

ที่ นร ๐๑๐๘/ว ๕๓๖๕



สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูล
ข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

เรียน

สิ่งที่ส่งมาด้วย มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ รับทราบรายงานการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติ
ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ รับทราบรายงานการปฏิบัติตาม
พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และเห็นชอบแผนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ ดังมีรายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาด้วย

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จึงขอส่งรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูล
ข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่คณะรัฐมนตรีรับทราบแล้วมาเพื่อใช้ประโยชน์ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร
ของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ หน่วยงานสามารถ download มติคณะรัฐมนตรีและรายงาน
การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของ
ราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ฉบับสมบูรณ์ได้ทางเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูล
ข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ www.oic.go.th โดยคลิกที่หัวข้อข่าว/กิจกรรม

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีรภัทร สันติเมทนีดล)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๔๒๗๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๕๔๓

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๑๗๗๒๒



สขร.	๑๗๗๒
เลขรับ	๕ ก.๑ ๕๕
วันที่	๑๕.๗๖
เวลา	๑๕.๑๙ ๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๕

กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ที่ นร ๐๑๐๘/๓๔๕๕ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ด่วนที่สุด ที่ ทก ๐๑๐๐.๔/๕๔๖๑ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๕
๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๐๔/๕๓๓ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๕
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๐ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๕
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๑/๓๐๔๗ ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ด้วยคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้เสนอเรื่อง รายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ลงมติว่า

๑. รับทราบรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (กขร.) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และเห็นชอบแผนยุทธศาสตร์ของ กขร. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ ตามที่ กขร. เสนอ ส่วนงบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าว ให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ และให้ กขร. รับความเห็นของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการด้วย

๒. มอบหมายให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นางนลินี ทวีสิน) เป็นเจ้าภาพหลักในการประสานความร่วมมือและบูรณาการการทำงานร่วมกับกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การเชื่อมโยงข้อมูลข่าวสารพื้นฐานของหน่วยงานต่าง ๆ มีความเป็นเอกภาพและสามารถนำไปใช้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายศิริ เลิศธรรมเทวี)

ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๔๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.cabinet.thaigov.go.th



ที่ นร ๐๑๐๘/๓๔๕๔

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ของคณะกรรมการ
ข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๕ ตามหนังสือ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๕๗ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการครั้งที่ ๑/๒๕๕๕
เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๕ วาระที่ ๕.๒
๒. รายงานการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐
ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕
๓. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการครั้งที่ ๕/๒๕๕๕
เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ วาระที่ ๔.๑

ด้วยคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (กขร.) ขอเสนอเรื่องรายงานเกี่ยวกับการ
ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของ
ราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบและพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอ
เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและ
การประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการข้อมูล
ข่าวสารของราชการ ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๒๘ ที่กำหนด
ให้ต้องเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เป็นคณะกรรมการระดับนโยบาย
ที่มีอำนาจหน้าที่สอดส่องดูแลและให้คำแนะนำเกี่ยวกับการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐ และหน่วยงาน
ของรัฐในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ในภาพรวม โดยได้ปฏิบัติ
ตามอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายอย่างต่อเนื่อง และมีสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ
(สขร.) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นหน่วยงานด้านธุรการและวิชาการของคณะกรรมการข้อมูล
ข่าวสารของราชการ และคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐ
รวมทั้งให้คำปรึกษาแนะนำแก่เอกชนเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ
พ.ศ. ๒๕๕๐ และปฏิบัติตามนโยบายของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในทุกพื้นที่ทั่วประเทศ

๑.๒ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ
รายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ของคณะกรรมการ
ข้อมูลข่าวสารของราชการเป็นประจำทุกปี โดยในงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ คณะกรรมการข้อมูล

ข่าวสารของราชการ ได้รายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้รับทราบและให้ความเห็นชอบข้อเสนอเชิงนโยบายในการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติ ในเรื่องการนำข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๗ และมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์ของหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานแล้ว ดังมีรายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๒๘ (๕) บัญญัติให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการมีอำนาจหน้าที่ จัดทำรายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีเป็นครั้งคราวตามความเหมาะสมแต่อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

๒.๒ เพื่อเป็นการสนับสนุนการบังคับใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดรับกับนโยบายของรัฐบาลที่บริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปด้วยความโปร่งใส คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแผนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ ทั้งนี้ เพื่อประกอบการพิจารณาสนับสนุนงบประมาณอย่างเพียงพอและต่อเนื่อง ซึ่งจะเป็นการส่งเสริมภาพลักษณ์ที่ดีในนโยบายด้านการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

บัดนี้ การบริหารงานของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้สำเร็จลุล่วงแล้ว คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๔ ได้มีมติเห็นชอบในหลักการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และเห็นชอบในหลักการของข้อเสนอเชิงนโยบายเกี่ยวกับแผนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ และให้นำเสนอรายงานฯ พร้อมข้อเสนอเชิงนโยบายต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป จึงได้นำเสนอรายงานการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และข้อเสนอเชิงนโยบายเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบและพิจารณา ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ รายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

๔.๑.๑ ด้านการสอดส่องดูแลและให้คำแนะนำเกี่ยวกับการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐและหน่วยงานของรัฐในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ให้ความสำคัญต่อการดำเนินการในการสอดส่องให้คำแนะนำและติดตามผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อย่างต่อเนื่อง โดยได้จัดทำโครงการตรวจแนะนำการปฏิบัติงานของศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานรัฐและ การตรวจแนะนำการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โครงการพัฒนาหน่วยงานต้นแบบในการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการ ให้เป็นหน่วยงานต้นแบบระดับภูมิภาคทั่วประเทศ (หนึ่งจังหวัด หนึ่งหน่วยงานต้นแบบ) เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงาน

ภาครัฐอย่างยั่งยืน โครงการสัมมนาทางวิชาการในโอกาสครบรอบ ๑๓ ปี ของการประกาศใช้พระราชบัญญัติ ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โครงการสัมมนาเพื่อสร้างความเข้าใจแก่เจ้าหน้าที่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นที่มีกรณีร้องเรียนตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โครงการประชุม ชี้แจงและฝึกอบรมตามเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูล ข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โครงการทดสอบความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูล ข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และให้ทุกกระทรวงทบทุนการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีที่สำคัญ ซึ่งเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นต้น เพื่อกระตุ้น ให้ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ความสำคัญต่อการปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของ ราชการเพิ่มมากขึ้น

๔.๑.๒ ด้านการดำเนินการเรื่องอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร ของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ในช่วงระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้รับคำอุทธรณ์ของประชาชน และพิจารณาส่งเรื่องอุทธรณ์ต่อ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาต่าง ๆ เพื่อพิจารณาวินิจฉัย รวมทั้งสิ้น ๒๔๙ เรื่อง ซึ่งจำนวนเรื่องอุทธรณ์ในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ มีจำนวนใกล้เคียงกับปี พ.ศ. ๒๕๕๓

ตารางแสดงจำนวนเรื่องอุทธรณ์ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๖ - ๒๕๕๔

ปี	๒๕๔๖	๒๕๔๗	๒๕๔๘	๒๕๔๙	๒๕๕๐	๒๕๕๑	๒๕๕๒	๒๕๕๓	๒๕๕๔
จำนวนเรื่อง	๑๕๑	๑๘๖	๑๖๘	๑๕๓	๑๙๓	๑๙๐	๒๑๐	๒๕๐	๒๔๙

๔.๑.๓ ด้านการดำเนินการเรื่องร้องเรียนของประชาชนที่มีต่อหน่วยงานภาครัฐ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ (เดือนตุลาคม ๒๕๕๓ - กันยายน ๒๕๕๔) ประชาชนได้ใช้สิทธิร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ กรณีหน่วยงานของรัฐ ไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จำนวน ๕๖๙ เรื่อง ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาและให้ความเห็นเรื่องร้องเรียน ได้พิจารณาดำเนินการเป็นที่ยุติแล้วทั้งหมด จำแนกตามหน่วยงานที่ถูกร้องเรียน ดังนี้

หน่วยงานของรัฐที่ถูกร้องเรียน

ส่วนกลาง	• ถูกร้องเรียน จำนวน ๓๘๖ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๖๗.๘๔
ส่วนภูมิภาค	• ถูกร้องเรียน จำนวน ๒๘ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๔.๙๒
ส่วนท้องถิ่น	• ถูกร้องเรียน จำนวน ๑๕๕ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๒๗.๒๔

๔.๑.๔ ด้านการตอบข้อหาหรือการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้ดำเนินการให้คำปรึกษาหารือตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ โดยแยกเป็นการหารือทางโทรศัพท์ จำนวนประมาณ ๑,๓๑๐ ราย เป็นการหารือทางเว็บบอร์ด จำนวน ๑๔๕ เรื่อง ซึ่งส่วนใหญ่เป็นเรื่องเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติในการเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคล การขอสำเนาข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการสืบสวนข้อเท็จจริงที่เกี่ยวกับความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ การจัดทำสำเนาข้อมูลข่าวสารโดยการออกหนังสือรับรองการสืบสวนสอบสวนข้อเท็จจริงการกระทำผิดทางอาญาหรือทางวินัย การปฏิบัติเกี่ยวกับการใช้สิทธิของคนต่างด้าว การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ฯลฯ และเป็นหนังสือขอหาหรือจากหน่วยงานของรัฐ จำนวน ๑๕ เรื่อง

๔.๑.๕ ด้านกฎหมาย

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้ดำเนินการในการกิจด้านกฎหมายที่สำคัญ ๒ ฉบับ ประกอบด้วย

๔.๑.๕.๑ การแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐

๔.๑.๕.๒ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ.

๔.๑.๖ ด้านการติดตามประเมินผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ของหน่วยงานภาครัฐ

ในการประมวลผลข้อมูลการรายงานผลการปฏิบัติของหน่วยงานรัฐตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ นั้น มีจำนวนแบบรายงานที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้รับผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ จำนวน ๒,๒๐๓ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๒๖.๔๐ ของจำนวนหน่วยงานรัฐทั้งหมด ๘,๓๔๕ หน่วยงาน ที่อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ

๔.๑.๗ ด้านการพัฒนาระบบสารสนเทศข้อมูลข่าวสารปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ มีการดำเนินงานด้านระบบสารสนเทศ ดังนี้

๔.๑.๗.๑ การนำระบบสารสนเทศมาใช้ในการดำเนินงาน

เมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๔ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้นำเรื่อง “การใช้เกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ของหน่วยงานภาครัฐ” เสนอคณะรัฐมนตรี โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการดำเนินการโครงการหน่วยงานนำร่องในการปฏิบัติตามเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ของหน่วยงานภาครัฐ เพื่อให้ส่วนราชการที่สมัครใจได้นำเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ของหน่วยงานภาครัฐที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจัดทำขึ้นไปใช้เป็นแนวทางในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร อีกทั้งหน่วยงานของรัฐจะได้นำระบบสารสนเทศที่สำนักงานคณะกรรมการ

ข้อมูลข่าวสารของราชการพัฒนาขึ้น ซึ่งประกอบด้วย มาตรฐานความโปร่งใส ๗ ด้าน ๔๐ ตัวชี้วัด ที่ได้มีการส่งมอบและดำเนินการเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาใช้ประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยงานตนเองได้ โดยโครงการหน่วยงานนำร่องฯ ดังกล่าว มีหน่วยงานสมัครเข้าร่วมโครงการจำนวนทั้งสิ้น ๑๑๒ หน่วยงาน แบ่งเป็น ๓ กลุ่ม คือ ๑) หน่วยงานในส่วนกลางจำนวน ๑๔ หน่วยงาน ๒) หน่วยงานในส่วนภูมิภาคจำนวน ๔๗ หน่วยงาน ๓) หน่วยงานจากหน่วยงานนำร่องในการดำเนินการตัวชี้วัดของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) จำนวน ๕๑ หน่วยงาน

๔.๑.๗.๒ การพัฒนาระบบสารสนเทศใหม่

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้ดำเนินการพัฒนาแบบมาตรฐานการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ บนเว็บไซต์ (Web Template) ของหน่วยงานภาครัฐ เพื่อให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๔ ที่เห็นชอบให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติในเรื่องการนำข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๗ และมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์ของหน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงาน และเพื่อให้หน่วยงานภาครัฐได้ใช้เป็นแบบมาตรฐานและต้นแบบที่จะนำไปพัฒนาเว็บไซต์ของหน่วยงานต่อไป โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ดำเนินการทดลองใช้แบบมาตรฐานกับหน่วยงานภาครัฐที่สำนักงานคัดเลือกจำนวน ๖ หน่วยงาน คือ ๑) สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ๒) สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม ๓) สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ๔) สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม ๕) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ๖) กรมการขนส่งทางบก

๔.๑.๗.๓ การกิจอื่น ๆ

การดำเนินงานเผยแพร่ข้อมูลผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ มีผลการดำเนินงานซึ่งสามารถรวบรวมเป็นสถิติของผู้ใช้บริการเว็บไซต์จำนวน ๖,๘๗๐ ราย ผู้ใช้บริการระบบฐานข้อมูลหน่วยงานของรัฐ (GINFO) จำนวน ๒๓,๐๓๗ ราย บริการตอบข้อซักถามของประชาชนเกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ทางอิเล็กทรอนิกส์ (Web board) จำนวน ๑๔๕ ราย

๔.๑.๘ ด้านการเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารผ่านสื่อต่าง ๆ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้รับงบประมาณสำหรับการจัดฝึกอบรม/สัมมนา จำนวน ๔๐๐,๐๐๐ บาท กำหนดเป็นการจัดสัมมนาเพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจในพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แก่ผู้นำชุมชนในส่วนภูมิภาค รวม ๔ จังหวัด มีผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๓๘๗ คน มีค่าใช้จ่ายทั้งสิ้น ๒๙๔,๙๔๙.๔๓ บาท

๔.๑.๙ ด้านความร่วมมือทางวิชาการกับต่างประเทศ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้พัฒนาความร่วมมือและสร้างเครือข่ายกับองค์กรระหว่างประเทศ โดยเฉพาะด้านการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล โดยการส่งเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมในหลักสูตรที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลอย่างต่อเนื่อง เพื่อนำองค์ความรู้มาพัฒนาการปฏิบัติงานด้านการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลโดยรวมต่อไป เช่น การประชุม 26th IFIP International Information Security Conference (SEC 2011) : Future Challenges in Security and Privacy for Academia and Industry ณ เมือง Lucerne ประเทศ Switzerland

๔.๑.๑๐ เป้าหมายการดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ และสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ มีเป้าหมายที่จะดำเนินการในการกิจต่าง ๆ สรุปได้ ดังนี้

๔.๑.๑๐.๑ พัฒนาหน่วยงานต้นแบบในการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการที่ถูกต้องครบถ้วนตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อเป็นตัวอย่างให้กับหน่วยงานรัฐในระดับภูมิภาค

๔.๑.๑๐.๒ พัฒนาเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานภาครัฐอย่างต่อเนื่อง

๔.๑.๑๐.๓ พัฒนานโยบายและแผนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการและสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในระยะปี พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘

๔.๑.๑๐.๔ พัฒนาการดำเนินการแก้ปัญหาเรื่องอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แบบเชิงรุก

๔.๑.๑๐.๕ พัฒนาระบบสารสนเทศ

๔.๑.๑๐.๖ พัฒนาความร่วมมือกับองค์กรระหว่างประเทศ

ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒ ข้อเสนอเชิงนโยบาย

๔.๒.๑ เพื่อเป็นการสนับสนุนการบังคับใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดรับกับนโยบายของรัฐบาลที่บริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปด้วยความโปร่งใส คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ ได้มีมติให้จัดทำแผนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเป็นการเฉพาะ เพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในเชิงนโยบาย โดยมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจัดทำรายละเอียดของแผนงาน/โครงการ ที่สนับสนุนในแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ให้ชัดเจนในการกิจที่ต้องดำเนินการ รวมทั้งงบประมาณที่ต้องใช้ดำเนินการโดยรวม และให้เสนอคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการพิจารณาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินการตามแผนงาน/โครงการในแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ต่อไป ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๒.๒ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๕ ได้มีมติเห็นชอบในหลักการของข้อเสนอเชิงนโยบายเกี่ยวกับแผนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘ ซึ่งประกอบด้วย ๔ ยุทธศาสตร์หลัก ได้แก่

๔.๒.๒.๑ ยุทธศาสตร์การส่งเสริมสิทธิได้รู้และการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

๔.๒.๒.๒ ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานภาครัฐ

๔.๒.๒.๓ ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างความโปร่งใสและการใช้อำนาจรัฐอย่างเป็นธรรม

๔.๒.๒.๔ ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างการบริหารจัดการแบบบูรณาการ
ทั้งนี้ให้นำเสนอรายงานฯ พร้อมข้อเสนอเชิงนโยบายต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๔.๒.๓ เพื่อเป็นการสนับสนุนการจัดสรรงบประมาณในการดำเนินการตามแผนงาน/โครงการในยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ตามผลผลิตที่เกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อย่างเพียงพอและต่อเนื่อง คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแผนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘ เพื่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจะได้ดำเนินการให้บรรลุตามแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าวต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๕.๑ เพื่อทราบรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามข้อ ๔.๑

๕.๒ ให้ความเห็นชอบแผนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘ ตามข้อ ๔.๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางนลินี ทวีสิน)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
ประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

ฝ่ายเลขานุการฯ

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๒๗๐ โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๘๙๙๔

E-mail: pontip.s@opm.go.th

แผนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘)

ยุทธศาสตร์	แผนงาน	เป้าประสงค์
๑. ยุทธศาสตร์การส่งเสริมสิทธิได้รู้และการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน - มุ่งเน้นการส่งเสริมสิทธิการได้รู้และการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของราชการของภาคประชาชนที่กำหนดไว้ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เช่น การส่งเสริมให้หน่วยงานภาครัฐเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามกฎหมาย เช่น การจัดข้อมูลข่าวสารเอกสารพิมพ์ลงในราชกิจจานุเบกษา (มาตรา ๗) การจัดให้มีข้อมูลข่าวสารให้ประชาชนเข้าตรวจสอบตามที่กฎหมายกำหนด (มาตรา ๙) และการจัดหาข้อมูล ให้ตามคำขอ เฉพาะราย (มาตรา ๑๑) การส่งเสริมให้ภาคประชาชนได้เรียนรู้และเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของราชการโดยผ่าน การมีส่วนร่วมของหน่วยงาน และเครือข่ายภาคประชาชน (กรอบงบประมาณรวมทั้งสิ้น ๑๐,๑๙๕,๙๘๐ บาท)	๑. แผนงานการส่งเสริมสิทธิได้รู้ข้อมูลข่าวสารของภาคประชาชน - มุ่งเน้นการส่งเสริมให้ภาคประชาชนมีความรู้ความเข้าใจในพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพิ่มมากขึ้น โดยวิธีต่าง ๆ เช่น การสร้างเครือข่ายวิทยุชุมชน อาสาสมัคร สพร. ชุมชน การอบรมสัมมนา ๒. แผนงานการพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานในการให้บริการแก่ประชาชน - มุ่งเน้นการพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานในการให้บริการของศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่ออำนวยความสะดวกให้ภาคประชาชนเพิ่มมากขึ้น โดยกำหนดมาตรฐานเกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้ชัดเจนขึ้น ๓. แผนงานการส่งเสริมการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของราชการของภาคประชาชน - มุ่งเน้นการปรับปรุงช่องทางการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของราชการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของภาคประชาชนแบบมีส่วนร่วม	๑. ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจถึงสิทธิการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของราชการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ๒. ประชาชนมีความเชื่อมั่นในมาตรฐานและคุณภาพจากการบริการข้อมูลข่าวสารของรัฐ ๓. หน่วยงานของรัฐมีการปรับปรุงช่องทางการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของราชการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับภาคประชาชนแบบมีส่วนร่วม โดยการรับฟังความคิดเห็นจากภาคประชาชนเพื่อประกอบการปรับปรุงดังกล่าวด้วย เพื่อให้ประชาชนมีช่องทางหลากหลาย
๒. ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานภาครัฐ - มุ่งเน้นการสนับสนุนให้หน่วยงานภาครัฐดำเนินการพัฒนาการจัดการข้อมูลข่าวสารของหน่วยงาน เช่น การพัฒนาศูนย์ข้อมูลข่าวสาร	๑. แผนงานการพัฒนาศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการให้เป็นศูนย์กลางความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ - มุ่งเน้นให้ศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงานเป็นศูนย์กลางรวบรวมข้อมูลข่าวสารของราชการที่หน่วยงานนั้นเป็นเจ้าของและมีความรับผิดชอบให้ครบถ้วนและสามารถเข้าถึง	๑. หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานมีศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่มีข้อมูลข่าวสารของราชการครบถ้วนและมีการปรับปรุงเพิ่มเติมข้อมูลข่าวสารอย่างต่อเนื่องสอดคล้องตามสถานการณ์เพื่อส่งเสริมสิทธิการได้รู้ของประชาชนตามตามพระราชบัญญัติข้อมูล

เป้าหมาย	แผนงาน	เป้าประสงค์
ของราชการ การจัดการความรู้ และการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ผ่านช่องทางการสื่อสารที่หลากหลาย รวมทั้งการยกระดับข้อมูลข่าวสารไปสู่การจัดการความรู้ของหน่วยงาน (กรอบงบประมาณรวมทั้งสิ้น ๒๒๒,๖๖๑,๔๐๐ บาท)	ได้สะดวกและรวดเร็ว เพื่อส่งเสริมความโปร่งใสในภาพรวม ๒. แผนงานการพัฒนาการจัดการความรู้เกี่ยวกับกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการของหน่วยงานภาครัฐ - มุ่งเน้นการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจในพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐในภาพรวม เช่น การเรียนรู้ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ของสำนักงาน ก.พ. (e - Learning) และการทดสอบความรู้ความเข้าใจในพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ๓. แผนงานการพัฒนากระบวนการเฝ้าระวังรักษาสิทธิเพื่อคุ้มครองสิทธิของประชาชนตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานภาครัฐ - มุ่งเน้นการพัฒนากระบวนการเฝ้าระวังรักษาสิทธิเพื่อคุ้มครองสิทธิของประชาชนตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยมุ่งแก้ไขและปรับปรุงกระบวนการเรื่องร้องเรียนและอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานภาครัฐในภาพรวม รวมทั้งมุ่งแก้ไขปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ที่เกิดจากกระบวนการเฝ้าระวังรักษาสิทธิดังกล่าว โดยการแนะนำกลไกและขั้นตอนที่รวดเร็วให้กับหน่วยงานของรัฐ ๔. แผนงานศึกษาเพื่อแปลงข้อมูลข่าวสารของราชการเป็นความรู้ - มุ่งเน้นการแปลงข้อมูลข่าวสารของราชการ เช่น ข้อมูลเกี่ยวกับการร้องเรียน/	ข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ๒. ประชาชนมีความเชื่อมั่นต่อการบริหารจัดการด้านข้อมูลข่าวสารของราชการของหน่วยงานภาครัฐ ๓. เจ้าหน้าที่ของรัฐในภาพรวมมีความรู้ความเข้าใจในการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพิ่มมากขึ้น ๔. หน่วยงานของรัฐมีการพัฒนากระบวนการเฝ้าระวังรักษาสิทธิเพื่อคุ้มครองสิทธิของประชาชนตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อย่างต่อเนื่อง ๕. มีแนวทางและวิธีในการแปลงข้อมูลข่าวสารของราชการเป็นความรู้สำหรับหน่วยงานภาครัฐ

ยุทธศาสตร์	แผนงาน/โครงการ	เป้าหมายหลัก
	อุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นความรู้ในการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐ ๕. แผนงานปรับปรุงข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานของรัฐสู่สากล - มุ่งเน้นการจัดการข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานรัฐให้เป็นภาษาอังกฤษเพื่อการเตรียมความพร้อมสู่การเป็นประชาคมอาเซียน โดยการ ๕.๑ แปลกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นภาษาอังกฤษ ๕.๒ จัดทำแนวทางการแปลข้อมูลข่าวสารของราชการของหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๗ และมาตรา ๙ ให้เป็นภาษาอังกฤษ ๕.๓ จัดทำแนวทางการศึกษาวิเคราะห์ข้อเสนอแนะเรื่องการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลภายใต้ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน	๖. มีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นภาษาอังกฤษ เผยแพร่ทางเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อย่างครบถ้วน ๗. มีแนวทางการแปลมาตรา ๗ และมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นภาษาอังกฤษ ให้กับหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการ ๘. มีรายงานผลการศึกษาวิเคราะห์ข้อเสนอแนะเรื่องการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลภายใต้ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน
๓. ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างความโปร่งใสและการใช้อำนาจรัฐอย่างเป็นธรรม - มุ่งเน้นการศึกษาวิจัยเพื่อพัฒนากฎหมายและพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ รวมทั้งมุ่งเน้นการติดตามและประเมินผลความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ โดยใช้มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสที่กำหนดขึ้นโดยพัฒนาระบบเครือข่ายความร่วมมือเพื่อความโปร่งใสและการใช้อำนาจรัฐเป็นการตรวจสอบให้ได้มาตรฐานสากล (กรอบงบประมาณรวมทั้งสิ้น ๑๑๖,๔๕๐,๐๐๐ บาท)	๑. แผนงานพัฒนาระบบการคุ้มครองสิทธิของประชาชนตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ - มุ่งเน้นการพัฒนาระบบรับเรื่องร้องเรียน/อุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับประชาชนให้มีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น โดยวิธีเพิ่มช่องทางการร้องเรียน/อุทธรณ์ผ่านระบบ call center และผ่านระบบอินเทอร์เน็ต ๒. แผนงานการพัฒนาระบบการติดตามและประเมินผลความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ - มุ่งเน้นการพัฒนาระบบการติดตามและประเมินผลความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ เพื่อให้นำเสนอตัวชี้วัดความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐในภาพรวม	๑. มีการพัฒนาระบบการรับเรื่องร้องเรียน/อุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับประชาชนผู้รับบริการให้มีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น ๒. มีระบบการติดตามและประเมินผลความโปร่งใสของหน่วยงานของรัฐในภาพรวม

ยุทธศาสตร์	แผนงาน	เชิงประสงค์
๔. ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างการบริหารจัดการแบบบูรณาการ - มุ่งเน้นการบริหารจัดการและการพัฒนาเครือข่ายความร่วมมือด้านข้อมูลข่าวสารของราชการในทุกพื้นที่ทั่วประเทศ (กรอบงบประมาณรวมทั้งสิ้น ๒๗,๘๒๐,๐๐๐ บาท)	๑. แผนงานการพัฒนาเครือข่ายความร่วมมือด้านข้อมูลข่าวสารของราชการแบบบูรณาการ - มุ่งเน้นการพัฒนาเครือข่ายความร่วมมือด้านข้อมูลข่าวสารของราชการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แบบบูรณาการให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ทั่วประเทศ โดย ๑.๑ พัฒนาเครือข่ายเทคโนโลยีสารสนเทศด้านข้อมูลข่าวสารของราชการเชื่อมโยงหน่วยงานของรัฐอย่างทั่วถึง ๑.๒ พัฒนาเครือข่ายเพื่อประสานความร่วมมือกับคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด เพื่อเสริมสร้างความโปร่งใสภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ๒. แผนงานส่งเสริมการมีส่วนร่วมของเครือข่ายภาครัฐและภาคประชาชน - มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมในการพัฒนาความร่วมมือด้านการเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้ภาครัฐและภาคประชาชนครอบคลุมทุกพื้นที่ทั่วประเทศ	๑. มีเครือข่ายความร่วมมือด้านข้อมูลข่าวสารของราชการแบบบูรณาการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ทั่วประเทศ ๒. มีเครือข่ายที่ให้ความร่วมมือในการให้ความรู้ข้อมูลข่าวสารของราชการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ครอบคลุมทุกพื้นที่ทั่วประเทศ
รวมกรอบงบประมาณใน ๔ ยุทธศาสตร์หลักของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ จำนวนรวมทั้งสิ้น ๓๗๗,๑๒๗,๓๘๐ บาท		

รายงานการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐
ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยได้มีการประชุมพิจารณาประเด็นสำคัญต่าง ๆ อย่างต่อเนื่อง จึงได้จัดทำรายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบถึงผลการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และเป้าหมายการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งสรุปผลการดำเนินการได้ดังนี้



๑. สรุปผลการดำเนินงานในเชิงนโยบาย

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ดำเนินงานเชิงนโยบายที่ผลักดันให้การดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มีประสิทธิภาพมากขึ้น สรุปประเด็นสำคัญได้ดังนี้

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๔ เห็นชอบรายงานการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ และเห็นชอบข้อเสนอที่กำหนดให้ข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๗ และมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นข้อมูลที่ต้องนำลงเผยแพร่ทางเว็บไซต์ของหน่วยงานรัฐ (รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก ๑)

๑.๒ ดำเนินการผลักดันร่างกฎหมายจำนวน ๒ ฉบับ

๑.๒.๑ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการเสนอไว้ในแผนนิติบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘

๑.๒.๒ ร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๔ ได้ประชุมพิจารณาทบทวนปัญหาอุปสรรคของการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยนำผลการดำเนินการของคณะอนุกรรมการพิจารณาทบทวนปัญหาอุปสรรคของการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบการพิจารณาด้วย โดยที่ประชุมคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการมีมติให้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ ๒ คณะ คือ

(๑) คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจพิจารณาแก้ไขปัญหาอุปสรรคในทางปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยมีนายเถียรชัย ณ นคร เป็นประธานอนุกรรมการฯ ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการดังกล่าวมีอำนาจหน้าที่พิจารณาเสนอยุทธศาสตร์เพื่อแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ทั้งในระยะสั้นและระยะยาว

(๒) คณะอนุกรรมการพิจารณาปรับปรุงพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยมีผู้ช่วยศาสตราจารย์ กิตติศักดิ์ ปกติ เป็นประธานอนุกรรมการฯ ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการดังกล่าวมีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาประเด็นหลักที่ต้องปรับปรุงพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในภาพรวม

อนึ่ง เนื่องจากในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นช่วงเปลี่ยนแปลงรัฐบาล จึงต้องขอรับทราบนโยบายของประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการมอบนโยบายเรื่องดังกล่าวต่อไป

ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการเสนอไว้ในแผนนิติบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘

๑.๓ การสนับสนุนการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในโครงการเสริมสร้างความเชื่อมั่นของรัฐบาลด้านความโปร่งใสและโครงการจ้างพนักงานราชการ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานตามโครงการเสริมสร้างความเชื่อมั่นของรัฐบาลด้านความโปร่งใส

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ นายกรัฐมนตรีได้อนุมัติงบประมาณเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในโครงการเสริมสร้างความเชื่อมั่นของรัฐบาลด้านความโปร่งใสและโครงการจ้างพนักงานราชการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานตามโครงการเสริมสร้างความเชื่อมั่นของรัฐบาลด้านความโปร่งใส โดยดำเนินการใน ๔ การกิจหลัก ประกอบด้วย

๑.๓.๑ การพัฒนาวิทยากรเครือข่ายเพื่อเผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ

๑.๓.๒ การพัฒนาเครือข่ายตรวจและนำเสนอข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานภาครัฐเพื่อขยายผลเป็นคณะผู้ตรวจประเมินหน่วยงานภาครัฐ และคณะผู้ตรวจประจำจังหวัด

๑.๓.๓ การพัฒนาระบบและการเสริมสร้างความเชื่อมั่นด้านความโปร่งใสของหน่วยงานของรัฐ

๑.๓.๔ การพัฒนาเครือข่ายการสร้างเชื่อมั่นด้านข้อมูลข่าวสารและความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐและภาคประชาชน

ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้อนุมัติให้สำนักงบประมาณสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในการดำเนินการโครงการเสริมสร้างความเชื่อมั่นของรัฐบาลด้านความโปร่งใส และอนุมัติงบประมาณในการจัดจ้างพนักงานราชการเพื่อปฏิบัติงานในโครงการเสริมสร้างความเชื่อมั่นของรัฐบาลด้านความโปร่งใสจำนวน ๑๐ อัตรา ตามที่คณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ สำนักงาน ก.พ. ได้มีมติอนุมัติกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการเพื่อปฏิบัติงานในโครงการเสริมสร้างความเชื่อมั่นของรัฐบาลด้านความโปร่งใสจำนวน ๑๐ อัตราด้วย

๑.๔ กรอบแนวทางการพัฒนาหน่วยงานต้นแบบในการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการ ให้เป็นหน่วยงานต้นแบบระดับภูมิภาคทั่วประเทศ (หนึ่งจังหวัด หนึ่งหน่วยงานต้นแบบ) เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานภาครัฐอย่างยั่งยืน

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ได้มีมติเห็นชอบกรอบแนวทางการพัฒนาหน่วยงานต้นแบบในการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการ ให้เป็นหน่วยงานต้นแบบระดับภูมิภาคทั่วประเทศ (หนึ่งจังหวัด หนึ่งหน่วยงานต้นแบบ) โดยให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ จัดทำโครงการพัฒนาหน่วยงานต้นแบบในการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการให้เป็นหน่วยงานต้นแบบระดับภูมิภาคทั่วประเทศ (หนึ่งจังหวัด หนึ่งหน่วยงานต้นแบบ)

เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานภาครัฐอย่างยั่งยืน เป็นโครงการต่อเนื่องโดยเริ่มดำเนินการตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มีจังหวัดต่าง ๆ สมัครเข้าร่วมโครงการฯ จำนวน ๕๐ จังหวัด ๙๔ หน่วยงาน ซึ่งจังหวัดที่มีหน่วยงานของรัฐได้รับการคัดเลือกตามเกณฑ์มาตรฐานให้เป็นหน่วยงานต้นแบบในการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มีจำนวน ๑๓ จังหวัด ๑๔ หน่วยงาน ทั้งนี้ จังหวัดที่มีหน่วยงานของรัฐได้รับการคัดเลือกให้เป็นหน่วยงานต้นแบบในการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการฯ ประจำปีจังหวัด ได้ร่วมลงนามในบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) การเป็นเครือข่ายความร่วมมือในการพัฒนาหน่วยงานของรัฐภายในจังหวัด ให้เป็นหน่วยงานต้นแบบในการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ระหว่างสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีกับจังหวัดที่มีหน่วยงานของรัฐในจังหวัดได้รับการคัดเลือก ให้เป็นหน่วยงานต้นแบบในการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประจำปีจังหวัด เป็นเวลา ๓ ปี ซึ่งจะส่งผลให้หน่วยงานของรัฐในพื้นที่จังหวัดที่ร่วมลงนามในบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) มีการพัฒนาการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อย่างต่อเนื่องและยั่งยืนต่อไป อันจะส่งเสริมภาพลักษณ์ที่ดีทางนโยบายของรัฐบาล ในภาพรวมด้วย ทั้งนี้ พิธีลงนามในบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) ดังกล่าว จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ โดยมีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นางสาวกฤษฎา สีหลักขันธ์) ในฐานะประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เป็นประธานในพิธีลงนามในบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) ดังกล่าว



๑.๕ เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้แก่หน่วยงานของรัฐ ภาคเอกชน องค์กรทางสังคม สื่อมวลชนและประชาชนทั่วไป และการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารผ่านสื่อต่าง ๆ โดยการจัดอบรมให้ความรู้แก่ผู้นำชุมชน และจัดทำสื่อเผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจด้านกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการต่อประชาชนอย่างต่อเนื่อง

๑.๖ สอดส่องให้คำแนะนำและติดตามผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐ ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยการตรวจแนะนำการปฏิบัติงานของศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น เพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจแก่เจ้าหน้าที่รัฐ

๑.๗ การเฝ้าระวังรักษาสิทธิให้ประชาชน ซึ่งถูกละเมิดสิทธิในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร โดยการพิจารณาดำเนินการกรณีร้องเรียนและอุทธรณ์

๑.๘ พัฒนาระบบสารสนเทศของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการแก่ประชาชนทั่วไป

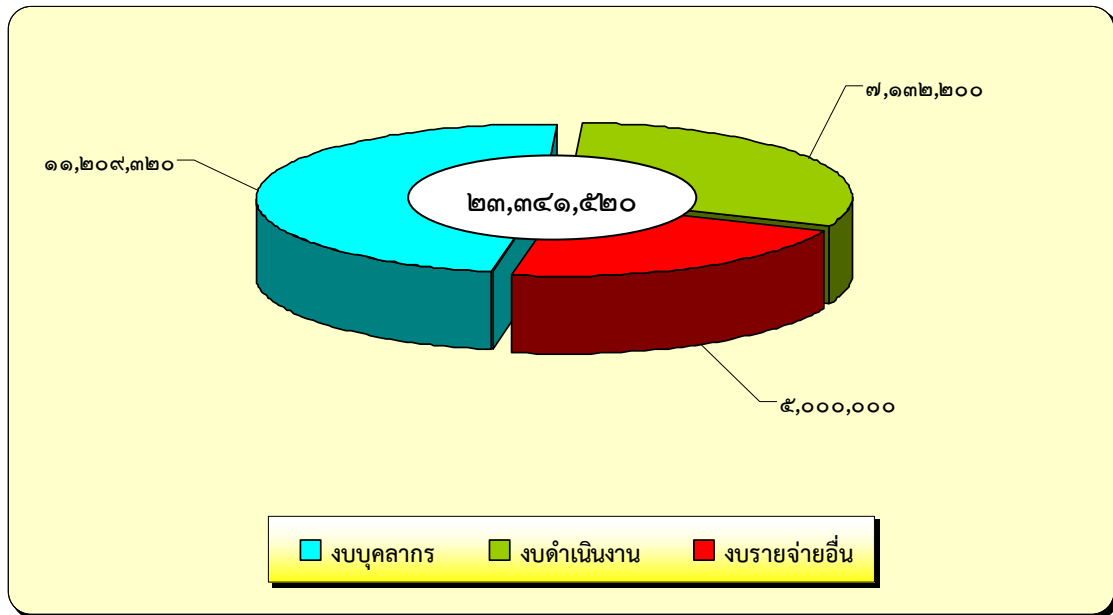
๒. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๒๓,๓๔๑,๕๒๐ บาท เพื่อดำเนินการในกิจกรรม ดังนี้

ตารางสรุปงบประมาณของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

กิจกรรม	จำนวน
รวมกิจกรรม	๒๓,๓๔๑,๕๒๐
๑. งบบุคลากร	๑๑,๒๐๙,๓๒๐
๒. งบดำเนินงาน	๗,๑๓๒,๒๐๐
ค่าเช่าบ้าน	๑๑๘,๘๐๐
ค่าเบี้ยประชุม	๔,๓๔๒,๓๐๐
ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พักและค่าพาหนะ	๗๕๑,๒๐๐
ค่าซ่อมแซมครุภัณฑ์	๒๕๐,๐๐๐
ค่าจ้างเหมาบริการ	๔๖๑,๘๐๐
ค่าใช้จ่ายในการสัมมนาและฝึกอบรม	๔๐๐,๐๐๐
ค่าใช้จ่ายในการบำรุงรักษาเครื่องปรับอากาศ	๔๕,๐๐๐
วัสดุสำนักงาน	๒๐๐,๐๐๐
วัสดุโฆษณาและเผยแพร่	๔๕๓,๑๐๐
วัสดุหนังสือ วารสาร และตำรา	๑๐,๐๐๐
วัสดุคอมพิวเตอร์	๑๐๐,๐๐๐
๓. งบรายจ่ายอื่น	๕,๐๐๐,๐๐๐
โครงการเสริมสร้างความเชื่อมั่นของรัฐบาลด้านความโปร่งใส	๕,๐๐๐,๐๐๐

แผนภูมิแสดงงบประมาณของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔



๓. สรุปผลการดำเนินการของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (กขร.) ได้มีมติเห็นชอบให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ดำเนินการตามแผนงาน/โครงการต่าง ๆ เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ทั่วประเทศ โดยเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน ซึ่งสรุปผลการดำเนินการในภาพรวม ได้ดังนี้

ลำดับที่	โครงการ	งบประมาณที่ใช้ดำเนินงาน (บาท)	ผลการดำเนินการ
๑	โครงการเสริมสร้างความเชื่อมั่นของรัฐบาลด้านความโปร่งใส มี ๔ กิจกรรมย่อย คือ กิจกรรมที่ ๑ การพัฒนาเครือข่ายตรวจแนะนำศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานภาครัฐ เพื่อขยายผลเป็นคณะผู้ตรวจประเมินหน่วยงานภาครัฐ และคณะผู้ตรวจประจำจังหวัด	๑,๕๐๐,๐๐๐	จัดการประชุมสัมมนาให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ (เครือข่ายของหน่วยงานตรวจแนะนำของรัฐทั้งในส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ) ให้มีศักยภาพในการเป็นผู้ตรวจประเมินของหน่วยงานของรัฐ และคณะผู้ตรวจประจำจังหวัดในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคกลาง ภาคใต้ และภาคเหนือ จำนวน ๙ ครั้ง

ลำดับ ที่	โครงการ	งบประมาณที่ใช้ ดำเนินงาน (บาท)	ผลการดำเนินการ
	กิจกรรมที่ ๒ การพัฒนาวิทยากรเครือข่ายภาค ประชาชน เพื่อเผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมายข้อมูล ข่าวสารของราชการ	๓,๕๐๐,๐๐๐	จัดการประชุมสัมมนาให้กับองค์กร เครือข่ายภาคประชาชน ผู้นำชุมชน และ ประชาชนในพื้นที่ภาคเหนือ ภาคกลาง ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคใต้ ให้มีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับสิทธิรับรู้ ตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ จำนวน ๑๑ ครั้งทั่วประเทศ
	กิจกรรมที่ ๓ การพัฒนาเครือข่ายการสร้าง ความเชื่อมั่นด้านข้อมูลข่าวสารและ ความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ และภาคประชาชน	๔,๖๐๐,๐๐๐	จัดประชุมสัมมนาให้กับหน่วยงานภาครัฐ และองค์กรเครือข่ายภาคประชาชนใน พื้นที่ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคกลาง ภาคตะวันตก ภาคตะวันออก ภาคใต้ ให้มีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับ สิทธิได้รู้ การเข้าถึงและการใช้ประโยชน์ จากกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ จำนวน ๑๑ ครั้งทั่วประเทศ
	กิจกรรมที่ ๔ การพัฒนาระบบและการเสริมสร้าง ความเชื่อมั่นด้านความโปร่งใสของ หน่วยงานภาครัฐ	๒,๐๙๐,๐๐๐	- ได้ทราบและมีรูปแบบกระบวนการ สร้างความเชื่อมั่นด้านความโปร่งใส การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารและการ ส่งเสริมการรับรู้ข้อมูลข่าวสารของ หน่วยงานภาครัฐ - ได้มีการติดตามและประเมินผล กระบวนการปฏิบัติงานของหน่วยงาน ภาครัฐด้านความโปร่งใสโดยการใช้เกณฑ์ มาตรฐานและตัวชี้วัดตามหลักความ โปร่งใสเป็นเครื่องมือในการดำเนินการ ซึ่งจะเป็นข้อมูลสะท้อนความโปร่งใส ของหน่วยงานภาครัฐ
๒	โครงการตรวจแนะนำการ ปฏิบัติงานของศูนย์ข้อมูลข่าวสาร ของหน่วยงานรัฐและการตรวจ แนะนำการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติ ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐	๑๘๙,๓๖๗	- ในพื้นที่ กทม. ได้รับการตรวจแนะนำ จำนวน ๖๙ กรม จากเป้าหมายทั้งหมด ๖๙ กรม - ในพื้นที่ต่างจังหวัด ได้รับการตรวจ แนะนำ จำนวน ๒๔ จังหวัด รวม ๑๑๓ หน่วยงาน จากเป้าหมาย ทั้งหมด ๒๔ จังหวัด รวม ๑๑๓ หน่วยงาน

ลำดับ ที่	โครงการ	งบประมาณที่ใช้ ดำเนินงาน (บาท)	ผลการดำเนินการ
๓	โครงการสัมมนาเพื่อเสริมสร้าง ความรู้ ความเข้าใจใน พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของ ราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แก่ผู้นำชุมชน ในส่วนภูมิภาค	ครั้งที่ ๑๑๔๒,๕๙๖.๖๓ ครั้งที่ ๒ ๑๕๒,๓๕๒.๘๐ รวม ๒๙๔,๙๔๙.๔๓	ครั้งที่ ๑ ณ จังหวัดกำแพงเพชร เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๓ มีผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๗๗ คน และ จังหวัดนครสวรรค์ เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๓ มีผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๘๙ คน ครั้งที่ ๒ ณ จังหวัดตรัง เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๔ มีผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๙๔ คน และจังหวัดสุราษฎร์ธานี เมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๔ มีผู้เข้าร่วม สัมมนา จำนวน ๑๑๓ คน รวมผู้เข้าร่วมสัมมนาทั้งสิ้น จำนวน ๓๗๓ คน มากกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ (๓๖๐ คน) คิดเป็นร้อยละ ๓.๖๑
๔	โครงการทดสอบความรู้ ความ เข้าใจเกี่ยวกับพระราชบัญญัติ ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของเจ้าหน้าที่หน่วยงานรัฐ ประจำปี ๒๕๕๔	๖,๘๐๐	เจ้าหน้าที่ของรัฐสมัครเข้าร่วมโครงการ ทดสอบความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับ พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของเจ้าหน้าที่หน่วยงานรัฐ ประจำปี ๒๕๕๔ จำนวน ๒๑๕ คน
๕	โครงการพัฒนาหน่วยงานต้นแบบ ในการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารของ ราชการ ให้เป็นหน่วยงานต้นแบบ ระดับภูมิภาคทั่วประเทศ (หนึ่ง จังหวัด หนึ่งหน่วยงานต้นแบบ) เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติตาม พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของ ราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของ หน่วยงานภาครัฐอย่างยั่งยืน	๓๔๘,๙๓๖	มีหน่วยงานของรัฐที่สมัครเข้าร่วม โครงการฯ ในพื้นที่ ๕๐ จังหวัด รวมทั้งสิ้น จำนวน ๙๔ หน่วยงาน
๖	โครงการสัมมนาทางวิชาการใน โอกาสครบรอบ ๑๓ ปีของการ ประกาศใช้พระราชบัญญัติข้อมูล ข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐	๒๘๕,๗๖๕	จัดการสัมมนา จำนวน ๑ ครั้ง เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ มีผู้เข้าร่วมสัมมนา ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ผู้แทนพรรคการเมือง และนักวิชาการ จำนวน ๓๙๓ คน
๗	โครงการสัมมนาเพื่อสร้างความ เข้าใจแก่เจ้าหน้าที่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นที่มีกรณีร้องเรียนตาม พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร ของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐	๔๔,๙๘๘	จัดการสัมมนา จำนวน ๑ ครั้ง เมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๔ มีผู้เข้าร่วมสัมมนา จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๙๐ คน

ลำดับ ที่	โครงการ	งบประมาณที่ใช้ ดำเนินงาน (บาท)	ผลการดำเนินการ
๘	โครงการประชุมชี้แจงและฝึกอบรมตามเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานภาครัฐของ สปน. ให้กับเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานเป้าหมายตามโครงการพัฒนาดัชนีวัดความโปร่งใสในสังคมไทยเฉพาะหน่วยงานของรัฐของสำนักงาน ป.ป.ช.	๓๑,๙๐๐	จัดการอบรม จำนวน ๖ ครั้ง มีผู้เข้าร่วมโครงการ จำนวน ๒๙๙ คน
๙	โครงการจ้างเหมาบำรุงรักษาระบบฐานข้อมูลสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ	๓๙,๐๕๕	ฐานข้อมูลของระบบงานสารสนเทศในการจัดเก็บเอกสารและการจัดเก็บข้อมูล เพื่อการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ผ่านเว็บไซต์ของสำนักงาน สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ รองรับข้อมูลที่เพิ่มขึ้น และพร้อมปฏิบัติงาน
๑๐	โครงการจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อพัฒนาสมรรถนะบุคลากรเรื่อง การคุ้มครองสิทธิรับรู้ของประชาชน	๑๓๐,๕๔๙.๖๕	จัดสัมมนา จำนวน ๑ ครั้ง มีผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๓๖ คน

ทั้งนี้ นอกจากภารกิจตามแผนงาน/โครงการดังกล่าวข้างต้นแล้ว สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้ดำเนินการในภารกิจที่สำคัญด้านต่าง ๆ สรุปได้ดังนี้

๓.๑ ด้านการสอดส่องดูแลและให้คำแนะนำเกี่ยวกับการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐและหน่วยงานของรัฐในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๓.๑.๑ โครงการตรวจแนะนำการปฏิบัติงานของศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานรัฐและการตรวจแนะนำการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้กำหนดการตรวจแนะนำการปฏิบัติงานของศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานของรัฐ ณ จังหวัดเป้าหมายในส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น จำนวน ๒๔ จังหวัด รวม ๑๑๖ หน่วยงาน และตรวจแนะนำการปฏิบัติงานของศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานของรัฐ ในหน่วยงานราชการส่วนกลาง จำนวน ๖๙ หน่วยงาน รวมทั้งสิ้น ๑๘๕ หน่วยงาน โดยได้กำหนดกลุ่มเป้าหมายเป็นหน่วยงานที่ได้รับการตรวจแนะนำในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาแล้ว โดยเน้นการตรวจเพื่อแนะนำหน่วยงานให้ปฏิบัติให้ถูกต้อง เพื่อให้สามารถพัฒนาเป็นหน่วยงานต้นแบบได้ง่ายและเร็วขึ้น ทั้งนี้ ในการตรวจประเมินผล หากพบในเบื้องต้นว่าหน่วยงานมีปัญหาหรืออุปสรรคของการดำเนินงานเกิดขึ้นก็จะให้คำแนะนำในเบื้องต้นถึงข้อที่ควรปรับปรุงแก้ไข และแจ้งผลการตรวจแนะนำให้หน่วยงานปรับปรุงแก้ไข

ตามคำแนะนำของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ โดยให้รายงานผลการดำเนินการตามคำแนะนำ
กลับมาที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๔

สรุปผลโครงการตรวจแนะนำฯ มีหน่วยงานที่สามารถจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการ
อยู่ในเกณฑ์ดี จำนวน ๑๘ หน่วยงาน ดังนี้

(๑) หน่วยงานราชการส่วนกลาง จำนวน ๗ หน่วยงาน ได้แก่

- (๑.๑) กรมสรรพากร
- (๑.๒) กรมปศุสัตว์
- (๑.๓) กรมการพัฒนาชุมชน
- (๑.๔) กรมทรัพยากรน้ำบาดาล
- (๑.๕) กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ
- (๑.๖) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- (๑.๗) สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

(๒) หน่วยงานราชการส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑๑ หน่วยงาน ได้แก่

- (๒.๑) เทศบาลนครนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา
- (๒.๒) องค์การบริหารส่วนตำบลดอนขมิ้น จังหวัดนครราชสีมา
- (๒.๓) องค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา จังหวัดพะเยา
- (๒.๔) เทศบาลเมืองพะเยา จังหวัดพะเยา
- (๒.๕) องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ใส จังหวัดพะเยา
- (๒.๖) เทศบาลตำบลบ้านต๋อม จังหวัดพะเยา
- (๒.๗) องค์การบริหารส่วนจังหวัด จังหวัดลำปาง
- (๒.๘) เทศบาลตำบลเกาะคา จังหวัดลำปาง
- (๒.๙) เทศบาลนครลำปาง จังหวัดลำปาง
- (๒.๑๐) เทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน จังหวัดแม่ฮ่องสอน
- (๒.๑๑) องค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน จังหวัดแม่ฮ่องสอน

จากข้อมูลข้างต้นสามารถสรุปเป็นประเด็นที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสาร
ของราชการเห็นควรพิจารณาดำเนินการ เพื่อให้การปฏิบัติงานของศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานของรัฐดังกล่าว
มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ดังนี้

(๑) ดำเนินการพัฒนาหน่วยงานของรัฐที่สามารถจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารอยู่ในเกณฑ์ดี
ให้เป็นหน่วยงานต้นแบบในการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการ ที่สามารถปฏิบัติได้ดีและถูกต้อง รวมทั้ง
หน่วยงานอื่น ๆ ที่สมัครเข้าร่วมโครงการพัฒนาหน่วยงานต้นแบบให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ต่อไปอย่างต่อเนื่อง

(๒) กำหนดให้เกณฑ์มาตรฐานตัวชี้วัดความโปร่งใสที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูล
ข่าวสารของราชการกำลังดำเนินการเป็นโครงการนำร่องในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นเกณฑ์ประเมินเพิ่มเติม
ในการตรวจแนะนำศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการ เพื่อเป็นการสร้างมาตรฐานด้านความโปร่งใสของระบบราชการ
ในด้านเอกสาร และผลักดันให้เกณฑ์มาตรฐานดังกล่าวเป็นส่วนหนึ่งของการจัดทำคำรับรองของหน่วยงานราชการ
ทั้งนี้ เพื่อตอบสนองแนวนโยบายการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีของรัฐบาล ข้อ ๘.๑.๕ ด้านการสร้างเชื่อมั่น
และสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐ และข้อ ๘.๑.๗ เรื่อง การพัฒนาระบบราชการให้เป็น
ระบบที่โปร่งใสขึ้น

(๓) ควรเน้นย้ำมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๔ เรื่องที่กำหนดให้ข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๗ และมาตรา ๙ เป็นข้อมูลที่ต้องนำลงเผยแพร่ทางเว็บไซต์ของหน่วยงานรัฐ ทั้งนี้ เพราะปัจจุบันช่องทางการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารผ่านเว็บไซต์ เป็นช่องทางที่สะดวกและเข้าถึงประชาชนได้ดีที่สุด และที่สำคัญเพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล ข้อ ๘.๓ เรื่อง ส่งเสริมให้ประชาชนมีโอกาสได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารจากทางราชการสื่อสารมวลชนและสื่อสาธารณะทุกประเภทได้อย่างกว้างขวาง รวดเร็ว ถูกต้อง เป็นธรรม

(๔) ควรมีการศึกษาถึงข้อมูลที่ประชาชนสนใจอยากทราบเกี่ยวกับการดำเนินการของหน่วยงานรัฐ และผลักดันให้กำหนดเป็นเอกสารตามมาตรา ๙ (๘) เพิ่มเติม ซึ่งจะทำให้ศูนย์ข้อมูลข่าวสารได้รับความสนใจจากประชาชนมากยิ่งขึ้น

(๕) มุ่งส่งเสริมให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบการทำงานของหน่วยงานรัฐ โดยใช้ช่องทางของศูนย์ข้อมูลข่าวสารฯ ให้มากขึ้น เนื่องจากมีหลายหน่วยงานเห็นว่าหน่วยงานได้จัดสถานที่หรือเอกสารไว้แต่ไม่มีประชาชนเข้ามาใช้สิทธิในการขอข้อมูลข่าวสาร หรือมีแต่น้อยมาก ดังนั้น จึงยังไม่เห็นถึงความสำคัญในการจัดศูนย์ข้อมูลข่าวสาร

(๖) ควรนำเรื่องการตรวจติดตามการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ บรรจุในแผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการของสำนักงานกฤษฎีกาต่อไป เพื่อให้มีการตรวจติดตามเกิดขึ้นในระดับนโยบายอย่างต่อเนื่อง โดยกำชับให้ผู้บริหารหน่วยงานให้ความสำคัญในการปฏิบัติ โดยให้ถือว่าเป็นนโยบายสำคัญอีกเรื่องหนึ่งของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่จะต้องส่งเสริมและสนับสนุนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ ในขณะที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการดำเนินการในระดับปฏิบัติการ ในการเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจให้กับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบให้มีความรู้ ความเข้าใจที่จะสามารถให้คำปรึกษา และให้คำแนะนำการปฏิบัติแก่หน่วยงานภายในจังหวัดได้อย่างถูกต้อง โดยอาจดำเนินการร่วมกับสำนักตรวจราชการในการจัดอบรมให้ความรู้แก่ผู้ช่วยผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีในเรื่องการให้คำแนะนำการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แก่หน่วยงานที่รับการตรวจเป็นประจำทุกปี



๓.๑.๒ โครงการทดสอบความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของเจ้าหน้าที่หน่วยงานรัฐ ประจำปี ๒๕๕๔

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้รับอนุมัติให้จัดทำโครงการทดสอบความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยกำหนดจัดการทดสอบ จำนวน ๓ วัน ในระหว่างวันที่ ๒๙ - ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๔ มีผู้เข้ารับการทดสอบ จำนวน ๒๒๕ คน ซึ่งมีผู้สอบผ่านเกณฑ์ร้อยละ ๖๐ จำนวนทั้งสิ้น ๙๓ คน คิดเป็นร้อยละ ๔๑.๓๓ ของผู้เข้ารับการทดสอบทั้งหมด

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการพิจารณาแล้วเห็นว่า การที่เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้สอบผ่านเกณฑ์ตามโครงการทดสอบความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้เข้ารับเกียรติบัตรจากประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ จะเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจ และสร้างแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่ของรัฐให้ความสำคัญในการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพิ่มมากขึ้น ดังนั้น จึงเห็นควรให้เจ้าหน้าที่ของรัฐที่สอบผ่านเกณฑ์ตามโครงการทดสอบความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จำนวน ๙๓ คน เข้ารับเกียรติบัตรจากรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ในฐานะประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในงานสัมมนาทางวิชาการประจำปีของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ที่จัดขึ้นเป็นประจำทุกปีเหมือนเช่นที่เคยปฏิบัติอย่างต่อเนื่องต่อไปด้วย



๓.๑.๓ โครงการพัฒนาหน่วยงานต้นแบบในการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการ ให้เป็นหน่วยงานต้นแบบระดับภูมิภาคทั่วประเทศ (หนึ่งจังหวัด หนึ่งหน่วยงานต้นแบบ) เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานภาครัฐอย่างยั่งยืน

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้จัดให้มีพิธีลงนามในบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) การเป็นเครือข่ายความร่วมมือในการพัฒนาศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานของรัฐภายในจังหวัด ให้เป็นหน่วยงานต้นแบบในการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการ ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในวันศุกร์ที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ ณ ห้องประชุมอรรถไกรวัลที่ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล ซึ่งรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นางสาวกฤษณา สีหลักษณ์) ในฐานะประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เป็นประธานในพิธีดังกล่าว โดยมีหน่วยงานที่ได้รับการคัดเลือกให้เป็นหน่วยงานต้นแบบในการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประจำจังหวัด ๑๓ จังหวัด ๑๔ หน่วยงาน

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ พิจารณาแล้วเห็นว่า โครงการพัฒนาหน่วยงานต้นแบบในการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการฯ เป็นโครงการที่มีประโยชน์ อันจะส่งผลให้การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงาน

ภาครัฐทุกหน่วยงานในจังหวัดเห็นผลเป็นรูปธรรมชัดเจนอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลเพิ่มมากขึ้น และประชาชนได้รับความสะดวกและรวดเร็วในการใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐



๓.๑.๔ โครงการสัมมนาทางวิชาการในโอกาสครบรอบ ๑๓ ปี ของการประกาศใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้จัดประชุมสัมมนาทางวิชาการในโอกาสครบรอบ ๑๓ ปีของการประกาศใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เมื่อวันศุกร์ที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ณ ตึกสันติไมตรี ทำเนียบรัฐบาล โดยได้กราบเรียนเชิญนายกรัฐมนตรีเป็นประธานเปิดการสัมมนาทางวิชาการและกล่าวปาฐกถาพิเศษ และในช่วงเช้าเป็นการอภิปรายเรื่อง “การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารในทัศนะของฝ่ายการเมือง” โดยผู้แทนพรรคการเมือง ๓ พรรค คือ พรรคประชาธิปัตย์ พรรคเพื่อไทย และพรรคเพื่อแผ่นดิน ส่วนในช่วงบ่ายเป็นการอภิปรายเรื่อง “ก้าวต่อไป พ.ร.บ.ข้อมูลข่าวสารฯ” โดยผู้ทรงคุณวุฒิสาขาต่าง ๆ ซึ่งสรุปประเด็นสำคัญของการสัมมนาดังกล่าวได้ดังนี้

(๑) สรุปปาฐกถาพิเศษของนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี ในประเด็นสำคัญเชิงนโยบายได้ดังนี้

(๑.๑) ในรอบ ๑๓ ปีที่ได้มีการประกาศใช้กฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ ส่งผลให้เกิดความเปลี่ยนแปลงหลายด้าน ที่ส่งผลให้การปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐต้องอยู่ภายใต้กติกาที่โปร่งใส ประชาชนสามารถที่จะเข้าถึงข้อมูลข่าวสารและได้รับความเป็นธรรมมากยิ่งขึ้น ซึ่งเป็นการยืนยันว่าเจตนารมณ์และบทบัญญัติของกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการเป็นสิ่งที่มีความประโยชน์อย่างยิ่ง

(๑.๒) ปัจจุบันมีหลายหน่วยงานที่ไม่ปฏิบัติตามเจตนารมณ์ของกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ รวมทั้งเจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนจำนวนมากยังขาดความเข้าใจในกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ และมีทัศนคติซึ่งไม่สอดคล้องกับแนวทางหรือเจตนารมณ์ของกฎหมายฉบับนี้ ซึ่งเป็นหน้าที่ของรัฐบาลและหน่วยงาน รวมทั้งกลไกที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะกลไกของกฎหมายฉบับนี้จะต้องดำเนินการแก้ไขต่อไป

(๑.๓) เรื่องที่จำเป็นต้องพิจารณาเพื่อจะปรับปรุงในแง่ของการปฏิบัติตามเจตนารมณ์ของกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ ประกอบด้วย

(๑.๓.๑) ในเรื่องเทคโนโลยีสารสนเทศ ในปัจจุบันมีความก้าวหน้าและเปลี่ยนแปลงไปมาก โดยเฉพาะที่ชัดเจนที่สุดคือเครือข่ายทางอิเล็กทรอนิกส์ การโทรคมนาคม ธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับสื่อสารมวลชน และเครือข่ายอินเทอร์เน็ต ซึ่งในช่วงที่มีการดำเนินการในการประกาศใช้กฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ สภาวะแวดล้อมที่เกี่ยวกับเทคโนโลยีทางการสื่อสารไม่เป็นเหมือนในปัจจุบัน จึงอาจต้องมีการทบทวนแนวปฏิบัติ

หากยังไม่ถึงขั้นที่จะต้องแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายในเรื่องนี้ ฉะนั้นการคำนึงถึงความปลอดภัยของระบบการสื่อสารของเทคโนโลยีของช่องทางการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเป็นเรื่องที่เป็นสิ่งท้าทายในการที่จะนำกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการไปใช้ให้เกิดผลตามเจตนารมณ์ในปัจจุบัน

(๑.๓.๒) เรื่องของปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันเป็นปัญหาที่หลายหน่วยงานเผชิญ และต้องพยายามที่จะแก้ไข ซึ่งความโปร่งใสในเรื่องของข้อมูลข่าวสารนั้นจะช่วยในเรื่องการลดปัญหาของการทุจริตคอร์รัปชันได้มาก ทั้งในแง่ของการที่จะเป็นกลไกในการกำกับการปฏิบัติราชการของหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งในแง่ของการที่จะทำให้ประชาชนและภาคสังคมหรือภาคประชาชนสามารถที่จะเข้าตรวจสอบการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐได้มากยิ่งขึ้น เพราะฉะนั้นการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ ที่จะเป็นประโยชน์ในเรื่องของการดำเนินการของภาครัฐเพื่อป้องกันและลดปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันจึงเป็นเรื่องสำคัญ

(๑.๓.๓) เรื่องของการปฏิรูปสื่อ เมื่อรัฐบาลได้มีการประกาศแผนปฏิรูปและแผนการปรองดอง ทุกครั้งที่มีการพบปะกับสื่อมวลชนหรือองค์กรวิชาชีพต่าง ๆ ชื่อเรียกเรื่องนอกเหนือจากเรื่องของการเร่งรัดกฎหมายบางฉบับที่เกี่ยวข้องแล้ว กฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการเป็นกฎหมายอีกฉบับหนึ่ง ซึ่งได้รับการเรียกร้องอย่างมากในการที่จะให้มีการปรับปรุงด้วยเหตุผลที่ว่าสื่อมวลชนยืนยันว่ามีข้อจำกัดในการที่จะใช้กลไกตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ เพื่อที่จะเข้าถึงข้อมูลข่าวสารและเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติงานของสื่อมวลชน

(๑.๔) การกระตุ้นให้หน่วยงานต่าง ๆ ปฏิบัติตามเจตนารมณ์ของกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการอย่างแท้จริงเป็นเรื่องสำคัญ เพื่อเป็นการส่งเสริมสร้างแรงจูงใจให้กับหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐที่สามารถปฏิบัติตามเจตนารมณ์ของกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการได้ดี และขณะนี้ในระดับพื้นที่ได้มีโครงการที่จะทำในเรื่อง “หนึ่งจังหวัด หนึ่งหน่วยงานต้นแบบ” ในการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการ ซึ่งจะเป็นการเสริมสร้างแรงจูงใจและขยายผลในส่วนนี้ด้วย รวมทั้งการส่งเสริมให้มืองค์กรของภาคประชาชนในพื้นที่ เพื่อดำเนินการจัดตั้ง สำนักงานข้อมูลข่าวสารชุมชน และพัฒนาทั้งบุคลากร อาสาสมัคร เพื่อจะมาปฏิบัติงานในด้านนี้ด้วย ซึ่งล้วนเป็นกลไกที่จะช่วยเสริมสร้างแรงจูงใจ รวมถึงการกำหนดแนวทางเกี่ยวกับการสร้างตัวชี้วัดหรือตัวบ่งชี้ของส่วนราชการต่าง ๆ ที่จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการด้วย

(๑.๕) ในกรณีหน่วยงานหรือบุคลากรที่ไม่ปฏิบัติตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ หากไม่สามารถจะใช้มาตรการทางด้านบวกคือทางด้านส่งเสริมและสามารถทำให้เกิดผลได้ รัฐบาลคงต้องมีมาตรการอีกด้านหนึ่ง เพื่อที่จะให้ทุกส่วนราชการและทุกหน่วยงานรวมถึงบุคลากรนั้นได้ปฏิบัติตามเจตนารมณ์ของกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ

(๑.๖) ในการครบรอบ ๑๓ ปีของการบังคับใช้กฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้มีการทบทวนเพื่อปรับปรุงในการปฏิบัติตามกฎหมาย และทำให้การปฏิบัติราชการนั้นมีประสิทธิภาพและมีความโปร่งใสมากยิ่งขึ้น ทิศทางในการทำงานของภาครัฐจะต้องเป็นไปในลักษณะของการเปิดเผย โปร่งใส เป็นทิศทางที่ไม่ย้อนกลับแต่จะเดินหน้าต่อไปอย่างชัดเจน และความก้าวหน้าของเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารจะเป็นปัจจัยสำคัญที่จะทำให้แนวทาง การปฏิบัติราชการเปลี่ยนแปลงไปในทิศทางที่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ

(๑.๗) ขอให้ทุกคนที่มีส่วนร่วมในเรื่องนี้ ผลักดันเรื่องกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการต่อไป เพื่อที่จะสามารถสร้างสังคมไทยที่โปร่งใส เป็นสังคมประชาธิปไตยที่เข้มแข็ง เป็นสังคมที่ภาคประชาชนสามารถเข้ามามีส่วนร่วมได้รอบด้านและสร้างสรรค์ เพื่อเป็นเครื่องมือในการตรวจสอบและเป็นเครื่องมือในการที่จะสร้างนโยบายและสังคมที่ดีสำหรับประเทศชาติและสำหรับประชาชนต่อไป รัฐบาลจะส่งเสริมสนับสนุนทิศทางและเจตนารมณ์ของกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการอย่างต่อเนื่อง

(๒) สรุปประเด็นสำคัญการอภิปรายเรื่อง “การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารในทัศนะของฝ่ายการเมือง” โดยผู้แทนพรรคการเมืองต่าง ๆ ประกอบด้วย

(๒.๑) นายอภิชาติ ศักดิเศรษฐ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์ สรุปประเด็นสำคัญของการอภิปรายได้ดังนี้

(๒.๑.๑) การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานของรัฐปัจจุบันจะขึ้นอยู่กับดุลพินิจของหน่วยงาน ซึ่งไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการที่ว่า “เปิดเผยเป็นหลักปกปิดเป็นข้อยกเว้น”

(๒.๑.๒) ช่องทางในการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารของราชการค่อนข้างน้อย ควรมีการพัฒนาให้มีการเผยแพร่ทางเว็บไซต์ โดยมีการพัฒนาข้อมูลทางเว็บไซต์ของหน่วยงานรัฐอย่างต่อเนื่อง

(๒.๑.๓) ประชาชนบางกลุ่มเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้ยาก เช่น คนพิการ ผู้สูงอายุ กลุ่มประชาชนที่อยู่ห่างไกลในชนบท

(๒.๑.๔) สำนักงาน ก.พ.ร. ควรกำหนดให้การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการเป็นตัวชี้วัดของหน่วยงานรัฐทุกหน่วยงาน

(๒.๑.๕) สื่อมวลชนควรมีจิตสำนึกในการกลั่นกรองข้อมูลข่าวสารก่อนที่จะนำไปเปิดเผยต่อสาธารณชน

(๒.๒) นายพร้อมพงศ์ นพฤทธิ์ โฆษกพรรคเพื่อไทย สรุปประเด็นสำคัญของการอภิปรายได้ดังนี้

(๒.๒.๑) ฝ่ายค้านไม่ได้รับความร่วมมือจากหน่วยงานของรัฐและรัฐบาลในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการตามที่ร้องขอ

(๒.๒.๒) รัฐบาลต้องมีความโปร่งใสตามหลักธรรมาภิบาลในการดำเนินการโครงการสำคัญ ๆ ที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนและสังคมโดยรวม

(๒.๒.๓) พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นสิ่งจำเป็นสำหรับประเทศไทย ควรมีการศึกษาวิจัยหรือทำโพลสำรวจผลการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อนำข้อมูลจากการศึกษาวิจัยหรือผลจากการทำโพลสำรวจเป็นข้อมูลในการเสริมสร้างความโปร่งใสตามหลักธรรมาภิบาลให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

(๒.๒.๔) รัฐบาลต้องให้ความสำคัญกับการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้กับภาคประชาชนตามหลักธรรมาภิบาลด้วย

(๒.๓) นายวรพล ตันติมนตรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงใหม่ พรรคเพื่อแผ่นดิน สรุปประเด็นสำคัญของการอภิปรายได้ดังนี้

(๒.๓.๑) ประชาชนและภาคเอกชนในพื้นที่ต่างจังหวัดเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของภาครัฐได้น้อย ควรส่งเสริมการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ครอบคลุมทุกพื้นที่

(๒.๓.๒) การเข้าสู่ตำแหน่งของข้าราชการระดับสูง ควรเปิดเผยบัญชีทรัพย์สิน เช่นเดียวกับนักการเมืองด้วย

(๓) สรุปประเด็นสำคัญการอภิปรายเรื่อง “ก้าวต่อไป พ.ร.บ.ข้อมูลข่าวสาร” โดยผู้ทรงคุณวุฒิสาขาต่าง ๆ ประกอบด้วย

(๓.๑) นายชั่งทอง โอภาสศิริวิทย์ เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สรุปประเด็นสำคัญของการอภิปรายได้ดังนี้

(๓.๑.๑) เจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มีความชัดเจนและก้าวหน้าถือได้ว่าเป็นจุดแข็งที่สุด ซึ่งทุกภาคส่วนต้องช่วยผลักดันให้กฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการมีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น

(๓.๑.๒) รัฐบาลและผู้เกี่ยวข้องต้องมีการขับเคลื่อนนโยบายตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้เกิดได้จริง เพื่อให้เกิดความโปร่งใส ประชาชนตรวจสอบการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐได้

(๓.๑.๓) กฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการต้องสนับสนุนบทบาทในการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาบ้านเมือง เช่น ปัญหาเรื่องการทุจริตประพฤติมิชอบ เป็นต้น

(๓.๑.๔) คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการควรมีอำนาจในการสอดส่องการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานรัฐเพิ่มมากขึ้น และควรให้องค์กรภาคประชาสังคม องค์กรภาคประชาชน และสถาบันองค์กรต่าง ๆ ในสังคมเข้ามามีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนนโยบายด้านต่าง ๆ ของรัฐบาล โดยมีกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการสนับสนุนการดำเนินการโดยรวม

(๓.๒) นายไพโรจน์ พลเพชร เลขาธิการสมาคมสิทธิเสรีภาพของประชาชน สรุปประเด็นสำคัญของการอภิปรายได้ดังนี้

(๓.๒.๑) ที่ผ่านมาการบังคับใช้กฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการยังไม่เป็นผล เนื่องจากไม่มีมาตรการบังคับใช้ คงมีแต่มาตรการความร่วมมือ ควรที่จะมีการทบทวนมาตรการต่าง ๆ ของหน่วยงานรัฐว่าได้ผลเพียงใด ในส่วนของมาตรการทางการเมือง รัฐมนตรีที่กำกับดูแลควรจะต้องสื่อสารกับสังคมได้ การเปลี่ยนแปลงของหน่วยงานต้องอาศัยปัจจัยภายนอก เช่น ชุมชน สังคม ประกอบด้วย

(๓.๒.๒) คนด้อยโอกาสในสังคมไม่มีโอกาสเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของภาครัฐ ประชาชนควรตื่นตัวในการใช้สิทธิตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ

(๓.๒.๓) ปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมาย มี ๒ ด้าน คือ
(๓.๒.๓.๑) ด้านหน่วยงานของรัฐ ต้องแก้ไขปัญหาระบบอุปถัมภ์ เพื่อให้ทุกคนเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้เท่าเทียมกัน

(๓.๒.๓.๒) ด้านประชาชน ประชาชนต้องตื่นตัวในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร ดังนั้น คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการต้องส่งเสริมและสนับสนุนหรือกระตุ้นให้ภาคประชาชนใช้สิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสาร

(๓.๒.๔) ควรวางยุทธศาสตร์เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้อย่างแท้จริงให้ครอบคลุมถึงส่วนท้องถิ่น

(๓.๒.๕) ควรนำคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาต่าง ๆ มาศึกษาวิเคราะห์เป็นองค์ความรู้เพื่อเป็นแนวทางการดำเนินการที่ชัดเจนของหน่วยงานของรัฐ ป้องกันมิให้มีการอุทธรณ์ซ้ำในประเด็นเดิม ๆ เข้ามาอีก รวมทั้งเพื่อเป็นการพัฒนาองค์ความรู้ให้เกิดประโยชน์ต่อไป

(๓.๓) นายประสงค์ เลิศรัตนวิสุทธิ์ นายกสมาคมนักข่าวนักหนังสือพิมพ์แห่งประเทศไทย สรุปประเด็นสำคัญของการอภิปรายได้ดังนี้

(๓.๓.๑) ควรพิจารณาถึงปัญหาการปฏิบัติและการบังคับใช้กฎหมายโดยหน่วยงานของรัฐควรนำแนวคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในส่วนที่เกี่ยวข้องเป็นบรรทัดฐานในการพิจารณาการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเมื่อมีผู้ขอข้อมูลข่าวสาร เพื่อป้องกันมิให้มีการอุทธรณ์ซ้ำในประเด็นเดิม ๆ ซ้ำมาอีก

(๓.๓.๒) หน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญไม่ให้ความสำคัญในการปฏิบัติตาม พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และไม่ให้ความร่วมมือ

(๓.๓.๓) คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการและสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการควรทำงานเชิงรุก ควรพิจารณาออกประกาศคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเพื่อกำหนดข้อมูลข่าวสารด้านต่าง ๆ เพิ่มเติม ที่ประชาชนเข้าตรวจสอบได้

(๓.๓.๔) หน่วยงานของรัฐควรกำหนดให้ภารกิจตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นภารกิจที่ต้องปฏิบัติเป็นประจำของหน่วยงาน ไม่ใช่งานฝาก เพื่อความโปร่งใสของหน่วยงานรัฐ

(๓.๓.๕) กรณีที่มีเรื่องอุทธรณ์มากแสดงว่าหน่วยงานของรัฐล้มเหลวในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

(๓.๓.๖) ควรมีการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยควรปรับสถานะของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเพื่อให้ความคล่องตัวขึ้น และลดจำนวนกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการให้น้อยลง โดยเฉพาะองค์ประกอบของหน่วยงานของรัฐ ควรลดลงเพื่อให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการทำงานเชิงรุกได้เพิ่มมากขึ้น

(๓.๔) ศาสตราจารย์ ดร. สมคิด เลิศไพฑูรย์ อธิการบดีมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ สรุปประเด็นสำคัญของการอภิปรายได้ดังนี้

(๓.๔.๑) ในรอบ ๑๓ ปีที่ผ่านมา พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มีการเปลี่ยนแปลงที่ชัดเจน ๒ เรื่อง คือ

(๓.๔.๑.๑) หน่วยงานของรัฐมีการปรับตัวในการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเพิ่มมากขึ้น เช่น มีการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารไว้ให้ประชาชนเข้าถึงได้ และเป็นประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐโดยตรงด้วย

(๓.๔.๑.๒) ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของรัฐได้มากขึ้น

(๓.๔.๒) กฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการของประเทศไทยเปิดกว้างในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชนมากที่สุด แต่การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชนมากเกินไป บางครั้งอาจก่อให้เกิดการรบกวนการทำงานของหน่วยงานรัฐได้ โดยในเรื่องนี้กฎหมายต่างประเทศได้มีระบบการให้ความคุ้มครองแก่หน่วยงานของรัฐ โดยกำหนดให้การใช้สิทธิของประชาชนนั้นต้องไม่เป็นการรบกวนการทำงานของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐ

(๓.๔.๓) ข้อมูลข่าวสารของราชการ ควรตีความเฉพาะข้อมูลข่าวสารของราชการโดยแท้ที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐ โดยไม่รวมถึงข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐด้วย

(๓.๔.๔) ควรแก้ไขพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในประเด็นสถานะของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการให้คล่องตัวมากขึ้น และกระบวนการทำงานของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ และควรเน้นการปรับเปลี่ยนทัศนคติของเจ้าหน้าที่ของรัฐด้วย

(๓.๔.๕) ผู้เกี่ยวข้องควรพิจารณาดำเนินการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารควบคู่ไปกับกฎหมายว่าด้วยสิทธิในการติดตามและการตรวจสอบการทำงานของภาครัฐ โดยควรผลักดันให้มีการนำกฎหมายทั้งสองฉบับดังกล่าวออกมาใช้บังคับให้สอดคล้องกัน ซึ่งเป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ที่มีบทบัญญัติกล่าวถึงสิทธิในการติดตามและตรวจสอบการทำงานของภาครัฐเป็นสิทธิเสรีภาพของประชาชนโดยบัญญัติเสริมรับกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร

ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ จะได้นำความคิดเห็นและข้อเสนอแนะไปปรับปรุงและพัฒนาการปฏิบัติงานให้ก้าวหน้าต่อไป



๓.๑.๕ โครงการสัมมนาเพื่อสร้างความเข้าใจแก่เจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีกรณีร้องเรียนตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้จัดโครงการสัมมนาเพื่อสร้างความเข้าใจแก่เจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีกรณีร้องเรียนตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๔ ณ ห้องกรุงเทพบอลรูม ชั้น ๒ โรงแรมรอยัลซิตี กรุงเทพมหานคร

การจัดสัมมนาครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ให้แก่เจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และรับทราบปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ รวมทั้งรับฟังความคิดเห็นจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



๓.๑.๖ โครงการประชุมชี้แจงและฝึกอบรมตามเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานภาครัฐของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ให้กับเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานเป้าหมายตามโครงการพัฒนาดัชนีวัดความโปร่งใสในสังคมไทย เฉพาะหน่วยงานของรัฐของสำนักงาน ป.ป.ช.

เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ในสมัยรัฐบาลภายใต้การนำของ พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ (นายกรัฐมนตรีในขณะนั้น) ได้มอบหมายให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ และสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเป็นองค์กรหลักในการติดตามประเมินผลความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ และยังเป็นหน่วยงานหลักในการบริหารการบังคับใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อพัฒนาการจัดระบบข้อมูลข่าวสารของราชการ การคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล การพัฒนาองค์ความรู้ทางข้อมูลข่าวสาร รวมทั้งการส่งเสริมและการพัฒนาเครือข่ายของประชาชนในการรับรู้ และการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร ต่อมาในสมัยรัฐบาลภายใต้การนำของ นายสมัคร สุนทรเวช (นายกรัฐมนตรีในขณะนั้น) ได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๑ ยืนยันการมอบหมายให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ และสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เป็นองค์กรหลักในการติดตามประเมินผลความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐต่อไป

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (รองศาสตราจารย์ ชีรภัทร์ เสรีรังสรรค์) ในฐานะประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (ในขณะนั้น) ได้ผลักดันให้จัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการ ๒ โครงการ คือ โครงการจัดทำเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใส และโครงการพัฒนาระบบสารสนเทศ เพื่อรองรับการดำเนินการตามเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสที่พัฒนาขึ้น โดยมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เป็นผู้ดำเนินการตามโครงการดังกล่าว ซึ่งผลการดำเนินการได้เสนอกรอบเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ รวม ๗ ด้าน และตัวชี้วัดความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ รวม ๔๘ ตัวชี้วัด

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้กำหนดทิศทางในการติดตามประเมินผลความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ โดยได้จัดทำเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานภาครัฐ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้หน่วยงานของรัฐนำเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานภาครัฐมาใช้เป็นแนวทางในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารภายใต้กฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ

รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๔๙ ที่เห็นควรให้นำเรื่องการจัดระบบและการดำเนินการเกี่ยวกับการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารและการสนับสนุนส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นหนึ่งในตัวชี้วัด (KPI) ประสิทธิภาพของหน่วยงานของรัฐทุกแห่งด้วย

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้จัดทำโครงการเผยแพร่เกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่ได้พัฒนาขึ้นแก่เจ้าหน้าที่ในหน่วยงานรัฐทั่วประเทศ รวมทั้งโครงการพัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อการบริหารจัดการข้อมูลตามเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสที่ได้พัฒนาขึ้นดังกล่าว โดยได้มีการนำไปเผยแพร่เพื่อสร้างความเข้าใจแก่เจ้าหน้าที่รัฐในหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อการเตรียมความพร้อมก่อนที่จะมีการนำมาใช้ปฏิบัติจริงในระยะต่อไป นอกจากนี้ยังได้มีการทดสอบระบบการรายงานผลตัวชี้วัดผ่านระบบสารสนเทศที่ได้พัฒนาขึ้นด้วย เพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจให้แก่ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานรัฐ ในการใช้ประโยชน์จากระบบสารสนเทศดังกล่าวในการติดตาม ตรวจสอบความโปร่งใสในการดำเนินการของแต่ละหน่วยงาน พร้อมข้อมูลหลักฐานอ้างอิงต่าง ๆ ที่จะใช้เป็นประโยชน์แก่ทั้งสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการและผู้บริหารของหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐ ที่จะใช้ในการพัฒนาปรับปรุงเปลี่ยนแปลงกระบวนการทำงานให้สอดคล้องกับการปฏิบัติงานในองค์กรของตนต่อไป

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้นำเรื่องการใช้เกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานภาครัฐเสนอคณะรัฐมนตรี โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๔ ให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการดำเนินการเป็นโครงการนำร่องก่อน โดยให้หน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐ สมัครเข้าร่วมเป็นหน่วยงานนำร่องในการนำเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสไปปฏิบัติโดยความสมัครใจ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้นำโครงการพัฒนาดัชนีวัดความโปร่งใสในสังคมไทยของสำนักงาน ป.ป.ช. ซึ่งมีความสอดคล้องกับโครงการจัดทำเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสฯ ของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมาบูรณาการร่วมกัน โดยมีการประชุมเจ้าหน้าที่หน่วยงานที่เป็นเป้าหมายของสำนักงาน ป.ป.ช. ตามโครงการพัฒนาดัชนีวัดความโปร่งใสในสังคมไทย เพื่อให้มีความเข้าใจในแนวทางการดำเนินการของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี รวมทั้งจัดกิจกรรมฝึกอบรมให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานเป้าหมาย ให้สามารถนำเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดฯ ดังกล่าว ไปปฏิบัติและใช้เป็นแนวทางในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารได้อย่างถูกต้อง ซึ่งได้เชิญหน่วยงานต่าง ๆ ในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคเข้าร่วมการอบรมตามโครงการหน่วยงานนำร่องในการปฏิบัติตามเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานภาครัฐ โดยมีหน่วยงานที่สมัครเข้าร่วมโครงการดังกล่าวจำนวน ๔๕ หน่วยงาน โดยแยกเป็นส่วนกลาง ๑๐ หน่วยงาน และหน่วยงานส่วนภูมิภาค จำนวน ๓๕ หน่วยงาน และหน่วยงานเป้าหมายของสำนักงาน ป.ป.ช. อีกจำนวน ๕๑ หน่วยงาน ซึ่งได้มีการจัดอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับเกณฑ์มาตรฐานตัวชี้วัด จำนวน ๖ ครั้ง ซึ่งมีเจ้าหน้าที่ของรัฐเข้าร่วมอบรมจำนวนทั้งหมด ๒๙๙ คน

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้จัดส่งคู่มือการใช้งานระบบสารสนเทศในการบริหารจัดการข้อมูลตามเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ พร้อมทั้งชื่อบัญชีผู้ใช้และรหัสผ่านผู้ใช้ให้กับหน่วยงานของรัฐที่สมัครเข้าร่วมโครงการดังกล่าวเพื่อสำหรับใช้ในการปฏิบัติตามเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และรายงานเข้าระบบสารสนเทศทางเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ซึ่งจะมีการประมวลผลเพื่อเป็นข้อมูลในการปรับปรุงการปฏิบัติตามเกณฑ์มาตรฐานให้มีความสมบูรณ์และมีประสิทธิภาพ เพื่อให้เกิดความพร้อมในการประกาศใช้กับหน่วยงานของรัฐทั่วประเทศต่อไป



๓.๒ ด้านการดำเนินการเรื่องอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๓.๒.๑ การคุ้มครองสิทธิอุทธรณ์ของประชาชนตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

การดำเนินการเรื่องอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นกระบวนการคุ้มครองสิทธิของประชาชนในการรับรู้หรือได้รู้ข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของหน่วยงานในกรณีที่หน่วยงานของรัฐมีคำสั่งปฏิเสธคำขอข้อมูลข่าวสารของประชาชน ซึ่งตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๘ และมาตรา ๒๕ วรรคสี่ กำหนดให้ประชาชนมีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งปฏิเสธของหน่วยงานของรัฐได้ ๓ กรณี คือ

- (๑) คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๔ หรือมาตรา ๑๕
- (๒) คำสั่งไม่รับฟังคำคัดค้านของผู้มีประโยชน์ได้เสียตามมาตรา ๑๗
- (๓) สิ่งไม่แก้ไขเปลี่ยนแปลงหรือลบข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามมาตรา ๒๕

ทั้งนี้ ตามมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ กำหนดให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (กขร.) มีอำนาจหน้าที่พิจารณาคำอุทธรณ์เบื้องต้นเพื่อส่งเรื่องให้คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร โดยคำนึงถึงความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแต่ละสาขา เพื่อดำเนินกระบวนการพิจารณาวินิจฉัยตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ปัจจุบันมี ๕ สาขา ดังนี้

- (๑) สาขาการแพทย์และสาธารณสุข
- (๒) สาขาต่างประเทศและความมั่นคงของประเทศ
- (๓) สาขาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี อุตสาหกรรมและการเกษตร
- (๔) สาขาเศรษฐกิจและการคลังของประเทศ
- (๕) สาขาสังคมการบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

๓.๒.๒ ผลการดำเนินการเรื่องอุทธรณ์แสดงผลการดำเนินการได้ ๒ ช่วงเวลา ดังนี้

๓.๒.๒.๑ ผลการดำเนินการเรื่องอุทธรณ์แสดงผลการดำเนินการในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๔ (วันที่ ๑ มกราคม - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔)

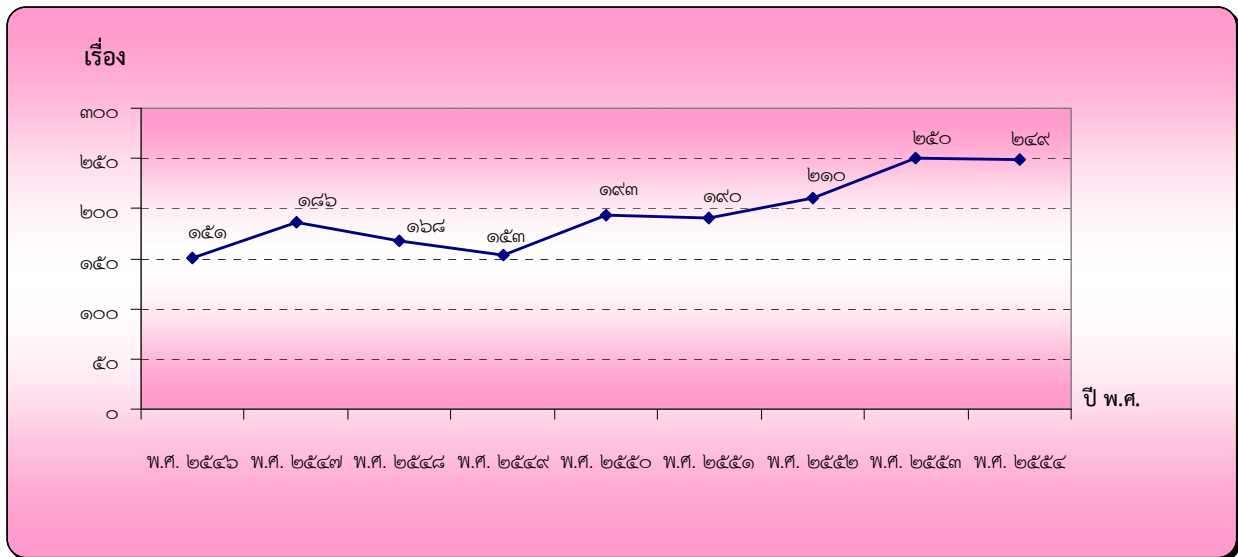
๑) การใช้สิทธิอุทธรณ์ของประชาชน

ในช่วงระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้รับคำอุทธรณ์ของประชาชน และพิจารณาส่งเรื่องอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาต่าง ๆ เพื่อพิจารณาวินิจฉัย รวมทั้งสิ้น ๒๔๙ เรื่อง ซึ่งจำนวนเรื่องอุทธรณ์ในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ มีจำนวนใกล้เคียงกับปี พ.ศ. ๒๕๕๓

ตารางแสดงจำนวนเรื่องอุทธรณ์ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๖ - ๒๕๕๔

ปี พ.ศ.	๒๕๔๖	๒๕๔๗	๒๕๔๘	๒๕๔๙	๒๕๕๐	๒๕๕๑	๒๕๕๒	๒๕๕๓	๒๕๕๔
จำนวนเรื่อง	๑๕๑	๑๘๖	๑๖๘	๑๕๓	๑๙๓	๑๙๐	๒๑๐	๒๕๐	๒๔๙

กราฟแสดงจำนวนเรื่องอุทธรณ์ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๖ - ๒๕๕๔



เมื่อเปรียบเทียบข้อมูลสถิติของปี พ.ศ. ๒๕๕๔ กับสถิติของเรื่องอุทธรณ์ย้อนหลัง ๘ ปี (ปี พ.ศ. ๒๕๔๖ - ๒๕๕๓) พบว่าการใช้สิทธิอุทธรณ์ของประชาชนตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มีแนวโน้มสูงขึ้น ในช่วงระยะเวลา ๘ ปี จาก ๑๕๑ เรื่องในปี พ.ศ. ๒๕๔๖ เพิ่มขึ้นเป็น ๒๔๙ เรื่องในปี พ.ศ. ๒๕๕๔

๒) การดำเนินการพิจารณาวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผย

ข้อมูลข่าวสาร

- ผลการดำเนินการเรื่องอุทธรณ์

ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารได้ดำเนินการพิจารณาเรื่องอุทธรณ์เป็นที่ยุติ รวมทั้งสิ้น ๒๒๐ เรื่อง โดยมีคำวินิจฉัยทั้งสิ้น ๒๑๕ คำวินิจฉัย และมีคำสั่งให้ยุติเรื่องอันเนื่องจากผู้อุทธรณ์ขอถอนเรื่อง หรือหน่วยงานยอมเปิดเผยก่อนที่จะมีคำวินิจฉัย เป็นจำนวน ๕ คำสั่ง

- ผลการพิจารณาวินิจฉัยและการวิเคราะห์ข้อมูล

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาต่าง ๆ มีคำวินิจฉัยให้เปิดเผยรวม ๑๕๗ คำวินิจฉัย คิดเป็นร้อยละ ๗๓.๐๒ ของเรื่องที่ได้มีคำวินิจฉัยในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ และมีคำวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์ ๕๘ คำวินิจฉัย คิดเป็นร้อยละ ๒๖.๙๘ ของเรื่องที่ได้มีคำวินิจฉัยในปี พ.ศ. ๒๕๕๔

ตารางแสดงคำวินิจฉัยจำแนกตามรายสาขา

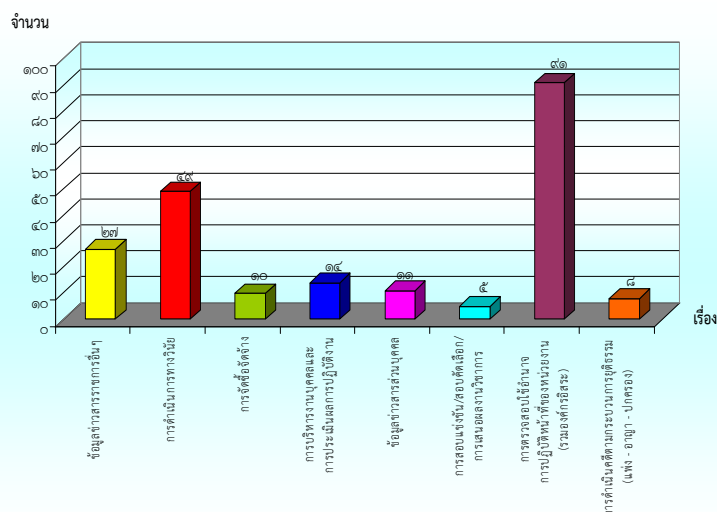
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาต่าง ๆ	คำ วินิจฉัย (เรื่อง)	ผลการพิจารณา	
		เปิดเผย	ยกอุทธรณ์
๑. สาขาการแพทย์และสาธารณสุข	-	-	-
๒. สาขาต่างประเทศและความมั่นคงของประเทศ	-	-	-
๓. สาขาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี อุตสาหกรรม และการเกษตร	๑	๑	-
๔. สาขาเศรษฐกิจและการคลังของประเทศ	๒	-	๒
๕. สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย	๒๑๒	๑๕๖	๕๖
รวม	๒๑๕	๑๕๗	๕๘

เมื่อพิจารณาสรุปภาพรวมของคำวินิจฉัยทั้งหมดในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ พบว่า คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาต่าง ๆ มีคำวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์ถึงร้อยละ ๒๖.๙๘ ของเรื่องที่วินิจฉัย เปรียบเทียบกับปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งมีคำวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์ร้อยละ ๒๑.๔ ของเรื่องที่วินิจฉัย แม้จะได้มีมาตรการในการผลักดันให้หน่วยงานที่มีเรื่องอุทธรณ์ให้ความสำคัญกับเรื่องนี้ โดยกำหนดเป็นข้อตกลง (MOU) เพื่อให้มีเรื่องยกอุทธรณ์ของหน่วยงานเพิ่มขึ้น แต่ผลที่เกิดขึ้นยังไม่เป็นที่น่าพอใจมากนัก ทั้งนี้ อาจเกิดจากข้อจำกัดของหน่วยงานนั้น ๆ เอง หรือปัจจัยอื่น ๆ ที่ไม่สามารถควบคุมได้ อย่างไรก็ตาม หากพิจารณาผลในทางปฏิบัติพบว่าความสามารถในการใช้ดุลพินิจของหน่วยงานของรัฐยังอยู่ในระดับที่ไม่แตกต่างจากปีที่ผ่านมา หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์นั้น มีความรู้ ความเข้าใจในการให้ความคุ้มครองสิทธิของประชาชนในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารของราชการ สามารถใช้ดุลพินิจโดยคำนึงถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ และประโยชน์สาธารณะ รวมถึงประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันได้อยู่ในระดับดี ข้อมูลข่าวสารจำนวนมากที่สมควรเปิดเผยหน่วยงานของรัฐก็ดำเนินการเปิดเผยไปในขั้นตอนของเจ้าหน้าที่ภายใต้กรอบหลักเกณฑ์ของกฎหมาย ทำให้เรื่องอุทธรณ์ของประชาชนอันเกิดจากกรณีที่หน่วยงานของรัฐใช้ดุลพินิจไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ยังรักษาระดับเรื่องอุทธรณ์ไม่ให้เพิ่มสูงขึ้นตามสถิติเรื่องอุทธรณ์ที่มีแนวโน้มสูงขึ้นทุกปีโดยเฉพาะในช่วงหลังเป็นการช่วยลดภาระงานวินิจฉัยเรื่องอุทธรณ์ของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาต่าง ๆ ได้เป็นอย่างดี นอกจากนี้ เรื่องอุทธรณ์กรณีที่หน่วยงานของรัฐมีความจำเป็นโดยชอบด้วยกฎหมายที่จะต้องปกปิด

ข้อมูลข่าวสารไว้เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายตามอำนาจหน้าที่ดำเนินการไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเพื่อการคุ้มครองรักษาประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนไปพร้อมกัน พบว่าหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบสามารถให้เหตุผลที่มีน้ำหนักแก่คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรับฟังได้ ส่งผลให้เชื่อได้ว่าในอนาคตการยกอุทธรณ์มีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้น ทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพได้อย่างมีนัยสำคัญ หากได้มีการเผยแพร่แนวคำวินิจฉัยให้กว้างขวางยิ่งขึ้น และเสริมด้วยแนวทางการพัฒนาความรู้เกี่ยวกับการใช้ดุลพินิจที่เหมาะสมและการทำความเข้าใจร่วมกันเพื่อแก้ไขปัญหาการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ สำหรับจำนวนเรื่องที่เข้าสู่กระบวนการพิจารณาและมีคำวินิจฉัยเป็นที่สุดในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ จำแนกเป็นประเภทเรื่องต่าง ๆ ได้ดังนี้

ลำดับ	ประเภทเรื่องอุทธรณ์ (ปีปฏิทิน)	จำนวนเรื่อง	คิดเป็นร้อยละ
๑	ข้อมูลข่าวสารราชการอื่น ๆ	๒๗	๑๒.๕๖
๒	การดำเนินการทางวินัย	๔๙	๒๒.๗๙
๓	การจัดซื้อจัดจ้าง	๑๐	๔.๖๕
๔	การบริหารงานบุคคลและการประเมินผลการปฏิบัติงาน	๑๔	๖.๕๑
๕	ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล	๑๑	๕.๑๒
๖	การสอบแข่งขัน/สอบคัดเลือก/การเสนอผลงานวิชาการ	๕	๒.๓๒
๗	การตรวจสอบใช้อำนาจการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงาน (รวมองค์การอิสระ)	๙๑	๔๒.๓๓
๘	การดำเนินคดีตามกระบวนการยุติธรรม (แพ่ง - อาญา - ปกครอง)	๘	๓.๗๒
รวมเรื่องอุทธรณ์		๒๑๕	๑๐๐

แผนภูมิแสดงประเภทเรื่องอุทธรณ์

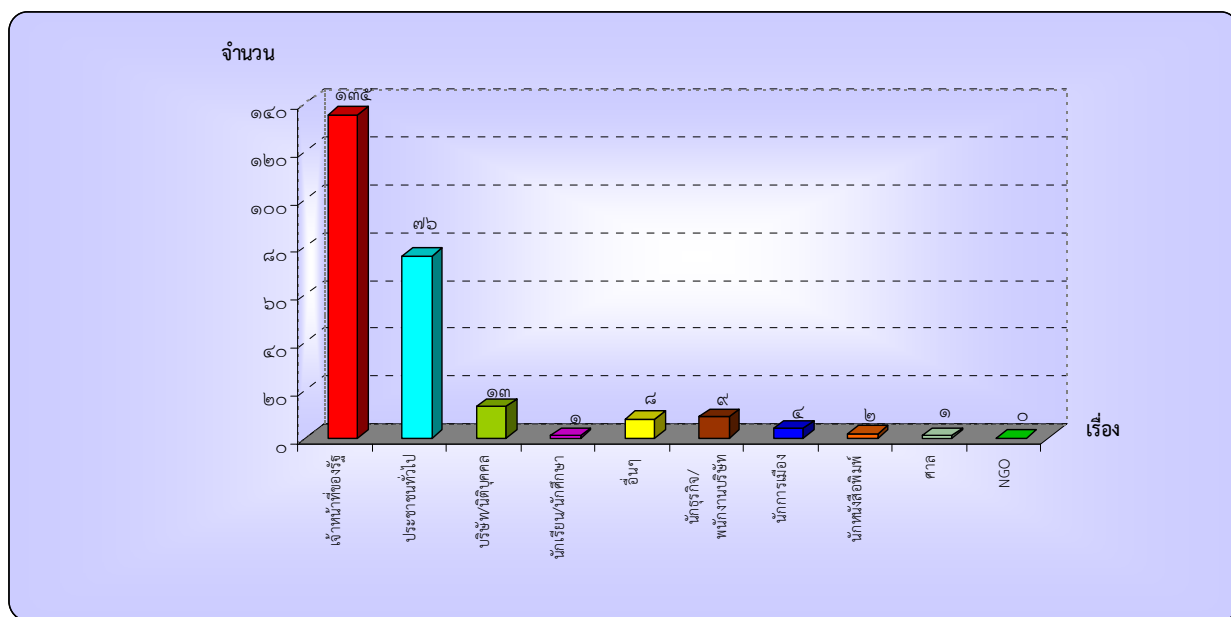


ผลการวิเคราะห์สถิติจำนวนเรื่องอุทธรณ์ในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่จำแนกประเภทข้อมูลข่าวสารตามลักษณะของเนื้อหาสาระสำคัญแล้วพบว่า เป็นเรื่องอุทธรณ์ที่เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบใช้อำนาจการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงาน (รวมองค์กรอิสระ) มีจำนวนมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ ๔๒.๓๓ ของเรื่องอุทธรณ์ที่มีคำวินิจฉัย รองลงมา คือ เรื่องการดำเนินการทางวินัย คิดเป็นร้อยละ ๒๒.๗๙ และเป็นเรื่องเกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารราชการอื่น ๆ คิดเป็นร้อยละ ๑๒.๕๖ ตามลำดับ

ตารางแสดงจำนวนผู้ใช้สิทธิอุทธรณ์จำแนกตามประเภทผู้อุทธรณ์

ลำดับ	ประเภทผู้อุทธรณ์ (ปีปฏิทิน)	จำนวนเรื่อง	คิดเป็นร้อยละ
๑	เจ้าหน้าที่ของรัฐ	๑๓๕	๕๔.๒๒
๒	ประชาชนทั่วไป	๗๖	๓๐.๕๒
๓	บริษัท/นิติบุคคล	๑๓	๕.๒๒
๔	นักเรียน/นักศึกษา	๑	๐.๔๑
๕	อื่นๆ	๘	๓.๒๑
๖	นักธุรกิจ/พนักงานบริษัท	๙	๓.๖๑
๗	นักการเมือง	๔	๑.๖๐
๘	นักหนังสือพิมพ์	๒	๐.๘๐
๙	ศาล	๑	๐.๔๑
๑๐	NGO	๐	๐.๐๐
	รวม	๒๔๙	๑๐๐

แผนภูมิแสดงจำนวนประเภทผู้อุทธรณ์

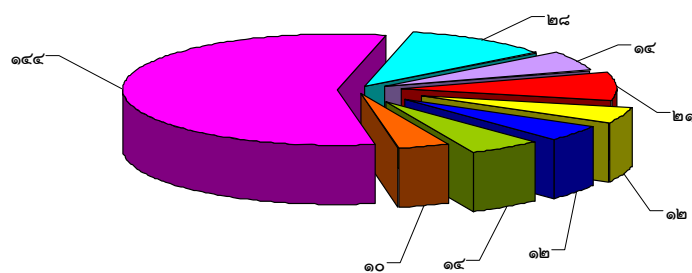


สำหรับผลสรุปสถิติจำนวนเรื่องอุทธรณ์ในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่จำแนกประเภทผู้อุทธรณ์พบว่า ผู้อุทธรณ์เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ มีจำนวนมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ ๕๔.๒๒ ของผู้อุทธรณ์ที่มีคำวินิจฉัยในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งส่วนใหญ่คือผู้ที่มีส่วนได้เสียกับข้อมูลข่าวสารด้านการดำเนินการทางวินัย รองลงมาเป็นประชาชนทั่วไป คิดเป็นร้อยละ ๓๐.๕๒ ส่วนใหญ่อุทธรณ์เกี่ยวกับการตรวจสอบการใช้อำนาจและการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐ ที่เหลือเป็นบริษัท/นิติบุคคล นักเรียน/นักศึกษา นักธุรกิจ/พนักงานบริษัท นักการเมือง นักหนังสือพิมพ์ และศาล

๓.๒.๒.๒ ผลการดำเนินการเรื่องอุทธรณ์แสดงผลการดำเนินการในช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ (วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔)

ลำดับ	ประเภทเรื่องอุทธรณ์ (ปีงบประมาณ)	จำนวนเรื่อง	คิดเป็นร้อยละ
๑	ข้อมูลข่าวสารราชการอื่น ๆ	๑๔๔	๕๖.๔๗
๒	การดำเนินการทางวินัย	๒๘	๑๐.๙๘
๓	การจัดซื้อจัดจ้าง	๑๔	๕.๔๙
๔	การบริหารงานบุคคลและการประเมินผลการปฏิบัติงาน	๒๑	๘.๒๓
๕	ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล	๑๒	๔.๗๑
๖	การสอบแข่งขัน/สอบคัดเลือก/การเสนอผลงานวิชาการ	๑๒	๔.๗๑
๗	การตรวจสอบใช้อำนาจการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงาน (รวมองค์การอิสระ)	๑๔	๕.๔๙
๘	การดำเนินคดีตามกระบวนการยุติธรรม (แพ่ง - อาญา - ปกครอง)	๑๐	๓.๙๒
รวมเรื่องอุทธรณ์		๒๕๕	๑๐๐

แผนภูมิแสดงประเภทเรื่องอุทธรณ์ (วันที่ ๑ ต.ค. ๕๓ - ๓๐ ก.ย. ๕๔)

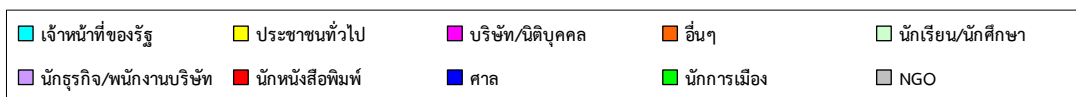
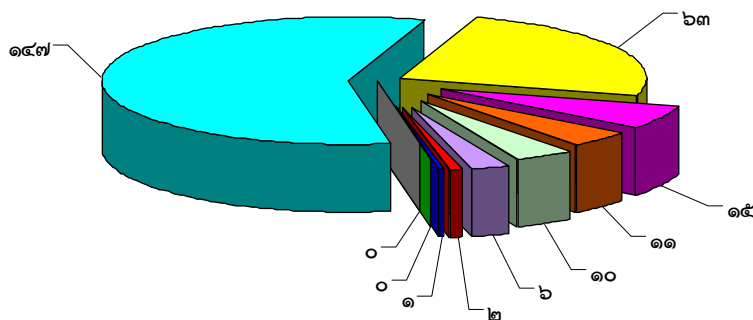


- | | |
|--|---|
| ■ ข้อมูลข่าวสารราชการอื่น ๆ | ■ การดำเนินการทางวินัย |
| ■ การจัดซื้อจัดจ้าง | ■ การบริหารงานบุคคลและการประเมินผลการปฏิบัติงาน |
| ■ ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล | ■ การสอบแข่งขัน/สอบคัดเลือก/การเสนอผลงานวิชาการ |
| ■ การตรวจสอบใช้อำนาจการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงาน (รวมองค์การอิสระ) | ■ การดำเนินคดีตามกระบวนการยุติธรรม (แพ่ง - อาญา - ปกครอง) |

ตารางแสดงจำนวนผู้ใช้สิทธิอุทธรณ์จำแนกตามประเภทผู้อุทธรณ์

ลำดับ	ประเภทผู้อุทธรณ์ (ปีงบประมาณ)	จำนวนเรื่อง	คิดเป็นร้อยละ
๑	เจ้าหน้าที่ของรัฐ	๑๔๗	๕๗.๖๕
๒	ประชาชนทั่วไป	๖๓	๒๔.๗๑
๓	บริษัท/นิติบุคคล	๑๕	๕.๘๘
๔	อื่นๆ	๑๑	๔.๓๑
๕	นักเรียน/นักศึกษา	๑๐	๓.๙๒
๖	นักธุรกิจ/พนักงานบริษัท	๖	๒.๓๖
๗	นักหนังสือพิมพ์	๒	๐.๗๘
๘	ศาล	๑	๐.๓๙
๙	นักการเมือง	๐	๐.๐๐
๑๐	NGO	๐	๐.๐๐
	รวม	๒๕๕	๑๐๐

แผนภูมิแสดงประเภทผู้อุทธรณ์ (วันที่ ๑ ต.ค. ๕๓ - ๓๐ ก.ย. ๕๔)



สำหรับผลสรุปสถิติจำนวนเรื่องอุทธรณ์ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่จำแนกประเภทผู้อุทธรณ์พบว่า ผู้อุทธรณ์เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ มีจำนวนมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ ๕๗.๖๕ ของผู้อุทธรณ์ที่มีคำวินิจฉัยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งส่วนใหญ่คือผู้ที่มีส่วนได้เสียกับข้อมูลข่าวสารด้านการดำเนินการทางวินัย รองลงมาเป็นประชาชนทั่วไป คิดเป็นร้อยละ ๒๔.๗๑ ส่วนใหญ่อุทธรณ์เกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารราชการอื่น ๆ ที่เหลือเป็นบริษัท/นิติบุคคล นักเรียน/นักศึกษา นักธุรกิจ/พนักงานบริษัท นักหนังสือพิมพ์ และศาล

๓.๓ ด้านการดำเนินการเรื่องร้องเรียนของประชาชนที่มีต่อหน่วยงานภาครัฐ

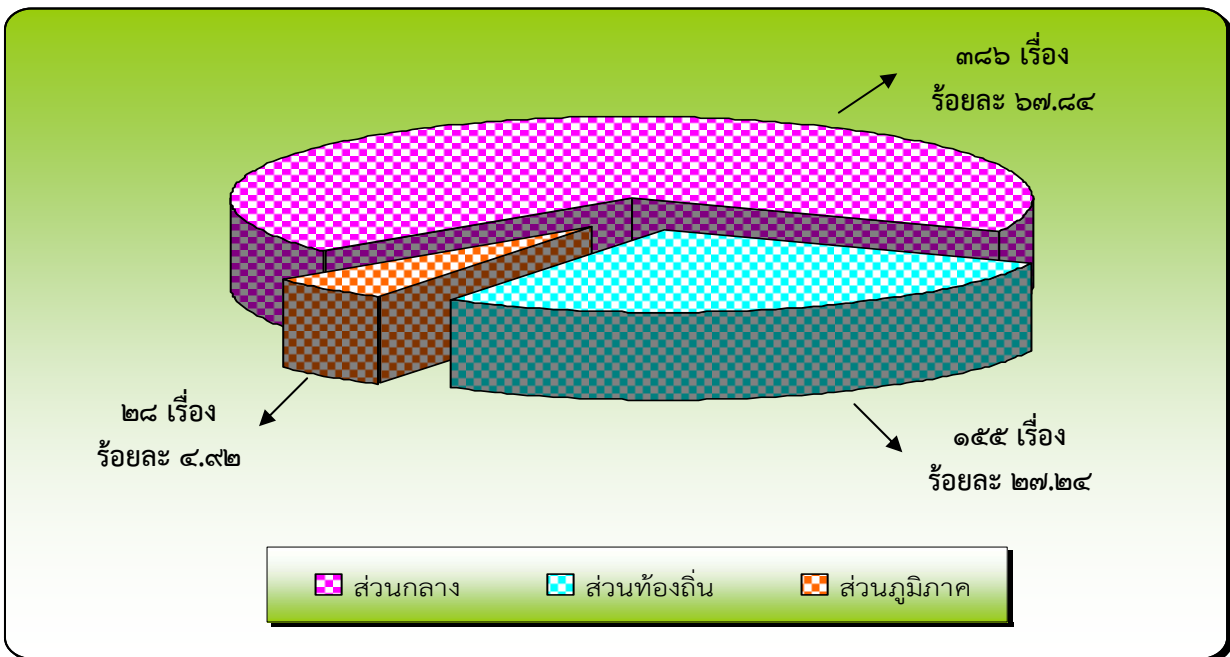
พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง ได้กำหนดให้ประชาชนสามารถใช้สิทธิร้องเรียนหน่วยงานของรัฐมายังคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ในหลายกรณี เช่น กรณีที่หน่วยงานของรัฐไม่จัดส่งข้อมูลข่าวสารไปประกาศในราชกิจจานุเบกษาตามมาตรา ๗ ไม่จัดข้อมูลข่าวสารให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้ตามมาตรา ๙ รวมทั้งไม่จัดหาข้อมูลข่าวสารให้ตามที่ประชาชนได้มีคำขอตามมาตรา ๑๑ หรือเมื่อเห็นว่าตนไม่ได้รับความสะดวกโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ (เดือนตุลาคม ๒๕๕๓ - กันยายน ๒๕๕๔) ประชาชนได้ใช้สิทธิร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ กรณีหน่วยงานของรัฐไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จำนวน ๕๖๙ เรื่อง ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาและให้ความเห็นเรื่องร้องเรียน ได้พิจารณาดำเนินการเป็นที่ยุติแล้วทั้งหมด จำแนกตามหน่วยงานที่ถูกร้องเรียน ดังนี้

หน่วยงานของรัฐที่ถูกร้องเรียน

ส่วนกลาง	• ถูกร้องเรียน จำนวน ๓๘๖ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๖๗.๘๔
ส่วนภูมิภาค	• ถูกร้องเรียน จำนวน ๒๘ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๔.๙๒
ส่วนท้องถิ่น	• ถูกร้องเรียน จำนวน ๑๕๕ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๒๗.๒๔

แผนภูมิแสดงจำนวนเรื่องร้องเรียนที่หน่วยงานของรัฐถูกร้องเรียน



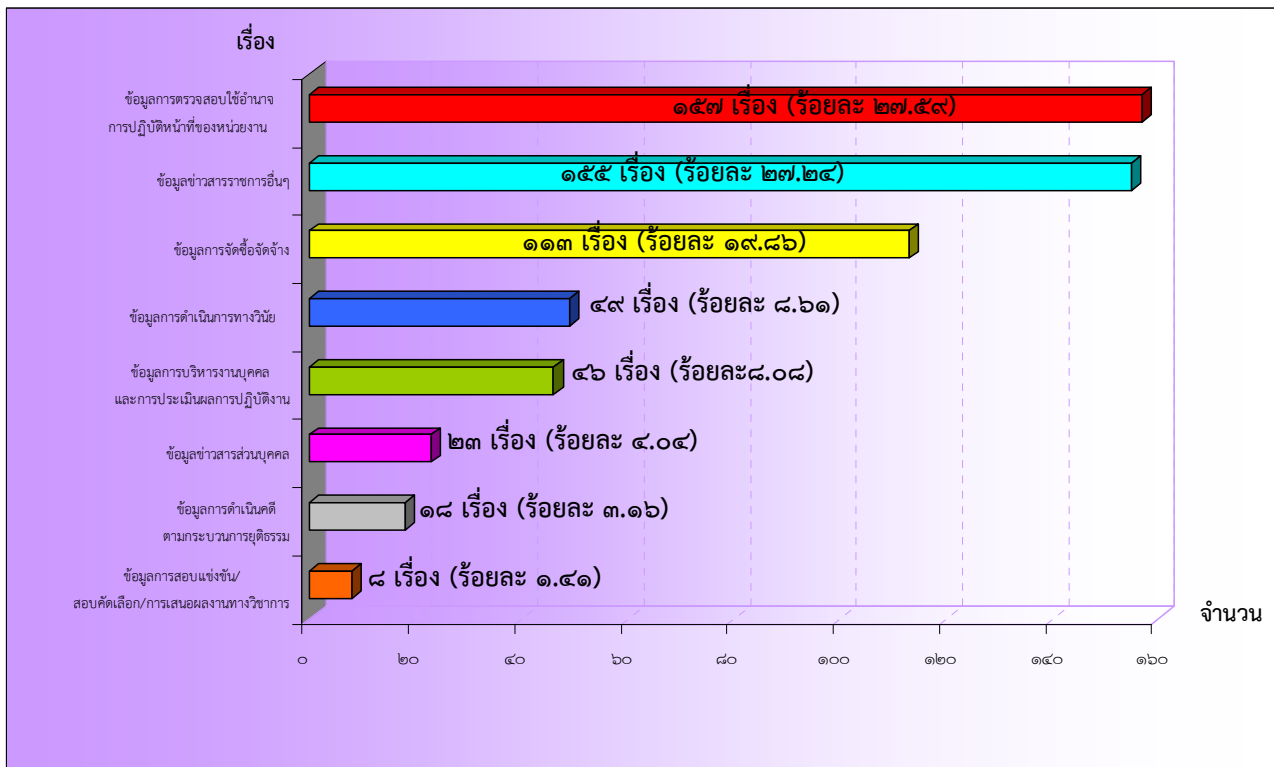
สรุปจากแผนภูมิ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ หน่วยงานของรัฐส่วนกลางถูกร้องเรียนมากที่สุด จำนวน ๓๘๖ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๖๗.๘๔ ของจำนวนเรื่องร้องเรียนทั้งหมด

โดยประชาชนได้ใช้สิทธิร้องเรียนกรณีขอข้อมูลข่าวสาร ดังนี้

- ❖ ข้อมูลการตรวจสอบใช้อำนาจ จำนวน ๑๕๗ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๒๗.๕๙
การปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงาน
 - ❖ ข้อมูลข่าวสารราชการอื่น ๆ จำนวน ๑๕๕ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๒๗.๒๔
 - ❖ ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวน ๑๑๓ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๑๙.๘๖
 - ❖ ข้อมูลการดำเนินการทางวินัย จำนวน ๔๙ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๘.๖๑
 - ❖ ข้อมูลการบริหารงานบุคคล จำนวน ๔๖ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๘.๐๘
- และการประเมินผลการปฏิบัติงาน

- ❖ ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล จำนวน ๒๓ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๔.๐๔
- ❖ ข้อมูลการดำเนินคดีตาม กระบวนการยุติธรรม จำนวน ๑๘ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๓.๑๖
- ❖ ข้อมูลการสอบแข่งขัน/ สอบคัดเลือก/การเสนอผลงานทางวิชาการ จำนวน ๘ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๑.๔๑

แผนภูมิแสดงข้อมูลที่ประชาชนใช้สิทธิร้องเรียนกรณีขอข้อมูลข่าวสาร



สรุปจากแผนภูมิ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ประชาชนใช้สิทธิร้องเรียนขอข้อมูลการตรวจสอบใช้อำนาจการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานมากที่สุด จำนวน ๑๕๗ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๒๗.๕๙ ของเรื่องร้องเรียนใช้สิทธิขอข้อมูลข่าวสารทั้งหมด รองลงมาเป็นการขอข้อมูลข่าวสารราชการอื่นๆ จำนวน ๑๕๕ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๒๗.๒๔ และขอข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวน ๑๑๓ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๑๙.๘๖ ตามลำดับ

ในการดำเนินการเรื่องร้องเรียนในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ แบ่งเรื่องร้องเรียนออกได้เป็น ๒ ประเภท คือ

๑. เรื่องร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ กรณีหน่วยงานรัฐไม่ปฏิบัติหน้าที่ให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จำนวนประมาณ ๔๐๐ เรื่อง ซึ่งได้ดำเนินการเป็นที่ยุติแล้วทั้งหมด

๒. กรณีร้องเรียนเพื่อให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการใช้อำนาจตามมาตรา ๓๓ เพื่อตรวจสอบข้อมูลข่าวสารที่หน่วยงานของรัฐปฏิเสธว่าไม่มีข้อมูลข่าวสารตามที่ผู้ร้องขอ แต่ผู้ร้องขอไม่เชื่อว่าการแจ้งผลดังกล่าวมีผู้ใช้สิทธิร้องเรียน จึงได้ให้มีการตรวจสอบในช่วงระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ รวมทั้งสิ้น ๒๕ เรื่อง และผลจากการดำเนินการเข้าไปตรวจสอบข้อมูลข่าวสาร ณ ที่ตั้งของหน่วยงานต่าง ๆ ตามหน้าที่ของ

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ซึ่งใช้อำนาจตามมาตรา ๓๓ พบว่าหน่วยงานรัฐส่วนใหญ่ไม่มีข้อมูลตามที่มีผู้ขอต้องการจริง เนื่องจากเหตุผลหลายประการ เช่น

- ๒.๑ ไม่เคยมีข้อมูลตามที่ขอเลย
- ๒.๒ ถูกทำลายไปแล้วตามระเบียบงานสารบรรณ
- ๒.๓ สูญหายระหว่างโยกย้ายหน่วยงาน
- ๒.๔ ข้อมูลสูญหายแต่สอบถามจากหน่วยงานอื่นได้ เป็นต้น

ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐปฏิเสธว่าไม่มีข้อมูลข่าวสารตามที่มิคำขอ ถ้าผู้มีคำขอไม่เชื่อว่าเป็นความจริง สามารถใช้สิทธิร้องเรียนเพื่อให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเข้าดำเนินการตรวจสอบหน่วยงานของรัฐได้ด้วย การดำเนินการที่ผ่านมาคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ให้หน่วยงานรัฐกำกับการปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้อง ป้องกันมิให้ข้อมูลข่าวสารของราชการสูญหายหรือไม่มีข้อมูลให้ประชาชนเข้าตรวจสอบได้อย่างเคร่งครัด

๓.๔ ด้านการตอบข้อหาหรือการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้ดำเนินการให้คำปรึกษาหารือตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ โดยแยกเป็นการหารือทางโทรศัพท์ จำนวนประมาณ ๑,๓๐๐ ราย เป็นการหารือทางเว็บบอร์ด จำนวน ๑๔๕ เรื่อง ซึ่งส่วนใหญ่เป็นเรื่องเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติในการเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคล การขอสำเนาข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการสืบสวนข้อเท็จจริงที่เกี่ยวกับความรับผิดชอบละเมิดของเจ้าหน้าที่ การจัดทำสำเนาข้อมูลข่าวสารโดยการออกหนังสือรับรองการสืบสวนสอบสวนข้อเท็จจริง การกระทำผิดทางอาญาหรือทางวินัย การปฏิบัติเกี่ยวกับการใช้สิทธิของคนต่างด้าว การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ฯลฯ และเป็นหนังสือขอหาหรือจากหน่วยงานของรัฐ จำนวน ๑๕ เรื่อง

๓.๕ ด้านกฎหมาย

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้ดำเนินการในการกิจด้านกฎหมายที่สำคัญ สรุปได้ดังนี้

๓.๕.๑ ร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ในการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย และสนองตอบต่อการให้บริการประชาชนอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ ซึ่งร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ (ฉบับที่..) พ.ศ. ได้ถูกนำเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ (ฉบับที่..) พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการพิจารณา วิสามัญฯ ได้พิจารณาเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๐ แต่ไม่สามารถเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ทัน และประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) ได้มีนโยบายที่จะดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการให้เป็นกฎหมายข้อมูลข่าวสารแห่งชาติ จึงให้ชะลอร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ (ฉบับที่..) พ.ศ. ไว้ก่อน เพื่อนำแนวคิดนี้เสนอไปยังนายกรัฐมนตรี เพื่อขอรับนโยบายในเรื่องนี้ต่อไป

อย่างไรก็ดี คณะรัฐมนตรีในการประชุมเพื่อพิจารณาร่างกฎหมายข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล พ.ศ. ได้มีมติแจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๙๐๗๓ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ ว่า ปัจจุบันได้มีพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลที่อยู่ในความครอบครองหรือดูแลของทางราชการในบางเรื่องแล้ว แต่ได้รับการร้องเรียนว่ายังไม่เป็น

ไปตามหลักสากล จึงมอบให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการรับไปพิจารณาว่าจะสมควรนำหลักของการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลที่เหมาะสมไปบัญญัติในร่างพระราชบัญญัตินี้ หรือจะสมควรปรับปรุงกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการต่อไป ซึ่งคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๒ พิจารณาแล้วได้มีมติแต่งตั้งคณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อศึกษาสภาพปัญหาเกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ขึ้นมา และมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการรับไปดำเนินการตามมติคณะกรรมการฯ เป็นคำสั่งคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ที่ ๙/๒๕๕๒ เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อศึกษาสภาพปัญหาเกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๒ โดยมี ผู้ช่วยศาสตราจารย์ กิตติศักดิ์ ปกรติ เป็นประธานอนุกรรมการ และให้มีอำนาจหน้าที่ ศึกษาสภาพปัญหา แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการกับข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานรัฐ แล้วเสนอความเห็นรายงานผลการดำเนินการให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการทราบ ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้ดำเนินการประชุมพิจารณาแล้ว สรุปผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ในประเด็นสำคัญได้ว่าพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มีหลักการและบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องในการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลเป็นไปตามหลักสากลและสอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. อยู่แล้ว แต่ปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้นน่าจะเกิดจากการบริหารงานตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ เพราะไม่มีอนุบัญญัติอนุวัติให้สอดคล้องกับลักษณะการปฏิบัติงานของหน่วยงานตามกาลเทศะ ในระดับพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ประกาศ หรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง ซึ่งคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้รับทราบสรุปผลการดำเนินการของคณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อศึกษาสภาพปัญหาเกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังกล่าวข้างต้นแล้ว ในการประชุมคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๓ โดยมีมติให้แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์กลางเกี่ยวกับการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล มีปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นประธานอนุกรรมการ และผู้แทนกระทรวงต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งนักวิชาการเป็นอนุกรรมการ เพื่อพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์กลางให้เป็นมาตรฐานกลางในการปฏิบัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการของคณะกรรมการฯ เพื่อเสนอผลการพิจารณาต่อที่ประชุมคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการในลำดับต่อไป

ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้ประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๓ ได้พิจารณาสรุปร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ (ฉบับที่..) พ.ศ. โดยที่ประชุมมีมติมอบหมายให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายองอาจ คล้ามไพบูลย์) ประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ หรือในเชิงนโยบายเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. กับนายกรัฐมนตรี

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๔ นายกรัฐมนตรีเสนอว่า เพื่อให้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มีผลใช้บังคับอย่างมีประสิทธิภาพ และประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จึงเห็นสมควรมอบหมายให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) (ในขณะนั้น) และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายองอาจ คล้ามไพบูลย์) (ในขณะนั้น) พิจารณาทบทวนอุปสรรคและปัญหาในการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ว่า สมควรจะต้องดำเนินการปรับปรุงพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไม่อย่างไร และคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอ

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๔ ได้มีมติแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาทบทวนปัญหาอุปสรรคของการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อเป็นข้อมูลในการปรับปรุงพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร

ของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยมอบหมายให้นายครุฑิต มาลัยวงศ์ เป็นประธานอนุกรรมการฯ รวมทั้งให้มีหนังสือสอบถามปัญหาการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ไปยังหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐเพื่อประกอบการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย

ต่อมาคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้มีคำสั่งที่ ๑/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาทบทวนปัญหาอุปสรรคของการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อเป็นข้อมูลในการปรับปรุงพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดำเนินการตามที่คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการมอบหมายเป็นการเร่งด่วน

ทั้งนี้ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๔ ได้ประชุมพิจารณาทบทวนปัญหาอุปสรรคของการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยนำผลการดำเนินการของคณะอนุกรรมการพิจารณาทบทวนปัญหาอุปสรรคของการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ตามข้อ ๑.๔ ประกอบการพิจารณาด้วย โดยที่ประชุมคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการมีมติให้แต่งตั้งคณะกรรมการ ๒ คณะ คือ

(๑) คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจพิจารณาแก้ไขปัญหาอุปสรรคในทางปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยมีนายเอียรชัย ณ นคร เป็นประธานอนุกรรมการฯ ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการดังกล่าวมีอำนาจหน้าที่พิจารณาเสนอยุทธศาสตร์เพื่อแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ทั้งในระยะสั้นและระยะยาว

(๒) คณะอนุกรรมการพิจารณาปรับปรุงพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยมีผู้ช่วยศาสตราจารย์ กิตติศักดิ์ ปกรติ เป็นประธานอนุกรรมการฯ ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการดังกล่าวมีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาประเด็นหลักที่ต้องปรับปรุงพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในภาพรวม

อนึ่ง เนื่องจากเป็นช่วงเปลี่ยนแปลงรัฐบาล จึงต้องขอรับทราบนโยบายของประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการคนใหม่ก่อนดำเนินการต่อไป (ขณะนี้อยู่ในขั้นตอนการเสนอร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในแผนนิติบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘)

๓.๕.๒ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ซึ่งผ่านความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี และรอเสนอต่อรัฐสภาชุดเดิม แต่เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงทางการเมือง จึงไม่มีการพิจารณาร่างกฎหมายดังกล่าวแต่ประการใด ทั้งนี้ ได้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. เพื่อให้บรรจุไว้ในแผนนิติบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ ด้วยแล้ว อย่างไรก็ดี ต่อมา นายอภิชาต ศักดิ์เศรษฐ์ และคณะซึ่งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคฝ่ายค้าน ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. เพื่อให้นายกรัฐมนตรีพิจารณาให้คำรับรอง เนื่องจากเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินจึงขอให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้แจ้งสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา และได้เสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาแล้ว อย่างไรก็ดี เมื่อพิจารณาจากเนื้อหา หลักการและสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ฉบับที่ค้างการพิจารณาในขั้นตอนของรัฐสภาชุดเดิม ซึ่งไม่ได้รับการแจ้งยืนยันเพื่อให้คณะรัฐมนตรีชุดปัจจุบันพิจารณา กับร่างที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเสนอให้รัฐสภาพิจารณาแล้วเห็นว่า ในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ ไม่มี

ความแตกต่างกัน กรณีนี้จึงเป็นเรื่องที่อยู่ในดุลพินิจของนายกรัฐมนตรีที่จะพิจารณาให้คำรับรองร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ที่นายอภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์ และคณะเป็นผู้เสนอ

๓.๖ ด้านการติดตามประเมินผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานรัฐ

ในการประมวลผลข้อมูลการรายงานผลการปฏิบัติของหน่วยงานรัฐตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ นั้น มีจำนวนแบบรายงานที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้รับ ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ จำนวน ๒,๒๐๓ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๒๖.๔๐ ของจำนวนหน่วยงานรัฐทั้งหมด ๘,๓๔๕ หน่วยงานที่อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ โดยสามารถจำแนกรายละเอียดของแบบรายงานที่ได้รับจากหน่วยงานรัฐแต่ละประเภท ดังนี้ (ข้อมูล ณ วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔)

หน่วยงานของรัฐ	ปี ๒๕๔๙	ปี ๒๕๕๐	ปี ๒๕๕๑	ปี ๒๕๕๒	ปี ๒๕๕๓	ปี ๒๕๕๔
ราชการส่วนกลางระดับกรม สังกัดกระทรวง (รวมหน่วยงาน ในกำกับ สถาบันอิสระ, รัฐวิสาหกิจ,องค์การมหาชน และองค์กรอิสระ)	๑๕๗	๑๕๙ (๔๐.๙๗%)	๑๘๐ (๔๖.๙๐%)	๑๕๖ (๔๐.๒๑%)	๑๒๕ (๓๖.๑๒%)	๑๓๖ (๔๖.๕๘%)
ราชการส่วนภูมิภาค (จังหวัด)	๓๓	๓๔ (๔๕%)	๓๕ (๔๖.๖๖%)	๒๘ (๓๗.๓๓%)	๔๒ (๕๕.๕๕%)	๔๕ (๕๘.๔๔%)
องค์การบริหารส่วนจังหวัด	๓๗	๒๙ (๓๘.๖๖%)	๑๓ (๑๗.๓๓%)	๐ (๐.๐%)	๓๕ (๔๖.๖๗%)	๗ (๙.๒๑%)
เทศบาล	๒๓๔	๒๙๘ (๒๕.๗๓%)	๑๙๘ (๑๗.๐๙%)	๒๐ (๑.๗๓%)	๓๗๑ (๓๓.๐๗%)	๔๓๑ (๒๙.๘๐%)
องค์การบริหารส่วนตำบล	๕๕๕	๑,๓๔๔ (๒๐.๓๐%)	๗๒๘ (๑๐.๙๙%)	๓๑ (๐.๔๗%)	๑,๓๗๕ (๒๒.๕๒%)	๑,๕๘๔ (๒๔.๕๕%)
องค์กรปกครองท้องถิ่นรูปแบบ พิเศษ (เมืองพัทยาและกทม.)	๒	๒ (๑๐๐%)	๒ (๑๐๐%)	๐ (๐.๐%)	๐ (๐.๐%)	๐ (๐.๐%)
รวม	๑,๐๑๘ (๑๐.๙๐%)	๑,๘๖๖ (๑๙.๙๘%)	๑,๑๕๖ (๑๒.๓๗%)	๒๓๕ (๒.๕๒%)	๑,๙๔๘ (๒๕.๑๕%)	๒,๒๐๓ (๒๖.๔๐%)

ภาพรวมของแบบรายงานที่ได้รับเมื่อเปรียบเทียบกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ จะพบว่ามีกรายงานเพิ่มขึ้นเล็กน้อย และพบว่าการรายงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัด มีการรายงานเข้ามาน้อยลง (รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก ๒)

๓.๗ ด้านการพัฒนาระบบสารสนเทศข้อมูลข่าวสาร ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ มีการดำเนินงานด้านระบบสารสนเทศ ดังนี้

๓.๗.๑ การนำระบบสารสนเทศมาใช้ในการดำเนินงาน

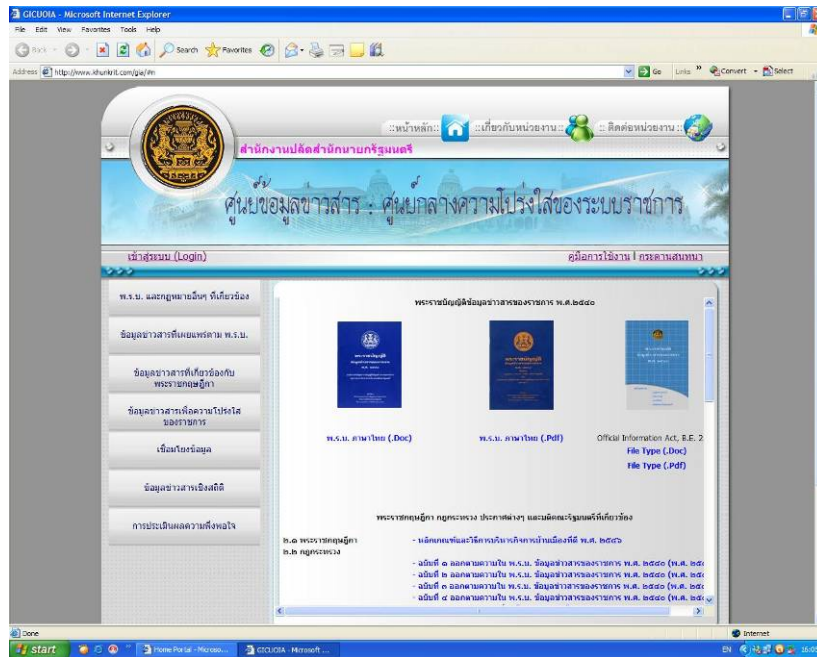
เมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๔ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้นำเรื่อง “การใช้เกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานภาครัฐ” เสนอคณะรัฐมนตรี โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ ให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการดำเนินการโครงการหน่วยงานนำร่องในการปฏิบัติตามเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานภาครัฐ เพื่อให้ส่วนราชการที่สมัครใจได้นำเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานภาครัฐที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจัดทำขึ้นไปใช้เป็นแนวทางในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร อีกทั้งหน่วยงานของรัฐจะได้นำระบบสารสนเทศที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการพัฒนาขึ้น ซึ่งประกอบด้วย มาตรฐานความโปร่งใส ๗ ด้าน ๔๐ ตัวชี้วัด ที่ได้มีการส่งมอบและดำเนินการเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาใช้ประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยงานตนเองได้ โดยโครงการหน่วยงานนำร่องฯ ดังกล่าว มีหน่วยงานสมัครเข้าร่วมโครงการจำนวนทั้งสิ้น ๑๑๒ หน่วยงาน แบ่งเป็น ๓ กลุ่ม คือ ๑) หน่วยงานในส่วนกลาง จำนวน ๑๔ หน่วยงาน ๒) หน่วยงานในส่วนภูมิภาคจำนวน ๔๗ หน่วยงาน ๓) หน่วยงานจากหน่วยงานนำร่องในการดำเนินการตัวชี้วัดของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) จำนวน ๕๑ หน่วยงาน

๓.๗.๒ การพัฒนาระบบสารสนเทศใหม่

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ดำเนินการพัฒนาแบบมาตรฐานการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในเว็บไซต์ (Web Template) ของหน่วยงานภาครัฐ เพื่อให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๔ ที่เห็นชอบให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติในเรื่องการนำข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๗ และมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์ของหน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงาน และเพื่อให้หน่วยงานภาครัฐได้ใช้เป็นแบบมาตรฐานและต้นแบบที่จะนำไปพัฒนาเว็บไซต์ของหน่วยงานต่อไป โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ดำเนินการทดลองใช้แบบมาตรฐานฯ กับหน่วยงานภาครัฐที่สำนักงานคัดเลือก จำนวน ๖ หน่วยงาน คือ ๑) สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ๒) สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม ๓) สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ๔) สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม ๕) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ๖) กรมการขนส่งทางบก

๓.๗.๓ การกิจอื่น ๆ

การดำเนินงานเผยแพร่ข้อมูลผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ มีผลการดำเนินงานซึ่งสามารถรวบรวมเป็นสถิติของผู้ใช้บริการเว็บไซต์จำนวน ๖,๘๗๐ ราย ผู้ใช้บริการระบบฐานข้อมูลหน่วยงานของรัฐ (GINFO) จำนวน ๒๓,๐๓๗ ราย บริการตอบข้อซักถามของประชาชนเกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ทางอิเล็กทรอนิกส์ (Web board) จำนวน ๑๔๕ ราย



รูปภาพแบบมาตรฐานการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐
บนเว็บไซต์ (Web Template) ของหน่วยงานภาครัฐ

๓.๘ ด้านการเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารผ่านสื่อต่าง ๆ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้รับงบประมาณสำหรับการจัดฝึกอบรม/สัมมนา จำนวน ๔๐๐,๐๐๐ บาท กำหนดเป็นการจัดสัมมนาเพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แก่ผู้นำชุมชนในส่วนภูมิภาค รวม ๔ จังหวัด มีผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๓๘๗ คน มีค่าใช้จ่ายทั้งสิ้น ๒๙๔,๙๔๙.๔๓ บาท แบ่งเป็น

๓.๘.๑ จังหวัดกำแพงเพชร เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๓ มีผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๗๗ คน



๓.๘.๒ จังหวัดนครสวรรค์ เมื่อวันพุธที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๓ มีผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๘๙ คน



๓.๘.๓ จังหวัดตรัง เมื่อวันพุธที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๔ มีผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๙๔ คน



๓.๘.๔ จังหวัดสุราษฎร์ธานี เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๔ มีผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๑๑๓ คน



ผลที่ได้จากการสัมมนา

- ผู้เข้าร่วมสัมมนารู้จักพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มากที่สุด คิดเป็นร้อยละ ๕๐.๓๗ รองลงมา คือ ไม่รู้จัก คิดเป็นร้อยละ ๔๙.๖๓
- ผู้เข้าร่วมสัมมนาคิดว่ากฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการจะช่วยป้องกันการทุจริตคอร์รัปชันได้มากที่สุด คิดเป็นร้อยละ ๔๙.๗๓ รองลงมา คือ น่าจะได้ ไม่น่าจะได้และไม่ได้ ตามลำดับ
- ผู้เข้าร่วมสัมมนาคิดว่าถ้าไม่ได้รับความเป็นธรรมจากคำสั่งของหน่วยงานภาครัฐ และต้องการทราบข้อเท็จจริงหรือขอเอกสารหลักฐานต่าง ๆ ซึ่งเป็นที่มาของคำสั่งดังกล่าว จะใช้สิทธิขอข้อมูลตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ ๗๕.๑๖ รองลงมา คือ ร้องเรียนกับผู้ใหญ่บ้าน/กำนันร้องเรียนผู้ว่าราชการจังหวัด และแจ้งความที่สถานีตำรวจ ตามลำดับ
- ผู้เข้าร่วมสัมมนาคิดว่าเมื่อขอข้อมูลข่าวสารจากหน่วยงานของรัฐแล้ว หน่วยงานเพิกเฉยหรือแจ้งว่าไม่ให้จะทำการร้องเรียนหรืออุทธรณ์ต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ ๗๕.๔๒ รองลงมา คือ ร้องเรียนให้ผู้ใหญ่บ้าน/กำนัน ร้องเรียนผู้ว่าราชการจังหวัด และแจ้งความที่สถานีตำรวจ ตามลำดับ
- ผู้เข้าร่วมสัมมนาคิดว่าจะนำความรู้ ความเข้าใจที่ได้รับไปใช้ประโยชน์โดยนำไปเผยแพร่ต่อให้ผู้อื่นรู้และเข้าใจด้วย มากที่สุด คิดเป็นร้อยละ ๖๒.๘๗ รองลงมา คือ เกิดการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐและป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน ปกป้องสิทธิประโยชน์ของตนเองและบุคคลที่เกี่ยวข้อง และปกป้องประโยชน์สาธารณะตามลำดับ
- ผู้เข้าร่วมสัมมนาคิดว่าหากมีกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการทำให้ระบบราชการมีความโปร่งใสมากขึ้น มากที่สุด คิดเป็นร้อยละ ๘๔.๗๗ รองลงมา คือ ไม่แน่ใจ เท่าเดิม และน้อยลง ตามลำดับ
- ผู้เข้าร่วมสัมมนาคิดว่าการใช้สิทธิตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการเป็นสิ่งที่ทำได้ไม่ยาก มากที่สุด คิดเป็นร้อยละ ๕๐.๒๓ รองลงมา คือ ทำได้บางอย่าง ทำได้ แต่ไม่ยากทำ และทำไม่ได้ ยาก ตามลำดับ
- ผู้เข้าร่วมสัมมนาคิดว่าประชาชนจะได้ประโยชน์จากกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการในการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐและป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน มากที่สุด คิดเป็นร้อยละ ๔๖.๗๕ รองลงมา คือ ช่วยเปลี่ยนแปลงค่านิยมในการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่รัฐ/หน่วยงานของรัฐให้มีประสิทธิภาพ เป็นการปกป้องสิทธิประโยชน์ของตนเอง และเป็นการปกป้องประโยชน์สาธารณะ ตามลำดับ
- ผู้เข้าร่วมสัมมนาคิดว่าจะนำความรู้ที่ได้จากการสัมมนาไปใช้ให้เป็นประโยชน์ต่อตนเองและบุคคลที่เกี่ยวข้องได้ มากที่สุด คิดเป็นร้อยละ ๙๒.๔๐ รองลงมา คือ อาจจะได้ และอาจจะได้ไม่ได้ ตามลำดับ
- ผู้เข้าร่วมสัมมนาคิดว่าจะนำความรู้ที่ได้จากการสัมมนาไปเผยแพร่ต่อให้ประชาชนหรือบุคคลอื่นได้รับทราบต่อไปได้ มากที่สุด คิดเป็นร้อยละ ๙๓.๙๒ รองลงมา คือ อาจจะได้ อาจจะได้ไม่ได้ และไม่ได้ ตามลำดับ

๓.๙ ด้านความร่วมมือทางวิชาการกับต่างประเทศ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้พัฒนาความร่วมมือและสร้างเครือข่ายกับองค์กรระหว่างประเทศ โดยเฉพาะด้านการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล โดยการส่งเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมในหลักสูตรที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลอย่างต่อเนื่อง เพื่อนำองค์ความรู้มาพัฒนาการปฏิบัติงานการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลโดยรวมต่อไป เช่น การประชุม 26th IFIP International Information Security Conference (SEC 2011) : Future Challenges in Security and Privacy for Academia and Industry ณ เมือง Lucerne ประเทศ Switzerland (รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก ๓)

๔. ปัญหา/อุปสรรค และแนวทางการแก้ไข

๔.๑ ด้านความต่อเนื่องเชิงนโยบาย

๔.๑.๑ ปัญหา/อุปสรรค

เนื่องจากประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เป็นตำแหน่งที่มาจากผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง คือรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธาน ดังนั้น ในสถานการณ์ที่มีการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองบ่อยครั้ง ทำให้ต้องเปลี่ยนประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการค่อนข้างบ่อย จึงยากที่จะผลักดันให้เกิดความต่อเนื่องในการดำเนินงานของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ ส่งผลให้การดำเนินงานตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการไม่มีความต่อเนื่องในเชิงนโยบาย แผนระยะยาวที่ตั้งเป้าหมายไว้มักจะถูกทบทวนใหม่ตามนโยบายของฝ่ายบริหารที่เปลี่ยนแปลงไป

ประการสำคัญที่สุดคือ ฝ่ายการเมืองไม่ได้ให้การสนับสนุนอย่างจริงจัง ส่งผลให้เมื่อพรรคการเมืองใดมีโอกาสจัดตั้งเป็นรัฐบาลที่สามารถกำหนดนโยบายบริหารประเทศได้ ก็ไม่ได้ให้ความสำคัญกับนโยบายที่เกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารของราชการอย่างเต็มที่ เนื่องจากยังมีทัศนคติเกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ว่า พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นเครื่องมือในการป้องกันและแก้ไขการทุจริตคอร์รัปชัน แต่ในความเป็นจริงพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นเครื่องมือในการช่วยให้หน่วยงานของรัฐสามารถเปิดเผยข้อมูลข่าวสารต่อสาธารณชนได้ครบถ้วนถูกต้อง และมีกฎหมายรองรับเท่านั้น ซึ่งถือเป็นกลไกเสริมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ส่วนกลไกหลักที่ทำหน้าที่ป้องกันและปราบปรามการทุจริตมีอยู่หลายหน่วยงานเช่น สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ปปง.) สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) และสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน เป็นต้น

๔.๑.๒ แนวทางการแก้ไข

ทุกฝ่ายควรสนับสนุนให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (กขร.) ของประเทศไทย ความเป็นอิสระในการดำเนินการมากขึ้น เพราะเนื่องจากปัจจุบันอยู่ในสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการดูเหมือนจะปฏิบัติหน้าที่ได้ดีตามสมควรในการส่งเสริมสิทธิในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร แต่ยังไม่เป็นองค์กรอิสระ ทำให้ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ตรวจสอบได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๔.๒ ด้านงบประมาณ

๔.๒.๑ ปัญหา/อุปสรรค

ตลอดระยะเวลา ๑๔ ปีของการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการตามภารกิจในจำนวนจำกัด เหตุผลข้อหนึ่งอาจเป็นเพราะสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการผูกพันงบประมาณไว้กับต้นสังกัด คือ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ส่งผลให้ได้รับการจัดสรรงบประมาณภายใต้ดุลพินิจตามความเหมาะสมที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นผู้กำหนดให้กับภารกิจของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีที่มีความสำคัญเช่นกัน ทำให้งบประมาณที่ได้รับไม่เพียงพอที่จะใช้ในการดำเนินการเชิงรุกต่าง ๆ ตามที่คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการกำหนดเชิงนโยบายได้ครอบคลุมทุกภารกิจ ซึ่งผลการดำเนินงานที่ผ่านมาเป็นบทพิสูจน์ได้อย่างชัดเจนว่าการรับรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ทั้งในภาครัฐและประชาชนอยู่ในจำนวนไม่มากพอกับระยะเวลา ๑๔ ปีของการเผยแพร่พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพราะงบประมาณเพื่อการประชาสัมพันธ์บางปีได้รับการจัดสรรงบประมาณเพียง ๒๐๐,๐๐๐ บาท เป็นต้น และหากยังได้รับงบประมาณในลักษณะนี้อีกต่อเนื่อง ความสำเร็จของการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร

ของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในระยะ ๔ ปีต่อจากนี้ (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘) จะต้องได้รับผลกระทบอย่างแน่นอน

๔.๒.๒ แนวทางการแก้ไข

ผลักดันให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ซึ่งดูแลกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการเป็นการเฉพาะและมีภารกิจที่ไม่ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น ได้รับการจัดสรรงบประมาณแบบแยกผลผลิตเพื่อให้เกิดความชัดเจนในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณเช่นเดียวกับสำนักงานอื่น ๆ ที่สังกัดสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เช่น สำนักงานเสริมสร้างเอกลักษณ์ของชาติ และสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ได้รับจัดสรรงบประมาณแบบแยกผลผลิตมาโดยตลอด

๔.๓ ด้านโครงสร้างองค์กรของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

๔.๓.๑ ปัญหา/อุปสรรค

นอกจากปัญหาอัตรากำลังข้าราชการของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ซึ่งไม่สอดคล้องกับปริมาณภารกิจตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่ต้องรับผิดชอบการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานภาครัฐในทุกพื้นที่ทั่วประเทศแล้ว ยังมีภารกิจที่ต้องแสวงหาความร่วมมือในการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ กับหน่วยงานภายนอกอีกด้วย ขณะนี้ได้มีการแก้ไขปัญหานี้ไปแล้ว โดยในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้รับการสนับสนุนพนักงานราชการ จำนวน ๑๐ อัตรา ซึ่งสามารถแก้ไขปัญหานี้ในระดับหนึ่งเท่านั้น นอกจากนี้ ปัญหาด้านโครงสร้างองค์กรของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการที่ควรมีการยกฐานะให้สูงขึ้น รวมทั้งปัญหาโครงสร้างของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (กขร.) ที่ควรมีการปรับเปลี่ยน โดยเฉพาะโครงสร้างของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ที่มีองค์ประกอบเป็นข้าราชการโดยตำแหน่งเป็นส่วนใหญ่ อาจต้องมีการเพิ่มการผู้ทรงคุณวุฒิหรือผู้เชี่ยวชาญมากขึ้น คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจึงจะสามารถปฏิบัติงานเชิงรุกมากขึ้นได้

๔.๓.๒ แนวทางการแก้ไข

ในระดับนโยบายควรผลักดันให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ มีสถานะสูงขึ้น ปรับโครงสร้างภายในสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เพื่อให้สามารถรองรับภารกิจตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้ครอบคลุมทุกพื้นที่ทั่วประเทศ และภารกิจใหม่ตลอดจนภารกิจด้านความร่วมมือกับองค์กรระหว่างประเทศให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น และต้องให้ความสำคัญกับการปรับเปลี่ยนโครงสร้างของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (กขร.) ใหม่ โดยให้มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิหรือผู้เชี่ยวชาญมากขึ้น เพื่อส่งผลให้การทำงานมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากขึ้นตามไปด้วย

๔.๔ ด้านความร่วมมือกับองค์กรระหว่างประเทศ

๔.๔.๑ ปัญหา/อุปสรรค

เนื่องจากการประชุมในระดับนานาชาติ ส่วนใหญ่จัดขึ้นเพื่อให้ประเทศสมาชิกหรือประเทศที่สนใจเข้าร่วมแสดงความคิดเห็น แลกเปลี่ยนเรียนรู้ หรือรับทราบความเคลื่อนไหวต่าง ๆ ที่นานาชาติถือปฏิบัติเพื่อให้เป็นมาตรฐานเดียวกันทั่วโลก ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการซึ่งถือเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบในเรื่องที่เกี่ยวกับกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ และข้อมูลส่วนบุคคลโดยตรงของประเทศ แต่ในความเป็นจริงงบประมาณสนับสนุนเพื่อการเข้าร่วมประชุมสัมมนาในระดับนานาชาตินั้น ไม่ได้รับการจัดสรรอย่างต่อเนื่อง โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการไม่ได้รับงบประมาณ

ในส่วนนี้ ดังนั้น หากสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการไม่สามารถเข้าร่วมการประชุมสัมมนาในเรื่องที่เกี่ยวข้องได้ในระดับนานาชาติ จะเป็นการเสียโอกาสในการรับรู้ความเคลื่อนไหว และความก้าวหน้าในส่วนที่เกี่ยวข้องกับความร่วมมือในระดับนานาชาติอย่างแน่นอน ส่งผลให้การพัฒนางานในส่วนที่เกี่ยวข้องเป็นไปในมุมมองที่แคบ โอกาสในการแลกเปลี่ยนเรียนรู้เพื่อเป็นฐานในการพัฒนากฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการของประเทศไทยก็จะแคบลง มาตรฐานในระดับสากลจึงเกิดขึ้นได้ยาก

๔.๔.๒ แนวทางการแก้ไข

๔.๔.๒.๑ กรณีที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการควรแสวงหาความร่วมมือจากองค์กรต่าง ๆ ทั้งในประเทศและต่างประเทศ ที่พร้อมจะสนับสนุนงบประมาณในส่วนนี้ เพื่อให้ประเทศไทยได้ส่งตัวแทนเข้าร่วมการประชุมในระดับนานาชาติอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ หากเป็นการแสวงหาความร่วมมือในภาคเอกชน สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจะได้เครือข่ายภาคเอกชนเพิ่มขึ้นเพื่อจะช่วยเหลือเป็นพลังขับเคลื่อนกฎหมายข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่กำลังจะผลักดันให้เป็นกฎหมายใช้รองรับได้อย่างชัดเจนเพื่อประโยชน์ในเชิงพาณิชย์ต่อไป

๔.๔.๒.๒ กรณีที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในเรื่องอย่างต่อเนื่อง คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการควรผลักดันและขอให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีทบทวนและให้ความสำคัญในเรื่องนี้มากขึ้น เพราะเป็นมติคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในการประชุมคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (กขร.) ครั้งที่ ๘/๒๕๔๓ เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๔๓ เรื่องการประชุมนานาชาติเกี่ยวกับการคุ้มครองข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลให้ถือเป็นหลักการในการส่งผู้แทนเข้าร่วมประชุมเป็นประจำทุกปี โดยให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการพิจารณาขอตั้งงบประมาณเพื่อการประชุมนานาชาติเป็นประจำทุกปีต่อไป ซึ่งที่ผ่านมาสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ปฏิบัติตามมติของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ โดยได้ขอตั้งงบประมาณเพื่อการประชุมนานาชาติเป็นประจำทุกปีอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔ แต่งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรกลับลดลงอย่างต่อเนื่องทุกปี และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในส่วนนี้

๕. แนวทางการพัฒนาภารกิจสำคัญในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

๕.๑ พัฒนาหน่วยงานต้นแบบในการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการที่ถูกต้องครบถ้วนตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อเป็นตัวอย่างให้กับหน่วยงานรัฐในระดับภูมิภาค

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเห็นชอบให้ดำเนินโครงการพัฒนาหน่วยงานต้นแบบในการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการให้เป็นหน่วยงานต้นแบบระดับภูมิภาคทั่วประเทศ (หนึ่งจังหวัด หนึ่งหน่วยงานต้นแบบ)ฯ ต่อเนื่อง และเห็นควรขยายโครงการให้ครอบคลุมหน่วยงานของรัฐในส่วนกลางระดับกระทรวง ภายใต้กรอบแนวทางการพัฒนา “หน่วยงานต้นแบบในการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการ ให้เป็นหน่วยงานต้นแบบระดับกระทรวง (หนึ่งกระทรวง หนึ่งหน่วยงานต้นแบบ)” เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานภาครัฐอย่างยั่งยืนต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มีสภาพบังคับกับหน่วยงานของรัฐในส่วนกลางทุกหน่วยงานเป็นรูปธรรมชัดเจนอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลเพิ่มมากขึ้นกว่าเดิม ซึ่งจะส่งเสริมภาพลักษณ์ที่ดีทางนิตินโยบายของรัฐบาลในภาพรวม

๕.๒ พัฒนาเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานภาครัฐอย่างต่อเนื่อง

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้นำเรื่องการใช้เกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานภาครัฐเสนอคณะรัฐมนตรี โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๔ ให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการดำเนินการเป็นโครงการนำร่องก่อน โดยจัดกิจกรรมฝึกอบรมให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานเป้าหมายให้สามารถนำเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดฯ ดังกล่าว ไปปฏิบัติและใช้เป็นแนวทางในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารได้อย่างถูกต้อง ซึ่งได้เชิญหน่วยงานต่าง ๆ ในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคเข้าร่วมการอบรมตามโครงการหน่วยงานนำร่องในการปฏิบัติตามเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานภาครัฐ ต่อมาสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้จัดส่งคู่มือการใช้งานระบบสารสนเทศในการบริหารจัดการข้อมูลตามเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสฯ พร้อมทั้งข้อบัญญัติผู้ใช้และรหัสผ่านผู้ใช้ให้กับหน่วยงานของรัฐที่สมัครเข้าร่วมโครงการดังกล่าวเพื่อใช้ในการรายงานผลการปฏิบัติตามเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสฯ ผ่านระบบสารสนเทศทางเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ การปฏิบัติตามเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสฯ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ประสบปัญหาในทางปฏิบัติอยู่บ้าง เช่น หน่วยงานที่สมัครใจเข้าร่วมโครงการส่วนใหญ่เข้ามาลงทะเบียนเพื่อเลือกตัวชี้วัดที่จะรายงาน แต่ไม่ได้เข้ามารายงานผลในช่วงเวลาที่กำหนด อาจเป็นเพราะประสบปัญหาอุทกภัยในช่วงเวลาที่เปิดให้เข้ามารายงานผล นอกจากนี้ เอกสารหลักฐานในแต่ละตัวชี้วัดยังมีความซ้ำซ้อนกัน และเกณฑ์มาตรฐานในแต่ละตัวชี้วัดย่อยมีจำนวนมากเกินไป ควรปรับลดลงเพื่อให้เกิดความยืดหยุ่นในการปฏิบัติตามตามเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสฯ มากขึ้น ดังนั้น เกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จำเป็นต้องปรับปรุงและพัฒนาให้มีความสมบูรณ์ มีประสิทธิภาพมากขึ้น เพื่อนำไปสู่การประกาศใช้กับทุกหน่วยงานในระยะต่อไป

๕.๓ พัฒนานโยบายและแผนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้จัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘ เสนอคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าว ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘ ต่อไป ทั้งนี้ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ จะได้นำกรอบแนวทางตามแผนยุทธศาสตร์ที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว มากำหนดเป็นเป้าหมายเพื่อผลักดันให้แผนงานและโครงการต่าง ๆ บรรลุผลตามแผนยุทธศาสตร์อย่างต่อเนื่องต่อไป

๕.๔ พัฒนาการดำเนินการแก้ปัญหาเรื่องอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แบบเชิงรุก

ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการได้ขอความร่วมมือ ๕ หน่วยงานนำร่อง ซึ่งได้ทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เพื่อดำเนินการแก้ปัญหาเรื่องอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อย่างต่อเนื่องเพื่อหวังผลให้มีการยกอุทธรณ์ที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานเป้าหมายเพิ่มขึ้น และปัจจุบันโดยภารกิจเชิงรุกดังกล่าวสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้มีการพัฒนาไปสู่กระบวนการสร้าง

ความโปร่งใสของหน่วยงานภายใต้เกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสสำหรับหน่วยงานภาครัฐที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ควบคู่กับการสร้างความรู้ ความเข้าใจให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบในการดำเนินการเรื่องอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๕.๕ พัฒนาระบบสารสนเทศ

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการมีการส่งเสริมและพัฒนาระบบสารสนเทศโดยเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติให้หน่วยงานรัฐถือปฏิบัติในการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผ่านเว็บไซต์ของระบบสารสนเทศที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้พัฒนาขึ้น ซึ่งจะสามารถรองรับการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานรัฐครอบคลุมทั่วประเทศ และเป็นการสนับสนุนการบังคับใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดรับกับนโยบายของรัฐบาลที่บริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปด้วยความโปร่งใส เนื่องจากที่ผ่านมาในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้หน่วยงานรัฐถือปฏิบัติในเรื่องการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาয়ังคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการปีละ ๑ ครั้ง ภายในเดือนตุลาคมของทุกปี โดยในแต่ละปีมีหน่วยงานรัฐรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ทางเอกสารเป็นจำนวนมาก สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการไม่สามารถรวบรวมข้อมูลและประมวลผลได้ ดังนั้น เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว และเพื่อให้หน่วยงานรัฐจำนวนมากที่ยังถือปฏิบัติไม่ครบถ้วนในการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ สามารถใช้ระบบสารสนเทศในการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงได้จัดทำระบบสารสนเทศรองรับการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ขึ้น

การดำเนินงานด้านระบบสารสนเทศในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ มีเป้าหมายที่จะดำเนินการปรับปรุงแบบมาตรฐานการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในเว็บไซต์ (Web Template) ของหน่วยงานภาครัฐ โดยนำคำแนะนำ ข้อเสนอแนะและปัญหาที่เกิดจากการทดลองใช้งานแบบมาตรฐาน (Web Template) ของหน่วยงานภาครัฐ จำนวน ๖ หน่วยงาน มาดำเนินการปรับปรุงแก้ไขและพัฒนาให้สามารถใช้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ก่อนที่จะมีการเผยแพร่และแจ้งให้หน่วยงานภาครัฐอื่น ๆ สามารถดาวน์โหลด (Download) แบบมาตรฐาน (Web Template) ไปใช้งาน

ส่วนเป้าหมายในเรื่องการกำหนดนโยบาย สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ จะดำเนินการนำเรื่อง “การรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประจำปีงบประมาณ ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ” เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดเป็นมติคณะรัฐมนตรีให้หน่วยงานรัฐถือปฏิบัติในการดำเนินการรายงานผลผ่านเว็บไซต์ต่อไป

๕.๖ พัฒนาความร่วมมือกับองค์กรระหว่างประเทศ

ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นต้นไป สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ จะแสวงหาความร่วมมือใหม่ ๆ จากภาคเอกชนและ NGO เพื่อร่วมมือกันในการเข้าร่วมการประชุมในระดับนานาชาติ โดยหากสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการไม่สามารถส่งตัวแทนเข้าร่วมการประชุมได้ด้วยงบประมาณของราชการ ก็จะขอความอนุเคราะห์จากภาคเอกชน และ NGO เพื่อขอรับการสนับสนุนทั้งในรูปแบบตัวเงิน และเอกสารประกอบการประชุม รวมทั้งขอรับข้อสรุปประเด็นสำคัญในการประชุมสัมมนาต่าง ๆ จากหน่วยงานที่เข้าร่วมการประชุมในระดับนานาชาติ เพื่อให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

ไม่ได้รับทราบข้อมูลหรือไม่ได้รับทราบความเคลื่อนไหวในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการในข้อที่เป็นมติที่ประชุมให้ประเทศสมาชิกถือปฏิบัติ ทั้งในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อมูลข่าวสารภาครัฐและข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล

๖. การนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘

เพื่อเป็นการสนับสนุนการบังคับใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อมีมติเห็นชอบแผนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการสนับสนุนการจัดสรรงบประมาณในการดำเนินการตามแผนงาน/โครงการในยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการตามผลผลิตที่เกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ อย่างต่อเนื่อง (รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก ๔)

๖.๑ หลักการและเหตุผล

พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นกลไกสำคัญในการผลักดันให้เกิดกระบวนการตรวจสอบการใช้อำนาจอรัฐ ซึ่งนำไปสู่การบริหารราชการที่โปร่งใส อันเป็นปัจจัยหลักของธรรมาภิบาล และสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่จะพัฒนาการบริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปด้วยความโปร่งใส โดยมีคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการและสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย การดำเนินการตามนโยบายและยุทธศาสตร์ต่าง ๆ ที่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณอย่างเพียงพอและต่อเนื่อง จะมีส่วนสนับสนุนให้การขับเคลื่อนการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ เห็นผลเป็นรูปธรรม สามารถส่งเสริมความโปร่งใสในกระบวนการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐทั่วประเทศ รวมทั้งเป็นกลไกสำคัญในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิรับรู้ของประชาชนตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งจะส่งผลดีต่อภาพลักษณ์ของรัฐบาลตามนโยบายการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล

๖.๒ ข้อเท็จจริง

๖.๒.๑ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ ได้มีมติให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ จัดทำแผนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ในเชิงนโยบายให้ชัดเจน ในภารกิจที่ต้องดำเนินการรวมทั้งงบประมาณที่ต้องใช้ดำเนินการโดยรวม และให้เสนอคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการพิจารณาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ และสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินการตามแผนงาน/โครงการในแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ อย่างต่อเนื่อง

๖.๒.๒ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๕ ได้มีมติเห็นชอบแผนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๖.๓ ข้อเสนอ

เพื่อให้การดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการและสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘ เพื่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจะได้ดำเนินการผลักดันให้บรรลุตามแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าวต่อไป
