



รายงานผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา  
องค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2562

โดย  
คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา  
องค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง



ประกาศองค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง  
เรื่อง รายงานผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 (1 ตุลาคม 2561 – 30 กันยายน 2562)

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2559 และ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2561 หมวด 6 การติดตามและประเมินผล แผนพัฒนา ข้อ 29 (3) รายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาต่อผู้บริหาร ท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น และคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น พร้อมทั้งประกาศผลการ ติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบในที่เปิดเผยภายในสิบห้าวัน นับแต่วันรายงาน ผลและเสนอความเห็นดังกล่าว และต้องปิดประกาศไว้เป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่าสามสิบวัน โดยอย่างน้อยปีละหนึ่ง ครั้งภายในเดือนธันวาคมของทุกปี นั้น

บัดนี้ องค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง โดยการดำเนินงานของคณะกรรมการติดตามและประเมินผล แผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ได้ดำเนินการติดตามและประเมินผลฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2562 (1 ตุลาคม 2561 – 30 กันยายน 2562) แล้วเสร็จ และเพื่อปฏิบัติให้ถูกต้องตาม ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2559 และ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2561 หมวด 6 การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา ข้อ 30 (5) จึงขอ ประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนได้ทราบ รายละเอียดตามแนบท้ายประกาศฉบับนี้

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ 25 ธันวาคม พ.ศ. 2562

( นายกิจ หลีกภัย )

นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง

## สารบัญ

| เรื่อง                                                                                                                                                   | หน้า |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| <b>ส่วนที่ 1 บทนำ</b>                                                                                                                                    |      |
| 1. ความเป็นมาและความสำคัญของการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา<br>องค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง                                                                | 1    |
| 2. วัตถุประสงค์ของการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา                                                                                                          | 2    |
| 3. เครื่องมือการติดตามและประเมินผล                                                                                                                       | 2    |
| 4. ผลที่คาดว่าจะได้รับ                                                                                                                                   | 2    |
| <b>ส่วนที่ 2 การติดตามและประเมินผล</b>                                                                                                                   |      |
| 1. คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น                                                                                                          | 3    |
| 2. ระเบียบ/กฎหมายและหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง                                                                                                          | 4    |
| 3. กระบวนการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.2561 – 2565)<br>องค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง                                                         | 4    |
| <b>ส่วนที่ 3 ผลการวิเคราะห์การติดตามและประเมินผล</b>                                                                                                     |      |
| 1. รายงานการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง<br>ประจำปีงบประมาณ 2562 (1 ตุลาคม 2561- 30 กันยายน 2562)                              | 5    |
| 2. ผลวิเคราะห์การบริหารโครงการ/งบประมาณประจำปี 2562                                                                                                      | 8    |
| 3. ผลการสำรวจ/วิเคราะห์ระดับความพึงพอใจ/ความคิดเห็น                                                                                                      | 8    |
| 4. ผลการพิจารณาการติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์/โครงการ<br>เพื่อความสอดคล้องแผนพัฒนาท้องถิ่น                                                              | 9    |
| <b>ส่วนที่ 4 ปัญหาและอุปสรรค ข้อเสนอแนะ</b>                                                                                                              |      |
| 1. ปัญหาและอุปสรรค                                                                                                                                       | 10   |
| 2. ข้อเสนอแนะทั่วไป                                                                                                                                      | 10   |
| <b>ภาคผนวก</b>                                                                                                                                           |      |
| 1. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น<br>พ.ศ.2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2561                         |      |
| 2. คำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง ที่ 740/2562 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผล<br>แผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง                   |      |
| 3. คำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง ที่ 758/2562 เรื่อง แต่งตั้งประธานและเลขานุการคณะกรรมการ<br>ติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง |      |
| 4. แบบสำรวจความพึงพอใจ                                                                                                                                   |      |

## ส่วนที่ 1

### บทนำ

#### 1. ความเป็นมาและความสำคัญของการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 หมวด 2 มาตรา 17 ภายใต้อำนาจ มาตรา 16 ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง ความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบายการบริหาร การจัดการบริการสาธารณะ การบริหารงานบุคคล การเงินและการคลัง มีอำนาจหน้าที่ของตนเองโดยเฉพาะ โดยจะต้องเป็นการตอบสนองต่อความต้องการและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในท้องถิ่นและสอดคล้องกับแนวนโยบายการพัฒนาของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดและประเทศ

“องค์การบริหารส่วนจังหวัด” เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีขนาดใหญ่ที่สุดในจังหวัด มีฐานะเป็นนิติบุคคล ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ.2540 และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 4) พ.ศ.2562 พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดในการจัดบริการสาธารณะ ประกอบกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดตรังได้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด ดังนี้ “เป็นองค์กรหลักในการประสานพัฒนาท้องถิ่นและชุมชน มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมเชิงคุณภาพ สืบสานภูมิปัญญา สู่การพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อมและความสุขสู่ประชาชนอย่างยั่งยืน” วิสัยทัศน์ในการพัฒนาองค์กร คือ “การศึกษาก้าวหน้า ใส่ใจโครงสร้างพื้นฐาน การเกษตรยั่งยืน การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ คนมีคุณภาพ” ซึ่งมุ่งหวังเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนให้ดีขึ้น โดยเน้นกระบวนการส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น

ดังนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดตรังจึงได้แปลงยุทธศาสตร์การพัฒนา/นโยบายการพัฒนาฯ มาเป็นแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.2561 – 2565) ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง และประกาศใช้เมื่อวันที่ 9 กันยายน 2562 แผนพัฒนาท้องถิ่นถือเป็นเครื่องมือสำคัญและเป็นทางเลือกที่ดีที่สุดที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดตรังได้วางแผนงาน/โครงการ เพื่อให้การดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตรังเป็นไปตามเป้าหมาย บรรลุวัตถุประสงค์อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนและท้องถิ่นของตนเอง ภายใต้อำนาจ กฎหมาย และทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่และสอดคล้องกับแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด แผนพัฒนาจังหวัด อย่างไรก็ตาม แม้ว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดตรังจะมีแผนพัฒนาที่ดี แต่หากไม่สามารถบังคับ ผลการดำเนินงานที่เกิดขึ้นได้ ก็ไม่สามารถที่จะบ่งบอกความสำเร็จของแผนพัฒนาท้องถิ่นได้ “ระบบการติดตามและประเมินผลจึงเป็นเครื่องมือที่สำคัญที่จะช่วยตอบคำถามได้ว่า องค์กรได้ดำเนินงานตามเป้าหมายบรรลุ วัตถุประสงค์หรือไม่ อย่างไร” ในขณะเดียวกันข้อมูลที่ได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น สามารถนำมาแก้ไขปัญหา ปรับปรุงการจัดทำแผนพัฒนาในปีถัดไป และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำ แผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2559 และ (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2561 ข้อ 29 (3) รายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นต่อ ผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น และคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น พร้อมทั้งประกาศผล การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบในที่เปิดเผยภายในเวลาสิบห้าวัน นับแต่วัน รายงานผลและเสนอความเห็นดังกล่าว และต้องปิดประกาศไว้เป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่าสามสิบวันโดยอย่างน้อยปีละ หนึ่งครั้งภายในเดือนธันวาคมของทุกปี

“การติดตามและประเมินผล” จึงถือได้ว่าเป็นเครื่องมือที่สำคัญในการปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน ลดปัญหาที่เกิดขึ้นในระหว่างการทำงาน ควบคุมการดำเนินงานให้เป็นไปตามขั้นตอนการดำเนินงาน การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาจึงเป็นสิ่งที่บ่งชี้ว่าโครงการที่ได้ดำเนินการไปแล้ว ผลเป็นอย่างไร นำไปสู่ความสำเร็จตามแผนงานที่กำหนดไว้หรือไม่ สอดคล้องกับการใช้ทรัพยากร (งบประมาณ) เพียงใด ซึ่งผลที่ได้จากการติดตามและประเมินผลถือเป็นข้อมูลย้อนกลับที่สามารถนำไปเป็นแนวทางในการแก้ไข ปรับปรุงและทบทวนการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตรังต่อไป

## **2. วัตถุประสงค์ของการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา**

1. เพื่อต้องการทราบผลการดำเนินงานและผลความพึงพอใจของประชาชนต่อการจัดโครงการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตรังตามยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านต่างๆ
2. เพื่อต้องการทราบความคิดเห็นของประชาชนในการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตรังโดยการตอบแบบสอบถามและแสดงความคิดเห็นโดยอิสระ
3. เพื่อติดตามและประเมินผลการพัฒนาในแต่ละยุทธศาสตร์ ว่าเป็นไปตามแผนและวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้หรือไม่
4. เพื่อนำข้อมูลที่ได้จากการติดตามและประเมินผลนำไปเป็นส่วนประกอบในการกำหนดแผนงานและโครงการประจำปีอย่างต่อเนื่องให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อไป

## **3. เครื่องมือการติดตามและประเมินผล**

คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนฯ ได้กำหนดเครื่องมือที่ใช้ในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง ประจำปี 2562 คือ ใช้กระบวนการมีส่วนร่วม โดยออกแบบสำรวจความพึงพอใจโครงการ/กิจกรรมสาธารณประโยชน์ และนำข้อมูลที่ได้มาประมวลผลด้วยโปรแกรม SPSS

## **4. ผลที่คาดว่าจะได้รับ**

1. ทำให้ทราบผลการดำเนินงานและผลความพึงพอใจของประชาชนต่อการจัดโครงการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตรังตามยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านต่าง ๆ
2. ทำให้ทราบความคิดเห็นของประชาชนในการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตรังจากการตอบแบบสอบถามและแสดงความคิดเห็นโดยอิสระ
3. ทำให้ทราบผลการพัฒนาในแต่ละยุทธศาสตร์ว่าเป็นไปตามแผนและวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้
4. สามารถนำข้อมูลที่ได้จากการติดตามและประเมินผลไปเป็นประกอบการกำหนดแผนงานและโครงการประจำปีอย่างต่อเนื่อง

## ส่วนที่ 2

### การติดตามและประเมินผล

#### 1. คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2559 และ (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2561 หมวด 6 การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา ข้อ 28 ให้ผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ประกอบด้วย

- (1) สมาชิกสภาท้องถิ่นที่สภาท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสามคน
- (2) ผู้แทนประชาคมท้องถิ่นที่ประชาคมท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน
- (3) ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน
- (4) หัวหน้าส่วนการบริหารที่คัดเลือกกันเองจำนวนสองคน
- (5) ผู้ทรงคุณวุฒิที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน

โดยให้คณะกรรมการเลือกกรรมการหนึ่งคน ทำหน้าที่ประธานคณะกรรมการ และ กรรมการอีกหนึ่งคน ทำหน้าที่เลขานุการคณะกรรมการ

กรรมการตาม (1)(2)(3)(4) และ (5) ให้มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีและอาจได้รับการคัดเลือกอีกได้

ข้อ 29 คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น มีอำนาจหน้าที่ดังนี้

- (1) กำหนดแนวทาง วิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
- (2) ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
- (3) รายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น และคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น พร้อมทั้งประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบในที่เปิดเผยภายในสิบห้าวันนับแต่วันรายงานผลและเสนอความเห็นดังกล่าว และต้องปิดประกาศไว้เป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่า สามสิบวันโดยอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้งภายในเดือนธันวาคมของทุกปี
- (4) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่เห็นสมควร

ทั้งนี้ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง ได้มีคำสั่งที่ 740/2562 ลงวันที่ 5 กรกฎาคม 2562 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง ประกอบด้วย สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ผู้แทนประชาคม ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หัวหน้าส่วนการบริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง และ ผู้ทรงคุณวุฒิ รวม 11 ท่าน รายละเอียดดังนี้

- |                                                                  |                                       |         |
|------------------------------------------------------------------|---------------------------------------|---------|
| (1) นางสาวชฎาภรณ์ นาคพล                                          | สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง | กรรมการ |
| (2) นายสงวน อันเต้ง                                              | สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง | กรรมการ |
| (3) นายศรุต หนูทอง                                               | สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง | กรรมการ |
| (4) นายณัฐพงษ์ เนียมสม                                           | ผู้แทนประชาคมท้องถิ่น                 | กรรมการ |
| (5) นางเย็นจิตร แซ่เลี้ยว                                        | ผู้แทนประชาคมท้องถิ่น                 | กรรมการ |
| (6) รองอธิการบดีมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลศรีวิชัย วิทยาเขตตรัง | ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง           | กรรมการ |
| (7) ขนส่งจังหวัดตรัง                                             | ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง           | กรรมการ |

(8) หัวหน้าสำนักปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด หัวหน้าส่วนการบริหาร อบจ.ตรัง กรรมการ

(9) ผู้อำนวยการกองกิจการสภาฯ ผู้หัวหน้าส่วนการบริหาร อบจ.ตรัง กรรมการ

(10) ประธานคณะกรรมการพัฒนาสตรีจังหวัดตรัง ผู้ทรงคุณวุฒิ กรรมการ

(11) ผู้อำนวยการศูนย์ขยายพันธุ์พืชที่ 2 จังหวัดตรัง ผู้ทรงคุณวุฒิ กรรมการ

และคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง ที่ 758/2562 ลงวันที่ 11 กรกฎาคม 2562 เรื่อง แต่งตั้งประธานและเลขานุการคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง รายละเอียดดังนี้

(1) นายศรุต หนูทอง สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง ประธานกรรมการ

(2) ผู้อำนวยการกองกิจการสภาฯ หัวหน้าส่วนการบริหาร อบจ.ตรัง กรรมการและเลขานุการ

## **2. ระเบียบ/กฎหมายและหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง**

คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง ได้ดำเนินการติดตามและประเมินผลฯ ภายใต้กรอบ/แนวทางตามระเบียบ/กฎหมายและหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

➢ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2559 และ (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2561

➢ หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท 0810.2/ว 0600 ลงวันที่ 29 มกราคม 2559 เรื่อง แนวทางและหลักเกณฑ์การจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

➢ หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท 0810.3/ว 5797 ลงวันที่ 10 ตุลาคม 2559 เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ.2561-2564) ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2559

➢ หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0810.3/ว 6046 ลงวันที่ 19 ตุลาคม 2561 เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2561

➢ คู่มือการติดตามและประเมินผลการจัดทำและแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

## **3. กระบวนการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.2561-2565) องค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง**

คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง ได้ดำเนินการติดตามและประเมินผลฯ โดยมีกระบวนการดังนี้

(1) คณะกรรมการติดตามและประเมินผลฯ ประชุมเพื่อกำหนดแนวทาง/วิธีการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง ประจำปีงบประมาณ 2562 เพื่อเป็นกรอบ/แนวทางในการยกระดับคุณภาพและมาตรฐานการติดตามและประเมินผลให้สูงขึ้น

(2) กำหนดหลักเกณฑ์การติดตามและประเมินผล ดังนี้

- ติดตามผลการดำเนินงานโครงการ/กิจกรรมสาธารณประโยชน์ จำนวน 116 โครงการ

- กำหนดหลักเกณฑ์ไม่น้อยกว่า 20% จากโครงการ/กิจกรรมสาธารณประโยชน์ เพื่อเป็นกรอบในการกำหนดโครงการ/กิจกรรมเป้าหมายในการติดตามและประเมินผลความพึงพอใจ ได้จำนวน 26 โครงการ

(3) ภายใต้การมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนทั้งในรูปของคณะกรรมการตลอดจนเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ได้ร่วมคัดเลือกโครงการ/กิจกรรมเป้าหมายตามกรอบที่กำหนดในแต่ละยุทธศาสตร์เข้าสู่ระบบติดตามและประเมินผล ความพึงพอใจ

(4) คณะกรรมการติดตามและประเมินผลฯ ตลอดจนเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบโครงการดำเนินการ ติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาโครงการต่าง ๆ เก็บรวบรวมข้อมูลจากเอกสารที่เกี่ยวข้องพร้อมลงพื้นที่เพื่อ สังเกตการณ์ สัมภาษณ์ พูดคุย สอบถามความพึงพอใจ/ความคิดเห็นของประชากรกลุ่มเป้าหมายของโครงการตาม แบบสอบถามที่ได้จัดทำไว้แล้วกระจายครอบคลุมไปทั้งพื้นที่จังหวัดตรัง

(5) สรุปประมวผลและวิเคราะห์ความพึงพอใจและความคิดเห็นจากกลุ่มเป้าหมายโครงการ/ กิจกรรมที่ได้ติดตามและประเมินผลด้วยโปรแกรม SPSS

(6) คณะติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง ร่วมกับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ประมวผลผลการดำเนินงานจากการติดตามและประเมินผลทุกกิจกรรม พร้อมจัดทำ (ร่าง) รายงานผลการ ติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง ประจำปี 2562

(7) คณะกรรมการติดตามและประเมินผลฯ ร่วมพิจารณา (ร่าง) รายงานผลการติดตามฯ พร้อมเสนอ ความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาต่อนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดตรังทราบ

(8) นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดตรังเสนอรายงานผลการติดตามฯ ต่อสภาท้องถิ่นและ คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น พร้อมทั้งประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ตรัง ประจำปี 2562 ให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันภายในเดือนธันวาคม 2562

### ส่วนที่ 3

#### ผลการวิเคราะห์การติดตามและประเมินผล

##### 1. รายงานการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง ประจำปีงบประมาณ 2562 (1 ตุลาคม 2561 – 30 กันยายน 2562)

องค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง ได้ส่งเสริมโครงการ/กิจกรรมสาธารณประโยชน์ เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชนและท้องถิ่นให้ดีขึ้น ตลอดจนเพื่อให้ประชาชนทั้งในระดับครอบครัวและระดับชุมชน สามารถพึ่งพาตนเองได้ โดยมีการจัดบริการสาธารณะในรูปแบบโครงการ/กิจกรรมกระจายไปตามยุทธศาสตร์การพัฒนาทั้ง 9 ด้าน จำนวน 116 โครงการ รวมงบประมาณทั้งสิ้น 260,582,310.-บาท สามารถสรุปผลการดำเนินงานได้ดังนี้

##### ผลการดำเนินงาน (1 ตุลาคม 2561 – 30 กันยายน 2562) ประกอบด้วยรายละเอียด ดังนี้

ผลการเบิกจ่าย ได้มีการเบิกจ่ายงบประมาณ ณ วันที่ 30 กันยายน 2562 ที่ตั้งจ่ายในโครงการ/กิจกรรมสาธารณประโยชน์ทั้งหมด จำนวน 116 โครงการ (ปริมาณงาน) รวมเป็นเงินจำนวน 260,582,310.-บาท (ปริมาณเงิน) โดยมีรายละเอียดแยกตามยุทธศาสตร์การพัฒนาแต่ละด้าน ดังนี้

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการศึกษา ศาสนา ศิลปวัฒนธรรม จำนวนโครงการทั้งหมด 10 โครงการ งบประมาณตั้งจ่าย 16,667,000.-บาท ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน 9 โครงการ มีการเบิกจ่ายงบประมาณ 5,083,458.55 บาท ยังไม่ได้ดำเนินการ จำนวน 1 โครงการ (กั้นเงินกรณีมีได้ก่อนนี้ผูกพัน)

-คิดเป็นร้อยละ 90.00 ของปริมาณงานที่ดำเนินการแล้วเสร็จ

-คิดเป็นร้อยละ 30.50 ของปริมาณเงินที่เบิกจ่ายแล้ว

2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน จำนวนโครงการทั้งหมด 54 โครงการ งบประมาณตั้งจ่าย 179,387,920.-บาท ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน 8 โครงการ มีการเบิกจ่ายงบประมาณ 45,782,986.54 บาท อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน 12 โครงการ (กั้นเงินกรณีมีได้ก่อนนี้ผูกพัน) ยังไม่ได้ดำเนินการ จำนวน 34 โครงการ (กั้นเงินกรณีมีได้ก่อนนี้ผูกพัน)

-คิดเป็นร้อยละ 14.81 ของปริมาณงานที่ดำเนินการแล้วเสร็จ

-คิดเป็นร้อยละ 25.52 ของปริมาณเงินที่เบิกจ่ายแล้ว

3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ จำนวนโครงการทั้งหมด 4 โครงการ งบประมาณตั้งจ่าย 1,652,000.-บาท ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน 4 โครงการ มีการเบิกจ่ายงบประมาณ 1,456,854.-บาท

-คิดเป็นร้อยละ 100.00 ของปริมาณงานที่ดำเนินการแล้วเสร็จ

-คิดเป็นร้อยละ 88.19 ของปริมาณเงินที่เบิกจ่ายแล้ว

4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการท่องเที่ยว จำนวนโครงการทั้งหมด 2 โครงการ งบประมาณตั้งจ่าย 2,340,000.-บาท ไม่ได้ดำเนินการ จำนวน 2 โครงการ (กั้นเงินกรณีมีได้ก่อนนี้ผูกพัน จำนวน 1 โครงการ ไม่มีการเบิกจ่ายงบประมาณ จำนวน 1 โครงการ)

-คิดเป็นร้อยละ 0.00 ของปริมาณงานที่ดำเนินการแล้วเสร็จ

-คิดเป็นร้อยละ 0.00 ของปริมาณเงินที่เบิกจ่ายแล้ว

5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสิ่งแวดล้อมการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและพลังงาน จำนวนโครงการทั้งหมด 3 โครงการ งบประมาณตั้งจ่าย 850,000.-บาท ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน 2 โครงการ มีการเบิกจ่ายงบประมาณ 405,593.-บาท ยังไม่ได้ดำเนินการ จำนวน 1 โครงการ

-คิดเป็นร้อยละ 66.67 ของปริมาณงานที่ดำเนินการแล้วเสร็จ

-คิดเป็นร้อยละ 47.72 ของปริมาณเงินที่เบิกจ่ายแล้ว

**6. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านคุณภาพชีวิตและสังคม** จำนวนโครงการทั้งหมด 28 โครงการ งบประมาณตั้งจ่าย 36,011,000.-บาท ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน 22 โครงการ มีการเบิกจ่ายงบประมาณ 5,469,003.-บาท ไม่ได้ดำเนินการ จำนวน 6 โครงการ (กั้นเงินกรณีมีได้ก่อนนี้ผูกพัน จำนวน 2 โครงการ ไม่มีการเบิกจ่าย จำนวน 4 โครงการ)

-คิดเป็นร้อยละ 78.57 ของปริมาณงานที่ดำเนินการแล้วเสร็จ

-คิดเป็นร้อยละ 15.19 ของปริมาณเงินที่เบิกจ่ายแล้ว

**7. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการเมือง การบริหาร** จำนวนโครงการทั้งหมด 11 โครงการ งบประมาณตั้งจ่าย 21,974,390.-บาท ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน 7 โครงการ มีการเบิกจ่ายงบประมาณ 1,329,100.-บาท ไม่ได้ดำเนินการ จำนวน 4 โครงการ (ไม่มีการเบิกจ่าย จำนวน 3 โครงการ , กั้นเงินกรณีมีได้ก่อนนี้ผูกพัน จำนวน 1 โครงการ)

-คิดเป็นร้อยละ 63.64 ของปริมาณงานที่ดำเนินการแล้วเสร็จ

-คิดเป็นร้อยละ 6.05 ของปริมาณเงินที่เบิกจ่ายแล้ว

**8. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น** จำนวนโครงการทั้งหมด 2 โครงการ งบประมาณตั้งจ่าย 500,000.-บาท ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน 1 โครงการ มีการเบิกจ่ายงบประมาณ 3,958.-บาท ไม่ได้ดำเนินการ จำนวน 1 โครงการ

-คิดเป็นร้อยละ 50.00 ของปริมาณงานที่ดำเนินการแล้วเสร็จ

-คิดเป็นร้อยละ 0.79 ของปริมาณเงินที่เบิกจ่ายแล้ว

**9. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านทรัพยากรบุคคล** จำนวนโครงการทั้งหมด 2 โครงการ งบประมาณตั้งจ่าย 1,200,000.-บาท ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน 1 โครงการ มีการเบิกจ่ายงบประมาณ 7,070.-บาท ไม่ได้ดำเนินการ จำนวน 1 โครงการ

-คิดเป็นร้อยละ 50.00 ของโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ

-คิดเป็นร้อยละ 0.59 ของงบประมาณที่เบิกจ่ายแล้ว

**ผลผลิต** ประเมินผลการดำเนินงานจากโครงการ/กิจกรรมสาธารณประโยชน์ครอบคลุมยุทธศาสตร์การพัฒนา 9 ด้าน จำนวนทั้งสิ้น 116 โครงการ ปรากฏว่ามีการดำเนินงานแล้วเสร็จ 54 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 46.55 ของโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ มีการเบิกจ่ายงบประมาณ 59,538,023.09 บาท คิดเป็นร้อยละ 22.85 ของงบประมาณที่เบิกจ่ายแล้ว

**ผลลัพธ์** ประเมินผลสำเร็จจากวัตถุประสงค์ของโครงการ/กิจกรรมสาธารณประโยชน์และประเมินผลจากความพึงพอใจ/ความคิดเห็นของประชากรเป้าหมายที่เข้าร่วมโครงการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 (1 ตุลาคม 2561 – 30 กันยายน 2562) ในภาพรวม โดยสามารถประเมินผลสำเร็จทั้งในด้านปริมาณและด้านคุณภาพตามวัตถุประสงค์ของโครงการ/ยุทธศาสตร์ได้ดังนี้

- **ผลสำเร็จด้านปริมาณ** มีประชาชนได้รับประโยชน์จากการเข้าร่วมโครงการ/กิจกรรมสาธารณประโยชน์ตามแผนพัฒนาท้องถิ่น ปี 2562 ไม่น้อยกว่า 100,000 ราย โดยได้รับประโยชน์ทั้งโดยตรงและโดยอ้อมจากการส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้ การพัฒนาและยกระดับคุณภาพชีวิต การส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม การอนุรักษ์และสืบสานประเพณีวัฒนธรรมอันดีงาม การส่งเสริมสุขภาพอนามัย ตลอดจนการส่งเสริมระบบเศรษฐกิจในครัวเรือน/ชุมชนให้เข้มแข็งและสามารถพึ่งตนเองได้ และสภาพความเป็นอยู่ของประชาชนดีขึ้นจากการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ฯลฯ

**- ผลสำเร็จด้านคุณภาพ** ประกอบด้วย

- 1) ประชาชน/ชุมชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นทั้งในด้านสุขภาพ สภาพความเป็นอยู่ เศรษฐกิจครัวเรือนและสิ่งแวดล้อม
- 2) ระบบการขนส่งและการคมนาคมมีความสะดวกสบาย รวดเร็วและปลอดภัยมากยิ่งขึ้น
- 3) เกิดเครือข่ายปราชญ์ชาวบ้านเกี่ยวกับการพัฒนาทางการเกษตร โดยยึดหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ส่งผลให้ประชาชนมีการแลกเปลี่ยนเรียนรู้และมีศักยภาพพร้อมที่จะสามารถนำไปปฏิบัติใช้ได้อย่างเหมาะสมตามสภาพแวดล้อมในชุมชน/ท้องถิ่นของตนเองได้อย่างยั่งยืน
- 4) ปลุกจิตสำนึกและกระตุ้นให้ประชาชน/บุคคลแวดล้อม เยาวชน ผู้เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎจราจร สามารถนำไปปฏิบัติในชีวิตประจำวันเกี่ยวกับการใช้รถใช้ถนนได้อย่างถูกต้อง
- 5) เยาวชน ประชาชนทั่วไปมีสุขภาพร่างกายที่ดี ห่างไกลจากโรคภัยต่างๆ รู้จักใช้เวลาว่างให้เป็นประโยชน์ ห่างไกลยาเสพติด
- 6) เกิดความสัมพันธ์อันดีต่อกันระหว่างคนสามช่วงวัย (วัยเด็ก/วัยกลางคน/วัยชรา) ให้เข้าใจและตระหนักรู้ต่อการดำรงชีวิตอยู่ร่วมกันอย่างผาสุก
- 7) เกิดเครือข่ายอาสาสมัครผู้ดูแลผู้สูงอายุ (อผส.) ตลอดจนการเสริมสร้างองค์ความรู้ ความเข้าใจในระบบงานและพัฒนาเครือข่าย อผส.ในจังหวัดตรังให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น
- 8) ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในกิจกรรมสาธารณประโยชน์มากขึ้น

**2. ผลวิเคราะห์การบริหารโครงการ/งบประมาณประจำปี 2562 (1 ตุลาคม 2561 – 30 กันยายน 2562) หรือเป็นการเปรียบเทียบระหว่างปริมาณงานและปริมาณงบประมาณ สรุปได้ดังนี้**

จากโครงการ/กิจกรรมสาธารณประโยชน์จำนวน 116 โครงการ รวมเป็นเงิน 260,582,310.-บาท ดำเนินการแล้วเสร็จ 54 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 46.55 ของโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ มีการเบิกจ่ายงบประมาณ 59,538,023.09 บาท คิดเป็นร้อยละ 22.85 ของงบประมาณที่เบิกจ่าย

เมื่อเปรียบเทียบผลการดำเนินงานจากโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จกับผลการเบิกจ่ายงบประมาณ หรือปริมาณงานที่แล้วเสร็จกับปริมาณงบประมาณที่เบิกจ่าย พบว่า ไม่สอดคล้องกับแผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายเงินที่กำหนดไว้ ซึ่งสะท้อนถึงประสิทธิภาพ ประสิทธิผลในการบริหารโครงการและงบประมาณ อีกทั้งการตั้งงบประมาณในการดำเนินโครงการ ไม่สอดคล้องกับการเบิกจ่ายจริง ส่งผลให้งบประมาณที่ตั้งไว้ไม่สัมพันธ์กับผลการเบิกจ่ายจริง

**3. ผลการสำรวจ/วิเคราะห์ระดับความพึงพอใจ/ความคิดเห็นโครงการเป้าหมาย**

จากโครงการ/กิจกรรมสาธารณประโยชน์ทั้งหมดที่ตั้งจ่ายในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2562 จำนวนทั้งสิ้น 116 โครงการ คณะกรรมการติดตามและประเมินผลฯ ได้คัดเลือกโครงการเป้าหมายในการติดตามและประเมินผลความพึงพอใจ โดยใช้หลักเกณฑ์ไม่น้อยกว่า 20 % ครอบคลุมยุทธศาสตร์การพัฒนา 9 ด้าน จะได้โครงการเป้าหมายจำนวน 26 โครงการ สามารถสรุปผลความพึงพอใจจากการเก็บรวบรวมข้อมูลจากเอกสารและการลงพื้นที่นำมาวิเคราะห์โดยใช้โปรแกรม SPSS ปรากฏผลดังนี้

| ยุทธศาสตร์การพัฒนา                          | จำนวน<br>โครงการ<br>เป้าหมาย | ระดับค่าเฉลี่ย<br>ความ<br>พึงพอใจ                                               | คิดเป็น<br>ร้อยละ | ระดับ<br>ความ<br>พึงพอใจ |
|---------------------------------------------|------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|-------------------|--------------------------|
| 1.ด้านการศึกษา ศาสนา ศิลปวัฒนธรรม           | 2                            | 4.41                                                                            | 88.10             | มาก                      |
| 2.ด้านโครงสร้างพื้นฐาน                      | 10                           | 3.96                                                                            | 79.20             | มาก                      |
| 3.ด้านเศรษฐกิจ                              | 1                            | 4.15                                                                            | 83.00             | มาก                      |
| 4.ด้านการท่องเที่ยว                         | 1                            | โครงการเป้าหมายที่คัดเลือกไว้ ไม่ได้ดำเนินการ จึงไม่สามารถประเมินความพึงพอใจได้ |                   |                          |
| 5.ด้านสิ่งแวดล้อม การจัดการทรัพยากรธรรมชาติ | 1                            | 4.18                                                                            | 83.54             | มาก                      |
| 6.ด้านคุณภาพชีวิตและสังคม                   | 7                            | 4.25                                                                            | 84.92             | มาก                      |
| 7.ด้านการเมือง การบริหาร                    | 2                            | 3.96                                                                            | 79.20             | มาก                      |
| 8.ด้านการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น             | 1                            | 3.64                                                                            | 72.80             | มาก                      |
| 9.ด้านทรัพยากรบุคคล                         | 1                            | 4.05                                                                            | 81.20             | มาก                      |
| รวม                                         | 26                           | 4.08                                                                            | 81.50             | มาก                      |

ผลความพึงพอใจโครงการเป้าหมายในภาพรวม 9 ยุทธศาสตร์การพัฒนา อยู่ในระดับมาก คิดเป็นร้อยละ 81.50 (ยกเว้น ยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ 4 ด้านการท่องเที่ยว โครงการเป้าหมายที่เลือกไว้ ไม่ได้ดำเนินการตามยุทธศาสตร์ จึงไม่สามารถประเมินความพึงพอใจได้) และมีบางโครงการภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ไม่ได้ดำเนินการสำรวจความพึงพอใจ เนื่องจากไม่ได้มีการดำเนินงานตามโครงการ/กิจกรรมและมีการกั้นเงินกรณีมิได้ก่อนนี้ผูกพันไว้เบิกจ่ายในปีงบประมาณ 2563

## 2. ผลการพิจารณาการติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์/โครงการ เพื่อความสอดคล้องแผนพัฒนาท้องถิ่น

คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง ได้ดำเนินการให้คะแนนตามเกณฑ์ที่กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง พ.ศ.2548 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2561 และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท 0810.3/ว 2931 ลงวันที่ 15 พฤษภาคม 2562 ได้กำหนดไว้ สามารถสรุปเป็นค่าคะแนนเฉลี่ย ได้ดังนี้

2.1 ผลการพิจารณาการติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์ เพื่อความสอดคล้องแผนพัฒนาท้องถิ่น ปรากฏค่าคะแนนเฉลี่ย **87.82**

2.2 ผลการพิจารณาการติดตามและประเมินผลโครงการ เพื่อความสอดคล้องแผนพัฒนาท้องถิ่น ปรากฏค่าคะแนนเฉลี่ย **89.18**

## ส่วนที่ 4

### ปัญหาและอุปสรรค ข้อเสนอแนะ

#### 1. ปัญหาและอุปสรรค

1.1 การบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำปี ไม่สอดคล้องกับระยะเวลาที่กำหนดในการดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการ ส่งผลให้ประสิทธิภาพ และประสิทธิผลของโครงการลดน้อยลง

1.2 การนำแผนไปสู่การปฏิบัติในรูปของโครงการ/กิจกรรมในแต่ละยุทธศาสตร์การพัฒนา (บางด้าน) ยังมีสัดส่วนค่อนข้างน้อย เมื่อเปรียบเทียบกับงบประมาณรายจ่ายประจำปี

1.3 กระบวนการนำแผนไปสู่การปฏิบัติ จากการเริ่มต้นไปสู่เป้าหมายสุดท้าย คือ เริ่มจากการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปสู่การปฏิบัติในรูปโครงการและงบประมาณ ยังขาดความเชื่อมโยงต่อเนื่อง เนื่องจากมีการปรับเปลี่ยนรายละเอียดในแผนงาน โครงการและงบประมาณ โดยตลอด ส่งผลให้กระบวนการจัดทำและนำแผนไปสู่การปฏิบัติไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร รวมทั้งทำให้ความต้องการของประชาชนตามแผนฯ ไม่ได้รับการตอบสนองหรือประสบความสำเร็จและชะงักงัน

1.4 การประชาสัมพันธ์การดำเนินงานตามภารกิจขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตรังไปสู่ประชาชนยังไม่ทั่วถึง ทำให้ในบางภารกิจไม่สอดคล้องกับการบริหารตามหลักการมีส่วนร่วมของประชาชน

1.5 ยุทธศาสตร์พัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานและยุทธศาสตร์พัฒนาด้านการท่องเที่ยว ถือว่าเป็นยุทธศาสตร์การพัฒนาที่มีความสำคัญ แต่กลับมีโครงการ/กิจกรรมรองรับน้อยมาก อีกทั้งมีผลการดำเนินงานที่ต่ำกว่าร้อยละ 50 โดยเฉพาะยุทธศาสตร์พัฒนาด้านการท่องเที่ยว ไม่ได้ดำเนินการเลย

#### 2. ข้อเสนอแนะทั่วไป

2.1 องค์การบริหารส่วนจังหวัดตรังควรกำหนดมาตรการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามห้วงระยะเวลาในแผนการดำเนินงานและให้เป็นไปตามรายไตรมาสในแผนการใช้จ่ายเงิน และดำเนินการให้สอดคล้องตามระยะเวลาที่กำหนดไว้

2.2 ควรประชาสัมพันธ์โครงการ/กิจกรรมขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตรังให้ประชาชนทราบอย่างแพร่หลาย ตั้งแต่ก่อนดำเนินโครงการ ระหว่างดำเนินโครงการ ไปจนถึงเมื่อสิ้นสุดโครงการ เพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมและลดผลกระทบต่อการดำเนินโครงการ

2.3 การบริหารจัดการโครงการ/กิจกรรมตามงบประมาณรายจ่ายประจำปี ควรกำหนดกรอบ/ระยะเวลาเพื่อขับเคลื่อนภารกิจที่เหมาะสมตั้งแต่ต้นปีงบประมาณจนถึงสิ้นปีงบประมาณ และปฏิบัติตามอย่างจริงจังและเคร่งครัด

2.4 ในการดำเนินงานโครงการ/กิจกรรมต่างๆ ควรมีการสำรวจพื้นที่ ความต้องการและการมีส่วนร่วมของประชาชนให้พร้อมและชัดเจนก่อนดำเนินการ โดยเฉพาะโครงการที่มีผลกระทบต่อประชาชน เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในการปฏิบัติงาน ทั้งนี้ ควรมีกระบวนการวิเคราะห์ปัญหาและความจำเป็นเร่งด่วน เพื่อนำโครงการ/กิจกรรมนั้นๆ มาจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง ให้แผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตรังสอดคล้องกับงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง และสามารถนำไปสู่การปฏิบัติได้อย่างต่อเนื่องและตรงตามความต้องการและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนได้อย่างแท้จริง

2.5 องค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง ควรถอดบทเรียนกระบวนการนำแผนไปสู่การปฏิบัติเพื่อนำไปปรับปรุงแก้ไขกระบวนการจัดทำแผนให้มีประสิทธิภาพเพื่อนำไปสู่ความสำเร็จมากยิ่งขึ้น

2.6 ข้อเสนอแนะหรือข้อทักท้วงของหน่วยตรวจสอบ (สตง.) ได้ส่งผลกระทบต่อ การดำเนินงานโครงการ/กิจกรรมสาธารณประโยชน์ตามแผนพัฒนาของ อบจ.ตรัง บางโครงการต้องประสบความล่าช้าจะกักกันและบางโครงการต้องยุติหรือยกเลิกโครงการหรือมีการเรียกเงินคืน ดังนั้น หน่วยงานควรถอดบทเรียนเกี่ยวกับข้อเสนอแนะหรือข้อทักท้วงของหน่วยตรวจสอบ (สตง.) เพื่อนำมาเป็นแนวทางการปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตรังต่อไป

2.7 การปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง ในบางภารกิจ/กิจกรรมในภาพรวมที่เกี่ยวข้องกับหลายส่วนราชการ พบว่า ขาดความชัดเจนเรื่องการประสานงานในการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ ดังนั้น หน่วยงานควรแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณาทบทวน/ปรับปรุงภารกิจให้สอดคล้องกับโครงสร้าง/อำนาจหน้าที่ของส่วนราชการภายใน รวมทั้งพิจารณาภารกิจที่ซ้ำซ้อนด้วย

2.8 ควรปรับปรุง/เพิ่มเติม โครงการ/กิจกรรมสาธารณประโยชน์ในยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ไม่มีโครงการ/กิจกรรมมารองรับ เพื่อให้เกิดการพัฒนาแบบองค์รวม ประสบผลสำเร็จและมีลักษณะของยุทธศาสตร์การพัฒนาอย่างครบถ้วนสมบูรณ์

2.9 สัดส่วนของโครงการ/กิจกรรม/งบประมาณ ภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาแต่ละด้าน ควรจะมีความสมดุล และกระจายการพัฒนาอย่างทั่วถึงในทุกยุทธศาสตร์การพัฒนา

คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา  
องค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง  
ธันวาคม 2562