

ที่ นค ๐๐๒๓.๕/-

วันที่ ๒ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง ชักซ้อมแนวทางในการอุทธรณ์หรือฎีกาคำพิพากษาของศาล กรณีเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
กระทำละเมิดต่อบุคคลภายนอก

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดหนองคาย

๑. ข้อเท็จจริง

ด้วยกระทรวงมหาดไทยแจ้งว่ากรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้เสนอสำนวนการสอบข้อเท็จจริง ความรับผิดชอบละเมิดของเจ้าหน้าที่ต่อบุคคลภายนอกให้กระทรวงมหาดไทยตรวจสอบ กรณีนายวิทยา บุรณศิริ พนักงานจ้างทั่วไป องค์การบริหารส่วนตำบลบึงคล้า ได้ขับรถยนต์ลูกหนี้ของเทศบาลไปปฏิบัติหน้าที่โดยประสพอุบัติเหตุรถยนต์ชนกับรถยนต์โดยสารปรับอากาศไม่ประจำทางของบุคคลภายนอกเป็นเหตุให้รถยนต์ลูกหนี้ของ องค์การบริหารส่วนตำบลบึงคล้า และรถยนต์โดยสารไม่ประจำทางของบุคคลภายนอกได้รับความเสียหายทั้งสองคัน และกรณีนายสมศักดิ์ ทองทิพย์ ลูกจ้างประจำ เทศบาลเมืองชลบุรี ได้ขับรถยนต์ดับเพลิงของเทศบาลเมืองชลบุรี ไปปฏิบัติหน้าที่แล้วประสพอุบัติเหตุรถยนต์ชนกับรถยนต์ของบุคคลภายนอกเป็นเหตุให้รถยนต์ของบุคคลภายนอก ได้รับความเสียหาย ส่วนรถยนต์ดับเพลิงของเทศบาลเมืองชลบุรีไม่ได้รับความเสียหาย ซึ่งทั้งสองกรณีบุคคลภายนอก ได้เป็นโจทก์ฟ้ององค์การบริหารส่วนตำบลบึงคล้าและเทศบาลเมืองชลบุรีเป็นคดีแพ่งต่อศาลชั้นต้น ซึ่งศาลชั้นต้น มีคำพิพากษาให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งสองแห่งชดเชยค่าสินไหมทดแทนแก่บุคคลภายนอก และองค์การปกครอง ส่วนท้องถิ่นทั้งสองแห่งได้อุทธรณ์คำพิพากษาของศาลชั้นต้นแล้วและก็แพคดีทั้งสองแห่ง แต่องค์การปกครองท้องถิ่น ไม่ได้ฎีกา โดยทั้งสองกรณีดังกล่าวนี้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาว่า ประเด็นที่องค์การบริหาร ส่วนตำบลบึงคล้าและเทศบาลเมืองชลบุรี ไม่ได้ฎีกาคำพิพากษาของศาลอุทธรณ์โดยไม่ได้ขอความเห็นชอบจาก กระทรวงมหาดไทยก่อนนั้น เป็นการไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบละเมิดของเจ้าหน้าที่ ของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ข้อ ๗ ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๓.๖/ว ๒๐๙๒ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๔๐ ที่กำหนดไว้ว่าในกรณีที่ศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่งอย่างใด ให้หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น เป็นฝ่ายแพ้คดีหรือให้ได้รับชำระค่าเสียหายไม่เต็มจำนวนตามที่ฟ้องร้องและพนักงานอัยการผู้ว่าคดีมีความเห็นว่าไม่สมควรอุทธรณ์หรือฎีกาให้เจ้าของคดีอุทธรณ์หรือฎีกาไปก่อนทุกครั้ง แล้วรายงานให้จังหวัดและ กระทรวงมหาดไทยทราบ หากกระทรวงมหาดไทยเห็นสมควรยุติจะแจ้งให้ถอนอุทธรณ์หรือฎีกาต่อไป ปราบฎิกราชเลขาธิการ

ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๔.๔/ว ๐๔๑ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๕ (เอกสาร ๑)

๒. ข้อพิจารณา/ข้อเสนอ

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดหนองคายพิจารณาแล้ว เห็นควรดำเนินการดังนี้

๒.๑ แจ่งนายอำเภอ ทุกอำเภอเพื่อทราบ และให้กำชับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่
ถือเป็นแนวทางปฏิบัติในการรณรงค์หรือศึกษาคำพิพากษาของศาลต่อไป

๒.๒ แจ้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย นายกเทศมนตรีเมืองหนองคาย และนายกเทศมนตรีเมืองท่าบ่อเพื่อทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติในการออรรถรณ์หรือฎีกาคำพิพากษาของศาลต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบโปรดลงนามในหนังสือที่ได้เสนอมาพร้อมนี้

- หนึ่งร้อย
 - หนึ่งร้อย

(Signature)

รองผู้อำนวยการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

จังหวัดนนทบุรี

(นายสุวิทย์ จันทร์หอร)

ท้องถิ่นจังหวัดหนองคาย

(นายสกล ประทุม)

นิติกร

27 20, 58

[Faint handwritten notes at bottom]

W. A. R. H. S.

ที่ นค ๐๐๒๓.๔/ว ๑๕๙๑

กำหนดฉบับ

ศาลากลางจังหวัดหนองคาย
ถนนมิตรภาพ นค ๔๓๐๐๐

๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เรื่อง ชักซ้อมแนวทางในการอุทธรณ์หรือฎีกาคำพิพากษาของศาล กรณีเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
กระทำละเมิดต่อบุคคลภายนอก

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย นายกเทศมนตรีเมืองหนองคาย
และนายกเทศมนตรีเมืองท่าบ่อ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๔.๔/ว ๐๔๑ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๘

ด้วยกระทรวงมหาดไทยได้แจ้งชักซ้อมแนวทางปฏิบัติในการอุทธรณ์หรือฎีกาคำพิพากษาของศาล
กรณีเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกระทำละเมิดต่อบุคคลภายนอก โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๓.๖/ว ๒๐๔๒ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐
เรื่อง หลักเกณฑ์เกี่ยวกับความรับผิดชอบละเมิดของเจ้าหน้าที่ของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น
ข้อ ๗ ที่กำหนดไว้ว่ากรณีที่ศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่งอย่างใดให้หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น
เป็นฝ่ายแพ้คดีหรือให้ได้รับชำระค่าเสียหายไม่เต็มจำนวนตามที่ฟ้องร้อง และพนักงานอัยการผู้ว่าคดีมีความเห็นว่า
ไม่สมควรอุทธรณ์หรือฎีกาให้เจ้าของคดีอุทธรณ์หรือฎีกาไปก่อนทุกครั้งแล้วรายงานให้จังหวัดและ
กระทรวงมหาดไทยทราบ หากกระทรวงมหาดไทยเห็นสมควรยุติจะแจ้งให้ถอนอุทธรณ์หรือฎีกาต่อไป
รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติ สำหรับอำเภอให้กำชับองค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ถือเป็นแนวทางปฏิบัติในการอุทธรณ์หรือฎีกาคำพิพากษาของศาลต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอโณทัย ธรรมกุล)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดหนองคาย

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์

โทร./โทรสาร ๐๔๒ - ๔๒๐๘๘๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ admin@nongkhailocal.go.th

หนองคาย“เมืองน่าอยู่ ประตูลู่อาเซียน”

นายอโณทัย ธรรมกุล
(นายอโณทัย ธรรมกุล)
ผู้ว่าราชการจังหวัดหนองคาย
๒๓/๓.๓/๕๘



ที่ มท ๐๘๐๔.๔/ว ๐๔๑

กระทรวงมหาดไทย
ถนนรัชฎาภิเศก กทม. ๑๐๒๐๐
๑๙๐
๖๒ ม.ค. ๒๕๕๘

๖ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง ชักข้อแนะแนวทางในการอุทธรณ์หรือฎีกาคำพิพากษาของศาล กรณีเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกระทำละเมิดต่อบุคคลภายนอก

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดชลบุรี และจังหวัดเพชรบูรณ์)

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๓.๖/ว ๒๐๙๒ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้เสนอสำนวนการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ต่อบุคคลภายนอกให้กระทรวงมหาดไทยตรวจสอบ กรณีนายวิทยา บุรณทอง พนักงานจ้างทั่วไป องค์การบริหารส่วนตำบลบึงคล้า อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ ได้ขับรถยนต์ลูกเหวี่ยงของเทศบาล หมายเลขทะเบียน กค-๕๒๙๖ เพชรบูรณ์ ไปปฏิบัติหน้าที่แล้วประสบอุบัติเหตุเฉี่ยวชนกับรถยนต์โดยสารปรับอากาศไม่ประจำทางของบุคคลภายนอก เป็นเหตุให้รถยนต์ลูกเหวี่ยงขององค์การบริหารส่วนตำบลบึงคล้าและรถยนต์โดยสารปรับอากาศไม่ประจำทางของบุคคลภายนอกได้รับความเสียหายทั้งสองคัน และกรณีนายสมศักดิ์ ทองทิพย์ ลูกจ้างประจำ เทศบาลเมืองชลบุรี จังหวัดชลบุรี ได้ขับรถยนต์ดับเพลิงของเทศบาลเมืองชลบุรี หมายเลขทะเบียน บย-๘๓๘๗ ชลบุรี ไปปฏิบัติหน้าที่แล้วประสบอุบัติเหตุเฉี่ยวชนกับรถยนต์ของบุคคลภายนอก เป็นเหตุให้รถยนต์ของบุคคลภายนอกได้รับความเสียหาย ส่วนรถยนต์ดับเพลิงของเทศบาลเมืองชลบุรี ไม่ได้รับความเสียหาย ซึ่งในกรณีดังกล่าวบุคคลภายนอกได้เป็นโจทก์ฟ้ององค์การบริหารส่วนตำบลบึงคล้า และเทศบาลเมืองชลบุรีเป็นคดีแพ่งต่อศาลชั้นต้น และศาลชั้นต้นได้มีคำพิพากษาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งสองแห่งชดเชยค่าสินไหมทดแทนแก่บุคคลภายนอกทั้งสองคดี ซึ่งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งสองแห่งก็ได้อุทธรณ์คำพิพากษาของศาลชั้นต้นแล้วและแพ่งคดีทั้งสองแห่ง แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ได้ฎีกา

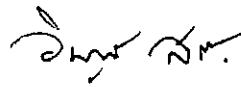
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้พิจารณากรณีดังกล่าวข้างต้นแล้วเห็นว่า ประเด็นที่องค์การบริหารส่วนตำบลบึงคล้าและเทศบาลเมืองชลบุรีไม่ได้ฎีกาคำพิพากษาของศาลอุทธรณ์โดยไม่ได้ขอความเห็นชอบจากกระทรวงมหาดไทยก่อน นั้น เป็นการไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ข้อ ๗ ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๓.๖/ว ๒๐๙๒ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ที่กำหนดไว้ว่าในกรณีที่ศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่งอย่างใดให้หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นเป็นฝ่ายแพ้คดีหรือให้ได้รับชำระค่าเสียหายไม่เต็มจำนวนตามที่ฟ้องร้องและพนักงานอัยการผู้ว่าคดีมีความเห็นว่าไม่สมควรอุทธรณ์หรือฎีกาให้เจ้าของคดีอุทธรณ์หรือฎีกาไปก่อนทุกครั้งแล้วรายงานให้จังหวัดและกระทรวงมหาดไทยทราบ หากกระทรวงมหาดไทยเห็นสมควรยุติจะแจ้งให้ถอนอุทธรณ์หรือฎีกาต่อไปและให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นชักข้อแนะแนวทางการปฏิบัติในเรื่องดังกล่าวให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบูรณ์ ผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี และผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดกำกับดูแลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด รมัตรีวังมิให้เกิดกรณีเช่นนี้อีก

/กระทรวง...

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วขอให้จังหวัดกำกับและกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ทุกแห่งในเขตพื้นที่ถือปฏิบัติในการอุทธรณ์หรือฎีกาคำพิพากษาของศาล ตามหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับ
ความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ข้อ ๗ แจ้งตามหนังสือ
กระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๓.๖/ว ๒๐๙๒ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๔๐ เรื่อง หลักเกณฑ์การปฏิบัติ
เกี่ยวกับความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น โดยเคร่งครัด พร้อมทั้ง
แจ้งผลการดำเนินให้ทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิบูลย์ สงวนพงศ์)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๓๕-๖
โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๓๖