือกข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้ดำรงตำแหน่งประเภทอำนวยการท้องถิ่น ประเภทบริหารท้องถิ่นและตำแหน่งสายงานบริหารสถานศึกษา

ข้อ ๔ ให้นำความในข้อ ๒ และข้อ ๓ มาใช้บังคับกับการคัดเลือก และการโอนพนักงานเทศบาล พนักงานส่วนตำบล และพนักงานเมืองพัทยาโดยอนุโลม ทั้งนี้ ให้อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นของคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล หรือคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล แล้วแต่กรณี

ข้อพิจารณา

ฝ่ายเลขาฯ ได้ตรวจสอบแล้ว เห็นว่าการสรรหาโดยวิธี การรับโอน หากเป็นกรณีรับโอนในตำแหน่งและระดับเดียวกันยังคงเป็นไปตามความต้องการและความเหมาะสมของ อบต.ดั้งเดิม สำหรับกรณีสรรหาโดยวิธีคัดเลือกหรือสอบคัดเลือกต้องรายงาน ก.อบต.ผู้มีอำนาจหน้าที่ในการคัดเลือก/สอบคัดเลือก ตามคำสั่ง คสช.ที่ ๘/๒๕๖๐ เป็นผู้ดำเนินการ ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะแจ้งวิธีการและแนวทางปฏิบัติมาให้ทราบอีกครั้งหนึ่ง

ข้อเสนอ

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม

รับทราบ

๓.๒ ประกาศมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการคัดเลือก พ.ศ.๒๕๖๐

เลขานุการฯ สำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต.แจ้งว่า ก.อบต.ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ มีมติให้แก้ไขมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการคัดเลือกให้สอดคล้องกับบทบัญญัติแห่งกฎหมายเพื่อประโยชน์ในการปฏิรูปการบริหารงานบุคคล ส่วนท้องถิ่น ให้มีมาตรฐานและเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และประธาน ก.อบต.ได้ลงนามในประกาศเรียบร้อยแล้ว และตามคำสั่ง คสช. ที่ ๘/๒๕๖๐ ข้อ ๕ กำหนดให้มาตรฐานทั่วไปที่ ก.อบต.กำหนดขึ้นเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามคำสั่งนี้ให้มีผลใช้บังคับโดยตรงกับ อบต. รายละเอียดปรากฏตามเอกสาร ๑

ข้อเสนอ

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่อง เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๔.๑ การให้พนักงานจ้างฯ ลาออกและพ้นจากตำแหน่ง

เลขานุการฯ อบต.ต่าง ๆ รายงานขอความเห็นชอบให้พนักงานจ้างฯ ลาออกและพ้นจากตำแหน่ง จำนวน ๕ ราย
รายละเอียดตามเอกสารแนบท้ายวาระที่ ๔.๑ ดังนี้

๑. นางปัทมา ชัยทองคำ ตำแหน่ง ผช.จพง.การเงินและบัญชี พนักงานจ้างตามภารกิจ สังกัด อบต.พระธาตุบังพวน อ.เมือง
๒. นายอมรศักดิ์ รุณรักษา ตำแหน่ง ผช.นายช่างโยธา พนักงานจ้างตามภารกิจ สังกัด อบต.พระธาตุบังพวน อ.เมือง

๓. นายถาวร จอมคำสิงห์ ตำแหน่ง คนงานทั่วไป พนักงานจ้างทั่วไป สังกัด อบต.ค่ายบกหวาน อ.เมือง
๔. นายโพธิ์เงิน สาริมาศย์ ตำแหน่ง พ.ประจำรถขยะ พนักงานจ้างทั่วไป สังกัด อบต.ค่ายบกหวาน อ.เมือง
๕. นายมนตรี ชัยสุรินทร์ ตำแหน่ง พ.ประจำรถน้ำ พนักงานจ้างทั่วไป สังกัด อบต.ค่ายบกหวาน อ.เมือง

ข้อกฎหมาย

๑. ประกาศ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการให้ออกจากราชการ พ.ศ.๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม พ.ศ.๒๕๕๙

ข้อ ๕ พนักงานส่วนตำบลออกจากราชการเมื่อ

(๓) ลาออกจากราชการและได้รับอนุญาตให้ลาออก หรือการลาออกมีผลตามข้อ ๒๔

ข้อ ๒๔ พนักงานส่วนตำบลผู้ใดประสงค์จะลาออกจากราชการ ให้ยื่นหนังสือขอลาออกต่อนายกองคการบริหาร ส่วนตำบล ซึ่งมีสาระสำคัญ ตามแบบ ลก.๑ ท้ายหลักเกณฑ์และเงื่อนไข เพื่อให้ นายกองคการบริหารส่วนตำบลเป็นผู้ออกคำสั่งให้ ลาออกจากราชการ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล

การยื่นหนังสือขอลาออกจากราชการ ให้ยื่นล่วงหน้าก่อนวันขอลาออกไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

ในกรณีผู้ประสงค์จะลาออกยื่นหนังสือขอลาออกล่วงหน้าน้อยกว่าสามสิบวัน และนายกองคการบริหารส่วนตำบล เห็นว่ามีเหตุผลและความจำเป็นจะอนุญาตเป็นลายลักษณ์อักษรให้ลาออกตามวันที่ขอลาออกก็ได้

หนังสือขอลาออกจากราชการที่ยื่นล่วงหน้าก่อนวันขอลาออกน้อยกว่าสามสิบวัน โดยไม่ได้รับอนุญาตเป็นลาย ลักษณ์อักษรจากนายกองคการบริหารส่วนตำบล หรือที่มีได้ระบุวันขอลาออก ให้ถือว่าพ้นจากวันครบกำหนดสามสิบวันนับแต่วันยื่นเป็น วันขอลาออก

ในกรณีนายกองคการบริหารส่วนตำบลพิจารณาเห็นว่าจำเป็นเพื่อประโยชน์แก่ราชการจะยับยั้งการ อนุญาตให้ ลาออกไ้เป็นเวลาไม่เกินเก้าสิบวันนับแต่วันขอลาออกก็ได้ และต้องแจ้งการยับยั้งการอนุญาตให้ลาออกพร้อมทั้งเหตุผลให้ผู้ขอลาออก ทราบก่อนวันขอลาออกมีผล และให้การลาออกมีผลตั้งแต่วันที่พ้นจากวันครบกำหนดเวลาที่ยับยั้ง แต่จะอ้างการถูกแต่งตั้งคน ะกรรมการขึ้น ทำการสอบสวนมาเป็นเหตุแห่งการยับยั้งมิได้

ข้อ ๒๕ เมื่อนายกองคการบริหารส่วนตำบล ได้รับหนังสือขอลาออกจากราชการ ของพนักงานส่วนตำบลผู้ใดแล้ว ถ้าเป็นหนังสือขอลาออกจากราชการที่ยื่นล่วงหน้าก่อนวันขอลาออกไม่น้อยกว่าสามสิบวัน หรือที่มีได้ระบุวันขอลาออก ให้ นาย ก.อบต. พิจารณาว่าควรอนุญาตให้ผู้ยื่นขอลาออกจากราชการหรือจะยับยั้งการอนุญาตให้ลาออก โดยให้ดำเนินการดังนี้

(๑) ในกรณีนายก อบต.พิจารณาเห็นว่าควรอนุญาตให้ลาออกจากราชการได้ ให้เสนอ ก.อบต.จ.พิจารณาให้ความ เห็นชอบให้ผู้ยื่นขอลาออกจากราชการ และให้นายกองคการบริหารส่วนตำบลออกคำสั่งให้ลาออกเป็นลายลักษณ์อักษร ตามแบบ ลก.๓ ท้าย หลักเกณฑ์และเงื่อนไข แล้วแจ้งคำสั่งดังกล่าวให้ผู้ขอลาออกทราบก่อนวันขอลาออกด้วย

/ (๒) ในกรณี.....



ประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล
เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการคัดเลือก พ.ศ. ๒๕๖๐

โดยที่เป็นการสมควรให้มีการแก้ไขมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการคัดเลือกให้สอดคล้องกับคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่กำหนดให้คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มีอำนาจหน้าที่ในการจัดสอบการแข่งขันเพื่อบรรจุบุคคลเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นแทนองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ไม่รวมถึงกรุงเทพมหานคร รวมทั้งให้คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่ในการสอบคัดเลือกและการคัดเลือกพนักงานส่วนตำบล ให้ดำรงตำแหน่งประเภทอำนวยการท้องถิ่น ประเภทบริหารท้องถิ่น และตำแหน่งสายงานบริหารสถานศึกษา เพื่อประโยชน์ในการปฏิรูปการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบลให้มีมาตรฐานและเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพบนพื้นฐานของระบบคุณธรรม

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๖ วรคเจ็ด ประกอบมาตรา ๑๗ (๕) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ข้อ ๑ และข้อ ๔ ประกอบข้อ ๒ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ และมติคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ ออกประกาศไว้ ดังนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า ประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบลเรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการคัดเลือก พ.ศ. ๒๕๖๐

ข้อ ๒ ประกาศนี้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ไม่ให้นำประกาศดังต่อไปนี้มาใช้บังคับ ในระหว่างที่ประกาศนี้มีผลใช้บังคับ

* (๑) ความในหมวด ๑ การคัดเลือก แห่งประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือก การบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ และการเลื่อนขั้นเงินเดือนสำหรับพนักงานส่วนตำบล ฉบับลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(๒) ประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือกโดยการสอบแข่งขันเพื่อบรรจุบุคคลเป็นพนักงานส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๕

(๓) ประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือกโดยการสอบแข่งขันเพื่อบรรจุบุคคลเป็นพนักงานส่วนตำบล (ฉบับที่ ๒) ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๖

บรรดาประกาศ หรือหนังสือสั่งการอื่นใด ซึ่งขัดหรือแย้งกับประกาศนี้ ให้ใช้ประกาศนี้แทน

/ ข้อ ๔ ในประกาศนี้...

ข้อ ๔ ในประกาศนี้

“การคัดเลือก” หมายความว่า การสอบแข่งขัน การคัดเลือกกรณีที่มีเหตุพิเศษที่ไม่จำเป็นต้องสอบแข่งขัน การสอบคัดเลือก การคัดเลือก และการคัดเลือกเพื่อรับโอน

“กสด.” หมายความว่า คณะกรรมการกลางการสอบแข่งขันพนักงานส่วนท้องถิ่น

“ก.จ.” หมายความว่า คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด

“ก.ท.” หมายความว่า คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล

“ก.อบต.” หมายความว่า คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล

“ก.อบต.จังหวัด” หมายความว่า คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล

“ตำแหน่งสายงานผู้ปฏิบัติ” หมายความว่า ตำแหน่งประเภททั่วไป ตำแหน่งประเภทวิชาการ

ข้อ ๕ การคัดเลือกบุคคลเพื่อบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งพนักงานส่วนตำบล และการคัดเลือกพนักงานส่วนตำบล เพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นให้ดำเนินการได้ ๕ วิธี ดังนี้

(๑) การสอบแข่งขันเพื่อบรรจุบุคคลเข้ารับราชการและแต่งตั้งให้เป็นพนักงานส่วนตำบล

(๒) การคัดเลือกกรณีที่มีเหตุพิเศษที่ไม่จำเป็นต้องสอบแข่งขันเพื่อบรรจุบุคคลเข้ารับราชการและแต่งตั้งให้เป็นพนักงานส่วนตำบล

(๓) การสอบคัดเลือกเพื่อแต่งตั้งพนักงานให้ดำรงตำแหน่งในต่างสายงาน หรือแต่งตั้งพนักงานตำแหน่งสายงานผู้ปฏิบัติให้ดำรงตำแหน่งประเภทอำนวยการท้องถิ่น และประเภทบริหารท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบล หรือแต่งตั้งพนักงานครูส่วนตำบล ให้ดำรงตำแหน่งในสายงานบริหารสถานศึกษา

(๔) การคัดเลือกเพื่อแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลที่ดำรงตำแหน่งสายงานผู้ปฏิบัติให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น หรือตำแหน่งสายงานการสอนของพนักงานครูส่วนตำบล หรือตำแหน่งสายงานนิเทศการศึกษา หรือแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลตำแหน่งประเภทอำนวยการท้องถิ่น และประเภทบริหารท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น หรือการเลื่อนและแต่งตั้งพนักงานครูส่วนตำบลที่สังกัดสถานศึกษาให้ดำรงตำแหน่งและระดับที่สูงขึ้น

(๕) การคัดเลือกเพื่อรับโอนมาแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทอำนวยการท้องถิ่น และประเภทบริหารท้องถิ่น หรือสายงานบริหารสถานศึกษา

ในการคัดเลือกบุคคลเพื่อบรรจุและแต่งตั้งตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ ก.อบต. กำหนด

ข้อ ๖ ให้ ก.อบต. หรือร่วมกับ ก.จ. และ ก.ท. แต่งตั้ง กสด. เป็นผู้ดำเนินการสอบแข่งขันประกอบด้วย

(๑) กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวนหกคน ได้แก่ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ อธิบดีกรมบัญชีกลาง และอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

(๒) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนหกคน ได้แก่ ผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.จ. ที่ ก.จ. คัดเลือก จำนวนสองคน ผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.ท. ที่ ก.ท. คัดเลือก จำนวนสองคน ผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.อบต. ที่ ก.อบต. คัดเลือก จำนวนสองคน

(๓) กรรมการผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวนหกคน ได้แก่ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดและปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดใน ก.จ. ที่ ก.จ. คัดเลือก ฝ่ายละหนึ่งคน นายกเทศมนตรีและปลัดเทศบาลใน ก.ท. ที่ ก.ท. คัดเลือก ฝ่ายละหนึ่งคน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลและปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลใน ก.อบต. ที่ ก.อบต. คัดเลือก ฝ่ายละหนึ่งคน

/ (๔) รองอธิบดี...

(๔) รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่ออธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมอบหมายเป็นกรรมการและเลขานุการ

เมื่อมีกรรมการตาม (๑) (๒) (๓) และ (๔) ครบแล้ว ให้เลขานุการ กสอ. จัดให้มีการประชุมเพื่อคัดเลือกกรรมการคนหนึ่ง เป็นประธาน

ให้เลขานุการ กสอ. เสนอรายชื่อตามวรรคหนึ่งและวรรคสองให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยแต่งตั้ง โดยมีผลตั้งแต่วันที่ได้รับการคัดเลือกเป็นต้นไป

ให้อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแต่งตั้งข้าราชการซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการพิเศษ จำนวนไม่เกิน ๒ คน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ/

ข้อ ๗ กรรมการ กสอ. พ้นจากตำแหน่งต่อเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออกเป็นหนังสือต่อประธานกรรมการ กสอ.

(๓) พ้นจากการเป็นกรรมการใน ก.จ. ก.ท. หรือ ก.อบต. ตามประเภทที่ตนเป็นผู้แทนแล้วแต่กรณี

(๔) มีพฤติกรรมน่าเชื่อว่ามีคุณสมบัติที่นำมาซึ่งความเสื่อมเสียหรือบกพร่องในศีลธรรมอันดี หรือมีพฤติกรรมทำให้การสอบแข่งขันไม่สุจริตและเป็นธรรม ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง กสอ.

ข้อ ๘ กรณีกรรมการ กสอ. พ้นจากตำแหน่ง ให้ดำเนินการสรรหาและคัดเลือกเพื่อแต่งตั้งกรรมการดังกล่าวภายในหกสิบวันนับแต่วันที่กรรมการผู้นั้นพ้นจากตำแหน่ง

ในระหว่างที่ยังมิได้คัดเลือกกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างตามวรรคหนึ่ง และยังมีกรรมการเหลืออยู่เกินกึ่งหนึ่ง ให้กรรมการที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้

ข้อ ๙ ให้ กสอ. มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการสอบแข่งขัน กำหนดหลักสูตร วิธีการสอบแข่งขัน คุณสมบัติผู้มีสิทธิสอบแข่งขัน เกณฑ์การตัดสิน การขึ้นบัญชี การยกเลิกบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ และการอื่นใดที่เกี่ยวข้อง ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ ก.อบต. หรือ ก.อบต. ก.จ. และ ก.ท. กำหนด แล้วแต่กรณี

ข้อ ๑๐ ให้ ก.อบต. มีอำนาจหน้าที่สอบคัดเลือกพนักงานส่วนตำบลให้ดำรงตำแหน่งประเภทอำนวยการท้องถิ่น ประเภทบริหารท้องถิ่น และสายงานบริหารสถานศึกษา ในกรณีที่ ก.อบต. เห็นสมควรอาจมอบให้ ก.อบต. จังหวัด ดำเนินการแทนได้ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ ก.อบต. กำหนด

*ให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่สอบคัดเลือกพนักงานส่วนตำบลในตำแหน่งสายงานปฏิบัติ สายงานการสอน สายงานนิเทศการศึกษา

หลักสูตร วิธีการสอบคัดเลือก คุณสมบัติผู้มีสิทธิสอบคัดเลือก เกณฑ์การตัดสิน การขึ้นบัญชี การยกเลิกบัญชีผู้สอบคัดเลือกได้ และการอื่นใดให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ ก.อบต. กำหนด

ข้อ ๑๑ ให้ ก.อบต. มีอำนาจหน้าที่คัดเลือกพนักงานส่วนตำบลให้ดำรงตำแหน่งประเภทอำนวยการท้องถิ่น ประเภทบริหารท้องถิ่น และสายงานบริหารสถานศึกษา ในกรณีที่ ก.อบต. เห็นสมควรอาจมอบให้ ก.อบต. จังหวัด ดำเนินการแทนได้ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ ก.อบต. กำหนด

*ให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่คัดเลือกพนักงานส่วนตำบลในสายงานปฏิบัติ สายงานการสอน สายงานนิเทศการศึกษา

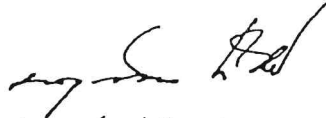
หลักสูตร วิธีการคัดเลือก คุณสมบัติผู้มีสิทธิคัดเลือก เกณฑ์การตัดสิน การขึ้นบัญชี การยกเลิกบัญชีผู้คัดเลือกได้ และการอื่นใดให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ ก.อบต. กำหนด

/ ข้อ ๑๒ การใดที่...

ข้อ ๑๒ การใดที่ได้ดำเนินการหรืออยู่ระหว่างการดำเนินการตามขั้นตอนเพื่อเตรียมการในการสอบแข่งขันของคณะกรรมการกลางการสอบแข่งขันพนักงานส่วนท้องถิ่นที่แต่งตั้งขึ้นตามมาตรฐานทั่วไปที่กำหนดขึ้นตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ก่อนหรือในวันที่มีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ และยังไม่ได้ดำเนินการสอบแข่งขันให้เป็นดุลพินิจของ กสท. ตามประกาศนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๒๔ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
ประธานกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล

(๒) ในกรณีนายก อบต.พิจารณาเห็นว่าควรยับยั้งการอนุญาตให้ลาออกให้นายก อบต.มีคำสั่งยับยั้งการอนุญาตให้ลาออกเป็นลายลักษณ์อักษร แล้วแจ้งคำสั่งดังกล่าวพร้อมทั้งเหตุผลให้ผู้ขอลาออกทราบด้วย ทั้งนี้ การยับยั้งการอนุญาตให้ลาออก ให้สั่งยับยั้งได้เพียงครั้งเดียวและจะขยายอีกไม่ได้

วรรคสาม การขอลาออกจากราชการที่ยื่นล่วงหน้าก่อนวันขอลาออกน้อยกว่าสามสิบวัน เมื่อนายก อบต.ได้รับหนังสือขอลาออกดังกล่าวแล้ว ให้มีคำสั่งเป็นลายลักษณ์อักษรก่อนวันขอลาออกว่าจะอนุญาตให้ยื่นล่วงหน้าก่อนวันขอลาออกน้อยกว่าสามสิบวันตามที่ผู้ขอลาออกได้ยื่นไว้หรือไม่ แล้วแจ้งคำสั่งดังกล่าวพร้อมเหตุผลให้ผู้ขอลาออกทราบก่อนวันที่การขอลาออกมีผล ทั้งนี้ เพื่อจะได้ทราบว่าวันขอลาออกในกรณีดังกล่าวคือวันที่ระบุไว้ในหนังสือขอลาออก หรือวันถัดจากวันครบกำหนดสามสิบวันนับแต่วันยื่นหนังสือขอลาออก แล้วให้พิจารณาดำเนินการตาม (๑) หรือ (๒) แล้วแต่กรณี

วรรคสี่ ถ้านายก อบต.ไม่ดำเนินการตามข้อ ๒๔ วรรคสี่ หรือวรรคห้า และข้อ ๒๕ วรรคสาม ให้การลาออกนั้นมีผลตั้งแต่วันที่ขอลาออก

ข้อ ๒๖ เมื่อนายก อบต.ได้รับหนังสือขอลาออกแล้ว ให้บันทึกวันยื่นหนังสือขอลาออกนั้นไว้เป็นหลักฐาน และให้ตรวจสอบว่าหนังสือขอลาออกดังกล่าวได้ยื่นล่วงหน้าก่อนวันขอลาออกไม่น้อยกว่าสามสิบวันหรือไม่ พร้อมทั้งพิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลภายในเจ็ดวันนับแต่วันได้รับหนังสือขอลาออก

๒. ประกาศ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับพนักงานจ้าง ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๔๗

ข้อ ๕๕ ในสัญญาจ้าง พนักงานจ้างผู้ใดประสงค์จะลาออกจากการปฏิบัติงาน ให้ยื่นหนังสือลาออกต่อนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ของพนักงานส่วนตำบล ตามประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลโดยอนุโลม

ข้อพิจารณา

ฝ่ายเลขได้ตรวจสอบแล้ว เห็นว่า พนักงานจ้างดังกล่าวข้างต้น นายกองการบริหารส่วนตำบล ดันสังัด ได้อนุญาตให้ ลาออกจากราชการ และให้พ้นจากตำแหน่งแล้ว เป็นไปตามประกาศ ก.อบต.จ.หนองคาย ข้างต้น

ข้อเสนอ

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม

เห็นชอบ

๔.๒ การรับโอน(ย้าย)ข้าราชการจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและส่วนราชการอื่นมาดำรงตำแหน่งเป็นพนักงานส่วนตำบล

เลขานุการ ด้วย อบต.พระธาตุบังพวน อ.เมืองหนองคาย รายงานขอความเห็นชอบ รับโอน ข้าราชการจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและส่วนราชการอื่นมาดำรงตำแหน่งเป็นพนักงานส่วนตำบล จำนวน ๑ ราย ได้แก่ นายวัฒนา วงศ์ชัยยา ตำแหน่ง นายช่างเทคนิคปฏิบัติงาน สังกัด กลุ่มพัฒนาพลังงาน ๑ สำนักพัฒนาพลังงานทดแทน กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน โครงการไฟฟ้าพลังงานระดับหมู่บ้าน ต.หนองหาร อ.สันทราย จ.เชียงใหม่ มาดำรงตำแหน่ง นายช่างโยธาปฏิบัติงาน สังกัด อบต.พระธาตุบังพวน อ.เมือง จ.หนองคาย รายละเอียดตามเอกสารเอกสารแนบท้ายวาระที่ ๔.๒

ข้อกฎหมาย

ประกาศ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล พ.ศ.๒๕๔๕
ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๔๕ แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ.๒๕๕๐

ข้อ ๑๘๐ เพื่อประโยชน์แก่ทางราชการ อบต. อาจขอรับโอนพนักงานส่วนท้องถิ่นอื่นหรือข้าราชการประเภทอื่น ที่มีความประสงค์จะขอโอนมาแต่งตั้งเป็นพนักงานส่วนตำบลในตำแหน่งผู้ปฏิบัติงานให้ อบต. การบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับใดและจะให้ได้รับเงินเดือน เท่าใด ให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.จังหวัด) เป็นผู้กำหนด แต่จะต้องไม่สูงกว่าพนักงานส่วนตำบลที่มีคุณวุฒิความสามารถ และความชำนาญในระดับเดียวกัน

ข้อ ๑๘๑ การรับโอนพนักงานส่วนท้องถิ่นอื่นหรือการรับโอนข้าราชการประเภทอื่นมาบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานส่วนตำบล ให้ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลมีคำสั่งให้รับโอนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งพนักงานส่วนตำบลโดยขอรับความเห็นชอบจาก ก.อบต.จังหวัด ก่อน

ข้อ ๑๘๒ การรับโอนพนักงานส่วนท้องถิ่นอื่น หรือการรับโอนข้าราชการประเภทอื่นมาบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานส่วนตำบล ต้องอยู่ภายใต้หลักเกณฑ์ ดังนี้

(๑) ตำแหน่งที่จะนำมาใช้ในการรับโอน ต้องเป็นตำแหน่งว่างที่มีอัตราเงินเดือน

(๒) ผู้ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งใด ต้องมีคุณสมบัติตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับ

ตำแหน่งตามที่กำหนดไว้ในมาตรฐานกำหนดตำแหน่งนั้น

/ ข้อพิจารณา.....

ข้อพิจารณา

ฝ่ายเลขาได้ตรวจสอบแล้ว เห็นว่า การรับโอนพนักงานส่วนท้องถิ่นอื่นหรือการรับโอนข้าราชการประเภทอื่นมาบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานส่วนตำบล ของ อบต.ดังกล่าว เป็นตำแหน่งว่างที่มีอัตราเงินเดือน และบุคคลดังกล่าว มีคุณสมบัติตามที่กำหนดไว้ในมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง ซึ่งเป็นไปตามประกาศ ก.อบต.จังหวัดข้างต้น

ข้อเสนอ

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม เห็นชอบ

๔.๓ การโอน(ย้าย)พนักงานส่วนตำบล

เลขานุการฯ อบต.ต่าง ๆ รายงานขอความเห็นชอบ โอน(ย้าย) พนักงานส่วนตำบล จำนวน ๓ แห่ง รวม ๓ ราย
ดังนี้ รายละเอียดตามเอกสารแนบท้ายวาระที่ ๔.๓

๑. อบต.นาทับไฮ อ.รัตนวาปี รายงานขอโอน(ย้าย)พนักงานส่วนตำบล ราย น.ส.เจมจิรา เมืองแพน ตำแหน่ง เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน ไปดำรงตำแหน่ง เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน สังกัด อบต.ไทรใหญ่ อ.ไทรน้อย จ.นนทบุรี
๒. อบต.บ้านวุ่น อ.ท่าบ่อ รายงานขอโอน(ย้าย)พนักงานส่วนตำบล ราย นางสุอารี เข็มขุนทด ตำแหน่ง นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการ ไปดำรงตำแหน่ง นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการ สังกัด อบต.หล่อยูง อ.ตะกั่วทุ่ง จ.พังงา
๓. อบต.นาทับไฮ อ.รัตนวาปี รายงานขอโอน(ย้าย)พนักงานส่วนตำบล ราย น.ส.ขวัญฤทัย ไชยรัตน์ ตำแหน่ง ผู้อำนวยการกองคลัง (นักบริหารงานการคลัง ระดับต้น) ไปดำรงตำแหน่ง ผู้อำนวยการกองคลัง (นักบริหารงานการคลัง ระดับต้น) สังกัด อบต.เหล่าต่างคำ อ.โพนพิสัย จ.หนองคาย

ข้อกฎหมาย

- ประกาศ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล พ.ศ.๒๕๕๕
ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๕ แก้ไขเพิ่มเติมจนถึง พ.ศ.๒๕๕๐

ข้อ ๑๖๔ ในการโอนพนักงานส่วนตำบลจากองค์การบริหารส่วนตำบลหนึ่งไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งพนักงานส่วนตำบลในองค์การบริหารส่วนตำบลอีกแห่งหนึ่ง ให้โอนและแต่งตั้งจากพนักงานส่วนตำบล ในกรณีใดกรณีหนึ่ง ดังนี้

- (๑) ผู้สอบแข่งขันได้ หรือผู้สอบคัดเลือกได้ในตำแหน่งที่จะแต่งตั้งนั้นหรือผู้ได้รับการคัดเลือกเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นนั้น ทั้งนี้ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบลกำหนด
- (๒) ผู้ขอโอนตำแหน่งบริหารและสายงานผู้บริหารสถานศึกษาภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่ตำแหน่งว่าง
- (๓) ผู้ขอโอนโดยการสับเปลี่ยนตำแหน่งในตำแหน่งเดียวกันและระดับเดียวกันระหว่างองค์การบริหารส่วนตำบล หรือผู้ขอโอนมาแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้ปฏิบัติงานในองค์การบริหารส่วนตำบล
- (๔) ผู้ที่คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลได้มีมติให้โอนจากองค์การบริหารส่วนตำบลหนึ่งไปดำรงตำแหน่งในอีกองค์การบริหารส่วนตำบลหนึ่ง

ข้อ ๑๕๘(ง) การแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลให้ดำรงตำแหน่งในสายงานอื่น โดยการโอนให้ อบต.ต้นสังกัดของผู้ขอโอนเป็นผู้ประเมินแล้วส่งผลการประเมินให้ อบต.ที่จะรับโอนดำเนินการต่อไป

ข้อ ๑๖๖ ในการโอนพนักงานส่วนตำบลผู้สอบแข่งขันได้ ผู้ได้รับคัดเลือกในกรณีพิเศษผู้สอบคัดเลือกได้ หรือผู้ได้รับคัดเลือกให้ดำเนินการดังนี้ (๑) กรณีการโอนภายในจังหวัดเดียวกันให้องค์การบริหารส่วนตำบลที่จะรับโอน มีหนังสือแจ้งความประสงค์จะรับโอนให้องค์การบริหารส่วนตำบลของผู้ที่จะโอนทราบ และให้องค์การบริหารส่วนตำบลของผู้ที่จะโอน เสนอเรื่องการให้โอนพนักงานส่วนตำบลนั้นให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลพิจารณาให้ความเห็นชอบ

(๒) กรณีการโอนต่างจังหวัดกัน ให้องค์การบริหารส่วนตำบลที่จะรับโอนมีหนังสือแจ้งความประสงค์จะรับโอนโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล(ก.อบต.จังหวัด) ให้องค์การบริหารส่วนตำบลของผู้ที่จะโอนทราบ และให้องค์การบริหารส่วนตำบลของผู้ที่จะโอนเสนอเรื่องการให้โอนพนักงานส่วนตำบลให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล(ก.อบต.จังหวัด)พิจารณาให้ความเห็นชอบ

ข้อพิจารณา

ฝ่ายเลขาฯ ได้ตรวจสอบแล้ว เห็นว่า การโอนและการรับโอนพนักงานส่วนตำบล ขององค์การบริหารส่วนตำบลดังกล่าวข้างต้น อบต.ต้นทางยินดีให้โอน และ อบต.ปลายทาง ยินดีรับโอนเป็นไปตามนัยประกาศ ก.อบต.จังหวัด

ข้อเสนอ

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม เห็นชอบ

/ ๔.๔ การแต่งตั้ง.....

๔.๔ การแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ที่ผ่านการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มให้ดำรง

ตำแหน่ง ครู

เลขานุการฯ

อบต.ต่าง ๆ รายงานขอความเห็นชอบแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก อันดับ ครูผู้ช่วย ที่ผ่านการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มให้ดำรงตำแหน่ง ครู อันดับ คศ.๑ จำนวน ๒ แห่ง รวม ๕ ราย ดังนี้ รายละเอียดปรากฏตามแนบท้ายระเบียบวาระที่ ๔.๔

๑. นางสาวกร เชื้อชะเอม ตำแหน่ง ครูผู้ดูแลเด็ก สังกัด ศพด.วัดศิริโสภณวัน อบต.บ้านฝาง อ.สระใคร
๒. นางเกษร ราชกิจ ตำแหน่ง ครูผู้ดูแลเด็ก สังกัด ศพด.วัดศิลาวิเวก อบต.บ้านฝาง อ.สระใคร
๓. น.ส.นิรันดร์ เสียวสุข ตำแหน่ง ครูผู้ดูแลเด็ก สังกัด ศพด.วัดศรีโสภณาราม อบต.บ้านฝาง อ.สระใคร
๔. น.ส.มนชิตา โพธาราม ตำแหน่ง ครูผู้ดูแลเด็ก สังกัด ศพด.วัดศิลาวิเวก อบต.บ้านฝาง อ.สระใคร
๕. นางกัณธะณามาศ หลักมัน ตำแหน่ง ครูผู้ดูแลเด็ก สังกัด ศพด.บ้านนาขาม อบต.แก้งไก่ อ.สังขม

ข้อกฎหมาย

๑. หนังสือสำนักงาน ก.ท. ที่ มท ๐๔๐๙.๔/ว ๒๔๙๘ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๒ เรื่อง ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการบริหารงานบุคคลพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาเทศบาล

๒. สำหรับการบริหารงานบุคคลข้าราชการ พนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและองค์การบริหารส่วนตำบลให้นำมาตรฐานและหลักเกณฑ์การบริหารงานบุคคลของพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาเทศบาลมาใช้โดยอนุโลม...

๒. ประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มสำหรับผู้ดำรงตำแหน่งครูผู้ช่วยก่อนแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครู ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

๑. ให้ผู้ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษา ในตำแหน่งครูผู้ช่วยเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มระหว่างปฏิบัติราชการในตำแหน่งครูผู้ช่วยเป็นเวลาสองปี นับแต่วันเข้าปฏิบัติหน้าที่ราชการก่อนแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครู

๒. การนับระยะเวลาการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มสองปี ให้นับวันเข้าปฏิบัติราชการวันแรกเป็นวันเริ่มต้น และนับระยะเวลาสิ้นสุดตามปีปฏิทิน

๖. ให้คณะกรรมการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้ม มีหน้าที่เตรียมความพร้อม และพัฒนาอย่างเข้มให้คำปรึกษา แนะนำ รวมทั้งประเมินผลการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้ม-โดยยึดหลักการมีส่วนร่วมและการประเมินเพื่อปรับปรุงและพัฒนาให้บรรลุผลตามความมุ่งหมาย ดังนี้

๖.๑ ประเมินการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มครูผู้ช่วยเป็นระยะ ๆ ทุกสามเดือน ตามแบบประเมินที่คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาลกำหนดท้ายหลักเกณฑ์ และในการประเมินแต่ละครั้งให้ประธานกรรมการแจ้งผลการประเมินให้ครูผู้ช่วย และรายงานให้นายกเทศมนตรีทราบ เพื่อพิจารณา ดังนี้

๖.๑.๑ กรณีที่เห็นว่าครูผู้ช่วยมีผลการประเมินการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มต่ำกว่าเกณฑ์การประเมินที่คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาลกำหนด(ครั้งที่ ๑-๔ ต้องผ่านเกณฑ์การประเมินร้อยละ ๕๐ และครั้งที่ ๕-๘ ต้องผ่านเกณฑ์การประเมินร้อยละ ๖๐) ฯลฯ

๖.๑.๓ กรณีที่เห็นว่าครูผู้ช่วยมีผลการประเมินการเตรียมความพร้อม และพัฒนาอย่างเข้มเป็นไปตามเกณฑ์การประเมินผลการพัฒนาที่คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาลกำหนด ให้มีการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มต่อไปจนครบสองปี

๖.๒ เมื่อครบเวลาสองปีให้คณะกรรมการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้ม สรุปผลการประเมินตามแบบสรุปท้ายหลักเกณฑ์ต่อนายกเทศมนตรี เพื่อเสนอขอความเห็นชอบคณะกรรมการพนักงานเทศบาลและออกคำสั่งแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูต่อไป

๓. ประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มสำหรับผู้ดำรงตำแหน่งครูผู้ช่วยก่อนแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครู(ฉบับที่ ๒)ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๕

ข้อ ๕/๑ กรณีการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มสำหรับผู้ที่ได้รับการแต่งตั้งเป็นพนักงานครูเทศบาล ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ในศูนย์พัฒนาเด็กเล็กของเทศบาล ให้นายกเทศมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มจำนวนสามคน ประกอบด้วย

- (๑) ผู้อำนวยการสถานศึกษา หรือรองผู้อำนวยการสถานศึกษา สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา จำนวน ๑ คน เป็นประธานกรรมการ
- (๒) ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการศึกษาในคณะกรรมการสถานศึกษาศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จำนวนหนึ่งคน เป็นกรรมการ

/ (๓) พนักงาน.....

(๓) พนักงานหรือข้าราชการครูสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือข้าราชการครู สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา แล้วแต่กรณี ที่ดำรงตำแหน่งครู ที่ผู้อำนวยการสถานศึกษาแต่งตั้งให้ทำหน้าที่ครูพี่เลี้ยงดูแลระหว่างเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้ม จำนวนหนึ่งคน เป็นกรรมการและเลขานุการ

โดยให้คณะกรรมการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มที่ได้รับการแต่งตั้งดำเนินการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มผู้ที่ได้รับการแต่งตั้งเป็นพนักงานครูเทศบาล ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ในศูนย์พัฒนาเด็กเล็กนับตั้งแต่วันที่ได้รับการบรรจุแต่งตั้ง

๔. หนังสือสำนักงาน ก.จ.จ. ก.ท.จ.และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๔/ว๔๗ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๒ เรื่อง การแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งครูผู้ช่วยที่ผ่านการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มให้ดำรงตำแหน่งครู

๑. การได้รับเงินเดือนและอัตราเงินเดือน

๑.๑ กรณีผู้ดำรงตำแหน่งครูผู้ช่วยที่ได้รับการบรรจุแต่งตั้งโดยสำเร็จการศึกษาระดับปริญญาตรีหลักสูตร ๕ ปี ซึ่งปัจจุบันกำหนดราคาคุณวุฒิในอัตรา ๑๒,๕๓๐ บาท เมื่อผ่านการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครู กำหนดให้ได้รับเงินเดือนอันดับ คศ.๑ ที่เป็นเงินเดือนขั้นต่ำของอันดับ คศ.๑

๑.๒ กรณีผู้ดำรงตำแหน่งครูผู้ช่วย ที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งโดยสำเร็จการศึกษาระดับปริญญาตรีหลักสูตร ๔ ปี ซึ่งปัจจุบันกำหนดราคาคุณวุฒิในอัตรา ๑๑,๙๒๐ บาท เมื่อผ่านการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครู กำหนดให้ได้รับเงินเดือนอันดับ คศ.๑ ในอัตราที่ได้รับอยู่เดิมไปพลางก่อนหรือหากอัตราที่ได้รับอยู่เดิมไม่มี ก็ให้ได้รับอัตราที่ใกล้เคียงและสูงขึ้น เนื่องจากเป็นกรณีที่ได้รับเงินเดือนต่ำกว่าหรือสูงกว่าหรือสูงกว่าขั้นต่ำของอันดับ คศ.๑ ที่ ก.ท.จะต้องกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อบังคับใช้ต่อไป

๕. หนังสือสำนักงาน ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๙/ว ๙ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๔ เรื่อง การแต่งตั้งครูผู้ช่วยให้ดำรงตำแหน่งครู ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

ในกรณีที่เทศบาลมีผู้ดำรงตำแหน่งครูผู้ช่วยที่ผ่านการประเมินการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มเป็นระยะเวลา ๒ ปี และได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูภายหลังจากวันที่ พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ใช้บังคับ(วันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑) ให้กำหนดวันที่มีผลในการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครู รับเงินเดือนอันดับ คศ.๑ มีผลนับตั้งแต่วันที่ถัดจากวันครบกำหนดการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้ม ซึ่งสอดคล้องกับแนวทางปฏิบัติที่คณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา(ก.ค.ศ.) ได้กำหนด

ข้อพิจารณา

ฝ่ายเลขาฯ ได้ตรวจสอบแล้ว เห็นว่า การขอแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ที่ผ่านการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มให้ดำรงตำแหน่ง ครู ของ อบต.ดังกล่าว เป็นไปตามประกาศ ก.ท.จ.และหนังสือสั่งการข้างต้น

ข้อเสนอ

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม

เห็นชอบ

๔.๕ การเปลี่ยนแปลงเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และร้องทุกข์
เรื่องเดิม

มติ ก.อบต.จ.หนองคาย ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบให้แต่งตั้ง

คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และร้องทุกข์ของพนักงานส่วนตำบล ประกอบด้วย

๑. นายจิรศักดิ์ ศรีรักษา	รองผู้ว่าราชการจังหวัดหนองคาย	ประธานอนุกรรมการ
๒. นายยุทธพงษ์ หิรัญมาพร	ผอ.สำนักงานคุมประพฤติจังหวัดหนองคาย	อนุกรรมการฯ
๓. นายสงวน สาริมัตย์	นายก อบต.คำบกหวาน	อนุกรรมการฯ
๔. จ.อ.เกียรติศักดิ์ สีใส	ปลัด อบต.สระใคร	อนุกรรมการฯ
๕. นายเทพเสกสรร พินทรเสถียร ณ หนองคาย	ผู้ทรงคุณวุฒิ	อนุกรรมการฯ
๖. นายวิโรจน์ ธารักษ์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	อนุกรรมการฯ
๗. นายยุทธยา ศรีเทพบุตร	นิติกรชำนาญการ	เลขานุการ
๘. นายพงษ์เทพ พิพิธกุล	พนักงานวิเคราะห์นโยบายและแผน	ผช.เลขานุการ

ข้อกฎหมาย

๑. ประกาศ ก.อบต.จ.หนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการ
ดำเนินการทางวินัย พ.ศ.๒๕๕๙

ข้อ ๘๕

วรรค ๓ คณะอนุกรรมการพิจารณาการดำเนินการทางวินัยและการให้ออกจากราชการ ต้องไม่เป็นการรวมการใน
คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล หรือคณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และร้องทุกข์ ตามข้อ ๙ วรรคสาม ของหลักเกณฑ์และเงื่อนไข
เกี่ยวกับสิทธิการอุทธรณ์ การพิจารณาอุทธรณ์และการร้องทุกข์ และให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลแต่งตั้งจากบุคคลดังต่อไปนี้

- (๑) รองผู้ว่าราชการจังหวัด หรือหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมาย เป็นประธาน
- (๒) นายอำเภอ หรือหัวหน้าส่วนราชการ หรือหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ที่ปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัด จำนวนหนึ่งคน
- (๓) ผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัด ซึ่งประกอบด้วยนายกองค์การบริหารส่วนตำบลจำนวนหนึ่งคน
และพนักงานส่วนตำบลจำนวนหนึ่งคน
- (๔) ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีคุณสมบัติตามมาตรา ๖ แห่ง พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒
จำนวนสองคน ซึ่งเป็นผู้มีความรู้ ความสามารถ ประสบการณ์ด้านการบริหารงานบุคคลหรือด้านการ
ดำเนินการทางวินัย

(๕) ข้าราชการสังกัดกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในจังหวัด จำนวนหนึ่งคน เป็นเลขานุการ
วรรคสี่ การแต่งตั้งและการให้พ้นจากตำแหน่งให้เป็นไปตามมติคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล

ข้อพิจารณา

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดหนองคาย ได้มีการปรับปรุงคำสั่งมอบหมายงานในหน้าที่ เพื่อความ
เหมาะสม ถูกต้อง และรวดเร็วในการปฏิบัติงาน ดังนั้น เพื่อให้การแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และร้องทุกข์ เป็นไปด้วย
ความเรียบร้อย ถูกต้องตามระเบียบกฎหมายและเป็นปัจจุบัน เห็นควรเปลี่ยนแปลงเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการในคณะอนุกรรมการ
พิจารณาอุทธรณ์และร้องทุกข์ ดังนี้

๑. นายยุทธยา ศรีเทพบุตร	นิติกรชำนาญการ	เลขานุการ	เปลี่ยนแปลงเป็น
นายพร กมลสุวรรณ	นิติกรชำนาญการ	เลขานุการ	
๒. นายพงษ์เทพ พิพิธกุล	พนักงานวิเคราะห์นโยบายและแผน	ผช.เลขานุการ	เปลี่ยนแปลงเป็น
นายยุทธยา ศรีเทพบุตร	นิติกรชำนาญการ	ผช.เลขานุการ	

ข้อเสนอ

จึงเสนอ ก.อบต.จังหวัด เพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม
ดังนี้

เห็นชอบให้เปลี่ยนแปลงเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการในคณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และร้องทุกข์

๑. นายยุทธยา ศรีเทพบุตร	นิติกรชำนาญการ	เลขานุการ	เปลี่ยนแปลงเป็น
นายพร กมลสุวรรณ	นิติกรชำนาญการ	เลขานุการ	
๒. นายพงษ์เทพ พิพิธกุล	พนักงานวิเคราะห์นโยบายและแผน	ผช.เลขานุการ	เปลี่ยนแปลงเป็น
นายยุทธยา ศรีเทพบุตร	นิติกรชำนาญการ	ผช.เลขานุการ	

๔.๖ เรื่องพิจารณาวินัยต่อเนื่อง

ประธาน

- มอบหมายให้เลขานุการชี้แจงรายละเอียด

นายสกล

เรื่องเดิม

ผช.เลขานุการฯ

๑. อบต.บ้านหม้อ อ.ศรีเชียงใหม่ ได้รายงานการกระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง กรณี นางสาวรณนา จำปาสิม เมื่อครั้งดำรงตำแหน่ง เจ้าพนักงานการเงินและบัญชี ๖ ว รักษาราชการแทน ผู้อำนวยการกองคลัง อบต.ด่านศรีสุข อ.โพธิ์ตาก มีมูลความผิดโดยมีหน้าที่กำกับดูแลตรวจสอบงานการเงินและบัญชี ปล่อยปะละเลยให้มีการนำเงินของทางราชการไปใช้ส่วนตัวและเอื้อประโยชน์ให้ผู้อื่น จำนวน ๓๓๖,๐๐๐ บาท ถือเป็นการละเว้นไม่ปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เป็นไปตามระเบียบ ข้อบังคับ หนังสือสั่งการ กฎเกณฑ์และแบบแผนของทางราชการ ทำให้ราชการได้รับความเสียหาย

๒. คณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรง ของ อบต.ด่านศรีสุข มีมติ ลงโทษไล่ออกจากราชการ และไม่มีเหตุผลหย่อนโทษตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๒๓๔ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๓๖

๓. นายก อบต.บ้านหม้อ เห็นชอบตามมติคณะกรรมการสอบสวนวินัยร้ายแรงของ อบต.ด่านศรีสุข

๔. มติที่ประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาการดำเนินการทางวินัยและการให้ออกจากราชการฯ มีมติเป็น เอกฉันทให้ลงโทษ ปลดออก นางสาวรณนา จำปาสิม ออกจากราชการ รายละเอียดปรากฏตามรายงานการประชุมของคณะอนุกรรมการพิจารณาการดำเนินการทางวินัยและการให้ออกจากราชการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๕

๕. ก.อบต.จ.หนองคาย ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕ มีมติให้นายก อบต.บ้านหม้อ แจ้งคณะกรรมการสอบสวนที่นายก อบต.ด่านศรีสุข ได้แต่งตั้งไว้เดิมทำการสอบสวนเพิ่มเติม

๖. ก.อบต.จ.หนองคาย ในการประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ มีมติให้เลื่อนการพิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๕ วันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๕

๗. ก.อบต.จ.หนองคาย ในการประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๕ วันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๕ มีมติให้ลงโทษลดขั้นเงินเดือน ๑ ขั้น นางสาวรณนา จำปาสิม

๘. ก.อบต.จ.หนองคาย ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ วันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐ มีมติรับรองรายงานการประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๕ ยกเว้นเฉพาะวาระที่ ๕.๑๐.๔ การพิจารณาโทษทางวินัยพนักงานส่วนตำบลของ อบต.บ้านหม้อ อ.ศรีเชียงใหม่ และ ให้แต่งตั้ง คณะอนุกรรมการสอบสวน ที่มีความเป็นกลางเพื่อดำเนินการสอบสวนเพิ่มเติมจนกว่าจะได้ข้อยุติ เพื่อใช้ประกอบในการพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๙. คณะอนุกรรมการสอบสวนได้สอบสวนแล้วมีความเห็นว่า นางสาวรณนา จำปาสิม ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ เพื่อให้ตนเองและผู้อื่นได้ประโยชน์ เป็นการทุจริตต่อหน้าที่ราชการ และเสนอ ก.อบต.จ.หนองคาย พิจารณาในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๐

๑๐. ก.อบต.จ.หนองคาย ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๐ มีมติให้ชะลอการพิจารณาออกไปก่อน และมอบหมายให้ท้องถิ่นจังหวัดหนองคาย และฝ่ายเลขานุการ ก.อบต.จ.หนองคาย ตรวจสอบระเบียบกฎหมายเพิ่มเติมพร้อมประมวลเรื่องราวให้ชัดเจนแล้วนำเสนอ ก.อบต.จ.หนองคาย พิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป

/ ข้อเท็จจริง.....

หนองคาย “เกษตรอุตสาหกรรมวัฒนธรรมรุ่งเรือง เมืองท่องเที่ยวลุ่มน้ำโขง”

ข้อเท็จจริง

ฝ่ายเลขาฯ ได้ศึกษาข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้วไม่พบว่า มีข้อกฎหมายระเบียบหรือประกาศใดที่กำหนดว่า กรณีที่ ก.อบต.จ.ได้ส่งเรื่องของพนักงานส่วนตำบลที่กระทำผิดวินัยให้ คณะอนุกรรมการพิจารณาการดำเนินการทางวินัยและการให้ออกจากราชการพิจารณาทำความเห็นแล้วเมื่อคณะอนุกรรมการพิจารณาการดำเนินการทางวินัยและการให้ออกจากราชการพิจารณาทำความเห็นเสนอ ก.อบต.จ.แล้ว ต่อมา ก.อบต.จ.ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนเพิ่มเติมและได้ข้อมูลการกระทำผิดอันเป็นสาระสำคัญใหม่ เช่นนี้จะต้องส่งข้อมูลดังกล่าวให้คณะอนุกรรมการพิจารณาการดำเนินการทางวินัยและการให้ออกจากราชการพิจารณาทำความเห็นเสนอ ก.อบต.จ.ใหม่หรือไม่อย่างไร ซึ่งฝ่ายเลขาฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีนี้เป็นกรณีที่สอบสวนเพิ่มเติมใหม่และเป็นข้อมูลการกระทำผิดอันเป็นสาระสำคัญ และเพื่อความเป็นธรรมแก่ผู้ถูกกล่าวหา เห็นควรส่งเรื่องให้คณะอนุกรรมการพิจารณาการดำเนินการทางวินัยและการให้ออกจากราชการพิจารณาทำความเห็นเพื่อเสนอให้ ก.อบต.จ.พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

นายสกล การกระทำของนางสุวรรณ จำปาสม เป็นการเอื้อประโยชน์ให้แก่ ส.ดาวประกาย หลวงพล นิติกรชำนาญการ นำเงินไปใช้ส่วนตัว เป็นการทุจริตต่อหน้าที่ราชการแล้ว ซึ่งข้อเท็จจริงดังกล่าวข้างต้นเพียงพอที่จะพิจารณาได้แล้ว ตามที่นายเรียนข้างต้น แต่หาก ก.อบต.จ.หนองคาย มีความประสงค์จะส่งเรื่องให้ คณะอนุกรรมการพิจารณาการดำเนินการทางวินัยมีความเห็นก็ควรมีมติในเรื่องนี้

ข้อเสนอ

จึงเสนอที่ประชุม ก.อบต.จ.หนองคาย เพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม ที่ประชุมได้พิจารณาร่วมกันแล้วเห็นว่า กรณีนี้เป็นกรณีที่ ก.อบต.จ.หนองคาย ได้มีมติแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการชุดใหม่ขึ้นมาเพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริงเพิ่มเติม เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ครบถ้วนและเป็นธรรมแก่ผู้ถูกกล่าวหา ประกอบกับข้อมูลที่คณะอนุกรรมการชุดใหม่ได้สอบสวนเพิ่มเติมนั้นปรากฏข้อเท็จจริงใหม่ซึ่งเป็นข้อมูลการกระทำผิดอันเป็นสาระสำคัญ จึงมีมติเป็นเอกฉันท์ให้ส่งข้อมูลที่เป็นข้อเท็จจริงใหม่ให้ คณะอนุกรรมการพิจารณาการดำเนินการทางวินัยและการให้ออกจากราชการพิจารณาทำความเห็นเพื่อเสนอให้ ก.อบต.จ.พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง



๔.๗ รายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริง กรณีผู้เข้ารับการคัดเลือกเพื่อแต่งตั้งเป็น
ผู้บริหารท้องถิ่น ตำแหน่ง ปลัด อบต.พระบาทนาสิงห์ ร้องขอความเป็นธรรม

ประธาน - มอบให้เลขานุการชี้แจงรายละเอียด

นายยุธยา เรื่องเดิม

ผ.เลขานุการฯ ตามที่ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย มีคำสั่งที่ ๕/๒๕๖๐ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบ
ข้อเท็จจริง ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๐ ประกอบด้วย

- | | |
|--|------------------|
| ๑) หัวหน้าสำนักงานจังหวัดหนองคาย | ประธานอนุกรรมการ |
| ๒) นายเฉลียว พงศ์ผาสุก ผู้ทรงคุณวุฒิ | อนุกรรมการ |
| ๓) นายสิทธิพล ขาวพรอน ปลัด อบต.หนองกอมเกาะ | อนุกรรมการ |
| ๔) นายยุธยา ศรีเทพบุตร นิติกรชำนาญการ | เลขานุการ |

โดยให้ตรวจสอบข้อเท็จจริง กรณีนางวัชรา อุโคตร รองปลัด อบต.เวียง อำเภอสว่างแดนดิน
จังหวัดสกลนคร และนางวิภาพร อุทัยแพน รองปลัด อบต.รัตนวาปี อำเภอรัตนวาปี จังหวัดหนองคาย ผู้สมัครเข้ารับ
การคัดเลือกในตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลพระบาทนาสิงห์ (นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับต้น) เมื่อวันที่
๒๕ มกราคม ๒๕๖๐ ร้องเรียนว่าการคัดเลือกครั้งดังกล่าวพบข้อสังเกตหลายประการ ซึ่งอาจไม่เป็นธรรม
ต่อผู้เข้ารับการคัดเลือก ดังนี้

ข้อ ๑. การแจ้งการคัดเลือก และการเลื่อนการคัดเลือกของ อบต.พระบาทนาสิงห์ มีการประสาน
แจ้งทางโทรศัพท์เท่านั้น ไม่มีการแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรที่ชัดเจน ทั้งที่มีเวลาสามารถทำได้ ซึ่งอาจส่อเจตนา
ไม่โปร่งใส

ข้อ ๒. การให้คะแนนของกรรมการสอบบางท่าน ให้คะแนนผู้เข้ารับการคัดเลือกแตกต่างกันมาก
จึงทำให้เหมือนไม่ได้รับความเป็นธรรมในหลักเกณฑ์การให้คะแนน และคณะกรรมการสอบมีการประชุมถึง
หลักเกณฑ์การให้คะแนนเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและไม่ให้เกิดความเหลื่อมล้ำต่อผู้เข้ารับการคัดเลือก หรือไม่

ข้อ ๓. การให้คะแนนคุณสมบัติของผู้เข้ารับการคัดเลือก ราย นางวัชรา อุโคตร ผู้สมัคร
สอบคัดเลือกหมายเลข ๓ ข้อ ๓.๒ ซึ่งได้คะแนนคุณสมบัติข้อนี้ ๙.๕ แก้ไขเป็น ๘.๗๕ คะแนน โดยไม่แจ้งให้
ทราบล่วงหน้า และมีการแก้ไขคะแนนก่อนเข้าห้องสอบ ทั้งแจ้งว่าต้องถ่ายเอกสารให้คณะกรรมการสอบพิจารณา
กรณีนี้ อบต.พระบาทนาสิงห์ มีเวลาตรวจสอบเอกสารเป็นเวลานาน เพราะเหตุใดไม่แจ้งให้ผู้เข้ารับการคัดเลือก
ทราบ และควรแจ้งเป็นหนังสือให้ผู้เข้ารับการคัดเลือกได้ทราบรายละเอียดในการเปลี่ยนแปลงข้อนี้

ข้อ ๔. การที่ผู้อำนวยการกองช่าง อบต.พระบาทนาสิงห์ (ตำแหน่งกรรมการคัดเลือกผู้แทน
นายกองค์การบริหารส่วนตำบล) ซึ่งเป็นสายงานที่ถือว่าเป็นผู้ได้บังคับบัญชาของผู้เข้ารับการคัดเลือกซึ่งได้ลำดับ
ที่ ๑ การแต่งตั้งบุคคลดังกล่าวถูกต้องตามระเบียบหรือไม่ และการให้คะแนนของกรรมการท่านนี้มีข้อสังเกตว่า
เป็นการให้คะแนนที่เอื้อประโยชน์ต่อพวกพ้อง และไม่เป็นธรรมกับผู้สมัครคัดเลือกคนอื่นหรือไม่

ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงที่ได้รับการแต่งตั้งตรวจสอบข้อเท็จจริงตาม
ประเด็นร้องเรียนดังกล่าวข้างต้นให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน แล้วนำเสนอ ก.อบต.จังหวัดหนองคายเพื่อประกอบ
การพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

ข้อเท็จจริง

คณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงฯ ได้ดำเนินการตรวจสอบเรื่องร้องขอความเป็นธรรม
กรณีข้างต้นเรียบร้อยแล้ว ตามหนังสือสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดหนองคาย ที่ นค ๐๐๒๓.๔/๔๘๙
ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๐ สรุปประเด็นดังนี้

/ ประเด็นข้อร้องเรียนที่ ๑. ...

หนองคาย “เกษตรอุตสาหกรรมวัฒนธรรมรุ่งเรือง เมืองท่องเที่ยวลุ่มแม่น้ำโขง”



ประเด็นข้อร้องเรียนที่ ๑. การแจ้งการคัดเลือกและการเลื่อนการคัดเลือกของ อบต.พระบาทนาสิงห์ มีการประสานแจ้งทางโทรศัพท์เท่านั้น ไม่มีการแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรที่ชัดเจน ทั้งที่มีเวลาสามารถทำได้ ซึ่งอาจส่อเจตนาไม่โปร่งใส

จากการสอบถ้อยคำนายจรัส แพนล้นฟ้า ประธานกรรมการคัดเลือก นายสมจิต ชัดติยะ กรรมการปฏิบัติหน้าที่แทน นายก อบต. และนายอำพล แก่นสาร เลขานุการสอบคัดเลือก ให้ถ้อยคำไปในทางเดียวกันว่า การแจ้งการคัดเลือกและการเลื่อนการคัดเลือกของ อบต.พระบาทนาสิงห์ ไม่ได้แจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรให้ผู้รับการคัดเลือกทราบ เนื่องจากประกาศคณะกรรมการสอบคัดเลือกพนักงานส่วนตำบล เพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับสูงขึ้นฯ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ ข้อ ๗. กำหนดให้ประกาศรายชื่อและหมายเลขผู้มีสิทธิเข้ารับการสอบคัดเลือก ณ ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลพระบาทนาสิงห์เท่านั้น ในการนี้ อบต.พระบาทนาสิงห์ ได้ประกาศลงในเว็บไซต์อีกหนึ่งช่องทาง ซึ่งประกาศ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย ไม่มีข้อกำหนดให้แจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรหรือทางโทรศัพท์

ประเด็นนี้ได้ตรวจสอบจากประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๕ ไม่มีข้อกำหนดให้ อบต.แจ้งผู้เข้ารับการคัดเลือกทราบเป็นลายลักษณ์อักษรหรือทางโทรศัพท์ ในข้อกำหนด ส่วนที่ ๔ การคัดเลือก ข้อ ๑๐๗ ข้อย่อย (๒.๓) ขั้นตอนการคัดเลือก ข้อย่อย (๒.๓.๒.๓) ว่าให้ประกาศกำหนดวัน เวลา สถานที่รับสมัคร โดยมีระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๑๕ วันทำการ และให้ประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิเข้ารับการคัดเลือกและให้ประกาศกำหนดวัน เวลา สถานที่ดำเนินการคัดเลือก ระเบียบหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกก่อนวันดำเนินการคัดเลือก ไม่น้อยกว่า ๕ วันทำการ ทั้งตรวจสอบจากประกาศคณะกรรมการสอบคัดเลือกพนักงานส่วนตำบลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับสูงขึ้นฯ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ ข้อ ๗. กำหนดให้ประกาศรายชื่อ และหมายเลขผู้มีสิทธิเข้ารับการสอบคัดเลือก ณ ที่ทำการ อบต.พระบาทนาสิงห์ สอดคล้องกับถ้อยคำของนายอำพล แก่นสาร เลขานุการคัดเลือก นายสมจิต ชัดติยะ กรรมการ และกรณีนี้ได้ความว่านางวัชรรา อุโคตร และนางวิภาพร อุทัยแพน ผู้มีสิทธิเข้ารับการคัดเลือก ได้เข้าทำการคัดเลือก โดยวิธีสัมภาษณ์ ในวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๐ ด้วย

อนึ่ง มีข้อสังเกตว่าการแจ้งรายชื่อผู้มีสิทธิเข้ารับการคัดเลือก กรณีมีการเลื่อนกำหนดวันคัดเลือก แม้ประกาศคณะกรรมการสอบคัดเลือกพนักงานส่วนตำบลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับสูงขึ้นฯ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ ไม่มีข้อกำหนดให้แจ้งผู้มีสิทธิรับการคัดเลือกทราบโดยวิธีใด และในประกาศ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๑๐๗ ข้อย่อย (๒.๓) ขั้นตอนการคัดเลือก ข้อย่อย (๒.๓.๒.๓) กำหนดให้...ประกาศกำหนดวัน เวลา สถานที่ดำเนินการคัดเลือก ระเบียบหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกก่อนวันดำเนินการคัดเลือกไม่น้อยกว่า ๕ วันทำการ แต่หากพิจารณาข้อร้องเรียนนี้มีการประกาศวันคัดเลือกครั้งที่ ๑ ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ และประกาศเลื่อนวันคัดเลือกครั้งที่ ๒ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๐ และประกาศเลื่อนวันคัดเลือกครั้งที่ ๓ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐ ซึ่งถือเป็นเรื่องสำคัญและควรแจ้งให้ผู้มีสิทธิเข้ารับ การคัดเลือกให้ทราบเป็นลายลักษณ์อักษร ตามระเบียบงานสารบรรณ มิใช่แจ้งให้ทราบทางโทรศัพท์หรือแอปพลิเคชันไลน์ ทั้งปรากฏข้อเท็จจริงว่าวันคัดเลือกครั้งที่สาม (ครั้งล่าสุด) ในวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๐ มีผู้เข้ารับการคัดเลือกไม่ครบจำนวน ๕ คน ตามที่มีการประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิเข้ารับการคัดเลือกครั้งแรก ส่วนการที่ฝ่ายเลขานุการคัดเลือกอ้างว่ามีการแจ้งประกาศเลื่อนการคัดเลือกทุกครั้ง ณ ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลพระบาทนาสิงห์ และได้แจ้งทางโทรศัพท์หรือเว็บไซต์นั้น ไม่มีพยานหลักฐานสนับสนุนได้ดำเนินการตามข้อกล่าวอ้าง ประเด็นนี้จึงมีเหตุน่าเชื่อว่ามีมูลตามข้อร้องเรียน

มีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า ในวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๐ ซึ่งคณะอนุกรรมการสอบข้อเท็จจริงได้แจ้งเชิญให้ผู้เกี่ยวข้องมาชี้แจง ประกอบด้วยนายจรัส แพนล้นฟ้า ประธานกรรมการคัดเลือก นายสมจิต ชัดติยะ กรรมการคัดเลือก และนายอำพล แก่นสาร เลขานุการคัดเลือก ไม่มีการนำเอกสารหรือหลักฐานมาแสดงต่อ

/ คณะอนุ กรรมการ ...

หนองคาย “เกษตรอุตสาหกรรมวัฒนธรรมรุ่งเรือง เมืองท่องเที่ยวลุ่มแม่น้ำโขง”

คณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงว่ามีการรายงานเหตุในการเปลี่ยนแปลงกำหนดวัน เวลา สถานที่การคัดเลือกให้สำนักงานคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) ทราบหรือไม่ จึงน่าจะเชื่อว่าการประกาศเปลี่ยนแปลงการคัดเลือกไม่ปฏิบัติตามข้อ ๑๐๘ (๓) ของประกาศ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๔๕ และแก้ไขเพิ่มเติม อีกทั้งการคัดเลือกเมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๐ ไม่สอดคล้องตามข้อ ๑๐๗ ข้อย่อย (๒.๓.๒.๔) ซึ่งประกาศ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย ฉบับดังกล่าวข้างต้น กำหนดการประกาศรับสมัครและรับสมัครให้ กำหนดวันคัดเลือกพร้อมกันทั่วประเทศปีละไม่เกิน ๔ ครั้ง ดังนี้ (ก) ครั้งที่ ๑ วันเสาร์ที่สองของเดือนมีนาคม (ข) ครั้งที่ ๒ วันเสาร์ที่สอง ของเดือนมิถุนายน (ค) ครั้งที่ ๓ วันเสาร์ที่สองของเดือนกันยายน (ง) ครั้งที่ ๔ วันเสาร์ที่สองของเดือนธันวาคม ซึ่งเดิมประกาศคณะกรรมการคัดเลือกพนักงานส่วนตำบลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นฯ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ ข้อ ๘ กำหนด วัน เวลา สถานที่การคัดเลือก (สัมภาษณ์) เป็นในวันเสาร์ที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๕๙

ประกาศคณะกรรมการคัดเลือกพนักงานส่วนตำบลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นสำหรับสายงานบริหารท้องถิ่นฯ เรื่อง รับสมัครคัดเลือกพนักงานส่วนตำบลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นสำหรับสายงานบริหารท้องถิ่นฯ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ ข้อ ๗ การประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิเข้ารับการสอบคัดเลือก กำหนดว่า “คณะกรรมการคัดเลือกพนักงานส่วนตำบลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นสำหรับสายงานบริหารท้องถิ่นฯ จะประกาศรายชื่อและหมายเลขประจำตัวผู้มีสิทธิเข้ารับการคัดเลือกฯ ภายหลังตรวจสอบคุณสมบัติถูกต้องแล้วและปิดประกาศให้ทราบ ณ ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลพระบาทนาสิงห์ ...” ซึ่งการประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิเข้ารับการคัดเลือก กำหนดให้เป็นหน้าที่คณะกรรมการคัดเลือก แต่จากการตรวจสอบประกาศลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ปรากฏว่านายสมจิต ชัดติยะ ผู้อำนวยการกองช่าง ปฏิบัติหน้าที่นายก อบต.พระบาทนาสิงห์ เป็นผู้ลงนาม ย่อมไม่สอดคล้องกับประกาศคณะกรรมการคัดเลือกพนักงานส่วนตำบลฯ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙

ประเด็นข้อร้องเรียนที่ ๒. การให้คะแนนของกรรมการสอบบางท่าน ให้คะแนนผู้เข้ารับการคัดเลือกแตกต่างกันมาก จึงทำให้เหมือนไม่ได้รับความเป็นธรรมในหลักเกณฑ์การให้คะแนนและคณะกรรมการสอบมีการประชุมถึงหลักเกณฑ์การให้คะแนนเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและไม่ให้เกิดความเหลื่อมล้ำต่อผู้เข้ารับการคัดเลือก หรือไม่

ประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๔๕ และแก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๐๗ ข้อย่อย ๒ ข้อย่อย (๒.๓.๒.๖) กำหนดการให้คะแนนโดยวิธีสัมภาษณ์โดยพิจารณาเกี่ยวกับรายละเอียดเกี่ยวกับหน้าที่ความรับผิดชอบและความต้องการ ของตำแหน่งที่จะแต่งตั้ง เช่น ขอบเขตของงานในหน้าที่ของตำแหน่ง ลักษณะงาน เทคนิคและวิธีการทำงานของตำแหน่งที่จะแต่งตั้งอันจะเป็นจะเป็นประโยชน์ต่อการใช้ดุลพินิจของคณะกรรมการคัดเลือก ตลอดจนคุณลักษณะของบุคคลที่จะสามารถทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพหรือคุณลักษณะที่พึงประสงค์ และจำเป็นต่อการปฏิบัติงานในตำแหน่ง ซึ่งลักษณะการให้คะแนนให้อยู่ในดุลพินิจของกรรมการคัดเลือก ทั้งจากการตรวจสอบได้ข้อเท็จจริงว่าคณะกรรมการคัดเลือกครั้งนี้มีการประชุมกำหนดแนวทางการให้คะแนนก่อนดำเนินการโดยวิธีสัมภาษณ์ไว้ด้วย ซึ่งกำหนดเกณฑ์การให้คะแนนขั้นต่ำไว้ไม่ให้ต่ำกว่า ๘๐ คะแนน และ ไม่มีการกำหนดคะแนนขั้นสูง จึงเป็นข้อมูลสอดคล้องกับถ้อยคำประธานกรรมการคัดเลือกและ เลขานุการคัดเลือกชี้แจง รายละเอียดปรากฏตามเอกสารบันทึกข้อตกลงก่อนการคัดเลือก พนักงานส่วนตำบลให้ดำรงตำแหน่งสายงานบริหารสำหรับ ตำแหน่ง ปลัดองค์การบริหาร ส่วนตำบล (นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับต้น) ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๐ ทั้งไม่มีหลักฐานการให้คะแนนเกิดความเหลื่อมล้ำอย่างไรในประเด็นนี้ น่าเชื่อว่าไม่มีมูล

ประเด็นข้อร้องเรียนที่ ๓. การให้คะแนนคุณสมบัติของผู้เข้ารับการคัดเลือกราย นางวัชร อุบิโคตร ผู้สมัครสอบคัดเลือก หมายเลข ๓ ข้อ ๓.๒ ซึ่งได้คะแนนคุณสมบัติข้อนี้ ๙.๕ แก้ไขเป็น ๘.๗๕ คะแนน โดยไม่แจ้ง

/ ให้ทราบล่วงหน้า ...

ให้ทราบล่วงหน้า และมีการแก้ไขคะแนนก่อนเข้าห้องสอบ ทั้งแจ้งว่าต้องถ่ายเอกสารให้คณะกรรมการสอบ พิจารณาคัดเลือกนี้ อบต.พระบาทนาสิงห์ มีเวลาตรวจสอบเอกสารเป็นเวลานาน เพราะเหตุใดไม่แจ้งให้ผู้เข้ารับการคัดเลือกทราบ และควรแจ้งเป็นหนังสือให้ผู้เข้ารับการคัดเลือกได้ทราบรายละเอียดในการเปลี่ยนแปลงข้อนี้ นั้น

พิจารณาจากประกาศคณะกรรมการคัดเลือกพนักงานส่วนตำบลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น สำหรับสายงานบริหารท้องถิ่นตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล (นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับต้น) ขององค์การบริหารส่วนตำบลพระบาทนาสิงห์ เรื่อง รับสมัครสอบคัดเลือกพนักงานส่วนตำบล เพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นสำหรับสายงานบริหารท้องถิ่น ตำแหน่ง ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ ข้อ ๙ กำหนดให้คณะกรรมการคัดเลือกฯ โดยวิธีการประเมินสมรรถนะ โดยประเมินจากการจัดทำวิสัยทัศน์ เอกสารและข้อมูลต่างๆ ของผู้สมัครเข้ารับการคัดเลือก ดังนั้น แสดงว่า หากมีข้อมูลเกี่ยวกับคุณสมบัติไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ คณะกรรมการสอบคัดเลือกย่อมพิจารณาแก้ไขเปลี่ยนแปลงคะแนนผู้สมัครเข้ารับการคัดเลือกให้ถูกต้องได้โดยไม่ต้องมีการแจ้งล่วงหน้า แม้ตามประกาศดังกล่าว จะกำหนดให้ผู้สมัครเข้ารับการคัดเลือกเป็นผู้กรอกคะแนนคุณสมบัติของตนก่อนก็ตาม ซึ่งเป็นเพียงการรับรองข้อมูลของตนเบื้องต้นเท่านั้น

ในการนี้จากการตรวจสอบเอกสารข้อมูลบุคคลประกอบการพิจารณาคัดเลือกฯ ของนางวัชรอา อุโปตร ข้อ ๓.๒ ระยะเวลาการดำรงตำแหน่งในทางการบริหาร (๑๐ คะแนน) ซึ่ง(เดิม)ระบุวันดำรงตำแหน่ง ตั้งแต่ ๒ กันยายน ๒๕๓๙ ถึงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ รวม ๒๐ ปี เดือน ๒๘ วัน ได้ ๙.๕ คะแนน ปรากฏมีการขีดเส้นขีดตัวหนังสือและตัวเลข พร้อมลงลายมือชื่อกำกับ โดยเปลี่ยนข้อมูล (ใหม่) เป็นวันดำรงตำแหน่งตั้งแต่ ๒ ตุลาคม ๒๕๔๗ ถึงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ รวม ๑๒ ปี เดือน ๑๒ วัน ได้ ๘.๗๕ คะแนน เมื่อเปรียบเทียบการเขียนตัวเลขและการลงลายมือชื่อกำกับกับการแก้ไขแล้ว น่าเชื่อว่าเป็นลายมือของนางวัชรอา เป็นผู้ทำการแก้ไข ข้อมูลเอง โดยมีข้อมูลตรงกันใน ก.พ. ๗ เท่ากับเป็นการยอมรับว่าเป็นข้อมูลที่ถูกต้อง อีกทั้งจากการนับระยะเวลาการเริ่มดำรงตำแหน่งนักบริหารงานคลัง ๖ ซึ่งเป็นตำแหน่งในทางการบริหาร ตั้งแต่วันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๔๗ จนถึงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ (ซึ่งหมายเหตุท้ายประกาศกำหนดการนับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งให้นับถึงวันเริ่มต้นของปีงบประมาณที่ทำการคัดเลือก) คำนวณได้ ๑๒ ปี ๑๑ เดือน ๒๙ วัน จึงอยู่ในเกณฑ์ ๑๒ ปีขึ้นไป แต่ไม่เกิน ๑๓ ปี จึงได้ ๘.๗๕ คะแนน จึงเป็นข้อมูลสอดคล้องกับถ้อยคำของเลขานุการสอบคัดเลือกว่าการให้คะแนนประเด็นนี้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์แล้ว

ประเด็นข้อร้องเรียนที่ ๔. การที่ผู้อำนวยการกองช่าง อบต.พระบาทนาสิงห์ (ตำแหน่งกรรมการคัดเลือกผู้แทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล) ซึ่งเป็นสายงานที่ถือว่าเป็นผู้ได้บังคับบัญชาของผู้เข้ารับการคัดเลือก ซึ่งได้ลำดับที่ ๑ การแต่งตั้งบุคคลดังกล่าวถูกต้องตามระเบียบหรือไม่ และการให้คะแนนของกรรมการท่านนี้มีข้อสังเกตว่าเป็นการให้คะแนนที่เอื้อประโยชน์ต่อพวกพ้อง และไม่เป็นธรรมกับผู้สมัครคัดเลือกคนอื่นหรือไม่

จากการตรวจสอบเอกสารปรากฏว่าการที่นายสมจิต ชัดติยะ ผอ.กองช่าง อบต.พระบาทนาสิงห์ เข้ามาเป็นกรรมการคัดเลือก และปฏิบัติหน้าที่ นายก อบต.พระบาทนาสิงห์ เพราะได้รับมติเห็นชอบจาก ก.อบต. จังหวัดหนองคาย ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ สรุปมติได้ว่า ข้อ ๑ เห็นชอบให้นายมัน คงดี รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล รักษาการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ปฏิบัติหน้าที่การบริหารงานบุคคล ในการรับสมัครบุคคลเพื่อสรรหาและเลือกสรรเป็นพนักงานจ้าง ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ข้อ ๒. เห็นชอบให้พนักงานส่วนตำบล ราย นายสมจิต ชัดติยะ ตำแหน่ง ผู้อำนวยการกองช่าง (นักบริหารงานช่าง ระดับต้น) เป็นผู้รักษาราชการแทน ปลัด อบต.พระบาทนาสิงห์ ปฏิบัติหน้าที่นายก อบต.พระบาทนาสิงห์ ในการคัดเลือกพนักงานส่วนตำบลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับที่สูงขึ้น สำหรับสายงานบริหารท้องถิ่น ตำแหน่ง ปลัด อบต. (นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับต้น) ซึ่งในเรื่องนี้มีประเด็นข้อพิพาทดังนี้

/ ข้อ ๑. ...

ข้อ ๑. ประเด็นข้อพิพาทว่ามีว่า ก.อบต.จังหวัดหนองคาย มีอำนาจเห็นชอบให้นายสมจิต ชัดติยะ ปฏิบัติหน้าที่ นายก อบต.พระบาทนาสิงห์ ในขณะที่มีนายมนั คงดี รองปลัด อบต.พระบาทนาสิงห์ รักษาการแทน ปลัด อบต.พระบาทนาสิงห์ และปฏิบัติหน้าที่นายก อบต.พระบาทนาสิงห์ ได้หรือไม่

ประกาศ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์เกี่ยวกับโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการฯ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๘ ข้อ ๒๔๔ กำหนดว่า ภายใต้กฎหมายว่าด้วยสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล ในกรณีที่ไม่มีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหรือมีแต่ไม่สามารถปฏิบัติราชการได้ ให้รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้รักษาการแทน ถ้ามีรองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหลายคนให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลแต่งตั้งรองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลคนใดคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการแทน ถ้าไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งรองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล หรือมีแต่ไม่สามารถปฏิบัติราชการได้ให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลในองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าผู้อำนวยการกองหรือหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นเป็นผู้รักษาการแทน ดังนั้น กรณีนี้ นายก อบต.พระบาทนาสิงห์ พ้นจากตำแหน่ง และกรณีไม่มีปลัด อบต. จึงให้รองปลัด อบต. รักษาการแทนปลัด อบต. และปฏิบัติหน้าที่แทน นายก อบต. ซึ่งเป็นการปฏิบัติงานตามขั้นตอนทางราชการตามหลักความอาวุโส ฉะนั้น การที่ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ มีมติเห็นชอบให้นายสมจิต ชัดติยะ รักษาการแทนปลัด และปฏิบัติหน้าที่นายก อบต. ในขณะที่มีนายมนั คงดี รองปลัด อบต. ปฏิบัติหน้าที่อยู่นั้น มติ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย ย่อมไม่สอดคล้องกับประกาศ ก.อบต.จังหวัดหนองคายเรื่อง หลักเกณฑ์เกี่ยวกับโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการฯ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๒. ประเด็นข้อพิพาทว่า การที่ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย มีมติเห็นชอบให้นายสมจิต ชัดติยะ ปฏิบัติหน้าที่แทน นายก อบต.พระบาทนาสิงห์ เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลเรื่องนี้สอดคล้องกับประกาศ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น เป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗ หรือไม่

ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ข้อ ๑๑ กำหนดว่าในกรณีที่ผู้บริหารท้องถิ่นครบวาระหรือว่างลง ให้ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่แทน นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น วรยศสง ในกรณีที่กฎหมายกำหนดให้การบริหารงานบุคคลเรื่องใดเป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่น ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำหน้าที่ตามวาระหนึ่งได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพนักงานส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาลหรือคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล แล้วแต่กรณีก่อน

เมื่อกรณีนี้ นายก อบต. พ้นจากตำแหน่ง และปลัด อบต.ว่างลง จึงเป็นกรณีรองปลัด อบต. รักษาการแทนปลัด อบต. และปฏิบัติหน้าที่แทน นายก อบต. และหากจะดำเนินการคัดเลือกเพื่อแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น สำหรับตำแหน่งผู้บริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งเป็นการบริหารงานบุคคลที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจ นายก อบต. ให้รองปลัด อบต.ขอความเห็นชอบจาก ก.อบต.จังหวัดหนองคาย ก่อน

จากการตรวจสอบเอกสารปรากฏว่า อบต.พระบาทนาสิงห์ มีหนังสือ ที่ นค ๗๒๓๐๑/๘๗๒ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ลงนาม โดยนายมนั คงดี รองปลัด อบต.รักษาการแทน ปลัด อบต. ปฏิบัติหน้าที่นายก อบต. เรียน ประธาน ก.อบต.จังหวัดหนองคาย เพื่อขอความเห็นชอบต่อ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย เพื่อแต่งตั้งให้นายสมจิต ชัดติยะ ผู้อำนวยการกองช่าง รักษาการแทน ปลัด อบต.ให้เป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่ นายก อบต. ในเรื่องการสอบคัดเลือกครั้งนี้ ซึ่ง ก.อบต.จังหวัดหนองคาย มีมติครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เห็นชอบ

/ มีข้อสังเกตว่า ...

มีข้อสังเกตว่า การที่ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย ลงมติเห็นชอบให้ นายสมจิต ชัดติยะ ผอ.กองช่าง รักษาการแทนปลัด อบต. ขณะที่มียกรปลัด อบต.ปฏิบัติหน้าที่อยู่ มีลักษณะไม่สอดคล้องกับประกาศ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์เกี่ยวกับโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการฯ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๘ ข้อ ๒๔๔อีกทั้งการที่นายสมจิต ชัดติยะ มีฐานะเป็นผู้ได้บังคับบัญชา นายมัน คงดี รองปลัด อบต. รักษาการแทนปลัด อบต. ปฏิบัติหน้าที่นายก อบต. ดังนั้น การให้คะแนนในฐานะกรรมการคัดเลือก ซึ่งมีนายมัน คงดี เป็นผู้เข้ารับการคัดเลือกครั้งนี้การให้คะแนนย่อมมีลักษณะไม่เป็นกลาง ตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙

ส่วนประเด็นการอ้างว่ามีส่วนได้เสียในการคัดเลือคนั้น หาก ก.อบต.จังหวัดหนองคาย มีมติเห็นชอบ ให้รองปลัดปฏิบัติหน้าที่ นายก อบต. เพื่อให้การคัดเลือกและการแต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกดำเนินการต่อไปได้ ต่อมาในวันคัดเลือกโดยวิธีสอบสัมภาษณ์ จึงสละสิทธิ์การทำหน้าที่เป็นกรรมการเพื่อจะเข้ารับการคัดเลือกเช่นกัน การคัดเลือกครั้งนี้จะมีลักษณะโปร่งใส ดังนั้น การที่ ก.อบต.ลงมติเห็นชอบให้ นายสมจิต ชัดติยะ ปฏิบัติหน้าที่ นายก อบต. ในการสอบครั้งนี้ ย่อมไม่สอดคล้องกับประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติฉบับข้างต้น

สำหรับประเด็นว่า นายสมจิต ชัดติยะ ให้คะแนนเอื้อประโยชน์ต่อพวกพ้องหรือไม่นั้นเนื่องจากการให้คะแนนอยู่ในดุลพินิจของกรรมการและไม่มีหลักฐานชี้ชัดจึงไม่มีเหตุที่น่าเชื่อว่ามีพฤติกรรมเช่นนั้น

การตรวจสอบข้อเท็จจริงข้างต้น คณะอนุกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงมีความเห็นว่าการคัดเลือกครั้งนี้ไม่ปฏิบัติตามประกาศ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๕ดังนี้

๑. การประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิเข้ารับการสอบคัดเลือกโดยวิธีสัมภาษณ์ ภายหลังจากการตรวจสอบคุณสมบัติเสร็จสิ้น กำหนดให้เป็นหน้าที่คณะกรรมการคัดเลือก แต่ปรากฏข้อเท็จจริงว่านายสมจิต ชัดติยะ ผู้อำนวยการกองช่าง ปฏิบัติหน้าที่ นายก อบต.พระบาทนาสิงห์ เป็นผู้ลงนามในประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิเข้ารับการคัดเลือกเสียเอง ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ซึ่งไม่สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ ข้อ ๗ ของประกาศ คณะกรรมการคัดเลือกพนักงานส่วนตำบลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นสำหรับสายงานบริหารท้องถิ่นฯ เรื่อง รับสมัครคัดเลือกพนักงานส่วนตำบลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นสำหรับสายงานบริหารท้องถิ่นฯ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙

๒. การประกาศเลื่อนการคัดเลือกจากกำหนดไว้เดิมในวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๕๙ โดยมีเลื่อนการคัดเลือกให้เป็นวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๐ นั้น ไม่สอดคล้องตามประกาศ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๑๐๗ ข้อย่อย (๒.๓.๒.๔) ซึ่งกำหนดการประกาศรับสมัครและรับสมัครให้ กำหนดวันคัดเลือกพร้อมกันทั่วประเทศ ปีละไม่เกิน ๔ ครั้ง (ก) ครั้งที่ ๑ วันเสาร์ที่สองของเดือนมีนาคม (ข) ครั้งที่ ๒ วันเสาร์ที่สอง ของเดือนมิถุนายน (ค) ครั้งที่ ๓ วันเสาร์ที่สองของเดือนกันยายน (ง) ครั้งที่ ๔ วันเสาร์ที่สองของเดือนธันวาคม

๓. การประกาศเลื่อนการคัดเลือกไม่ปรากฏเอกสารการรายงานเหตุผลการเปลี่ยนแปลงกำหนดวัน เวลา และสถานที่คัดเลือกให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดหนองคาย จึงไม่สอดคล้องตามประกาศ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๑๐๘ (๓)

๔. การที่ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย มีมติที่ประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เห็นชอบให้ นายสมจิต ชัดติยะ ผอ.กองช่างรักษาการแทนปลัด และปฏิบัติหน้าที่ นายก อบต. เป็นมติไม่สอดคล้องตามข้อ ๒๔๔ ของประกาศ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์เกี่ยวกับโครงสร้าง

/ การแบ่งส่วนราชการ ...

-๗-

การแบ่งส่วนราชการ วิธีการบริหารและการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนตำบลและกิจการอื่นเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ เนื่องจากมีรองปลัด อบต.ปฏิบัติหน้าที่อยู่

กฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการ

- ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗

ข้อ ๑๑ กำหนดว่าในกรณีที่ผู้บริหารท้องถิ่นครบวาระหรือว่างลง ให้ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่แทนนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ในกรณีที่กฎหมายกำหนดให้การบริหารงานบุคคล เรื่องใดเป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่น ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพนักงานส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล หรือคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล แล้วแต่กรณีก่อน

- ประกาศ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๕ และแก้ไขเพิ่มเติม

ข้อ ๕๔ การคัดเลือก หมายถึงการสรรหาบุคคลเพื่อบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งพนักงานส่วนตำบลและการคัดเลือกพนักงานส่วนตำบลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นให้ดำเนินการได้ ๔ วิธี ดังนี้

(๓) การสอบคัดเลือก เพื่อแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลให้ดำรงตำแหน่งในต่างสายงาน หรือแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นในสายงานเดียวกัน หรือแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลตำแหน่งผู้ปฏิบัติงานให้ดำรงตำแหน่งบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล

ข้อ ๑๐๓ การคัดเลือกพนักงานส่วนตำบลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น ดำเนินการได้ ๓ กรณีดังนี้

(๑) การคัดเลือกพนักงานส่วนตำบลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับสูงขึ้นไปในระดับควบ สำหรับตำแหน่งที่กำหนดเป็นตำแหน่งระดับควบ

(๒) การคัดเลือกพนักงานส่วนตำบลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับสูงขึ้นไปนอก ระดับควบ สำหรับตำแหน่งที่กำหนดเป็นตำแหน่งผู้ปฏิบัติงานที่มีประสบการณ์ตำแหน่งสายงานวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีหรือตำแหน่งประเภทวิชาชีพเฉพาะ

(๓) การคัดเลือกพนักงานส่วนตำบลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นสำหรับตำแหน่งผู้บริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล

ข้อ ๑๐๗ การคัดเลือกเพื่อแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นสำหรับตำแหน่งผู้บริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล ตามข้อ ๑๐๓ (๓) ให้องค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้ดำเนินการคัดเลือก ในกรณีที่องค์การบริหารส่วนตำบลไม่สามารถดำเนินการได้อาจร้องขอให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.จังหวัด) ดำเนินการแทนให้ก่อน หากไม่สามารถทำได้ให้ร้องขอส่วนราชการ หรือหน่วยงานของรัฐดำเนินการแทนก็ได้

การคัดเลือกตามวรรคหนึ่ง ให้องค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.จังหวัด) กำหนด ดังนี้

(๑) แต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือก จำนวนไม่น้อยกว่า ๗ คน ประกอบด้วย

- ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.จังหวัด)

๑ คน เป็นประธานกรรมการ

- ผู้แทนส่วนราชการในคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล

(ก.อบต.จังหวัด) ๒ คน เป็นกรรมการ

/ - ผู้ทรงคุณวุฒิ ๑ คน ...

หนองคาย “เกษตรอุตสาหกรรมวัฒนธรรมรุ่งเรือง เมืองท่องเที่ยวลุ่มแม่น้ำโขง”

- ผู้ทรงคุณวุฒิ ๑ คน เป็นกรรมการ
- นายกองค์การบริหารส่วนตำบล หรือ
ผู้แทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นกรรมการ
- ท้องถิ่นจังหวัด เป็นกรรมการ
- ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นกรรมการ
- ผู้แทนพนักงานส่วนตำบล
ซึ่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลแต่งตั้ง เป็นเลขานุการ

(๒) เกณฑ์และวิธีการคัดเลือก ให้ดำเนินการโดยวิธีสัมภาษณ์ วิธีการประเมิน หรือวิธีอื่นใดวิธีใดวิธีหนึ่งหรือหลายวิธีตามความเหมาะสม โดยกำหนดรายการดังต่อไปนี้

(๒.๑) เกณฑ์ในการคัดเลือก

(๒.๑.๑) สมรรถนะทางการบริหาร การปฏิบัติงานในหน้าที่ ความประพฤติ และคุณลักษณะอื่น ๆ จำนวน ๑๐๐ คะแนน โดยพิจารณาจาก

(๒.๑.๑.๑) วิสัยทัศน์และผลงานที่ประสบความสำเร็จในอดีต จำนวน ๔๐ คะแนน

(๒.๑.๑.๒) ความสามารถในการบริหาร ๓๐ คะแนน

(๒.๑.๑.๓) บุคลิกภาพและภาวะผู้นำ ๓๐ คะแนน

(๒.๑.๒) คุณสมบัติของผู้สมัครคัดเลือก คะแนน ๑๐๐ คะแนน

(ก) การได้รับเงินเดือน ๒๐ คะแนน

(ข) วุฒิการศึกษา ๑๕ คะแนน

(ค) ระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง ๒๐ คะแนน

(ง) อายุราชการ ๑๕ คะแนน

(จ) การรักษาวินัย (ย้อนหลัง ๕ ปี) ๑๕ คะแนน

(ฉ) ความดีความชอบ (ย้อนหลัง ๕ ปี) ๑๕ คะแนน

(๒.๒) วิธีการคัดเลือก

กำหนดวิธีการใช้ในการประเมิน โดยอาจใช้วิธีสัมภาษณ์ หรืออาจใช้วิธีการอื่นเพิ่มเติม เพื่อให้ได้ข้อมูลที่แสดงออกถึงความรู้ ความสามารถ ความเหมาะสมของผู้สมัครตามที่ ประกาศไว้ในประกาศรับสมัครคัดเลือก ...

(๒.๓) ขั้นตอนการคัดเลือก

(๒.๓.๑) คณะกรรมการคัดเลือกกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ขั้นตอนในการคัดเลือกพนักงานส่วนตำบลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ว่างให้สอดคล้องกับหลักสูตรและวิธีการคัดเลือก คุณสมบัติมีสิทธิเข้ารับการคัดเลือก และประกาศให้ทราบทั่วกัน ดังนี้

(๒.๓.๑.๑) กำหนดหลักเกณฑ์ในการคัดเลือกของแต่ละพฤติการณ์หรือคุณลักษณะต่าง ๆ นั้น ควรพิจารณาจากข้อมูลใดประกอบการพิจารณา ...

(๒.๓.๑.๒) กำหนดวิธีการที่ใช้ในการประเมิน โดยวิธีการสัมภาษณ์ หรืออาจใช้วิธีการอื่นเพิ่มเติม โดยให้ผู้เข้ารับการคัดเลือกนำเสนอวิสัยทัศน์และผลงานที่ประสบความสำเร็จที่ผ่านมาเพื่อให้ได้ข้อมูลที่แสดงออกถึงความรู้ ความสามารถ และความวันส่งเอกสารวิสัยทัศน์ และผลงานและกำหนดเสนอวิสัยทัศน์และผลงานในวันคัดเลือก (สัมภาษณ์)

(๒.๓.๑.๓) ให้ประกาศกำหนดวัน เวลา สถานที่รับสมัคร โดยมีระยะเวลา

ไม่น้อยกว่า ...

ไม่น้อยกว่า ๑๕ วันทำการ และให้ประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิเข้ารับการคัดเลือกและให้ประกาศกำหนดวัน เวลา สถานที่ดำเนินการคัดเลือก และให้ประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิเข้ารับการคัดเลือกและให้ก่อนวันดำเนินการคัดเลือก ไม่น้อยกว่า ๕ วันทำการ

(๒.๓.๒.๔) การประกาศรับสมัคร และรับสมัคร ให้กำหนดวันคัดเลือก ให้พร้อมกันทั่วประเทศปีละไม่เกิน ๔ ครั้ง ดังนี้

- (ก) ครั้งที่ ๑ วันเสาร์ที่สองของเดือนมีนาคม
- (ข) ครั้งที่ ๒ วันเสาร์ที่สองของเดือนมิถุนายน
- (ค) ครั้งที่ ๓ วันเสาร์ที่สองของเดือนกันยายน
- (ง) ครั้งที่ ๔ วันเสาร์ที่สองของเดือนธันวาคม

(๒.๓.๒.๕) ให้ผู้เข้ารับการคัดเลือกเสนอเอกสารแสดงวิสัยทัศน์และผลงานที่ประสบความสำเร็จตามจำนวนที่กำหนดไว้ในประกาศรับสมัครต่อคณะกรรมการคัดเลือกในวันรับสมัคร เพื่อให้คณะกรรมการคัดเลือกได้พิจารณาก่อน

(๒.๓.๒.๖) ในการดำเนินการคัดเลือก ให้เลขานุการคณะกรรมการคัดเลือก เสนอรายชื่อพนักงานส่วนตำบลที่สมัครเข้ารับการคัดเลือกในตำแหน่งที่จะแต่งตั้ง ซึ่งมีคุณสมบัติครบถ้วน และอยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะเลื่อนขึ้นดำรงตำแหน่งที่จะแต่งตั้งได้ต่อคณะกรรมการคัดเลือก ...

(๒.๔) ให้คณะกรรมการคัดเลือกกรรมคะแนนจากการดำเนินการคัดเลือกแล้ว จัดลำดับจากผู้ที่ได้คะแนนสูงสุดไปหาผู้ที่ได้คะแนนต่ำสุด ...

(๒.๕) เมื่อได้ดำเนินการคัดเลือกเสร็จแล้ว ให้คณะกรรมการคัดเลือกรายงานผลการคัดเลือกต่อองค์การบริหารส่วนตำบล ...

ข้อ ๑๐๘ ในองค์การบริหารส่วนตำบล รายงานผลการดำเนินการคัดเลือก ดังนี้

(๓) หากมีการเปลี่ยนแปลงในการประกาศรับสมัครเข้ารับการเลือกประกาศ รายชื่อผู้มีสิทธิเข้ารับการคัดเลือก กำหนดวัน เวลา และสถานที่ดำเนินการคัดเลือกประกาศผลการคัดเลือกและอื่น ๆ นอกจากที่กำหนดไว้เดิม ให้รายงานสำนักงานคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) โดยด่วนที่สุด

- ประกาศ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์เกี่ยวกับโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ วิธีการบริหารและการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนตำบล และกิจการอื่นเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ในองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๘

ข้อ ๒๔๔ ภายใต้กฎหมายว่าด้วยสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลในกรณีที่ไม่มี ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหรือมีแต่ไม่สามารถปฏิบัติราชการได้ ให้รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้ามีรองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหลายคนให้นายกององค์การบริหารส่วนตำบล แต่งตั้งรองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลคนใดคนหนึ่งเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้าไม่มีผู้ดำรงตำแหน่ง รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล หรือมีแต่ไม่สามารถปฏิบัติราชการได้ให้นายกององค์การบริหารส่วนตำบล แต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลในองค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าผู้อำนวยการกองหรือ หัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นเป็นผู้รักษาราชการแทน

- มติ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย การประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ได้เห็นชอบให้แต่งตั้ง นายสมจิต ชัดติยะ ตำแหน่ง ผู้อำนวยการกองช่าง(นักบริหารงานช่าง ระดับต้น) เป็นผู้รักษาราชการแทน ปลัด อบต.พระบาทนาสิงห์ ปฏิบัติหน้าที่นายก อบต.พระบาทนาสิงห์

/ มติที่ประชุม.....



มติที่ประชุม ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาอย่างกว้างขวางแล้วเห็นว่าจากข้อเท็จจริงที่คณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงได้รายงานข้างต้น องค์การบริหารส่วนตำบลพระบาทนาสิงห์ปฏิบัติตามประกาศ ก.อบต.จ.หนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๕๕ ไม่สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย กำหนด ดังนี้

๑. การประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิเข้ารับการคัดเลือก ซึ่งตามประกาศ คณะกรรมการคัดเลือกพนักงานส่วนตำบล เรื่อง รับสมัครคัดเลือกพนักงานส่วนตำบลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นสำหรับสายงานบริหารท้องถิ่น ตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล(นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับต้น) ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ ข้อ ๗ กำหนดให้เป็นหน้าที่คณะกรรมการคัดเลือกฯ แต่ปรากฏข้อเท็จจริงว่า นายสมจิต ชัดติยะ ผู้อำนวยการกองช่าง รักษาการแทนปลัด อบต.พระบาทนาสิงห์ รักษาการแทนนายก อบต.พระบาทนาสิงห์ เป็นผู้ลงนามในประกาศ ทำให้ไม่สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ดังกล่าว

๒. มีการประกาศวันคัดเลือก ๔ ครั้ง ดังนี้

๒.๑ ประกาศครั้งที่ ๑ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ กำหนดวันคัดเลือกเป็นวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๕๙

๒.๒ ประกาศครั้งที่ ๑ ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ กำหนดวันคัดเลือกเป็นวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๐

๒.๓ ประกาศครั้งที่ ๒ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๐ โดยไม่ได้กำหนดวันคัดเลือก

๒.๔ ประกาศครั้งที่ ๓ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐ กำหนดวันคัดเลือกเป็นวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๐

ซึ่งไม่สอดคล้องตามประกาศ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๑๐๘ (๓) ที่กำหนดว่าหากมีการเปลี่ยนแปลงในการประกาศรับสมัครเข้ารับการคัดเลือก ประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิเข้ารับการคัดเลือก กำหนดวัน เวลา และสถานที่ดำเนินการคัดเลือก ประกาศผลการคัดเลือกและอื่นๆ นอกจากที่กำหนดไว้เดิม ให้รายงานสำนักงานคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล(ก.อบต.)โดยด่วนที่สุด ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลพระบาทนาสิงห์ ไม่ได้รายงานให้ ก.อบต.และแจ้งผู้มีสิทธิเข้ารับการคัดเลือกเป็นลายลักษณ์อักษรแต่อย่างใด

เพื่อให้เกิดความถูกต้องเป็นธรรมแก่ผู้เข้ารับการคัดเลือกฯ และมีความชัดเจนในการปฏิบัติเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป จึงมีมติเป็นเอกฉันท์ให้หารือ ก.อบต. ดังนี้

๑. การประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิเข้ารับการคัดเลือกโดยนายก อบต.พระบาทนาสิงห์ เป็นผู้ลงนามนั้นถือว่ากระบวนการในการดำเนินการดังกล่าวชอบหรือไม่ และ อบต.สามารถดำเนินการต่อไปได้หรือไม่

๒. กรณี อบต.พระบาทนาสิงห์ ได้มีการประกาศเปลี่ยนแปลงกำหนดวัน เวลา ในการคัดเลือก โดยไม่ได้แจ้งผู้มีสิทธิเข้ารับการคัดเลือกเป็นลายลักษณ์อักษร และไม่ได้รายงานให้ ก.อบต.ทราบนั้น ชอบหรือไม่

/ ๕.๘ การรายงาน.....

หนองคาย “เกษตรอุตสาหกรรมวัฒนธรรมรุ่งเรือง เมืองท่องเที่ยวลุ่มแม่น้ำโขง”

๕.๘ การรายงานผลการดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนตำบล

ประธาน - มอบให้เลขานุการชี้แจงรายละเอียด

นายยุรยา มีเรื่องอุทธรณ์จำนวน ๔ ราย และเรื่องร้องทุกข์จำนวน ๑ ราย ดังนี้

ผช.เลขานุการฯ เรื่องอุทธรณ์คำสั่งรายที่ ๑ นายอภิศักดิ์ มงคุณ ปลัด อบต.หนองนาง (กรณีแรก)

เรื่องเดิม

๑) ประธาน ก.อบต.จังหวัดหนองคาย ส่งเรื่องให้นายอภิศักดิ์ มงคุณ ปลัด อบต.หนองนาง ได้แย้งคำสั่งลงโทษทางวินัย ซึ่ง อบต.หนองนาง มีคำสั่งที่ ๑๔๔/๒๕๕๕ เรื่อง ลงโทษลดขั้นเงินเดือน ๑ ขั้น ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๕ และมีคำสั่งที่ ๑๔๕/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๕ ลงโทษวินัยภาคทัณฑ์ เพื่อให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และการร้องทุกข์ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ตามหนังสือ จังหวัดหนองคาย ที่ นค ๐๐๒๓.๒/๗๐๔๗ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕

๒) ก.อบต.จังหวัดหนองคาย มีมติในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบให้แจ้ง อบต.หนองนาง ตรวจสอบข้อเท็จจริงและส่งเอกสารเพิ่มเติมตามความเห็นคณะกรรมการพิจารณาดำเนินการทางวินัยฯ กรณี อบต.หนองนาง มีคำสั่งที่ ๑๔๔/๒๕๕๕ เรื่อง ลงโทษลดขั้นเงินเดือน ๑ ขั้น ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๕ และมีคำสั่งที่ ๑๔๕/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๕ ลงโทษวินัยภาคทัณฑ์ ดังกล่าวข้างต้น และให้ส่งสำนวนทางวินัยซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาดำเนินการทางวินัยฯ ให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และร้องทุกข์ฯ พิจารณา ตามหนังสือจังหวัดหนองคาย ที่ นค ๐๐๒๓.๓/๙๙๖๔ ลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๕

๓) คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ฯ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๕ มีมติให้รับเรื่องนายอภิศักดิ์ มงคุณ เป็นเรื่องอุทธรณ์ และมีมติให้รอเอกสารจาก อบต.หนองนาง ตามมติ ก.อบต. จังหวัดหนองคาย ครั้งที่ ๗/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ข้างต้น

มูลกรณี (เรื่องแรก)

๑) อบต.หนองนาง มีคำสั่งที่ ๓๗๕/๒๕๕๕ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัย ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ กล่าวหาว่า นายอภิศักดิ์ มงคุณ มีมูลกระทำความผิดวินัยดังนี้

ประเด็นที่ ๑ กล่าวหาว่าปฏิบัติไม่เหมาะสมกับการเป็นข้าราชการขณะปฏิบัติหน้าที่ ประชาคมตำบลเพื่อจัดทำแผนพัฒนาสามปี และการขัดคำสั่ง หลีกเลียงไม่ปฏิบัติตามคำสั่งผู้บังคับบัญชา

ประเด็นที่ ๒ กล่าวหาว่าขัดคำสั่งผู้บังคับบัญชา กรณีไม่ปฏิบัติตามที่ได้รับมอบหมายให้ ประธานเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเตรียมสถานที่เตรียมการตามแผนออกหน่วยรับบริจาคโลหิต ประจำปี ๒๕๕๕ และกรณีการแต่งตั้งคณะกรรมการถอนเงินฝากธนาคาร และหนังสือขอเปลี่ยนแปลงลายมือชื่อผู้มีอำนาจถอนเงินฝากธนาคาร

๒) คณะกรรมการสอบสวนทางวินัย มีความเห็นว่า

ประเด็นที่ ๑. การประชาคมตำบล หมู่ที่ ๓ หมู่ที่ ๕ เหตุการณ์ปกติแต่การประชาคมตำบล หมู่ที่ ๗ เหตุการณ์เกิดความวุ่นวาย ซึ่งนายอภิศักดิ์ฯ ไม่ยอมรับฟังความคิดเห็นประชาชน พุดจาเสียงดัง เอะอะ โวยวาย แสดงพฤติกรรมไม่เหมาะสมส่งผลให้การประชาคมหมู่ที่ ๗ ล้มเลิก อีกทั้งพนักงานส่วนตำบลหนองนาง และประชาชนที่เข้าร่วมประชาคมให้ถ้อยคำสอดคล้องตรงกันว่า นายอภิศักดิ์ฯ มีพฤติกรรมไม่เหมาะสมจริง จึงเข้าข่ายกระทำความผิดวินัยฐานประพฤติตนไม่เหมาะสม ตามข้อ ๑๙ วรรคแรก ของประกาศ ก.อบต.จังหวัด หนองคาย เรื่องหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์และการร้องทุกข์ พ.ศ. ๒๕๔๔ โดยเห็นควรให้ลงโทษทางวินัย ลดขั้นเงินเดือน ๑ ขั้น

กรณีนี้ อบต.หนองนาง มีคำสั่งที่ ๑๔๔/๒๕๕๕ เรื่อง ลงโทษลดขั้นเงินเดือน ๑ ขั้น ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๕

/ ประเด็นที่ ๒. ...

หนองคาย “เกษตรอุตสาหกรรมวัฒนธรรมรุ่งเรือง เมืองท่องเที่ยวลุ่มแม่น้ำโขง”



ประเด็นที่ ๒. ผู้อุทธรณ์ได้กล่าวอ้างเหตุผลเพียงว่าตนไม่มีหน้าที่ต้องจัดเตรียมสถานที่โดยไม่คิดไตร่ตรองให้ดีกว่าแล้วเข้าใจผิดว่าสั่งให้ตนเป็นผู้ลงมือปฏิบัติ และขณะเดียวกันก็ไม่มีการมอบหมายให้พนักงานส่วนตำบลอื่นดำเนินการกิจการแทน ซึ่งเป็นการกระทำที่ไม่เหมาะสม ไม่ควรพึงกระทำหรือปฏิบัติเช่นนั้นอย่างยิ่ง เนื่องจากมีฐานะเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดของพนักงานส่วนท้องถิ่นย่อมต้องควรกระทำให้เป็นตัวอย่างที่ดีให้แก่ผู้ใต้บังคับบัญชา แต่ไม่เกิดความเสียหายแก่ราชการ เนื่องจากกรณีนี้ รอง นายก อบต.หนองนาง ได้เข้าดำเนินการจัดเตรียมสถานที่แทนจนเสร็จลุล่วง พฤติการณ์เข้าข่ายเป็นการจงใจไม่ปฏิบัติตามคำสั่งผู้บังคับบัญชา ข้อ ๑๓ วรรคแรก ของประกาศ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์และการร้องทุกข์พนักงานส่วนตำบลจังหวัดหนองคาย

ส่วนกรณีการพูดจาเสียสืผู้บังคับบัญชา และตะโกนกับผู้ใต้บังคับบัญชาในทำนองด้วยคำว่า “นายกูอยู่นี่มาพูดกับนายคนนี้นัก่อน” มีลักษณะเป็นการยกตนเทานั่นไม่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่ผู้ใด ซึ่งเพียงอาจทำให้คุณค่าแห่งตนลดลงเท่านั้นถือว่าการกระทำที่ไม่เหมาะสมกับตำแหน่งหน้าที่ราชการ แบบธรรมเนียมราชการ เป็นพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสม พฤติการณ์เข้าข่ายเป็นการกระทำผิดวินัยตามข้อ ๑๖ วรรคแรก ของประกาศ ก.อบต.จังหวัดหนองคายข้างต้น เห็นควรลงโทษภาคทัณฑ์

กรณีนี้ อบต.หนองนาง มีคำสั่งที่ ๑๔๕/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๙ ลงโทษวินัยเป็นภาคทัณฑ์

๓) หนังสืออุทธรณ์ของผู้อุทธรณ์ ฉบับลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๙ หนังสือที่พิเศษ ๒/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๙ และหนังสือที่พิเศษ ๓/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๙ มีประเด็นดังนี้

ประเด็นที่ ๑. ผู้อุทธรณ์ได้รับแต่งตั้งให้ดำเนินการโครงการจัดประชุมประชาคมหมู่บ้าน และแผนปฏิบัติราชการประชาคมหมู่บ้าน เพื่อจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๑) ซึ่งต้องออกปฏิบัติหน้าที่ตามหมู่บ้าน คือ หมู่ที่ ๓ หมู่ที่ ๕ และหมู่ที่ ๗ กรณีที่มีชาวบ้านร้องเรียนว่า ผู้อุทธรณ์ปฏิบัติไม่เหมาะสมกับการเป็นราชการ ขณะทำหน้าที่ประชาคมตำบลว่ามีลักษณะคล้ายคนเมานั่นผู้อุทธรณ์ยืนยันว่าการปฏิบัติหน้าที่ขณะประชุมประชาคมหมู่บ้านทั้งสามหมู่บ้าน ผู้อุทธรณ์ไม่ได้ดื่มสุราและมีอาการเมา ทั้งไม่ได้เอะอะโวยวาย เพียงแต่พูดเสียงดังเนื่องจากมีการเปิดเครื่องเสียง โดยพยายามอธิบายให้ชาวบ้านซึ่งมีจำนวนมากฟังให้เข้าใจว่า ผู้อุทธรณ์เป็นหัวหน้าชุด และไม่มีพฤติกรรมยุ่งปลุกปั่น สร้างความแตกแยก แต่อย่างไร ประกอบกับเรื่องนี้ มีชาวบ้านบางคนถูกแอบอ้างชื่อร่วมร้องเรียนผู้อุทธรณ์ ทั้งเรื่องนี้มีประเด็นปัญหาภายในองค์กรมาเกี่ยวข้อง

ประเด็นที่ ๒. ในหนังสืออุทธรณ์ ไม่ปรากฏข้อเท็จจริงหรือข้อกฎหมายโต้แย้งประเด็นคำสั่งลงโทษวินัยข้อนี้ แต่อย่างไร

หนังสืออุทธรณ์มีคำขอดังนี้

(๑) ขอให้ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย มีมติเพิกถอนคำสั่ง อบต.หนองนาง ที่ ๓๗๕/๒๕๕๘ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัย ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

(๒) ขอให้ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย มีมติเพิกถอนคำสั่ง อบต.หนองนาง ที่ ๑๔๔/๒๕๕๙ เรื่อง ลงโทษลดขั้นเงินเดือน ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๙

(๓) ขอให้ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย มีมติเพิกถอนคำสั่ง อบต.หนองนาง ที่ ๑๔๕/๒๕๕๙ เรื่อง ลงโทษภาคทัณฑ์ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๙

(๔) ขอให้ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย มีมติให้ อบต.หนองนาง คืนสิทธิให้ได้รับปรับเพิ่มขั้นเงินเดือน ๑ ขั้น ตามเดิม

/ ๔) ข้อพิจารณา ...

๔) ข้อพิจารณา

(๔.๑) หนังสืออุทธรณ์มีเหตุผลเพียงพอให้ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย มีมติเพิกถอนคำสั่ง อบต.หนองนาง ที่ ๓๗๕/๒๕๕๘ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย นายอภิศักดิ์ฯ ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ หรือไม่

การดำเนินการทางวินัยแก่พนักงานส่วนตำบล ซึ่งมีกรณีมูลที่ควรกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยไม่ร้ายแรง ให้ดำเนินการสอบสวนตามวิธีการที่ประธานกรรมการบริหารส่วนตำบลเห็นสมควร ตามนัยข้อ ๒๓ ข้อ ๒๔ และข้อ ๒๕ ของประกาศ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์และการร้องทุกข์ พ.ศ. ๒๕๔๔

เมื่อ อบต.หนองนาง มีคำสั่งที่ ๓๗๕/๒๕๕๘ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย นายอภิศักดิ์ฯ ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ นั้น ซึ่งมีมูลกรณีมาจากรายงานความเห็นของคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง ตามคำสั่ง อบต.หนองนาง ที่ ๑๕๓/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ ซึ่งได้ดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงและรายงานความเห็น ว่า นายอภิศักดิ์ฯ มีพฤติการณ์เข้าข่ายกระทำความผิดวินัยหลายข้อ ตามหลักเกณฑ์ของประกาศ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย ดังนั้น อบต.หนองนาง จึงเป็นอำนาจหน้าที่แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย นายอภิศักดิ์ฯ ได้ ตามข้อ ๒๓ ข้อ ๒๔ และข้อ ๒๕ ของประกาศ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัยฯ พ.ศ. ๒๕๔๔ โดยคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ฯ มีความเห็นว่า อุทธรณ์ประเด็นนี้ฟังไม่ขึ้น ให้ยกอุทธรณ์

(๔.๒) การที่ อบต.หนองนาง มีคำสั่งที่ ๑๔๔/๒๕๕๙ เรื่อง ลงโทษลดขั้นเงินเดือน นายอภิศักดิ์ฯ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๙ เหมาะสมหรือไม่

เมื่อข้อเท็จจริงสรุปว่า

- นายอภิศักดิ์ฯ ได้รับแต่งตั้งให้เป็นประธานกรรมการจัดทำประชาคมตำบลเพื่อจัดทำแผนพัฒนาสามปี ประจำปี ๒๕๕๘ ในพื้นที่หมู่ที่ ๓ หมู่ที่ ๕ และหมู่ที่ ๗ ย่อมมีหน้าที่ต้องปฏิบัติให้การจัดทำแผนพัฒนาสามปี ประจำปี ๒๕๕๘ ของ อบต.หนองนาง บรรลุตามวัตถุประสงค์

- การที่นายอภิศักดิ์ฯ มีพฤติการณ์ไม่ยอมรับฟังความคิดเห็นประชาชน พูดยาเสียงดังเอะอะโวยวาย ส่งผลให้การประชาคมหมู่ที่ ๗ หยุดไปชั่วขณะหนึ่ง แต่ได้มีการจัดทำประชาคมตำบลบรรลุตามวัตถุประสงค์ เป็นการแสดงพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสมในฐานะเป็นประธานกรรมการจัดทำประชาคม และในฐานะปลัด อบต.หนองนาง (ปรากฏมีพยานบุคคลรู้เห็น และมีพยานวัตถุเป็นแผ่นบันทึกข้อมูล CD)

- เมื่อนายอภิศักดิ์ฯ มีพฤติการณ์ดังกล่าวข้างต้น จึงเข้าข่ายกระทำความผิดวินัยฐานประพฤติตนไม่สมควร ตามข้อ ๑๙ วรรคแรก ของประกาศ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการสอบสวน การลงโทษทางวินัยฯ พ.ศ. ๒๕๔๔ แต่ไม่ถึงขนาดเป็นการประพฤติดังกล่าวตามความเห็นคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย เนื่องจากไม่มีพยานหลักฐานยืนยันว่านายอภิศักดิ์ฯ ตีมีสุราขณะปฏิบัติหน้าที่การจัดทำแผนประชาคมตำบลฯ ทั้งจากภาพเคลื่อนไหวในแผ่นบันทึกข้อมูล (CD) ขณะจัดทำประชาคมไม่ชัดเจนเพียงพอจะชี้ชัดได้ว่านายอภิศักดิ์ฯ มีอาการเมาสุราขณะปฏิบัติหน้าที่ ประกอบกับการจัดทำประชาคมตำบล หมู่ที่ ๓ หมู่ที่ ๕ สำเร็จด้วยดี แม้หมู่ที่ ๗ ปรากฏเหตุการณ์ส่งผลให้การประชาคมสะดุด ไม่ราบรื่น แต่สุดท้ายก็ดำเนินการบรรลุวัตถุประสงค์

ดังนั้น อุทธรณ์ฟังขึ้นบางส่วน คือ ไม่มีการตีมีสุราขณะปฏิบัติหน้าที่ และไม่มีการมีเมาขัดแจ้ง แต่ปรากฏมีการส่งเสียงดัง เอะอะโวยวายขณะปฏิบัติหน้าที่จึงน่าจะเป็นเพียงพฤติการณ์ไม่เหมาะสมกับการเป็นข้าราชการขณะปฏิบัติหน้าที่ การลงโทษทางวินัยลดขั้นเงินเดือน ๑ ขั้น จึงไม่เหมาะสม

/ และร้ายแรงกว่า ...

และร้ายแรงกว่าพฤติกรรมที่เกิดขึ้น จึงสมควรปรับลดโทษลงเป็น ภาคทัณฑ์ เพื่อให้สอดคล้องกับพฤติกรรม โดยคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ฯ มีความเห็นว่า อุทธรณ์ฟังขึ้นบางส่วนเนื่องจากน่าจะเชื่อว่าการเมาสุราขณะปฏิบัติหน้าที่ แต่มีพฤติกรรมเอะอะเสียงดัง จึงให้ปรับลดโทษจากลดชั้นเงินเดือน ๑ ขั้น เป็น ภาคทัณฑ์

(๔.๓) กรณีประเด็นที่ ๒ การที่ อบต.หนองนาง มีคำสั่งที่ ๑๔๕/๒๕๕๕ เรื่อง ลงโทษภาคทัณฑ์ ราย นายอภิศักดิ์ มงคล ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๕ เหมาะสมหรือไม่

จากการตรวจสอบหนังสืออุทธรณ์ของนายอภิศักดิ์ฯ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๕ หนังสือที่พิเศษ ๒/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๕ และหนังสือที่พิเศษ ๓/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๕ ไม่มีเนื้อความกล่าวอ้างข้อเท็จจริงหรือข้อกฎหมายโต้แย้งคำสั่งลงโทษทางวินัยภาคทัณฑ์ไว้ จึงไม่อาจจะพิจารณาประเด็นอุทธรณ์เรื่องนี้ได้ โดยคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ฯ มีความเห็นว่า ให้ยกอุทธรณ์ประเด็นนี้

ข้อกฎหมาย ประกาศ หนังสือสั่งการ

ประกาศ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์พนักงานส่วนตำบลจังหวัดหนองคาย พ.ศ. ๒๕๕๔

ข้อ ๑๓ พนักงานส่วนตำบลต้องอุทิศเวลาให้แก่ราชการ จะละทิ้งหรือทอดทิ้งหน้าที่ราชการมิได้

การละทิ้งหรือทอดทิ้งหน้าที่ราชการ โดยไม่มีเหตุผลอันสมควรเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง หรือละทิ้งหน้าที่ราชการติดต่อกันเป็นเวลายาวนานเกินกว่าสิบห้าวันโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร หรือโดยมีพฤติกรรมอันแสดงถึงความจงใจไม่ปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง

ข้อ ๑๔ พนักงานส่วนตำบล ต้องรักษาชื่อเสียงของตน และรักษาเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการของตนมิให้เสื่อมเสีย โดยไม่กระทำการใด ๆ อันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤตชั่ว

มติที่ประชุม ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และร้องทุกข์ กรณี นายอภิศักดิ์ มงคล ปลัด อบต.หนองนาง ได้อุทธรณ์คำสั่ง อบต.หนองนาง (กรณีที่ ๑) ดังนี้

(๑) กรณีขอให้ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย มีมติเพิกถอนคำสั่ง อบต.หนองนาง ที่ ๓๗๕/๒๕๕๕ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัย ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

- อุทธรณ์ประเด็นนี้ฟังไม่ขึ้น ให้ยกอุทธรณ์

(๒) ขอให้ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย มีมติเพิกถอนคำสั่ง อบต.หนองนาง ที่ ๑๔๕/๒๕๕๕ เรื่อง ลงโทษลดชั้นเงินเดือน ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๕

- อุทธรณ์ฟังขึ้นบางส่วนเนื่องจากน่าจะเชื่อว่าการเมาสุราขณะปฏิบัติหน้าที่ แต่มีพฤติกรรมเอะอะเสียงดัง จึงให้ปรับลดโทษจากลดชั้นเงินเดือน ๑ ขั้น เป็น ภาคทัณฑ์

(๓) ขอให้ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย มีมติเพิกถอนคำสั่ง อบต.หนองนาง ที่ ๑๔๕/๒๕๕๕ เรื่อง ลงโทษภาคทัณฑ์ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๕

- ให้ยกอุทธรณ์ประเด็นนี้

/ เรื่องอุทธรณ์.....

เรื่องอุทธรณ์คำสั่งรายที่ ๑ นายอภิศักดิ์ มงคล ปลัด อบต.หนองนาง (กรณีที่ ๒)

ประธาน

- มอบให้เลขานุการชี้แจงรายละเอียด

นายยุรยา

มูลนิธิ

ผ.เลขานุการฯ

๑) อบต.หนองนาง มีคำสั่งที่ ๔๔/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย กล่าวหาว่า นายอภิศักดิ์ฯ ไม่ยอมพิจารณาเซ็นฎีกาและเช็คส่งจ่ายค่าจ้างเหมาซ่อมรถบรรทุกน้ำและรถเก็บขยะ และการไม่ยอมพิจารณาลงนามเปลี่ยนแปลงลายมือชื่อคณะกรรมการถอนเงินฝากขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองนาง และกรณีไม่ลงนามในฎีกาส่งจ่ายเช็คอุดหนุนการแข่งขันกีฬา กลุ่มเครือข่ายสถานศึกษา (ท่าบ่อ ๒)

๒) คณะกรรมการสอบสวนทางวินัย มีความดังนี้

ประเด็นที่ ๑. การไม่ยอมพิจารณาเซ็นฎีกาและเช็คส่งจ่ายค่าจ้างเหมาซ่อมรถบรรทุกน้ำและรถเก็บขยะเห็นว่า การที่นายอภิศักดิ์ มงคล ได้เขียนถ้อยคำไว้ด้านหลังฎีกาเบิกจ่ายว่าการกระทำถูกต้องตามระเบียบกฎหมายหรือไม่ นั้น ไม่มีเจตนาที่จะไม่ปฏิบัติตามคำสั่งโดยขัดขึ้นหรือหลีกเลี่ยง และยังมีเหตุผลว่าการปฏิบัติของ อบต.หนองนาง ได้กระทำการไม่เป็นไปตามระเบียบกฎหมาย ซึ่งถือว่าไม่เข้าองค์ประกอบความผิดวินัย

ประเด็นที่ ๒. การไม่ยอมพิจารณาลงนามเปลี่ยนแปลงลายมือชื่อคณะกรรมการถอนเงินฝากขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองนาง เห็นว่า การที่ อบต.หนองนาง มีคำสั่งให้หัวหน้าสำนักปลัดรักษาการแทนปลัด ตามคำสั่งที่ ๓๕๘/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เพื่อมีอำนาจลงนามถอนเงินฝากตามระเบียบเบิกจ่าย ระหว่างวันที่ ๒-๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ซึ่งนายอภิศักดิ์ฯ ลากิจ และเมื่อพ้นกำหนดลาจึงกลับมาปฏิบัติราชการในวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ นายอภิศักดิ์ฯ ไม่ยอมลงนามเปลี่ยนแปลงลายมือชื่อคณะกรรมการฯ จนการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนโรงเรียนและการเงินหลักประกันของลำข้าว ล่วงเลยถึงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ พฤติการณ์จึงเข้าข่ายกระทำผิดวินัยฐานมีเจตนาไม่ปฏิบัติตามคำสั่งและขัดขึ้นหรือหลีกเลี่ยงคำสั่งผู้บังคับบัญชา

ประเด็นที่ ๓. กรณีไม่ลงนามในฎีกาส่งจ่ายเช็คอุดหนุนการแข่งขันกีฬา กลุ่มเครือข่ายสถานศึกษา (ท่าบ่อ ๒) เห็นว่า การหักท้วงว่าการจะเบิกจ่ายเงินอุดหนุนให้แก่กลุ่มเครือข่ายสถานศึกษาที่ ๖ ซึ่งเปลี่ยนชื่อเป็นอุดหนุนการแข่งขันกีฬานักเรียนระดับเครือข่ายสถานศึกษา ๗ จะต้องมีการแก้ไขปรับปรุงเพิ่มเติมแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๑) ก่อน และการจะเบิกจ่ายเงินอุดหนุนภายหลังการจัดทำกิจกรรมเสร็จแล้วย่อมไม่ถูกต้องนั้น ล้วนเกิดจากความเข้าใจระเบียบคลาดเคลื่อนไม่ถูกต้อง ทั้งฝ่ายผู้บริหารท้องถิ่นก็เข้าใจขั้นตอนวิธีการอุดหนุนไม่ถูกต้องและได้นำเสนอเข้าสู่สภาเพื่อแก้ไขปรับปรุงเพิ่มเติมแผนพัฒนาสามปีอีก ทั้งที่ไม่จำเป็นต้องดำเนินการอย่างนั้นเพราะเพียงมีการเปลี่ยนชื่อเท่านั้นเอง ข้อเท็จจริงเบื้องต้นนี้ยังไม่พอฟังว่านายอภิศักดิ์ฯ มีเจตนาไม่ปฏิบัติตามคำสั่ง อย่างไรก็ดี เมื่อผู้บริหารท้องถิ่น ได้แจ้งคำสั่งให้พิจารณาลงนามในเช็คหลายครั้ง การที่นายอภิศักดิ์ฯ เพิกเฉยไม่ยอมลงนามและถือว่าตนถูกต้องพฤติการณ์จึงเชื่อว่ามีเจตนาไม่ปฏิบัติตามคำสั่งผู้บังคับบัญชาแล้ว

จากเหตุผลข้างต้นประเด็นที่ ๑ พฤติการณ์ไม่พออนุญาตนายอภิศักดิ์ฯ ขัดขึ้น ไม่ยอมปฏิบัติตามคำสั่งผู้บังคับบัญชา ส่วนประเด็นที่ ๒ และ ๓ มีพฤติการณ์เชื่อว่ามีเจตนาขัดขึ้นไม่ยอมปฏิบัติตามคำสั่งผู้บังคับบัญชา ตามข้อ ๑๓ วรรคแรก ของประกาศ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์และการร้องทุกข์ พ.ศ. ๒๕๕๙ จึงเห็นควรให้ลงโทษ ตัดเงินเดือน ๕ % จำนวน ๓ เดือน

อบต.หนองนาง มีคำสั่งที่ ๑๗๘/๒๕๕๙ เรื่อง ลงโทษตัดเงินเดือน ๕% เป็นเวลา ๓ เดือน ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙

/ ๓) หนังสือ.....

๓) หนังสืออุทธรณ์ของ นายอภิศักดิ์ มงคล ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ สรุปว่า มูลแห่ง การดำเนินการทางวินัยสืบเนื่องจากผู้อุทธรณ์กับผู้บริหารท้องถิ่นขัดแย้งกันในเรื่องการปฏิบัติหน้าที่ภายใน อบต.หนองนาง และผู้อุทธรณ์จำเป็นต้องตรวจสอบว่าการจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปตามระเบียบหรือไม่ จึงเกิดความล่าช้า ฝ่ายผู้บริหารท้องถิ่น จึงใช้ดุลพินิจไม่เป็นธรรมกับผู้อุทธรณ์ ดังนี้

- กรณีการซ่อมรถบรรทุกน้ำ รถเก็บขยะ ผู้อุทธรณ์อ้างว่ายังไม่มีมีการประมาณราคา ทั้งราคาซ่อมแซมไม่มีการแจกแจง มีการกำหนดอ้างว่าเหมาะสมและสรุปยอดรวมเท่านั้น ส่วนรถบรรทุกน้ำ และรถขยะมีการทำเรื่องขออนุมัติซ่อมภายหลังในวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ซึ่งผู้อุทธรณ์เห็นว่าเป็นการ ดำเนินการไม่ถูกต้องตามระเบียบ มท. ว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และระเบียบ มท. ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายฯ พ.ศ. ๒๕๔๗ จึงจัดบันทึกไว้ที่ด้านหลังฎีกาเบิกจ่าย

- กรณีเรื่องการโอนงบประมาณ การปรับปรุงแผนและการแต่งตั้งคณะกรรมการ สนับสนุนการจัดทำแผนเป็นการออกคำสั่งย้อนหลัง ตามที่ ๔๒๓/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ โดยมิ การนำข้อมูลการโอนงบประมาณเข้าสภาฯ และมีมติผ่าน ในวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ โดยไม่เสนอผ่าน เจ้าหน้าที่งบประมาณ ซึ่งถือว่าไม่ถูกต้องตามขั้นตอน ตามวิธีการงบประมาณ

เมื่อนายก อบต.หนองนาง เป็นคู่กรณีขัดแย้งกับผู้อุทธรณ์ การแต่งตั้งคณะกรรมการ สอบสวนทางวินัย และการลงโทษทางวินัยหลายครั้ง จึงเป็นการลงโทษโดยมีความพยายาม มีอคติ ตามข้อ ๘๖ ของประกาศ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับวินัย การรักษาวินัย และ การดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๙

หนังสืออุทธรณ์ มีคำขอให้ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย เพิกถอนคำสั่ง อบต.หนองนาง ดังนี้

- คำสั่งที่ ๔๙/๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
- คำสั่งที่ ๑๗๘/๒๕๕๙ เรื่อง ตัดเงินเดือน ๕ % จำนวน ๓ เดือน ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙
- ขอให้ อบต.หนองนาง คืนสิทธิให้ได้รับเงินเดือนตามเดิม

๔) ข้อพิจารณา

(๔.๑) หนังสืออุทธรณ์ มีเหตุผลเพียงพอให้ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย มีมติเพิกถอน คำสั่ง อบต.หนองนาง ที่ ๔๙/๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย ราย นายอภิศักดิ์ มงคล ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ หรือไม่

การดำเนินการทางวินัยแก่พนักงานส่วนตำบล ซึ่งมีกรณีมีมูลที่ควรกล่าวหาว่ากระทำ ผิดวินัยไม่ร้ายแรง ให้ดำเนินการสอบสวนตามวิธีการที่ประธานกรรมการบริหารส่วนตำบลเห็นสมควร ตามนัยข้อ ๒๖ ของประกาศ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และ การดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๙

เมื่อ อบต.หนองนาง มีคำสั่งที่ ๔๙/๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย นายอภิศักดิ์ฯ ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ได้อาศัยมูลกรณีจากรายงานความเห็นของคณะกรรมการตรวจสอบ ข้อเท็จจริง ตามคำสั่ง อบต.หนองนาง มีคำสั่งที่ ๔๙/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ซึ่งได้ดำเนินการ ตรวจสอบข้อเท็จจริง และรายงานเห็นว่า นายอภิศักดิ์ฯ มีพฤติการณ์เข้าข่ายกระทำผิดวินัยหลายข้อ ตามหลักเกณฑ์ของประกาศ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย ดังนั้น อบต.หนองนาง จึงเป็นอำนาจหน้าที่แต่งตั้ง คณะกรรมการสอบสวนทางวินัย นายอภิศักดิ์ฯ ได้ ตามข้อ ๒๖ ของประกาศ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัยและการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๙ โดย คณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ฯ มีความเห็นว่า อุทธรณ์ฟังไม่ขึ้น จึงให้ยกอุทธรณ์การเพิกถอนคำสั่ง อบต.หนองนาง ที่ ๔๙/๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย นายอภิศักดิ์ฯ ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

(๔.๒) การที่ อบต.หนองนาง มีคำสั่งที่ ๑๗๘/๒๕๕๙ เรื่อง ลงโทษตัดเงินเดือน นายอภิศักดิ์ฯ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙ เหมาะสมหรือไม่ / จากการตรวจสอบ.....

จากการตรวจสอบได้ข้อเท็จจริงดังนี้

ประเด็นที่ ๑ กรณีการไม่เบิกจ่ายค่าซ่อมรถบรรทุกน้ำ รถเก็บขยะและรถส่วนกลางนั้น เมื่อคณะกรรมการสอบสวนวินัย ตามคำสั่ง อบต.หนองนาง ที่ ๔๙/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เห็นว่าพฤติการณ์นายอภิศักดิ์ฯ ไม่พอเชื่อว่าขัดขึ้นไม่ยอมปฏิบัติตามคำสั่งผู้บังคับบัญชา และนายก อบต.หนองนาง เห็นชอบด้วย และกรณีนี้ไม่มีคำสั่งลงโทษทางวินัย จึงไม่มีประเด็นให้พิจารณาอีก

ประเด็นที่ ๒ การไม่ยอมพิจารณาลงนามเปลี่ยนแปลงลายมือชื่อคณะกรรมการ ถอนเงินฝากของ อบต.หนองนางนั้น เมื่อได้ความว่า อบต.หนองนาง มีคำสั่งให้หัวหน้าสำนักปลัดรักษาราชการ แทนปลัด ตามคำสั่งที่ ๓๕๘/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ให้มีอำนาจลงนามถอนเงินฝากตามระเบียบ เบิกจ่าย ตั้งแต่วันที่ ๒-๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ระหว่างผู้อุทธรณ์ลากิจซึ่งเป็นการปฏิบัติตามระเบียบและ เพื่อประโยชน์ทางราชการ ต่อมาเมื่อพ้นกำหนดผู้อุทธรณ์ฯ ลากิจกลับมาปฏิบัติราชการ ในวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ กลับไม่ยอมลงนามเปลี่ยนแปลงลายมือชื่อคณะกรรมการฯ ส่งผลให้การเบิกจ่ายเงินอุดหนุนโรงเรียน และการเงินหลักประกันของล่าช้า ล่วงเลยถึงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ พฤติการณ์จึงเข้าข่ายกระทำผิด วินัยฐานมีเจตนาไม่ปฏิบัติตามคำสั่งและขัดขึ้นหรือหลีกเลี่ยงคำสั่งผู้บังคับบัญชา

อนึ่ง ประเด็นนี้ในหนังสืออุทธรณ์ฉบับลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ ไม่มีเนื้อความเป็น การโต้แย้งข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย แสดงว่ายอมรับข้อเท็จจริงตามสำนวนการสอบสวนทางวินัย

ประเด็นที่ ๓. การไม่ลงนามในฎีกาส่งจ่ายเช็คอุดหนุนการแข่งขันกีฬากลุ่มเครือข่าย สถานศึกษา (ทำบ่อ ๒) คณะกรรมการสอบสวนวินัย เห็นว่าแม้ผู้อุทธรณ์จะมีการทักท้วงว่าการจะเบิกจ่ายเงิน อุดหนุนให้แก่กลุ่มเครือข่ายสถานศึกษาที่ ๖ ซึ่งเปลี่ยนชื่อเป็นอุดหนุนการแข่งขันกีฬานักเรียนระดับเครือข่าย สถานศึกษา ๗ จะต้องมีการแก้ไขปรับปรุงเพิ่มเติมแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๑) ก่อน และการจะ เบิกจ่ายเงินอุดหนุนภายหลังการจัดทำกิจกรรมเสร็จแล้ว ซึ่งเป็นการทักท้วงที่ไม่ถูกต้องและเกิดจากการเข้าใจ ระเบียบคลาดเคลื่อน อีกทั้งฝ่ายผู้บริหารท้องถิ่นก็เข้าใจขั้นตอนวิธีการอุดหนุนไม่ถูกต้องเช่นกัน โดยมีการนำเสนอ สู่สภาฯ เพื่อแก้ไขปรับปรุงเพิ่มเติมแผนพัฒนาสามปี ทั้งที่มีเพียงการเปลี่ยนชื่อเท่านั้น ข้อเท็จจริงเบื้องต้นนี้ ไม่พอพียงว่านายอภิศักดิ์ฯ มีเจตนาไม่ปฏิบัติตามคำสั่ง อย่างไรก็ตาม เมื่อได้ความว่า เมื่อผู้บริหารท้องถิ่น แจ้งคำสั่ง ให้พิจารณาลงนามในเช็คหลายครั้ง ผู้อุทธรณ์เพิกเฉยไม่ยอมลงนามและถือว่า ตนถูกต้องพฤติการณ์ จึงเชื่อว่า มีเจตนาไม่ปฏิบัติตามคำสั่งผู้บังคับบัญชา

ดังนั้น พิจารณาเหตุผลในประเด็นที่ ๒ และกรณีที่ ๓ เป็นพฤติการณ์ที่ผู้อุทธรณ์ ขัดขึ้นไม่ยอมปฏิบัติตามคำสั่งผู้บังคับบัญชา ตามข้อ ๑๓ วรรคแรก ของประกาศ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไข การสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์และการร้องทุกข์ พ.ศ. ๒๕๕๙ และเห็นว่าการลงโทษทางวินัย ตัดเงินเดือน ๕ % จำนวน ๓ เดือน เหมาะสมแล้ว ให้อภัยอุทธรณ์ โดยคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ฯ มีความเห็นว่า อุทธรณ์ฟังไม่ขึ้น ให้อภัยอุทธรณ์ เนื่องจากการ ลงโทษทางวินัย ตัดเงินเดือน ๕ % จำนวน ๓ เดือน เหมาะสมแล้ว

ข้อกฎหมาย และประกาศที่เกี่ยวข้อง

- ประกาศ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับสิทธิ การอุทธรณ์ การพิจารณาอุทธรณ์และการร้องทุกข์ พ.ศ. ๒๕๕๙

ข้อ ๙ การอุทธรณ์คำสั่งตามข้อ ๕ ให้ผู้อุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลเพื่อส่ง เรื่องให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และร้องทุกข์ทำความเห็นเสนอ และเมื่อคณะกรรมการพนักงานส่วน ตำบลมีมติประการใดให้แจ้ง ผู้อุทธรณ์ทราบเป็นหนังสือ พร้อมทั้งแจ้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลสั่งหรือ ปฏิบัติให้เป็นไปตามนั้น

คำวินิจฉัยอุทธรณ์ของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลตามวรรคหนึ่งให้เป็นที่สุด

/ ข้อ ๑๐ ...

หนองคาย “เกษตรอุตสาหกรรมวัฒนธรรมรุ่งเรือง เมืองท่องเที่ยวลุ่มแม่น้ำโขง”

ข้อ ๑๐ ให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่เลขานุการคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลได้รับหนังสืออุทธรณ์และเอกสารหลักฐาน ตามข้อ ๑๕

ข้อ ๑๗ พนักงานส่วนตำบลต้องอุทิศเวลาของตนให้แก่ราชการ จะละทิ้งหรือทอดทิ้งหน้าที่ราชการมิได้

การละทิ้งหรือทอดทิ้งหน้าที่ราชการโดยไม่มีเหตุอันสมควร อันเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง หรือละทิ้งหน้าที่ราชการติดต่อกันเป็นเวลานานกว่าสิบห้าวันโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร หรือโดยมีพฤติการณ์อันแสดงถึงความจงใจไม่ปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการ เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง

ข้อ ๒๖ การดำเนินการทางวินัยแก่พนักงานส่วนตำบล ซึ่งมีกรณีอันมีมูลที่ควรกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัยให้สอบสวนเพื่อให้ได้ความจริง และยุติธรรมโดยไม่ชักช้า...

วรรคสาม การดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ถ้าเป็นกรณีกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง ให้ดำเนินการสอบสวนตามที่นายกองคํารับการบริหารส่วนตำบลเห็นสมควร...

มติที่ประชุม ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และร้องทุกข์ กรณี นายอภิศักดิ์ มงคุณ ปลัด อบต.หนองนาง ได้อุทธรณ์คำสั่ง อบต.หนองนาง (กรณีที่ ๒) ดังนี้

(๑) คำสั่งที่ ๔๙/๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

- อุทธรณ์ฟังไม่ขึ้น จึงให้ยกอุทธรณ์การเพิกถอนคำสั่ง อบต.หนองนาง ที่ ๔๙/๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย นายอภิศักดิ์ฯ ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

(๒) คำสั่งที่ ๑๗๘/๒๕๕๙ เรื่อง ตัดเงินเดือน ๕ % จำนวน ๓ เดือน ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙

- อุทธรณ์ฟังไม่ขึ้น ให้ยกอุทธรณ์ เนื่องจากการลงโทษทางวินัย ตัดเงินเดือน ๕ % จำนวน ๓ เดือน เหมาะสมแล้ว

/ เรื่องอุทธรณ์ ...

หนองคาย “เกษตรอุตสาหกรรมวัฒนธรรมรุ่งเรือง เมืองท่องเที่ยวลุ่มแม่น้ำโขง”

เรื่องอุทธรณ์ รายที่ ๒ นายพิชยา โฆษิต ตำแหน่ง นายช่างโยธาชำนาญงาน อบต.กุดบง
(มูลกรณีเกิดขณะสังกัด อบต.ชุมช้าง อ.โพนพิสัย)

ประธาน - มอบหมายให้เลขานุการชี้แจงรายละเอียด

นายยุทธยา มูลกรณี

ผ.ช.เลขานุการฯ ๑) สำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๖ (จังหวัดอุดรธานี) ได้รายงานผลการตรวจสอบสืบสวนการจัดจ้างโครงการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมชุดลอกแหล่งน้ำ ปิงบประมาณ ๒๕๕๖ ของที่ทำการปกครองอำเภอโพนพิสัย รวม ๓ สัญญา คือ (๑)โครงการปรับปรุงแหล่งน้ำบ้านเหล่า ตำบลสร้างนางขาว(๒)โครงการปรับปรุงแหล่งน้ำหนองคูต ตำบลทุ่งหลวง และ (๓)โครงการปรับปรุงแหล่งน้ำห้วยหินมุก ตำบลเหล่าต่างคำและกรณีนี้มีนายพิชยา โฆษิต ตำแหน่ง นายช่างโยธา ๕ ซึ่งขณะนั้นสังกัด อบต.ชุมช้าง ทำหน้าที่เป็นผู้ควบคุมงานจ้างทั้งสามโครงการ โดยมีพฤติการณ์น่าเชื่อว่าการตรวจรับงานจ้าง โดยงานยังไม่แล้วเสร็จตามข้อกำหนดในสัญญาแต่กลับเบิกจ่ายเงินให้กับผู้รับจ้างตามสัญญามีความผิดฐานเป็นเจ้าพนักงาน มีหน้าที่ทำเอกสาร กรอกข้อความลงในเอกสาร รับรองเป็นหลักฐาน ซึ่งข้อเท็จจริงอันเอกสารนั้นมุ่งพิสูจน์ความจริงอันเป็นเท็จ เป็นเจ้าพนักงานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบเพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้หนึ่งผู้ใดหรือปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริต และยังเป็นการช่วยเหลือผู้รับจ้างให้ได้รับเงินค่าจ้างตามวงเงินในสัญญาจ้างทั้งที่ปริมาณงานไม่ครบถ้วนตามข้อกำหนดในสัญญาอันเป็นความร่วมมือกับผู้รับจ้างฉ้อโกงที่ทำการปกครองอำเภอโพนพิสัย โดยการหลอกลวงด้วยการแสดงความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อความจริงที่ควรบอกให้แจ้งทำให้ราชการได้รับความเสียหาย เป็นเงิน ๓,๐๑๖,๘๖๘.๕๔ บาท

๒) อบต.ชุมช้าง มีคำสั่งแต่งตั้ง กก.สอบสวนวินัยอย่างร้ายแรง กับนายพิชยา กรณีตามข้อ ๑) ข้างต้น และคณะกรรมการสอบสวนวินัย เห็นว่านายพิชยา ประสบอุบัติเหตุรถจักรยานยนต์ล้ม เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ กระดูกโหนกแก้มแตกหัก บริเวณเท้ามีบาดแผล และสมองได้รับบาดเจ็บอย่างรุนแรงนอนพักรักษาที่บ้าน ๓-๔ เดือน แต่ระหว่างนั้นเสมือนตราอำเภอโพนพิสัยโทรแจ้งให้นายพิชยา ทราบว่าได้รับการแต่งตั้งให้เป็นผู้ควบคุมงานทั้งสามโครงการ และให้ อส. ไปรับตัวเพื่อลงลายมือชื่อในเอกสารเพื่อเบิกจ่ายเงินทั้ง ๓ โครงการ ซึ่งนายพิชยา ได้ลงมือชื่อในเอกสารตรวจรับงานขณะที่สติสัมปชัญญะไม่ครบถ้วน จึงเห็นว่าการกระทำของนายพิชยา ไม่เป็นการปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบ หรือประมาทเลินเล่อในหน้าที่ราชการ หรือเป็นการรายงานเท็จต่อผู้บังคับบัญชา จึงไม่เป็นความผิดวินัยร้ายแรง แต่เมื่อนายพิชยา รู้ว่าตนป่วย สุขภาพไม่ดีขึ้นไม่แจ้งผู้บังคับบัญชาทราบบว่าไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ จึงเป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการจนเกิดความเสียหายขึ้น เห็นควรให้ลงโทษลดขั้นเงินเดือน ๑ ขั้น และ อบต.ชุมช้าง มีคำสั่งที่ ๑๖๖/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๘ ให้ลงโทษลดขั้นเงินเดือน นายพิชยา ๑ ขั้น

๓) คณะอนุกรรมการพิจารณาดำเนินการทางวินัยฯ มีมติประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๙ เห็นว่า นายพิชยา ตำแหน่ง นายช่างโยธา ๕ สังกัด อบต.ชุมช้าง เป็นช่างผู้ควบคุมงานจ้างทั้งสามโครงการ โดยได้ความตามสำนวนการสอบสวนทางวินัยว่านายพิชยา ให้ถ้อยคำยอมรับว่าตนไม่ได้ควบคุมงานจ้าง แต่ลงชื่อเป็นผู้ควบคุมงานจ้างในเอกสารประกอบการเบิกจ่าย และอ้างว่าได้โต้แย้งแล้วแต่ไม่อาจขัดใจเสมือนตราอำเภอโพนพิสัยได้จึงได้ลงนาม และกรณีนี้เห็นว่าการที่คณะกรรมการสอบสวนวินัยเชื่อว่า นายพิชยา สมองได้รับการกระทบกระเทือนจนมีสติเลอะเลือนนั้นเป็นการเชื่อพยานบุคคลให้การ ซึ่งจากสำนวนการสอบสวนวินัยได้ความว่านายพิชยา สามารถโต้แย้งกับเสมือนตราอำเภอโพนพิสัยว่าไม่เคยคุมงานตามสัญญาจ้างดังกล่าวเลย แต่อ้างว่าได้ลงนามเพราะเสมือนตราอำเภอโพนพิสัยสั่ง ย่อมเป็นการแสดงว่านายพิชยา มีสติดีจึงสามารถโต้แย้งเหตุต่าง ๆ ได้ กรณีย่อมกล่าวได้ว่านายพิชยา ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ ควบคุมงานที่ว่าการอำเภอโพนพิสัย จึงมีหน้าที่เป็นผู้ควบคุมงาน และรู้อยู่แล้วว่าตนเองไม่ได้ ควบคุมงาน แต่ยินยอมลงนาม

/ ในเอกสารรับรอง ...

ในเอกสารรับรองว่ามีการปฏิบัติงานจริงในแต่ละวัน ย่อมเห็นผลหรือประสพต่อผลว่างานอาจไม่เสร็จและ ผู้รับจ้างย่อมได้ประโยชน์ เมื่อปรากฏภายหลังว่างานโครงการข้างต้นไม่ถูกต้องตามแบบย่อมเกิดความเสียหาย แก่ทางราชการ พฤติการณ์เข้าข่ายการทุจริตต่อหน้าที่ราชการ จึงเป็นความผิดวินัย ข้อ ๓ วรรคสอง ของประกาศ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย จึงมีมติไล่ออกจากราชการ

๔) ก.อบต.จังหวัดหนองคาย ในคราวประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๙ มีมติ เห็นชอบตามมติประชุมคณะกรรมการพิจารณาการดำเนินการทางวินัยฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๙ เห็นชอบให้ไล่ นายพิชยาฯ ออกจากราชการ และแจ้งให้ อบต.กุดบง ดำเนินการออกคำสั่ง ลงโทษไล่ออกจากราชการ โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๙ เป็นต้นไป

ข้อเท็จจริง

๑) อบต.กุดบง มีคำสั่งที่ ๒๕๕/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ให้ไล่ นายพิชยาฯ ออกจากราชการ

๒) นายพิชยาฯ ยื่นหนังสืออุทธรณ์ต่อ ประธาน ก.อบต.จังหวัดหนองคาย เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๙ และมีการลงรับหนังสืออุทธรณ์เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๙ โดยหนังสืออุทธรณ์ มีประเด็นสรุปดังนี้

๒.๑) การที่ อบต.กุดบง มีคำสั่งที่ ๒๕๕/๒๕๕๙ เรื่อง ลงโทษไล่นายพิชยาฯ (ผู้อุทธรณ์) ออกจากราชการ ไม่ชอบด้วยกฎหมาย เนื่องจากผู้อุทธรณ์ไม่มีหน้าที่ควบคุมงานและเป็นคณะกรรมการ กำหนดราคากลาง ทั้งสามโครงการข้างต้น เนื่องจากนายก อบต.ชุมช้าง ยืนยันว่าไม่ทราบการที่ที่ว่าการอำเภอโพธิ์ชัย มีหนังสือ ถึงนายก อบต.ชุมช้าง ขอขมวดผู้อุทธรณ์ร่วมเป็นช่างผู้ควบคุมงานและคณะกรรมการกำหนดราคากลาง อีกทั้งผู้อุทธรณ์ไม่ทราบเช่นกัน และนายก อบต.ชุมช้าง ไม่ได้มีคำสั่งแต่งตั้งผู้อุทธรณ์ โดยอ้างว่าขณะนั้นผู้อุทธรณ์อยู่ระหว่างลาป่วยเนื่องจากเมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ประสบอุบัติเหตุได้รับบาดเจ็บบริเวณกระดูกไหปลาร้าหักทั้งสองได้รับบาดเจ็บอย่างรุนแรง นอนพักรักษาตัวที่โรงพยาบาลหนองคาย ระหว่างวันที่ ๑๔-๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ และลาป่วยในช่วงตั้งแต่วันที่ ๑๔-๑๖, ๑๙-๒๓, ๒๖-๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ และวันที่ ๔, ๖, ๗, ๑๑-๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๕ โดยมีพยานบุคคลให้ถ้อยคำตรงกันว่าผู้อุทธรณ์ยังอยู่ระหว่างพักฟื้นร่างกาย มีอาการปวดขา ย้ำคิดย้ำทำ ลักษณะคล้ายคนสติเลอะเลือน ย่อมไม่อาจใช้ความรู้ความสามารถในตำแหน่งได้

การที่มีลายมือชื่อผู้อุทธรณ์ลงนามในฐานะกรรมการกำหนดราคากลางตามรายงานผลการ กำหนดราคากลางทั้งสามโครงการนั้น ผู้อุทธรณ์อ้างว่าลงนามภายหลังที่สติเลอะเลือนไม่อาจพิจารณาความถูกต้อง ของเอกสารเนื่องจากประสบอุบัติเหตุ ส่วนบันทึกข้อความเรื่องขอรายงานผลการกำหนดราคากลางโครงการ จ้างเหมาขุดลอกหนองคูทด ฉบับลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ มีการปลอมลายมือชื่อผู้อุทธรณ์ซึ่งได้แจ้ง ความลงบันทึกประจำวันไว้แล้ว ดังนั้น การแต่งตั้งให้ผู้อุทธรณ์เป็นช่างผู้ควบคุมงานจึงสามโครงการจึงไม่ชอบ ด้วยกฎหมาย ผู้อุทธรณ์ย่อมไม่มีหน้าที่ทำเอกสารและไม่มีหน้าที่จัดทำเอกสาร จึงไม่ได้กระทำผิดโดยทุจริตต่อ หน้าที่ราชการ อันเป็นการปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบเพื่อให้ตนเองหรือผู้อื่น ได้ประโยชน์ที่มิควรได้ เป็นการทุจริตต่อหน้าที่ราชการ อีกทั้งไม่เป็นการประมาทเลินเล่อในหน้าที่ราชการ และร้ายแรงถึงผู้บังคับบัญชา

๒.๒) อบต.กุดบง มีคำสั่งที่ ๒๕๕/๒๕๕๙ เรื่อง ไล่ผู้อุทธรณ์ออกจากราชการไม่เป็นธรรม และ ไม่ชอบด้วยกฎหมาย มีเหตุผลดังนี้

ข้อที่ ๑ มติคณะกรรมการพิจารณาการดำเนินการทางวินัยฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙และมติ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย ครั้งที่ ๗/๒๕๕๙ เป็นมติไม่ชอบด้วยกฎหมาย กล่าวคือ เมื่อคณะกรรมการสอบสวนวินัย ตามคำสั่ง อบต.ชุมช้าง ที่ ๔๘๔/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ เห็นว่าการกระทำของผู้อุทธรณ์ ไม่เป็นการ ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบ เพื่อให้ตนเองหรือผู้อื่นได้ประโยชน์ที่มิควรได้ ไม่เป็นการ / ทุจริตต่อหน้าที่ ...

ทุจริตต่อหน้าที่ราชการ หรือไม่ประมาทเลินเล่อในหน้าที่ราชการ หรือไม่เป็นการรายงานเท็จต่อผู้บังคับบัญชา จึงไม่เป็นความผิดวินัยร้ายแรง ตามข้อ ๓ วรรคสาม ข้อ ๕ วรรคสอง และข้อ ๑๑ วรรคสอง ของประกาศ ก.อบต. จังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัยฯ แต่ผู้อุทธรณ์มีประสบการณ์ทำงานพอสมควร ไม่แจ้งอาการป่วยต่อผู้บังคับบัญชาให้ทราบ จึงเป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการ จนเกิดความเสียหายตามข้อ ๖ ของประกาศ ก.อบต.จังหวัดหนองคายข้างต้น

กรณีถือว่าคณะกรรมการสอบสวนวินัยทำรายงานสอบสวนเสร็จสิ้นแล้ว และเมื่อ อบต.ชุมช้าง มีคำสั่งที่ ๑๖๖/๒๕๕๕ เรื่อง ลงโทษผู้อุทธรณ์ เป็นลดขั้นเงินเดือน ๑ ขั้น พฤติการณ์ผู้อุทธรณ์ไม่ถึงขั้นกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง การที่คณะกรรมการพิจารณาดำเนินการทางวินัยฯ ย่อมไม่อาจพิจารณาความผิดร้ายแรงและมีมติลงโทษไล่ผู้อุทธรณ์ออกได้ แม้ว่าเป็นการพิจารณาตามประกาศ ก.อบต. จังหวัดหนองคายก็ตาม เพราะไม่เป็นไปตามข้อ ๒๓ วรรคสี่ ข้อ ๗๐ และข้อ ๗๗ ของประกาศ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย จึงเป็นมติที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ต่อมาเมื่อ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย มีมติครั้งที่ ๗/๒๕๕๕ เห็นชอบให้ไล่ผู้อุทธรณ์ออกจากราชการ ตามมติคณะกรรมการพิจารณาดำเนินการทางวินัยฯ ครั่งดังกล่าวข้างต้นย่อมไม่ชอบด้วยกฎหมาย

ข้อที่ ๒ กระบวนการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาดำเนินการทางวินัยฯ ไม่ถูกต้อง และคำสั่ง อบต.กุดบง ที่ ๒๕๕/๒๕๕๕ เรื่อง ลงโทษไล่ผู้อุทธรณ์ออกจากราชการ เป็นคำสั่งซ้ำซ้อนกับคำสั่ง อบต.ชุมช้าง ที่ ๑๖๖/๒๕๕๕ เรื่อง ลดขั้นเงินเดือน เนื่องจากในรายงานการประชุมวาระที่ ๓ เป็นการแจ้งเรื่องวินัยของผู้อุทธรณ์เพื่อทราบ เกี่ยวกับกรณีที่ผู้อุทธรณ์ถูกลงโทษทางวินัยลดขั้นเงินเดือน ๑ ขั้น มิใช่เป็นการส่งเรื่องทางวินัยตามขั้นตอน ทั้งไม่ปรากฏว่านายก อบต.ชุมช้าง หรือนายก อบต.กุดบง ได้ส่งเรื่องวินัยของผู้อุทธรณ์ให้ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย และ ก.อบต.หนองคาย ก็ไม่ได้ส่งเรื่องให้คณะกรรมการพิจารณาดำเนินการทางวินัยฯ การพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาดำเนินการทางวินัยฯ จึงไม่ชอบด้วยกฎหมาย

ส่วนการที่ อบต.กุดบง มีคำสั่งที่ ๒๕๕/๒๕๕๕ เรื่อง ลงโทษไล่ผู้อุทธรณ์ออกจากราชการ โดยไม่มีการยกเลิกคำสั่ง อบต.ชุมช้าง ที่ ๑๖๖/๒๕๕๕ เรื่อง ลดขั้นเงินเดือน ๑ ขั้น อันเป็นการลงโทษบุคคลคนเดียว และเป็นกรณีเดียวกันย่อมเป็นคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย

ด้วยเหตุผลดังกล่าวมาข้างต้น จึงมีคำขอดังนี้

- เพิกถอนมติที่ประชุมของคณะกรรมการพิจารณาดำเนินการทางวินัยและการให้ออกจากราชการของพนักงานส่วนตำบลจังหวัดหนองคาย ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕
- เพิกถอนมติ ก.อบต.จังหวัดหนองคายในการประชุม ครั้งที่ ๗/๒๕๕๕
- เพิกถอนคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลกุดบง ที่ ๒๕๕/๒๕๕๕ เรื่อง ลงโทษไล่ผู้อุทธรณ์ออกจากราชการ นายพิชยา โฆษิต (ผู้ร้อง)

ข้อพิจารณา (ตามคำขอท้ายอุทธรณ์)

- ประเด็นว่ามีเหตุให้เพิกถอนมติที่ประชุมของคณะกรรมการพิจารณาดำเนินการทางวินัยและ การให้ออกจากราชการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ ตามคำขอของผู้อุทธรณ์หรือไม่

จากรายงานการประชุมของคณะกรรมการวินัยฯ ฟังได้ว่า แม้ช่วงเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๕ นายพิชยาฯ ประสบอุบัติเหตุได้รับบาดเจ็บและสมองได้รับการกระทบกระเทือนอย่างรุนแรง สติเลอะเลือน พูดไม่ค่อยรู้เรื่อง ย้ำคึดย้ำทำ ไม่อาจมีความสามารถปฏิบัติงานในหน้าที่ข้างได้ แต่นายพิชยาฯ กลับให้ถ้อยคำยอมรับว่าไม่ได้คุมงานจ้าง และลงชื่อเป็นผู้ควบคุมงานจ้างในเอกสารประกอบการเบิกจ่ายทั้ง สามโครงการ โดยขัดใจเสมือนตราอาเภอโพธิ์สัยไม่ได้ ทั้งที่รู้ว่าโครงการทั้งสามไม่ถูกต้อง การที่ผู้อุทธรณ์อ้างว่าไม่รู้ผิดชอบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานนั้นย่อมฟังไม่ขึ้น เนื่องจากยังสามารถโต้แย้งหรือสามารถรู้ถึงความถูกต้องของโครงการได้ ทั้งการให้ถ้อยคำลักษณะนั้นย่อมยืนยันในตัวเองว่าได้ลงนามในเอกสารประกอบการเบิกจ่ายจริง ทั้งที่ไม่มีการคุมงาน

/โครงการก่อสร้าง ...

โครงการก่อสร้าง และมีข้อสังเกตว่าหากนายพิชยาฯ ไม่ได้รับการมอบหมายหรือไม่ทราบคำสั่งแต่งตั้งเป็น คณะกรรมการควบคุมงาน เพราะเหตุใดจึงไม่ปฏิเสธในการลงลายมือชื่อแต่ต้น ข้อเท็จจริงย่อมน่าเชื่อถือตามที่ คณะอนุกรรมการพิจารณาดำเนินการทางวินัยฯ และ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย เห็นว่านายพิชยาฯ ได้รับมอบหมาย ให้เป็นผู้ควบคุมงานจริง จึงมีหน้าที่ควบคุมงานทั้งสามโครงการ และทั้งที่รู้อยู่แล้วว่าไม่ได้ควบคุมงาน แต่ยินยอม ลงนามในเอกสารรับรองว่า มีการปฏิบัติงานจริงในแต่ละวัน ย่อมเล็งเห็นได้ว่างานอาจไม่แล้วเสร็จและผู้รับจ้างจะได้ ประโยชน์ เมื่องานไม่ถูกต้องตามแบบจึงเกิดความเสียหายแก่ทางราชการเพราะลงนามโดยไม่ได้ควบคุมงานถือว่าเป็น การปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบเพื่อให้ตนเองหรือผู้อื่นได้รับประโยชน์ที่มิควรได้ และ เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ตามประกาศ ข้อ ๗ วรรคสามของประกาศ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับวินัยฯ พ.ศ. ๒๕๕๔

ส่วนกรณีอ้างว่าคณะอนุกรรมการพิจารณาดำเนินการทางวินัยฯ ไม่อาจพิจารณา เป็นความผิดร้ายแรงและมีมติลงโทษไล่อุทธธรณ์ออกได้ เพราะคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยทำรายงานสอบสวน เสร็จสิ้น และ อบต.ชุมช้าง มีคำสั่งที่ ๑๖๖/๒๕๕๔ ลงโทษลดขั้นเงินเดือน ๑ ขั้น ซึ่งสรุปว่าเป็นวินัยไม่ร้ายแรงนั้น การพิจารณาทำความเข้าใจของคณะอนุกรรมการพิจารณาดำเนินการทางวินัยฯ ถือปฏิบัติตามคำสั่ง ก.อบต. จังหวัดหนองคาย ซึ่งอยู่ในกระบวนการขั้นตอนการพิจารณาทำความเข้าใจว่า การที่ อบต.ชุมช้าง มีคำสั่งแต่งตั้ง คณะกรรมการสอบสวนทางวินัยอย่างร้ายแรง จากมูลกรณีที่สำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๖ กล่าวอ้างนั้นได้ดำเนินการ ถูกต้องหรือไม่ และการลงโทษทางวินัยเหมาะสมถูกต้องหรือไม่ อย่างไร เมื่อข้อเท็จจริง ได้ความว่าพฤติการณ์ นายพิชยาฯ กระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรงคณะอนุกรรมการพิจารณาดำเนินการทางวินัยฯ ย่อมเสนอความเห็น ที่ถูกต้องเหมาะสมเพื่อประกอบการพิจารณาวินิจฉัย ซึ่งความเห็นไม่ผูกพัน ก.อบต.จังหวัดหนองคายให้เห็นชอบ หรือไม่เนื่องจากอยู่ในดุลพินิจ โดยคณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ฯ มีความเห็นว่า ด้วยเหตุ ผลข้างต้น อุทธรณ์ประเด็นฟังไม่ขึ้น ให้ยกอุทธรณ์ขอให้เพิกถอนมติที่ประชุม คณะอนุกรรมการพิจารณาดำเนินการทางวินัยฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔

- ประเด็นว่าควรเพิกถอนมติ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๔ ตามคำขอของผู้อุทธรณ์หรือไม่

ประกาศ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับวินัยฯ พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๘๕ ให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล ส่งเรื่องให้คณะอนุกรรมการพิจารณาดำเนินการ ทางวินัยและการให้ออกจากราชการ ทำความเห็นเสนอถ้ามีเหตุอันควรลดโทษ และเมื่อคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล มีมติเป็นประการใด ให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลสั่งหรือปฏิบัติให้เป็นไปตามนั้น กรณีนี้คณะอนุกรรมการ วินัยฯ ได้ทำความเข้าใจประกอบการพิจารณาว่า นายพิชยาฯ กระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ต่อมา ก.อบต. จังหวัดหนองคาย ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๔ เห็นว่ามีพฤติการณ์ตามนั้น จึงมีมติเห็นชอบ ตามมติที่ประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาดำเนินการทางวินัยฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๔ โดยคณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ฯ มีความเห็นว่า อุทธรณ์ฟังไม่ขึ้น จึงให้ยกอุทธรณ์คำขอให้เพิก ถอนมติ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย ครั้งที่ ๗/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๔

- ประเด็นว่าควรเพิกถอนคำสั่ง อบต.กุดบง ที่ ๒๕๕/๒๕๕๔ เรื่อง ลงโทษไล่ออกจาก ราชการ นายพิชยาฯ ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๔ หรือไม่

ประกาศ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับวินัยฯ พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๘๕ ให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลส่งเรื่องให้คณะอนุกรรมการพิจารณาดำเนินการทางวินัยและ /การให้ออกจากราชการ ...

หนองคาย “เกษตรอุตสาหกรรมวัฒนธรรมรุ่งเรือง เมืองท่องเที่ยวลุ่มแม่น้ำโขง”

การให้ออกจากราชการ ทำความเห็นเสนอถ้ามีเหตุอันควรลดโทษ และเมื่อคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล มีมติเป็นประการใด ให้นายกองการบริหารส่วนตำบลสั่งหรือปฏิบัติให้เป็นไปตามนั้น กรณีนี้ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๔ มีมติแล้วเห็นว่านายพิชยา กระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาดำเนินการทางวินัย ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ นายก อบต.กุดบง จึงต้องปฏิบัติตามมติ ก.อบต.ครั้งที่ ๗/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๔

ทั้งนี้ การที่ อบต.กุดบง มีคำสั่งที่ ๒๕๕/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๔ เรื่อง ไล่นายพิชยา ออกจากราชการ เพราะขณะออกคำสั่งนายพิชยา อยู่ในสังกัด อบต.กุดบง ทั้งเป็นการปฏิบัติตามมติ ก.อบต.ครั้งที่ ๗/๒๕๕๔ ส่วนการที่ อบต.ชุมช้าง มีคำสั่งที่ ๑๖๖/๒๕๕๔ เรื่อง ลดขั้นเงินเดือน ๑ ขั้น เนื่องจากขณะนั้นเป็นสังกัดเดิมนายพิชยา เช่นกัน กรณีจึงมิใช่เป็นการออกคำสั่งลงโทษวินัยซ้ำซ้อน โดยคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ มีความเห็น อุทธรณ์ฟังไม่ขึ้น ให้ยกอุทธรณ์ประเด็นนี้

ข้อกฎหมาย/ประกาศ

ประกาศ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับสิทธิการอุทธรณ์ การพิจารณา และการร้องทุกข์ พ.ศ. ๒๕๕๔

ข้อ ๕ พนักงานส่วนตำบลผู้ใดถูกสั่งลงโทษทางวินัยตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข เกี่ยวกับวินัย การรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๔ หรือถูกสั่งให้ออกจากราชการเนื่องจากเหตุหนึ่งเหตุใดตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการให้ออกจากราชการ ...

ให้ผู้นั้นมีสิทธิอุทธรณ์ได้ภายในสามสิบวันนับแต่วันทราบคำสั่ง การอุทธรณ์และการพิจารณาอุทธรณ์ให้เป็นไปตามหมวดนี้

การอุทธรณ์ไม่เป็นเหตุให้บุคลากรบังคับตามคำสั่งลงโทษทางวินัย หรือคำสั่งให้ออกจากราชการ

ข้อ ๖ การอุทธรณ์ให้แสดงข้อเท็จจริงและเหตุผลในการอุทธรณ์ให้เห็นว่าได้ถูกลงโทษทางวินัยหรือถูกสั่งให้ออกจากราชการ โดยไม่ถูกต้อง ไม่เหมาะสม หรือไม่เป็นธรรมอย่างไรและลงลายมือชื่อและที่อยู่ของผู้อุทธรณ์

ข้อ ๙ การอุทธรณ์ตามข้อ ๕ ให้อุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล เพื่อส่งเรื่องให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และร้องทุกข์ทำความเห็นเสนอ และเมื่อคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลมีมติเป็นประการใดให้แจ้งผู้อุทธรณ์ทราบเป็นหนังสือ พร้อมทั้งแจ้งนายกองการบริหารส่วนตำบลสั่งหรือปฏิบัติให้เป็นไปตามนั้น

มติที่ประชุม ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเป็นเอกฉันท์เห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และร้องทุกข์ กรณี นายพิชยา โฆษิต ตำแหน่ง นายช่างโยธาชำนาญงาน ได้ยื่นอุทธรณ์คำสั่ง อบต.กุดบง , มติ ก.อบต.จ.หนองคาย และ มติคณะกรรมการพิจารณาดำเนินการทางวินัยและการให้ออกจากราชการของพนักงานส่วนตำบลจังหวัดหนองคาย ดังนี้

(๑) เพิกถอนมติที่ประชุมของคณะกรรมการพิจารณาดำเนินการทางวินัยและการให้ออกจากราชการของพนักงานส่วนตำบลจังหวัดหนองคาย ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔

- อุทธรณ์ประเด็นฟังไม่ขึ้น ให้ยกอุทธรณ์ขอให้เพิกถอนมติที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาดำเนินการทางวินัยฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔

(๒) เพิกถอนมติ ก.อบต.จังหวัดหนองคายในการประชุม ครั้งที่ ๗/๒๕๕๔

- อุทธรณ์ฟังไม่ขึ้น จึงให้ยกอุทธรณ์คำขอให้เพิกถอนมติที่ประชุม ก.อบต.จ.หนองคาย ครั้งที่ ๗/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๔

(๓) เพิกถอนคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลกุดบง ที่ ๒๕๕/๒๕๕๔ เรื่อง ลงโทษ ไล่ออกจากราชการ นายพิชยา โฆษิต (ผู้ร้อง)

- อุทธรณ์ฟังไม่ขึ้น ให้ยกอุทธรณ์ประเด็นนี้

เรื่องอุทธรณ์ รายที่ ๓. นางกัญญ์ณัต (สุวัฒนา) ธนาคัคคี ตำแหน่ง นักบริหาร
การศึกษา ระดับต้น อบต.รัตนวาปี (ขณะมูลกรณีเกิด สังกัด อบต.พระบาทนาสิงห์ อ.รัตนวาปี)

ประธาน - มอบหมายให้เลขานุการชี้แจงรายละเอียด

นายยุทธยา มูลกรณี

ผ.ช.เลขานุการ ๑) อำเภอรัตนวาปี แจ้งนายก อบต.พระบาทนาสิงห์ ดำเนินการทางวินัยกับนางกัญญ์ณัต (สุวัฒนา) ธนาคัคคี โดยมีผู้ร้องเรียนยื่นหนังสือต่อ ผวจ.หนองคาย อ้างว่าบุคคลดังกล่าวเป็นจำเลยตามคำพิพากษา ศาลจังหวัดหนองคาย คดีหมายเลขแดงที่ ๒๐๓๕/๒๕๕๗ ซึ่งศาลพิพากษาว่า มีความผิดตามประมวลกฎหมาย อาญา มาตรา ๑๕๗, ๘๓ ลงโทษให้จำคุก ๒ ปี ปรับ ๕,๐๐๐ บาท โทษจำคุกให้รอการลงโทษไว้ ๒ ปี และ กรณีอาจเข้าข่ายเป็นความผิดวินัย กรณีสืบเนื่องจากนางกัญญ์ณัตฯ ขณะดำรงตำแหน่งนักบริหารการศึกษา ๖ อบต.พระบาทนาสิงห์ รับผิดชอบการจัดซื้อจัดจ้างโครงการสนับสนุนค่าใช้จ่ายการบริหารสถานศึกษาเพื่อจ้าง เหมาประกอบอาหารกลางวัน สำหรับศูนย์พัฒนาเด็กเล็กวัดพระบาทนาหงส์ และศูนย์พัฒนาเด็กเล็กวัดสีหราช ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ซึ่งประกาศโดยวิธีสอบราคา ตั้งราคากลางไว้ที่ ๑๓ บาท ต่อเด็ก ๑ คน/๑ วันและผลการ จัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคา อบต.พระบาทนาสิงห์ ได้ผู้ชนะสำหรับศูนย์พัฒนาเด็กเล็กวัดพระบาทนาหงส์ และศูนย์พัฒนาเด็กเล็กวัดสีหราช ในราคา ๖ บาท/คน/วัน และราคา ๕ บาท/คน/วัน ตามลำดับ แต่นางกัญญ์ณัตฯ ในฐานะเป็นผู้รับผิดชอบ กลับแจ้งผู้ชนะรายเดิมจากวิธีสอบราคา ให้เข้าทำสัญญาจ้างโดยวิธีตกลงราคาในราคา ๑๓ บาท/คน/วัน จึงเป็นพฤติการณ์จึงให้เลิกเล็งการปฏิบัติตามระเบียบ มท. ว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๒) อบต.พระบาทนาสิงห์ แจ้ง อบต.รัตนวาปี (ต้นสังกัดใหม่) พิจารณาดำเนินการวินัย กับนางกัญญ์ณัตฯ ในมูลกรณีกล่าวหาข้างต้นซึ่งผลจากการดำเนินการทางวินัย อบต.รัตนวาปี มีคำสั่งที่ ๑๗๕/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ให้ลงโทษทางวินัยกับ นางกัญญ์ณัตฯ เป็นตัดเงินเดือน ๓ % เวลา ๒ เดือน โดยเห็นว่าการจัดซื้อจัดจ้างอาหารกลางวัน เมื่อได้ผู้ชนะโดยวิธีสอบราคา ๖ บาท/คน/วัน และ ๕ บาท/คน/วัน แต่นางกัญญ์ณัตฯ ผู้รับผิดชอบโครงการไม่ยอมทำสัญญา กลับเรียกผู้ชนะโดยวิธีสอบราคารายเดิมให้เข้าทำ สัญญาโดยวิธีตกลงราคา ในราคา ๑๓ บาท/คน/วัน โดยมีราคาสูงขึ้นจากเดิม กรณีจึงเป็นการที่นางกัญญ์ณัตฯ ร่วมกันกระทำให้นายงานของรัฐบาลเสียหาย จึงไม่ปฏิบัติตามระเบียบขั้นตอน

๓) คณะอนุกรรมการพิจารณาดำเนินการทางวินัยฯ มีมติที่ประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๙ สรุปว่า นางกัญญ์ณัตฯ ให้ถ้อยคำต่อคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย โดยอ้างว่าสาเหตุ ที่ไม่ทำสัญญาจ้างเหมารวมประกอบอาหารกับผู้ชนะโดยวิธีสอบราคา ๖ บาท และ ๕ บาท ตามลำดับ เนื่องจาก นายก อบต.พระบาทนาสิงห์ สั่งการ และนางกัญญ์ณัตฯ เห็นด้วยว่าราคาที่เสนอมา ๖ บาท และ ๕ บาทครั้ง แรกต่ำเกินไปอาจทำให้เด็กได้รับสารอาหารไม่ครบถ้วน จึงทำสัญญากับผู้ชนะราคาโดยเปลี่ยนเป็นวิธีตกลงราคา ๑๓ บาท กับผู้ชนะรายเดิม ซึ่งกรณีนี้ศาลจังหวัดหนองคาย ในสำนวนคำพิพากษาสรุปว่า เมื่อมีการสอบราคา ได้ผู้ชนะการสอบราคาแล้วจะต้องปฏิบัติตามขั้นตอน คือ เรียกผู้ที่สอบราคาและเสนอราคาต่ำสุดเข้าทำ สัญญาจ้าง แต่กรณีนี้มีการจ้างในราคาที่ตกลงกันคือ ๑๓ บาท ทำให้ทางราชการเสียหาย จึงพิพากษาลงโทษ ๒ ปี และปรับคนละ ๕๐๐๐ บาท แต่โทษจำคุกให้รอการลงโทษ

คณะอนุกรรมการพิจารณาดำเนินการทางวินัยและการให้ออกจากราชการฯ เห็นว่า

- นางกัญญ์ณัตฯ เป็นเจ้าพนักงานและมีหน้าที่ตามที่นายก อบต.พระบาทนาสิงห์ สั่งการดำเนินการจัดหาอาหารกลางวัน

- ไม่ปฏิบัติตามระเบียบพัสดุฯ พ.ศ. ๒๕๓๘ คือ เมื่อได้ผู้ชนะการสอบราคาแล้วต้องทำ สัญญากับผู้สอบราคาได้ตามราคาที่ผู้ชนะการสอบราคา แต่กลับทำสัญญากับผู้ชนะการสอบราคา ซึ่งมีราคาที่สูงกว่า ที่สอบราคาไว้ ทั้งที่รู้ว่าเป็นการผิดระเบียบ โดยอ้างว่า นายก อบต.พระบาทนาสิงห์ สั่งการว่าราคาที่สอบราคา ต่ำไปจะทำให้อาหารไม่มีคุณภาพ และเด็กไม่ได้รับสารอาหารครบถ้วน ทำให้ อบต.พระบาทนาสิงห์ ต้องเสียเงิน เพิ่มขึ้นอีกในการจ้างทำอาหารกลางวัน เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ

/-การกระทำ...

- การกระทำของนางกัญญธันตา ย่อมสามารถเล็งเห็นผลว่าผู้รับจ้างได้ประโยชน์ คือ ได้รับเงินเพิ่มมากขึ้นกว่าที่ใช้วิธีการสอบราคาที่ผู้รับจ้างสอบราคาได้ ทำให้ผู้อื่นได้ประโยชน์ที่สมควรได้เป็นการทุจริต ต่อหน้าที่ราชการ และเข้าลักษณะการสมยอมในการตกลงราคา

๔) ก.อบต.จังหวัดหนองคาย มีมติที่ประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ ได้รับการชี้แจงจากผู้แทนคณะกรรมการพิจารณาดำเนินการทางวินัยฯ กล่าวว่าพฤติการณ์ นางกัญญธันตา ชี้ชัดว่าเป็นการทุจริตต่อหน้าที่ราชการ ละเว้นการปฏิบัติเพื่อให้ผู้อื่นได้รับประโยชน์ และถ้าเป็นการทุจริต การลงโทษให้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๓๖ ดังนั้น จึงลงมติเสียงข้างมากเห็นชอบ ให้ลงโทษทางวินัย กับ นางกัญญธันตา โดยจากโทษตัดเงินเดือน ๓ % เป็นเวลา ๒ เดือน โดยเพิ่มโทษเป็น ไล่ออกจากราชการ

ข้อเท็จจริง

๑) อบต.รัตนวาปี มีคำสั่งที่ ๒๒๙/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ เรื่อง เพิ่มโทษ โดยมีคำสั่งให้เพิ่มโทษทางวินัย นางกัญญธันตา (สุวัฒนา) ธนานุศักดิ์ จากให้ลงโทษตัดเงินเดือน ๓ % เป็นเวลา ๒ เดือน เพิ่มโทษเป็น ให้ไล่ออกจากราชการ

๒) นางกัญญธันตา ยื่นหนังสืออุทธรณ์ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๙ เสนอต่อ ประธาน ก.อบต.จังหวัดหนองคาย และลงรับหนังสือในวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๙ ซึ่งหนังสืออุทธรณ์มีประเด็น สรุปว่า นางกัญญธันตา (ผู้อุทธรณ์) เห็นว่าคำสั่งลงโทษทางวินัยที่เพิ่มโทษเป็นไล่ออกจากราชการ ตามมติ ก.อบต. จังหวัดหนองคาย ครั้งที่ ๘/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ ไม่ถูกต้อง ไม่เหมาะสม และไม่เป็นธรรม ดังนี้

๒.๑) ได้แย้งคัดค้าน มติ ก.อบต.หนองคาย ซึ่งกล่าวหาว่าผู้อุทธรณ์ทุจริตต่อหน้าที่ ราชการ ละเว้นการปฏิบัติเพื่อให้ผู้อื่นได้รับประโยชน์ เนื่องจากเมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ อบต.พระบาทนาสิงห์ ได้ประกาศสอบราคาอาหารกลางวันศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จำนวน ๔ ศูนย์ มีวงเงินงบประมาณเกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท โดยศูนย์พัฒนาเด็กเล็กวัดกุดลึก เสนอราคา ๑๑.๕๐ บาท ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กวัดนายาง เสนอราคา ๑๑.๗๕ บาท และมีการลงนามทำสัญญาเรียบร้อยแล้ว มีเพียงศูนย์พัฒนาเด็กเล็กวัดพระบาทนาหงส์ และศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก วัดสีหาราช ซึ่งเสนอราคา ๖ บาท และ ๕ บาท ตามลำดับเท่านั้นที่ไม่ได้ลงนาม เพราะเสนอราคาต่ำเกินไป จึงเป็นเหตุไม่อาจปฏิบัติตามสัญญา และบุคคลผู้เสนอราคาทั้งสองมีเจตนาทุจริตและกีดกันการแข่งขันราคา ในการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ เข้าข่ายกระทำผิดตามพระราชบัญญัติฮั้วประมูลเสียเอง และเพื่อป้องกัน ผู้เสนอราคาไม่ให้ถูกดำเนินการคดีจึงได้นำเรื่องไปยื่นฟ้องศาล และนำผลของคำพิพากษาทำหนังสือร้องเรียน ยังจังหวัดหนองคาย กรณีนี้ผู้อุทธรณ์มีเจตนาบริสุทธิ์ ไม่มีเจตนาทุจริต แต่อย่างใด

๒.๒) ได้แย้งคัดค้าน มติ ก.อบต.หนองคาย ซึ่งกล่าวหาว่าผู้อุทธรณ์ไม่ยอมทำสัญญาจ้าง กับผู้ชนะโดยวิธีการสอบราคา แต่กลับทำสัญญาจ้างโดยวิธีการตกลงราคา และทำให้หน่วยงานของรัฐเสียหายนั้น ผู้อุทธรณ์ไม่อยู่ในฐานะเป็นผู้มีอำนาจทำสัญญาจ้างทำอาหารกับผู้เสนอราคาต่ำสุด เนื่องจากเป็นอำนาจ นายก อบต.พระบาทนาสิงห์ ตามข้อ ๑๑ ของระเบียบ มท.ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการนํารายได้ของสถานศึกษา ไปจัดสรรเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาในสถานศึกษาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๑ ส่วนการจ้างโดยวิธีตกลงราคาที่มีราคาสูงขึ้นเป็นอำนาจ นายก อบต.พระบาทนาสิงห์ เช่นกัน ผู้อุทธรณ์เป็น นักวิชาการศึกษา ไม่มีอำนาจลงนามในสัญญาจ้างทั้งวิธีสอบราคา และวิธีตกลงราคา

๒.๓) ได้แย้งคัดค้าน มติ ก.อบต.หนองคาย ซึ่งกล่าวหาว่าผู้อุทธรณ์ไม่ปฏิบัติตามระเบียบ มท.ว่าด้วยการพัสดุของหน่วยบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติมถึงปัจจุบัน หากผู้อุทธรณ์ หลีกเลียงไม่ปฏิบัติตามระเบียบ มท.ว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และแก้ไขเพิ่มเติม เหตุใดศูนย์พัฒนาเด็กเล็กอีก ๒ แห่ง ได้มีการลงนามทำสัญญาจ้าง และมีการปฏิบัติตาม สัญญาเรียบร้อยแล้ว ผู้อุทธรณ์จึงยืนยันว่าได้ปฏิบัติตามระเบียบ มท.ข้างต้นอย่างเคร่งครัด และการที่ไม่เรียกให้ ผู้เสนอราคาที่มีราคาต่ำสุด เนื่องจากมีพฤติกรรมเข้าข่ายกระทำผิดตามพระราชบัญญัติฮั้วประมูลเอง

/ อนึ่ง.....

อนึ่ง มีข้อสังเกตในรายงานการประชุม ก.อบต.จังหวัดหนองคาย ได้อ้างผลพิพากษาศาลจังหวัดหนองคาย และศาลอุทธรณ์มาใช้พิจารณาเพิ่มโทษผู้อุทธรณ์ โดยคดียังไม่ถึงที่สุดว่าผู้อุทธรณ์กระทำความผิด จึงขอความเป็นธรรมและขอบรรเทา หากเห็นว่าผู้อุทธรณ์กระทำความผิดจริงก็เป็นครั้งแรก ควรให้โอกาสเนื่องจากไม่เคยกระทำความผิดมาก่อนและการปฏิบัติหน้าที่ผู้อุทธรณ์ไม่มีเจตนาแสวงหาประโยชน์จากโครงการนี้

ข้อพิจารณา

- ประเด็นว่าหนังสืออุทธรณ์ข้างต้นซึ่งโต้แย้งคัดค้าน มติ ก.อบต.หนองคาย ครั้งที่ ๘/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ มีประเด็นพิงขึ้น หรือไม่

กรณีโต้แย้งคัดค้าน มติ ก.อบต.หนองคาย ซึ่งกล่าวหาว่าผู้อุทธรณ์ไม่ปฏิบัติตามระเบียบ มท.ว่าด้วยการพัสดุของหน่วยบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และแก้ไขเพิ่มเติม นั้น เห็นว่าจากรายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาการพิจารณาดำเนินการทางวินัยฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๙ และรายงานการประชุม ก.อบต.จังหวัดหนองคาย ครั้งที่ ๘/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ ข้อเท็จจริงได้ข้อยุติว่า นางกัญญ์ณัฏฐา เป็นผู้รับผิดชอบการจัดซื้อจัดจ้างโครงการสนับสนุนค่าใช้จ่ายการบริหารสถานศึกษาเพื่อจ้างเหมาประกอบอาหารกลางวัน สำหรับศูนย์พัฒนาเด็กเล็กวัดพระบาทนาบหงส์ และศูนย์พัฒนาเด็กเล็กวัดสีหราช ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ซึ่ง อบต.พระบาทนาบหงส์ ประกาศโดยวิธีสอบราคาตั้งราคากลางไว้ ๑๓ บาท /เด็ก ๑ คน/๑ วัน และผลการจัดซื้อจัดจ้าง ได้ผู้ชนะสำหรับ ๒ ศูนย์แล้ว ในราคา ๖ บาท/คน/วัน และราคา ๕ บาท/คน/วัน ตามลำดับ แต่นางกัญญ์ณัฏฐา ในฐานะเป็นผู้รับผิดชอบ กลับแจ้งผู้ชนะรายเดิมจากวิธีสอบราคาให้เข้าทำสัญญาจ้างโดยวิธีตกลงราคาในราคา ๑๓ บาท/คน/วัน โดยไม่แจ้งให้ผู้เสนอราคาต่ำสุดรายถัดไปเข้าทำสัญญา มีพฤติการณ์น่าเชื่อว่าหลีกเลี่ยงไม่ปฏิบัติตามระเบียบ มท. ว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ส่วนการอ้างข้อเท็จจริงว่าผู้ชนะโดยวิธีสอบราคาทั้งสองราย ซึ่งเสนอราคาจ้างประกอบอาหาร ๖ บาท และ ๕ บาท ตามลำดับค่อนข้างต่ำ และเป็นเหตุไม่อาจปฏิบัติตามสัญญาได้ โดยมีเจตนาทุจริต มีวัตถุประสงค์กีดกันการแข่งขันราคาเข้าข่ายกระทำความผิดตามพระราชบัญญัติฮั้วประมูลนั้น เป็นการกล่าวข้อเท็จจริงนอกเหนือจาก ก.อบต.จังหวัดหนองคายลงมติ และหากกรณีนี้เป็นความจริงตามที่อ้าง เพราะเหตุใดผู้อุทธรณ์จึงไม่ได้โต้แย้งหรือรายงานเรื่องดังกล่าวต่อผู้บังคับบัญชาเพื่อทำการยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้างหรือแจ้งความร้องทุกข์เอาผิดกับผู้เสนอราคาทั้งสองคน ขณะเดียวกันกลับเสนอให้ผู้บังคับบัญชาเรียกให้ผู้เสนอราคาต่ำสุดทั้งสองรายเข้าทำสัญญาโดยวิธีตกลงราคาในราคา ๑๓ บาท กรณีที่น่าเชื่อว่าผู้อุทธรณ์มีพฤติการณ์จงใจหลีกเลี่ยงไม่ปฏิบัติตามระเบียบ มท.ว่าด้วยการพัสดุของหน่วยบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

สำหรับกรณีโต้แย้งคัดค้าน มติ ก.อบต.หนองคาย ซึ่งกล่าวหาว่าผู้อุทธรณ์ไม่ยอมทำสัญญาจ้างกับผู้ชนะโดยวิธีการสอบราคา แต่กลับไปทำสัญญาจ้างโดยวิธีการตกลงราคา และทำให้หน่วยงานของรัฐเสียหายนั้น เมื่อพิจารณารายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาการดำเนินการทางวินัยฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๙ และรายงานการประชุม ก.อบต.จังหวัดหนองคาย ครั้งที่ ๘/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ อีกทั้งข้อเท็จจริงข้างต้นแสดงว่า การที่นางกัญญ์ณัฏฐา ในฐานะเป็นผู้รับผิดชอบเสนอผู้บังคับบัญชาให้เรียกผู้ชนะรายเดิมจากวิธีสอบราคา ซึ่งเสนอราคา ๖ บาท/คน/วัน และราคา ๕ บาท/คน/วัน ให้ทำสัญญา โดยวิธีตกลงราคาในราคา ๑๓ บาท/คน/วัน โดยไม่แจ้งให้ผู้เสนอราคาต่ำสุดรายถัดไป และอ้างเหตุผลเพียงว่าเด็กอาจไม่ได้รับสารอาหารครบถ้วน หากให้ประกอบอาหารกลางวันในราคา ๖ บาท และ ๕ บาท จึงเรียกให้เข้าทำสัญญาจ้างโดยวิธีการตกลงราคา ๑๓ บาท/คน/วัน ซึ่งหากพิจารณาแล้วนอกจากมีพฤติการณ์หลีกเลี่ยงไม่ปฏิบัติตามระเบียบ มท.ว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ผลจากการกระทำย่อมทำให้ อบต.พระบาทนาบหงส์ ได้รับความเสียหายต้องจ่ายงบประมาณเพิ่มขึ้น

กรณีโต้แย้งคัดค้าน มติ ก.อบต.หนองคาย ซึ่งกล่าวหาว่าผู้อุทธรณ์ทุจริตต่อหน้าที่ราชการ ละเว้นการปฏิบัติเพื่อให้ผู้อื่นได้รับประโยชน์นั้น จากระายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาการดำเนินการทางวินัยฯ

/ ครั้งที่

ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๙ และรายงานการประชุม ก.อบต.จังหวัดหนองคาย ครั้งที่ ๘/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ และข้อเท็จจริงข้างต้นย่อมแสดงให้เห็นว่าพฤติการณ์ของนางกัญญ์ณวัณ มีลักษณะเป็นการแสวงหาประโยชน์ที่ได้ โดยชอบด้วยกฎหมายสำหรับผู้อื่นทำให้ผู้เสนอราคาได้รายได้หรือประโยชน์เพิ่มขึ้นจากการปฏิบัติหน้าที่อันเป็นการกระทำทุจริตต่อหน้าที่ในฐานะรับผิดชอบจัดซื้อจัดจ้างในโครงการดังกล่าว โดยคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์เห็นว่า ด้วยเหตุผลดังกล่าวมาข้างต้น อุทธรณ์ฟังไม่ขึ้น จึงให้ยกอุทธรณ์ทุกประเด็น

กฎหมาย ระเบียบ ประกาศที่เกี่ยวข้อง

- ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการนำรายได้ของสถานศึกษาไปจัดสรรเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาในสถานศึกษาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๑

ข้อ ๑๑ การสั่งซื้อ หรือจ้าง และการอนุมัติจ่ายเงินรายได้ของสถานศึกษาในแต่ละครั้งให้เป็นอำนาจของผู้ดำรงตำแหน่ง และภายในวงเงิน ดังต่อไปนี้

(๑) หัวหน้าสถานศึกษา ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท

(๒) ผู้บริหารท้องถิ่น หรือผู้ซึ่งผู้บริหารท้องถิ่นมอบหมาย เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาทขึ้นไป

ทั้งนี้ การใช้จ่ายเงินรายได้ของสถานศึกษาให้ถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยอนุโลม

- ประกาศ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับสิทธิการอุทธรณ์การพิจารณา และการร้องทุกข์ พ.ศ. ๒๕๕๔

ข้อ ๕ พนักงานส่วนตำบลผู้ใดถูกสั่งลงโทษทางวินัยตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับวินัย การรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๔ หรือถูกสั่งให้ออกจากราชการเนื่องจากเหตุหนึ่งเหตุใดตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับ การให้ออกจากราชการ ...

ให้ผู้นั้นมีสิทธิอุทธรณ์ได้ภายในสามสิบวันนับแต่วันทราบคำสั่ง การอุทธรณ์และการพิจารณาอุทธรณ์ให้เป็นไปตามหมวดนี้

ข้อ ๖ การอุทธรณ์ให้แสดงข้อเท็จจริงและเหตุผลในการอุทธรณ์ให้เห็นว่าได้ถูกลงโทษทางวินัยหรือถูกสั่งให้ออกจากราชการ โดยไม่ถูกต้อง ไม่เหมาะสม หรือไม่เป็นธรรมอย่างไร และลงลายมือชื่อและที่อยู่ของผู้อุทธรณ์

ข้อ ๙ การอุทธรณ์ตามข้อ ๕ ให้อุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลเพื่อส่งเรื่องให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และร้องทุกข์ทำความเห็นเสนอ และเมื่อคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลมีมติเป็นประการใดให้แจ้งผู้อุทธรณ์ทราบเป็นหนังสือ พร้อมทั้งแจ้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลสั่งหรือปฏิบัติให้เป็นไปตามนั้น

มติที่ประชุม ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเป็นเอกฉันท์เห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และร้องทุกข์ กรณี นางกัญญ์ณวัณ (สุวัฒนา) ธนานุศักดิ์ ตำแหน่งนักบริหารงานการศึกษา ระดับต้น ได้อุทธรณ์แย้งคัดค้านมติ ก.อบต.จ.หนองคาย ดังนี้

(๑) ได้แย้งคัดค้าน มติ ก.อบต.หนองคาย ซึ่งกล่าวหาว่าผู้อุทธรณ์ทุจริตต่อหน้าที่ราชการ ละเว้นการปฏิบัติเพื่อให้ผู้อื่นได้รับประโยชน์

(๒) ได้แย้งคัดค้าน มติ ก.อบต.หนองคาย ซึ่งกล่าวหาว่าผู้อุทธรณ์ไม่ยอมทำสัญญาจ้างกับผู้ชนะโดยวิธีการสอบราคา แต่กลับทำสัญญาจ้างโดยวิธีการตกลงราคา และทำให้หน่วยงานของรัฐเสียหาย

(๓) ได้แย้งคัดค้าน มติ ก.อบต.หนองคาย ซึ่งกล่าวหาว่าผู้อุทธรณ์ไม่ปฏิบัติตามระเบียบ มท.ว่าด้วยการพัสดุของหน่วยบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติมถึงปัจจุบัน

-อุทธรณ์ฟังไม่ขึ้น จึงให้ยกอุทธรณ์ทุกประเด็น

/ เรื่องอุทธรณ์...

เรื่องอุทธรณ์ รายที่ ๔. นายสวัสดิ์ โพธิ์นักษา ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล
พระบาทนาสิงห์ (นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับต้น)

ประธาน - มอบหมายให้เลขานุการชี้แจงรายละเอียด

นายยุทธยา มูลกรณี

ผช.เลขานุการฯ ๑) อำเภอรัตนวาปี แจ้งให้นายกององค์การบริหารส่วนตำบลพระบาทนาสิงห์ ดำเนินการทางวินัยกับ นายสวัสดิ์ โพธิ์นักษา โดยมีผู้ร้องเรียนยื่นหนังสือต่อผู้ว่าราชการจังหวัดหนองคาย อ้างว่าบุคคลดังกล่าวเป็นจำเลยตามคำพิพากษาศาลจังหวัดหนองคาย คดีหมายเลขแดงที่ ๒๐๓๕/๒๕๕๗ ซึ่งศาลพิพากษาว่ามีความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๕๗, ๘๓ ลงโทษให้จำคุก ๒ ปี ปรับ ๕,๐๐๐ บาท โทษจำคุกให้รอการลงโทษไว้ ๒ ปี และกรณีอาจเข้าข่ายเป็นความผิดวินัย

กรณีเนื่องจากนายสวัสดิ์ฯ อดีตปลัด อบต.พระบาทนาสิงห์ ซึ่งขณะนั้นมีฐานะเป็นผู้บังคับบัญชา นางกัญญธิดา ผู้รับผิดชอบการจัดซื้อจัดจ้างโครงการสนับสนุนค่าใช้จ่ายการบริหารสถานศึกษาเพื่อจ้างเหมาประกอบอาหารกลางวัน สำหรับศูนย์พัฒนาเด็กเล็กวัดพระบาทนาหงส์ และศูนย์พัฒนาเด็กเล็กวัดสีหาราช ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ซึ่งนายสวัสดิ์ฯ รู้อยู่แล้วว่าการประกาศโดยวิธีสอบราคา ตั้งราคากลางไว้ที่ ๑๓ บาท /เด็ก ๑ คน/๑ วันและ อบต.พระบาทนาสิงห์ ได้ผู้ชนะสำหรับทั้งสองศูนย์แล้ว ในราคา ๖ บาท/คน/วัน และราคา ๕ บาท/คน/วัน ตามลำดับ แต่กลับละเลยไม่ตรวจสอบความถูกต้อง ปล่อยปละให้นางกัญญธิดา ไม่ปฏิบัติตามระเบียบพัสดุฯ พ.ศ. ๒๕๓๘ กล่าวคือ เรียกผู้ชนะรายเดิมจากวิธีสอบราคา ๖ บาท และ ๕ บาท ให้มาทำสัญญาจ้างโดยวิธีตกลงราคา ในราคา ๑๓ บาท แทนที่จะเรียกผู้เสนอราคาต่ำรายถัดไปเข้าทำสัญญา พฤติการณ์นายสวัสดิ์ฯ ย่อมแสดงให้เห็นว่าส่งผลผู้รับจ้างย่อมได้รับประโยชน์ คือ ได้รับเงินมากขึ้นกว่าวิธีสอบราคา ย่อมทำให้ผู้อื่นได้รับประโยชน์ที่สมควรได้ เป็นการทุจริตต่อหน้าที่ราชการ

๒) อบต.พระบาทนาสิงห์ ดำเนินการทางวินัยกับนายสวัสดิ์ฯ ในมูลกรณีกล่าวหาข้างต้น ซึ่งผลจากการดำเนินการทางวินัย อบต.พระบาทนาสิงห์ มีคำสั่งลงโทษทางวินัย นายสวัสดิ์ฯ เป็นลดขั้นเงินเดือน ๑ ขั้น โดยเห็นว่าเป็นการกระทำผิดวินัย กรณีการจัดซื้อจัดจ้างอาหารกลางวันศูนย์พัฒนาเด็กเล็กวัดพระบาทนาหงส์ และศูนย์พัฒนาเด็กเล็กวัดสีหาราช โดยจงใจหลีกเลี่ยงการปฏิบัติตามระเบียบพัสดุฯ พ.ศ. ๒๕๓๘ และไม่ดำเนินการตามระเบียบขั้นตอนตามประกาศสอบราคาไว้ ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียหาย แต่ให้การเป็นประโยชน์และรับราชการมานาน มีเหตุอันควรปรานีโทษ

๓) คณะอนุกรรมการพิจารณาดำเนินการทางวินัยฯ มีมติที่ประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๕ สรุปความเห็น ว่า นายสวัสดิ์ฯ ขณะนั้นมีฐานะเป็นผู้บังคับบัญชานางกัญญธิดา และผู้บังคับบัญชาสูงสุดขององค์การบริหารส่วนตำบลพระบาทนาสิงห์ ปล่อยปละละเลยให้เกิดการทุจริตในโครงการจัดซื้อจัดจ้างโครงการสนับสนุนค่าใช้จ่ายการบริหารสถานศึกษาเพื่อจ้างเหมาประกอบอาหารกลางวัน สำหรับศูนย์พัฒนาเด็กเล็กวัดพระบาทนาหงส์ และศูนย์พัฒนาเด็กเล็กวัดสีหาราช ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๖ และพฤติการณ์เป็นการทุจริตต่อหน้าที่ราชการ ละเว้นการปฏิบัติเพื่อให้ผู้อื่นได้รับประโยชน์ เมื่อเป็นการทุจริตต้องถือปฏิบัติตาม มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๓๖ คือ ให้ลงโทษทางวินัยให้ไล่ออก นายสวัสดิ์ฯ ออกจากราชการ

๔) ก.อบต.จังหวัดหนองคาย มีมติที่ประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบเสียงข้างมาก ให้เพิ่มโทษนายสวัสดิ์ฯ จากลงโทษวินัยลดขั้นเงินเดือน ๑ ขั้น และเพิ่มโทษเป็น ไล่ออกจากราชการ โดยเห็นว่า นายสวัสดิ์ฯ ขณะนั้นมีฐานะเป็นผู้บังคับบัญชานางกัญญธิดา และผู้บังคับบัญชาสูงสุดขององค์การบริหารส่วนตำบลพระบาทนาสิงห์ ปล่อยปละละเลยให้เกิดการทุจริตในโครงการจัดซื้อจัดจ้างโครงการสนับสนุนค่าใช้จ่ายการบริหารสถานศึกษาเพื่อจ้างเหมาประกอบอาหารกลางวันสำหรับศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก

/ วัดพระบาทนาหงส์ ...

หนองคาย “เกษตรอุตสาหกรรมวัฒนธรรมรุ่งเรือง เมืองท่องเที่ยวลุ่มแม่น้ำโขง”



วัดพระบาทนาทาส และศูนย์พัฒนาเด็กเล็กวัดสี่ทราษ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๖ และพฤติการณ์เป็นการทุจริตต่อหน้าที่ราชการ ละเว้นการปฏิบัติเพื่อให้ผู้อื่นได้รับประโยชน์ เมื่อเป็นการทุจริตต้องถือปฏิบัติ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๓๖ คือ ให้ลงโทษทางวินัยให้ไล่ออกจากราชการ

ข้อเท็จจริง

๑) อบต.พระบาทนาทาส มีคำสั่งที่ ๕๐๙/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ เรื่อง เพิ่มโทษ โดยมีคำสั่งให้เพิ่มโทษทางวินัย นายสวัสดิ์ โพธิ์นักษา จากให้ลงโทษลดขั้นเงินเดือน ๑ ขั้น เพิ่มโทษเป็น ให้ไล่ออกจากราชการ

๒) นายสวัสดิ์ โพธิ์นักษา ยื่นอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัยต่อ ประธาน ก.อบต.จังหวัดหนองคาย ตามหนังสือลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๔ โดยกล่าวว่า การที่ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย มีมติที่ประชุม ครั้งที่ ๘/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๔ เห็นเช่นเดียวกับคณะอนุกรรมการพิจารณาดำเนินการทางวินัย และการที่ อบต.พระบาทนาทาส มีคำสั่งที่ ๕๐๙/๒๕๕๔ เรื่อง เพิ่มโทษ ให้ไล่ออกจากราชการนั้น เป็นการลงโทษที่ไม่ถูกต้องเหมาะสม ตามประกาศ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์และการร้องทุกข์ พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยผู้อุทธรณ์เห็นว่าขั้นตอน การพิจารณาของคณะอนุกรรมการพิจารณาดำเนินการทางวินัย ไม่ถูกต้องขั้นตอน ทั้งผู้อุทธรณ์อ้างว่าในฐานะ ข้าราชการประจำได้ตั้งใจทำงานด้วยความวิริยะอุตสาหะ และได้ปฏิบัติตามระเบียบวินัยของทางราชการ โดยไม่มี เจตนาที่จะทำให้ทางราชการเสียหาย และสาเหตุที่กระทำ เพราะ นายก อบต.พระบาทนาทาส สั่งการให้กระทำด้วยวาจา ซึ่งผู้อุทธรณ์พยายามอธิบายระเบียบและกฎหมายแล้ว แต่ไม่รับฟัง หากไม่สนองนโยบายของผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ อุทธรณ์จะได้รับโทษทางวินัย

๓) ประธาน ก.อบต.จังหวัดหนองคาย โดยฝ่ายเลขานุการฯ ได้ส่งเรื่องอุทธรณ์คำสั่งลงโทษ ทางวินัยพนักงานส่วนตำบล ราย นายสวัสดิ์ฯ ให้คณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และการร้องทุกข์ฯ พิจารณาแล้ว รายงานให้ ก.อบต.หนองคาย ทราบต่อไปรายละเอียดปรากฏตามหนังสือสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จังหวัดหนองคาย ที่ นค ๐๐๒๓.๒/๑๑๙๒ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๔

ข้อพิจารณา

- ประเด็นว่าหนังสืออุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัย ราย นายสวัสดิ์ฯ เป็นอุทธรณ์ตาม ข้อ ๖ ของประกาศ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับสิทธิการอุทธรณ์การ พิจารณาอุทธรณ์และการร้องทุกข์ พ.ศ. ๒๕๕๔ หรือไม่ และควรมีมติรับหนังสืออุทธรณ์ไว้พิจารณา หรือไม่

ประกาศ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับสิทธิ การอุทธรณ์ การพิจารณา และการร้องทุกข์ พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๖ กำหนดว่า “การอุทธรณ์ให้แสดงข้อเท็จจริง และเหตุผลในการอุทธรณ์ให้เห็นว่าได้ถูกลงโทษทางวินัยหรือถูกสั่งให้ออกจากราชการ โดยไม่ถูกต้อง ไม่เหมาะสม หรือ ไม่เป็นธรรมอย่างไร ...”

เมื่อหนังสือของนายสวัสดิ์ฯ กล่าวว่า ก.อบต.จังหวัดหนองคาย มีมติที่ประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๔ เห็นเช่นเดียวกับคณะอนุกรรมการพิจารณาดำเนินการ ทางวินัยฯ และการที่ อบต.พระบาทนาทาส มีคำสั่งที่ ๕๐๙/๒๕๕๔ เรื่อง เพิ่มโทษ ให้ไล่ออกจากราชการ เป็นการลงโทษ ที่ไม่ถูกต้องเหมาะสม ตามประกาศ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๔ และเห็นว่าขั้นตอนการพิจารณาของคณะอนุกรรมการพิจารณา ดำเนินการทางวินัยฯ ไม่ถูกต้องขั้นตอนนั้น ล้วนแต่เป็นการกล่าวข้อเท็จจริง โดยไม่แสดงผลในการอุทธรณ์ ให้เห็นว่าการมีมติของคณะอนุวินัยฯ หรือ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย ที่มีมติเห็นชอบให้ลงโทษทางวินัย ไล่ออกจากราชการ ...

/ออกจากราชการ ...

ออกจากราชการ ไม่ถูกต้อง ไม่เหมาะสม หรือไม่ป็นธรรม อย่งไร ดังนั้น หนังสือของนายสวัสดิ์ฯ จึงไม่เป็นอุทธรณ์ ตามข้อ ๖ วรรคแรกของประกาศ ก.อบต.หนองคาย ข้างต้น โดยคณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ฯ มีความเห็นว่า ไม่รับหนังสือนายสวัสดิ์ฯ ไว้พิจารณาเพราะไม่เข้าหลักเกณฑ์เป็นอุทธรณ์ ตามข้อ ๖ วรรคแรก ของประกาศ ก.อบต.หนองคาย เนื่องจากหนังสือไม่แสดงเหตุผลให้เห็นว่ามติคณะอนุกรรมการพิจารณาวินัยฯ หรือมติ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย ที่เห็นชอบให้ลงโทษทางวินัยไล่ผู้อุทธรณ์ออกจากราชการ ไม่ถูกต้อง ไม่เหมาะสม หรือไม่ป็นธรรมอย่งไร

กฎหมาย ระเบียบ ประกาศที่เกี่ยวข้อง

ประกาศ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับสิทธิการอุทธรณ์ การพิจารณา และการร้องทุกข์ พ.ศ. ๒๕๕๙

ข้อ ๕ พนักงานส่วนตำบลผู้ใดถูกสั่งลงโทษทางวินัยตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับ วินัย การรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๙ หรือถูกสั่งให้ออกจากราชการเนื่องจากเหตุหนึ่ง เหตุใดตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการให้ออกจากราชการ ...

ให้ผู้นั้นมีสิทธิอุทธรณ์ได้ภายในสามสิบวันนับแต่วันทราบคำสั่ง การอุทธรณ์และการพิจารณาอุทธรณ์ให้เป็นไปตามหมวดนี้

ข้อ ๖ การอุทธรณ์ให้แสดงข้อเท็จจริงและเหตุผลในการอุทธรณ์ให้เห็นว่าได้ถูกลงโทษทางวินัยหรือถูกสั่งให้ออกจากราชการ โดยไม่ถูกต้อง ไม่เหมาะสม หรือไม่ป็นธรรมอย่งไร และ ลงลายมือชื่อ และที่อยู่ของผู้อุทธรณ์

ข้อ ๙ การอุทธรณ์ตามข้อ ๕ ให้อุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลเพื่อส่งเรื่องให้คณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และร้องทุกข์ทำความเห็นเสนอ และเมื่อคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลมีมติเป็นประการใด ให้แจ้งผู้อุทธรณ์ทราบเป็นหนังสือ พร้อมทั้งแจ้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลสั่งหรือปฏิบัติให้เป็นไปตามนั้น

ข้อเสนอ

จึงนำเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเป็นเอกฉันท์เห็นชอบตามความเห็นของ คณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และร้องทุกข์ กรณี นายสวัสดิ์ โพธิ์รักษา ปลัด อบต.พระบาทนาสิงห์ ได้ยื่นอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัยต่อ ประธาน ก.อบต.จ.หนองคาย โดย ไม่รับหนังสือนายสวัสดิ์ฯ ไว้พิจารณา เพราะไม่เข้าหลักเกณฑ์เป็นอุทธรณ์ ตามข้อ ๖ วรรคแรก ของประกาศ ก.อบต.จ.หนองคาย เนื่องจากหนังสือไม่แสดงเหตุผลให้เห็นว่า มติคณะอนุกรรมการพิจารณาวินัยฯ หรือมติ ก.อบต.จ.หนองคาย ที่เห็นชอบให้ลงโทษทางวินัยไล่ผู้อุทธรณ์ออกจากราชการ ไม่ถูกต้อง ไม่เหมาะสม หรือไม่ป็นธรรมอย่งไร

/ เรื่องร้องทุกข์ ...

หนองคาย “เกษตรอุตสาหกรรมวัฒนธรรมรุ่งเรือง เมืองท่องเที่ยวลุ่มแม่น้ำโขง”

เรื่องร้องทุกข์ จำนวน ๑ ราย

ประธาน - มอบหมายให้เลขานุการชี้แจงรายละเอียด
 นายยุทธา นายใหม่ จงสีหา ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งหลวง (นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับกลาง)
 ผช.เลขานุการฯ อำเภอฟันผิง จังหวัดหนองคาย

ข้อเท็จจริง

๑. นายใหม่ฯ ปลัด อบต.ทุ่งหลวง ยื่นหนังสือร้องทุกข์ฉบับลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ต่อประธาน ก.อบต.จังหวัดหนองคาย โดยกล่าวหาว่านายบรรจง โสมไช้ นายก อบต.ทุ่งหลวง ใช้อำนาจหน้าที่ไม่เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบของทางราชการ ไม่ถูกต้องตามหลักคุณธรรม มีอคติ ลู่แก่อำนาจ มีเจตนา กลั่นแกล้งให้ผู้ร้องทุกข์ได้รับความเดือดร้อน ขาดขวัญกำลังใจในการทำงาน ทำลายความน่าเชื่อถือในการบังคับบัญชาข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่นในสังกัด สรุปประเด็นดังนี้

ประเด็นที่ ๑ การประเมินผลการปฏิบัติงานเพื่อเลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปีไม่เป็นไปตามหลักคุณธรรม และไม่นำหลักเกณฑ์ตัวชี้วัดการประเมินประกอบการพิจารณา โดยการประเมินเพื่อเลื่อนขั้น ๔ ครั้ง ได้คะแนนต่ำกว่าพนักงานส่วนตำบลทุกตำแหน่ง และต่ำกว่าพนักงานส่วนตำบลที่ลาคลอด แต่ได้เลื่อนขั้นเงินเดือน ๒ ขั้น มีรายละเอียดคะแนนของผู้ร้องดังนี้

- ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ครั้งที่ ๑ (๑ ต.ค.๕๓- ๓๑ มี.ค.๕๔) ได้ ๘๕ จาก ๑๐๐ คะแนน
- ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ครั้งที่ ๒ (๑ เม.ย.๕๔- ๓๐ ก.ย.๕๔) ได้ ๗๙ จาก ๑๐๐ คะแนน
- ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ครั้งที่ ๑ (๑ ต.ค.๕๔- ๓๑ มี.ค.๕๕) ได้ ๖๐ จาก ๑๐๐ คะแนน
- ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ครั้งที่ ๒ (๑ เม.ย.๕๔- ๓๐ ก.ย.๕๔) ได้ ๗๕ จาก ๑๐๐ คะแนน

โดยเฉพาะปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ครั้งที่ ๒ (๑ เม.ย.๕๔ - ๓๑ ก.ย.๕๔) การประเมินต้องปฏิบัติตามประกาศ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งต้องพิจารณาจาก ๒ องค์ประกอบหลัก คือ ผลสัมฤทธิ์ของงาน และพฤติกรรม การปฏิบัติราชการ ทั้งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มีผลงานประจักษ์ เช่น การประเมินประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน อบต.ทุ่งหลวง รวมคะแนน ๔ ด้าน คิดเป็นร้อยละ ๘๑.๘๑ และการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) ได้คะแนน ๗๐.๖๑ มีการดำเนินโครงการเพื่อแก้ไขปัญหาและความเดือดร้อนของประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพ โดยใช้จากข้อบัญญัติงบประมาณและการจ่ายขาดเงินสะสม เป็นต้น ซึ่งจากภาระหน้าที่และในฐานะที่ผู้ร้องทุกข์ เป็นหัวหน้าฝ่ายข้าราชการประจำควรจะได้รับคะแนนการประเมินในระดับสูงกว่าพนักงานส่วนตำบลในสังกัด และมีสิทธิได้รับการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนพิเศษ แต่นายก อบต.ทุ่งหลวง ไม่นำเป้าหมายและตัวชี้วัดมาเป็นเกณฑ์การประเมิน ผู้ร้องทุกข์จึงไม่ได้รับความเป็นธรรม

ประเด็นที่ ๒ พฤติการณ์ที่บ่งชี้ว่า นายก อบต.ทุ่งหลวง ปฏิบัติหน้าที่ไม่เป็นไปตามกฎหมายระเบียบ ลู่แก่อำนาจ มีอคติ กลั่นแกล้งให้ได้รับความเดือดร้อนและเสียหาย เช่น

- การสั่งให้ผู้ร้องทุกข์ ไปช่วยราชการศูนย์ดำรงธรรมอำเภอฟันผิง ตามคำสั่ง อบต.ทุ่งหลวง ที่ ๑๖๒/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๔
- การออกคำสั่งให้รองปลัด อบต. ปฏิบัติราชการแทน ปลัด อบต.ตามคำสั่งที่ ๑๖๓/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๔
- การออกคำสั่งเปลี่ยนแปลงลายมือชื่อผู้มีอำนาจลงนามในเช็ค ตามคำสั่งที่ ๑๘๑/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๔ โดยให้รองปลัด อบต.เป็นผู้มีอำนาจลงนามในเช็คแทนปลัด อบต.

/ -การให้ดำเนินการ.....

- การให้ดำเนินการทางวินัยร้ายแรง กับผู้ร้องทุกข์ ผู้อำนวยการกองคลัง และเจ้าหน้าที่พัสดุ จากการเสนอบันทึกข้อความ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๙ ขออนุมัติจัดซื้อโดยวิธีสอบราคา เพื่อจัดซื้อจัดจ้างวัสดุก่อสร้างโครงการก่อสร้างถนน คสล.ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๕ หมู่บ้าน งบประมาณรวม ๙๙๙,๘๐๐.- บาท แต่นายก อบต.ทุ่งหลวง ต้องการให้เจ้าหน้าที่แบ่งซื้อแบ่งจ้าง

จากประเด็นข้างต้น ผู้ร้องทุกข์มีคำขอให้ ก.อบต.หนองคาย สั่งให้ นายก อบต.ทุ่งหลวง ดำเนินการดังนี้

- ทบทวนและยกเลิกผลการประเมินผลการปฏิบัติงานประจำปีของข้าราชการในสังกัดทุกคน และให้ประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนตำบลในสังกัดใหม่

- ให้ทบทวนการเลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙ เพราะผู้ร้องทุกข์ควรมีสิทธิได้รับการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนขั้นพิเศษ

๒. จังหวัดหนองคาย มีหนังสือที่ นค ๐๐๒๓.๒/๑๕๗๙๗ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ แจ้งให้นายก อบต.ทุ่งหลวง ชี้แจงข้อเท็จจริงประเด็นเรื่องร้องทุกข์

๓. นายก อบต.ทุ่งหลวง มีหนังสือชี้แจงประเด็นร้องทุกข์ ตามหนังสือ อบต.ทุ่งหลวง ที่ ๗๓๘๐๑/๗๘๘ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๙ สรุปว่า ประกาศ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๔๕ แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๒๐๐ การเลื่อนขั้นเงินเดือนให้พนักงานส่วนตำบลให้อยู่ในดุลพินิจของผู้บังคับบัญชาที่จะพิจารณา และการประเมินผลการปฏิบัติงาน ดำเนินการตามหลักปริมาณงาน คุณภาพของผลงาน ความทันเวลา ผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานโดยเฉพาะการตอบสนองนโยบายของผู้บริหาร เช่น กรณีการจัดซื้อจัดจ้างวัสดุก่อสร้างโครงการก่อสร้างถนน คสล. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๕ หมู่บ้าน ซึ่งเจ้าหน้าที่ได้เสนอเอกสารต่อ ปลัด อบต.ทุ่งหลวง แต่ไม่ยอมลงนามจนถึงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ ทำให้ประชาชนเดือดร้อน

ส่วนการประเมินผลการปฏิบัติงานตามประกาศ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๙ (ฉบับที่ ๕) ในรอบการประเมินครั้งที่ ๒ (๑ เมษายน -๓๐ กันยายน ๒๕๕๙) กรณีปลัด อบต.เป็นอำนาจของ นายก อบต. เป็นผู้ประเมิน แต่ผู้ร้องทุกข์ ให้ผู้ใต้บังคับบัญชาเป็นผู้ประเมิน จึงไม่สอดคล้องตามข้อ ๒๙๗ ของประกาศ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย ฉบับดังกล่าว

๔. ฝ่ายเลขานุการ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย (กลุ่มงานมาตรฐาน) มีหนังสือสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดหนองคาย ที่ นค ๐๐๒๓.๒/๐๖๘ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๐ แจ้งส่งเรื่องร้องทุกข์ของนายใหม่ฯ พร้อมกับหนังสือชี้แจงข้อเท็จจริงจาก นายก อบต.ทุ่งหลวง เพื่อให้ประธานคณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และการร้องทุกข์ฯพิจารณาแล้วรายงานให้ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย ทราบ

ข้อพิจารณา

ประเด็นที่ ๑ หนังสือร้องทุกข์ของนายใหม่ฯ (ผู้ร้องทุกข์) ได้ยื่นภายในกำหนดสามสิบวัน นับแต่ทราบเรื่องอันเป็นเหตุให้ร้องทุกข์ ตามข้อ ๒๗ ของประกาศ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับสิทธิการอุทธรณ์ การพิจารณาอุทธรณ์และการร้องทุกข์ พ.ศ. ๒๕๕๙ หรือไม่

จากการตรวจสอบได้ข้อเท็จจริงดังนี้

- หนังสือร้องทุกข์มีประเด็นเข้าเงื่อนไขที่ควรได้รับการพิจารณา มีเฉพาะประเด็นการประเมินผลการปฏิบัติงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๒ (๑ เม.ย.๕๙- ๓๑ ก.ย.๖๐) เนื่องจากปรากฏข้อมูลว่านายก อบต.ทุ่งหลวง ได้ลงลายมือชื่อ และลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ ท้ายเอกสารการประเมินผลการปฏิบัติงาน และเมื่อนับถึงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ซึ่งฝ่ายเลขานุการ ก.อบต.หนองคายลงทะเบียนรับหนังสือผู้ร้องทุกข์ ถือว่าอยู่ภายในกำหนดสามสิบวันนับแต่ทราบเรื่องอันเป็นเหตุให้ร้องทุกข์ตามข้อ ๒๗ วรรคแรก ของประกาศ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย ฉบับดังกล่าว

/ ส่วนประเด็น ...

ส่วนประเด็นการประเมินผลการปฏิบัติงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ครั้งที่ ๑ ครั้งที่ ๒ และประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๑ และประเด็นที่อ้างว่า นายก อบต.ทุ่งหลวง กลั่นแกล้งและออกคำสั่งให้ผู้ร้องทุกข์ไปช่วยราชการที่ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอโพธาราม ออกคำสั่งให้รองปลัด ปฏิบัติหน้าที่ ปลัด อบต. ออกคำสั่งเปลี่ยนให้รอง ปลัด อบต.ลงนามในเช็คเบิกจ่ายแทนปลัด อบต.หรือการสั่งให้สอวินัยร้ายแรงกับผู้ร้องทุกข์ ผอ.กองคลัง และเจ้าหน้าที่พัสดุนั้น กรณีนี้ได้ตรวจสอบเอกสารทั้งฝ่ายผู้ร้องทุกข์และฝ่ายผู้บริหารแล้วพบหลักฐานน่าเชื่อว่าเหตุแห่งการร้องทุกข์ล่วงพ้นกำหนดสามสิบวันนับแต่ผู้ร้องทุกข์ทราบเหตุแล้วตามข้อ ๒๗ วรรคแรก ของประกาศ ก.อบต.จังหวัดหนองคายข้างต้น กรณีจึงไม่เข้าหลักเกณฑ์จะรับไว้พิจารณา โดยคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ฯ มีความเห็นว่า เห็นชอบให้รับเรื่องร้องทุกข์ไว้เฉพาะประเด็นการประเมินผลการปฏิบัติงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๒ (๑ เม.ย.๕๙- ๓๑ ก.ย.๖๐) ส่วนประเด็นอื่นไม่รับไว้พิจารณา เนื่องจากไม่เข้าหลักเกณฑ์ตามข้อ ๒๗ วรรคแรก ของประกาศ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย ข้างต้น

ประเด็นที่ ๒ การประเมินผลการปฏิบัติงานประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๒ (๑ เม.ย.๕๙ - ๓๐ ก.ย.๕๙) ของข้าราชการ อบต.ทุ่งหลวง ควรได้รับการทบทวนหรือยกเลิก และจำต้องให้ประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนตำบลทุ่งหลวงอีกครั้ง หรือไม่

เมื่อการประเมินผลการปฏิบัติงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๒ ของพนักงานส่วนตำบล รวมถึงผู้ร้องทุกข์ ได้ผ่านการตรวจสอบจากคณะกรรมการกลั่นกรองผลการปฏิบัติงานและมีคณะกรรมการตรวจสอบความเห็นของคณะกรรมการกลั่นกรองอีกครั้ง ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ขั้นตอนของประกาศ ก.อบต. เกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๙ แล้ว ทั้งไม่ปรากฏว่าการประเมินผลการปฏิบัติงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๒ ของพนักงานส่วนตำบลรายอื่นไม่ถูกต้อง เหมาะสม หรือไม่เป็นตามหลักเกณฑ์ประกาศ ก.อบต.จังหวัดหนองคายอย่างไร การประเมินครั้งนี้จึงน่าเชื่อว่าเป็นไปตามหลักเกณฑ์ของประกาศ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย คำร้องทุกข์ประเด็นนี้ฟังไม่ขึ้น เห็นควรให้ยกคำร้องทุกข์ประเด็นนี้ โดยคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ฯ มีความเห็นว่า คำร้องทุกข์ฟังไม่ขึ้น ให้ยกคำร้องทุกข์

ประเด็นที่ ๓ การประเมินผลการปฏิบัติงานประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๒ (๑ เม.ย.๕๙ - ๓๐ ก.ย.๕๙) ของผู้ร้องทุกข์มีสิทธิได้รับการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนขั้นพิเศษ หรือไม่

เมื่อการประเมินผลการปฏิบัติงานในขั้นปกติและขั้นพิเศษของพนักงานส่วนตำบลให้อยู่ภายใต้การใช้ดุลพินิจ นายก อบต.ซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชา และในประเด็นข้อ ๒ ข้างต้น การประเมินผลการปฏิบัติงานได้ผ่านการตรวจสอบจากคณะกรรมการกลั่นกรองผลการปฏิบัติงาน และมีคณะกรรมการตรวจสอบความเห็นของคณะกรรมการกลั่นกรองแล้ว น่าเชื่อว่าการประเมินได้ดำเนินการเป็นไปตามหลักเกณฑ์ขั้นตอนของประกาศ ก.อบต. เกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๙ แล้ว มีข้อสังเกตว่าผลการปฏิบัติงานที่ผู้ร้องทุกข์กล่าวอ้างนั้นลักษณะเป็นผลสำเร็จจากการปฏิบัติงานในนามขององค์กรเกือบทั้งสิ้น แต่ผลการปฏิบัติงานเฉพาะของผู้ร้องทุกข์ที่โดดเด่นและพอเชื่อว่าจะขนาดจะได้รับการประเมินขั้นพิเศษนั้นกลับไม่มีความชัดเจน โดยคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ฯ มีความเห็นว่า คำร้องทุกข์ประเด็นนี้ฟังไม่ขึ้น ให้ยกคำร้องทุกข์

/ ข้อกฎหมาย ...

หนองคาย “เกษตรอุตสาหกรรมวัฒนธรรมรุ่งเรือง เมืองท่องเที่ยวลุ่มแม่น้ำโขง”

ข้อกฎหมาย ระเบียบ ประกาศ และหนังสือสั่งการ

ประกาศ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับสิทธิการอุทธรณ์ การพิจารณาอุทธรณ์และการร้องทุกข์ พ.ศ. ๒๕๕๙

ข้อ ๒๗ พนักงานส่วนตำบลผู้ใดเห็นว่าผู้บังคับบัญชาใช้อำนาจหน้าที่ปฏิบัติต่อตน โดยไม่ถูกต้อง หรือปฏิบัติต่อตนให้ถูกต้องตามกฎหมาย หรือปฏิบัติให้เกิดความคับข้องใจต่อตน หรือมีกรณี ที่ ไม่อาจยื่นอุทธรณ์ตามหมวด ๒ ผู้นั้นมีสิทธิร้องทุกข์ได้ โดยให้ผู้ร้องทุกข์ภายในสามสิบวันนับแต่วันทราบเรื่อง อันเป็นเหตุให้ร้องทุกข์

มติที่ประชุม ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเอกฉันท์เห็นชอบตามความเห็นของ คณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และร้องทุกข์ กรณี นายใหม่ จงสีหา ปลัด อบต.ทุ่งหลวง ได้ร้องทุกข์ ซึ่ง คณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ได้เห็นชอบให้รับเรื่องร้องทุกข์ไว้เฉพาะประเด็นการประเมินผลการ ปฏิบัติงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ ครั้งที่ ๒(เม.ย.๕๙-๓๐ ก.ย.๖๐) ส่วนประเด็นอื่นไม่รับไว้ พิจารณา เนื่องจากไม่เข้าหลักเกณฑ์ตามข้อ ๒๗ วรรคแรก ของประกาศ ก.อบต.จ.หนองคาย ดังนี้

(๑) ขอให้ นายก อบต.ทุ่งหลวง ทบทวนและยกเลิกผลการประเมินผลการปฏิบัติงาน ประจำปีของข้าราชการในสังกัดทุกคน และให้ประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนตำบลในสังกัดใหม่

- คำร้องทุกข์ฟังไม่ขึ้น ให้ยกคำร้องทุกข์

(๒) ขอให้ นายก อบต.ทุ่งหลวง ทบทวนการเลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙ เพราะผู้ร้องทุกข์ควรมีสิทธิได้รับการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนขั้นพิเศษ

- คำร้องทุกข์ประเด็นนี้ฟังไม่ขึ้น ให้ยกคำร้องทุกข์

หนองคาย “เกษตรอุตสาหกรรมวัฒนธรรมรุ่งเรือง เมืองท่องเที่ยวลุ่มแม่น้ำโขง”

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องอื่นๆ

- ไม่มี -

เลิกประชุม

เวลา ๑๖.๒๕ น.

(ลงชื่อ)



ผู้จัดรายงานการประชุม

(นายชยธร มณีนันต์สุข)

เลขานุการ ก.อบต.จังหวัดหนองคาย

แนบท้ายระเบียบวาระที่ ๔.๑ เรื่อง การให้พนักงานจ้างลาออกและพ้นจากตำแหน่ง
ในการประชุม ก.อบต.จ.หนองคาย ครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ วันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๐

ที่	ชื่อ - สกุล	ตำแหน่ง	ประเภท	สังกัด	เหตุผลที่พ้นตำแหน่ง	ว.ด.ป. ที่ยื่นคำร้อง	ว.ด.ป. ที่ได้รับหนังสือ	นายกฯอนุญาตให้ยื่นใบลา ออกน้อยกว่า ๓๐ วัน และอนุญาตให้ลาออกเมื่อ	ว.ด.ป. ที่พ้นตำแหน่ง
๑	นางปติดา ชัยทองคำ	ผ.จ.พ.ง.การเงินและบัญชี	พนักงานจ้างตาม ภารกิจ	อบต.พระธาตุบังพวน อ.เมืองหนองคาย	ลาออกเพื่อไปประกอบอาชีพอื่น	๑๕ ก.พ.๖๐	๑๕ ก.พ.๖๐	๑๕ ก.พ.๖๐	๑๕ มี.ค.๖๐
๒	นายอมรศักดิ์ รุณรักษา	ผ.ช.นายช่างโยธา	พนักงานจ้างตาม ภารกิจ	อบต.พระธาตุบังพวน อ.เมืองหนองคาย	ลาออกเพื่อไปประกอบอาชีพอื่น	๑ มี.ค.๖๐	๑ มี.ค.๖๐	๑ มี.ค.๖๐	๑ เม.ย.๖๐
๓	นายถาวร จอมคำสิงห์	ค.บ.งานทั่วไป	พนักงานจ้างทั่วไป	อบต.คำบกกหวาน อ.เมืองหนองคาย	ลาออกเพื่อไปประกอบอาชีพอื่น	๒๖ ก.พ.๖๐	๒๗ ก.พ.๖๐	๒๗ ก.พ.๖๐	๑ มี.ค.๖๐
๔	นายโพธิ์เงิน สาริมาศย์	พนักงานประจำรถขยะ	พนักงานจ้างทั่วไป	อบต.คำบกกหวาน อ.เมืองหนองคาย	ลาออกเพื่อไปประกอบอาชีพอื่น	๒๖ ก.พ.๖๐	๒๗ ก.พ.๖๐	๒๗ ก.พ.๖๐	๑ มี.ค.๖๐
๕	นายมนตรี ชาวสุรินทร์	พนักงานประจำรถน้ำ	พนักงานจ้างทั่วไป	อบต.คำบกกหวาน อ.เมืองหนองคาย	ลาออกเพื่อไปประกอบอาชีพอื่น	๒๖ ก.พ.๖๐	๒๗ ก.พ.๖๐	๒๗ ก.พ.๖๐	๑ มี.ค.๖๐

แบบท้ายระเบียบวาระที่ ๔.๒ เรื่อง การรับโอน(ย้าย)ข้าราชการจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและส่วนราชการอื่นมาดำรงตำแหน่งเป็นพนักงานส่วนตำบล
ในการประชุม ก.อบต.จ.หนองคาย ครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ วันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๐

ที่	ชื่อ - สกุล	ตำแหน่ง/ ต้นสังกัดเดิม/วุฒิการศึกษา	ตำแหน่ง/ต้นสังกัดใหม่	เหตุผล ขอย้าย	ระยะเวลา ปฏิบัติ ราชการ	ปฏิบัติ ราชการใน หน่วยงาน ปัจจุบัน	ตำแหน่ง ใหม่	ความเห็น ต้นสังกัด	ความเห็นหน่วยงาน รับโอน	ด้าน วินัย
๑	นายวัฒนา วงศ์ชัยยา	ตำแหน่ง นายช่างเทคนิคปฏิบัติงาน เงินเดือน ๑๓,๙๖๐ บาท สังกัด กลุ่มพัฒนาพลังงาน ๑ สำนักพัฒนาพลังงานทดแทน กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและ อนุรักษ์พลังงาน โครงการไฟฟ้า พลังงานระดับหมู่บ้าน ต.หนองหาร อ.สันทราย จ.เชียงใหม่ วุฒิการศึกษา ปวส.ก่อสร้าง	ตำแหน่ง นายช่างโยธาปฏิบัติงาน เงินเดือน ๑๓,๙๖๐ บาท สังกัด อบต.พระธาตุบังพวน อ.เมืองหนองคาย จ.หนองคาย หลังรับโอน อบต. มีค่าใช้จ่าย ตาม ม.๓๕ คิดเป็น ๓๓.๔๕ %	-หาประสบการณ์ -ดูแลครอบครัว -ย้ายกลับภูมิลำเนา	๒ ปี ๓ เดือน	๒ ปี ๓ เดือน	ว่าง	ยินยอม หนังสือ กรมพัฒนา พลังงานทดแทนฯ ที่ พน ๐๕๐๘(ขม)/๐๔๐ ๓๐ ม.ค.๖๐	ยินยอม หนังสือ อบต.พระธาตุ- บังพวน ที่ นค ๗๔๓๐๑/๑๕๑ ลว.๑๐ มี.ค.๖๐	ไม่มี

แนบท้ายระเบียบวาระที่ ๔.๓ เรื่อง การโอน(ย้าย)พนักงานส่วนตำบล
ในการประชุม ก.อบต.จ.หนองคาย ครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ วันที่ ๑๔ เมษายน ๒๕๖๐

ที่	ชื่อ - สกุล	ตำแหน่ง/ ต้นสังกัดเดิม/วุฒิ	ตำแหน่ง/ ต้นสังกัดใหม่	เหตุผล ขอย้าย	ระยะเวลา ปฏิบัติราชการ	ปฏิบัติราชการ ใน อบท. ปัจจุบัน	ตำแหน่ง ใหม่	ความเห็นต้น สังกัด	ความเห็นหน่วยงาน รับโอน	ด้าน วินัย
๑	น.ส.เจมจิรา เมืองแพน	เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน เงินเดือน ๑๓,๗๖๐ บาท อบต.นาทับไธ อ.รัตนวาปี จ.หนองคาย ปวส.บริหารธุรกิจ ผ่านการฝึกอบรมมา ๖๐ ชม.	เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน เงินเดือน ๑๓,๗๖๐ บาท อบต.ไพร่ใหญ่ อ.ไพร่น้อย จ.นนทบุรี	หาประสบการณ์	๒ ปี ๔ เดือน	๒ ปี ๔ เดือน	ว่าง	ยินยอม หนังสือ ที่ นค ๗๒๗๐๑/๑๙๐ ลว. ๑๖ มี.ค.๖๐	ยินยอม มติ ก.อบต.จ.นนทบุรี ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๗ ก.พ.๖๐	ไม่มี
๒	นางสุอาร์ เข็มขุนทด	นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการ เงินเดือน ๒๔,๙๗๐ บาท อบต.บ้านวาน อ.ท่าบ่อ จ.หนองคาย ศิลปศาสตรบัณฑิต การบัญชี	นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการ เงินเดือน ๒๔,๙๗๐ บาท อบต.หล่อยูง อ.ตะกั่วป่า จ.พังงา	หาประสบการณ์ ติดตามคู่สมรส	๑๓ ปี ๗ เดือน	๑๓ ปี ๗ เดือน	ว่าง	ยินยอม หนังสือ ที่ นค ๗๒๑๐๑/๑๒๙ ลว. ๒๗ มี.ค.๖๐	ยินยอม มติ ก.อบต.จ.พังงา ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๒ ก.พ.๖๐	ไม่มี
๓	น.ส.ขวัญฤทัย ไชยรัตน์	ผู้อำนวยการกองคลัง (นักบริหารงานการคลังระดับต้น) เงินเดือน ๒๔,๙๙๐ บาท อบต.นาทับไธ อ.รัตนวาปี จ.หนองคาย ศิลปศาสตรบัณฑิต การบัญชี	ผู้อำนวยการกองคลัง (นักบริหารงานการคลังระดับต้น) เงินเดือน ๒๔,๙๙๐ บาท อบต.เหล่าต่างคำ อ.โพนทิสัย จ.หนองคาย (ค่าใช้จ่ายประจำปีร้อยละ ๒๗.๑๑)	หาประสบการณ์	๑๔ ปี ๑๑ เดือน	๗ ปี ๓ เดือน	ว่าง	ยินยอม หนังสือ ที่ นค ๗๑๕๐๑/๒๔๙ ลว. ๗ เม.ย.๖๐	ยินยอม หนังสือ ที่ นค ๗๓๒๐๑/๑๓๒ ลว. ๕ เม.ย.๖๐	ไม่มี

แบบท้ายระเบียบวาระที่ ๔.๔ เรื่อง การแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ที่ผ่านการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มให้ดำรงตำแหน่ง ครู
ในการประชุม ก.อบต.จ.หนองคาย ครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ วันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๐

ที่	ชื่อ - สกุล/ตำแหน่ง/ ว.ด.ป.ที่บรรจุ/สังกัด	อันดับ ก่อนเลื่อน	เงินเดือน	คะแนนเฉลี่ยร้อยละ						ตำแหน่ง/ อันดับที่ ขอเลื่อน	เงินเดือน	วันที่มีผล
				ครั้งที่ ๑	ครั้งที่ ๒	ครั้งที่ ๓	ครั้งที่ ๔	ครั้งที่ ๕	ครั้งที่ ๖	ครั้งที่ ๗	ครั้งที่ ๘	
๑	นางสาคร เชื้อหอม ตำแหน่ง ครูผู้ดูแลเด็ก บรรจุเมื่อ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ สังกัด ศพด.วัดศิริโสภณวัน อบต.บ้านฝาง อ.สระใคร	ครูผู้ช่วย	๑๗,๙๑๐	๖๗.๕๔	๗๑.๐๕	๗๓.๖๘	๗๕.๔๔	๗๘.๐๗	๘๐.๗๐	๘๑.๕๘	๘๓.๓๓	๑ ธ.ค.๕๙
๒	นางเกษร ราชกิจ ตำแหน่ง ครูผู้ดูแลเด็ก บรรจุเมื่อ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ สังกัด ศพด.วัดศิลาวิเวก อบต.บ้านฝาง อ.สระใคร	ครูผู้ช่วย	๑๗,๙๑๐	๗๐.๑๘	๗๑.๙๓	๗๓.๖๘	๗๘.๐๗	๗๘.๙๕	๘๑.๔๘	๘๒.๔๖	๘๔.๒๑	๑ ธ.ค.๕๙
๓	น.ส. นรินทร์ เสียวสุข ตำแหน่ง ครูผู้ดูแลเด็ก บรรจุเมื่อ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ สังกัด ศพด.วัดศรีโสภณาราม อบต.บ้านฝาง อ.สระใคร	ครูผู้ช่วย	๑๗,๙๑๐	๗๒.๘๑	๗๗.๑๙	๘๗.๘๔	๘๔.๒๑	๗๘.๐๗	๘๕.๐๘	๙๐.๓๓	๙๔.๗๔	๑ ธ.ค.๕๙
๔	น.ส.มนชิตา โพธาราม ตำแหน่ง ครูผู้ดูแลเด็ก บรรจุเมื่อ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ สังกัด ศพด.วัดศิลาวิเวก อบต.บ้านฝาง อ.สระใคร	ครูผู้ช่วย	๑๗,๙๑๐	๗๑.๙๒	๗๕.๔๓	๗๘.๙๔	๘๕.๐๘	๗๔.๕๖	๗๘.๐๗	๘๓.๓๓	๘๙.๔๗	๑ ธ.ค.๕๙

ที่	ชื่อ - สกุล/ตำแหน่ง/ ว.ด.ป.ที่บรรจุ/สังกัด	เงินเดือน	คะแนนเฉลี่ยร้อยละ						ตำแหน่ง/ อันดับที่ ขอเลื่อน	เงินเดือน	วันที่มีผล
			ครั้งที่ ๑	ครั้งที่ ๒	ครั้งที่ ๓	ครั้งที่ ๔	ครั้งที่ ๕	ครั้งที่ ๖	ครั้งที่ ๗	ครั้งที่ ๘	
๕	นางกัญญะนุมาศ หลักมัน ตำแหน่ง ครูผู้ดูแลเด็ก บรรจุเมื่อ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ สังกัด ศพด.บ้านนาขาม อบต.แก้งไก่อ.สังคม	๑๗,๓๑๐	๗๑.๙๓	๗๖.๓๑	๘๑.๕๗	๘๔.๒๑	๘๕.๙๖	๘๘.๕๙	๙๓.๘๖	๙๖.๔๙	๑ ธ.ค.๕๙

