

รายงานการประชุมคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ป.ป.ส.)

ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘

วันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๓.๓๐ น.

ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ตึกบัญชาการ ๑ ทำเนียบรัฐบาล

စာ*စာ*စာ*စာ*စာ*စာ*စာ*စာ*စာ*စာ

กรรมการที่เข้าประชุม

๑.	นายวิษณุ เครืองาม	รองนายกรัฐมนตรี	ประธานกรรมการ
๒.	พลตำรวจเอก อดุลย์ แสงสิงแก้ว	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	กรรมการ
๓.	พลเอก ไพบูลย์ คุ้มฉายา	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม	กรรมการ
๔.	นายฐาณกร ดิษฐอำนาจ	ที่ปรึกษารัฐมนตรีประจำสำนักรัฐมนตรี	
๕.	นายอภิรักษ์ ซื่อธานวงศ์	แทน รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี	กรรมการ
๖.	นางสาวพรรณี ศรียุทธศักดิ์	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย	
		แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๗.	นางสาวพรประไพ กาญจนรินทร์	รองปลัดกระทรวงแรงงาน	
		แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน	กรรมการ
๘.	น.ต.บุญเรือง ไตรเรืองวรวัฒน์	อธิบดีกรมองค์การระหว่างประเทศ	
		แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ	กรรมการ
๙.	พลตรี ยุทธ พรหมพงษ์	อธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ	
		แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข	กรรมการ
๑๐.	พลตรี อดิศักดิ์ บุญงาม	ผู้อำนวยการสำนักงานกิจการพลเรือน	
		สำนักนโยบายและแผน กระทรวงกลาโหม	
		แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม	กรรมการ
๑๑.	พลโท เสริมศักดิ์ นิชะโมสถ	ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผน	
		กรมยุทธการทหาร	
		แทน ผู้บัญชาการทหารสูงสุด	กรรมการ
๑๒.	พลตำรวจโท คำรบ ปัญญาแก้ว	รองเสนาธิการทหารบก	
		แทน ผู้บัญชาการทหารบก	กรรมการ
๑๓.	พันตำรวจเอก ดุษฎี อารยวุฒิ	ผู้ช่วยผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ	
		แทน ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ	กรรมการ
๑๔.	นายวีระยุทธ ปั่นน่วม	รองปลัดกระทรวงยุติธรรม	
		แทน ปลัดกระทรวงยุติธรรม	กรรมการ
๑๕.	นางสาวนิภาพร รุจนรงค์	รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	
		แทน ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
		ผู้ตรวจการอัยการ	
		แทน อัยการสูงสุด	กรรมการ

๑๖. นายธาดา ชุมไชโย	รักษาการผู้เชี่ยวชาญด้านการสืบสวนและ ปราบปราม	
๑๗. นายสมพงษ์ ตันทพาทย์	แทน อธิบดีกรมศุลกากร	กรรมการ
	รองอธิบดีกรมสรรพากร	
๑๘. ร.ต.อ.หญิง สุวณีย์ แสงวงผล	แทน อธิบดีกรมสรรพากร	กรรมการ
	รองเลขาธิการ ป.ป.ง.	
๑๙. นายชาติชาย สุทธิกลม	แทน เลขาธิการ ป.ป.ง.	กรรมการ
๒๐. นายอมรวิทย์ นาครทรรพ	กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๒๑. นายเพิ่มพงษ์ เชาวลิ	กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
	เลขาธิการ ป.ป.ส.	กรรมการและ เลขานุการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. พล.ต.ท.พิจาร จิตติรัตน์	ที่ปรึกษารองนายกรัฐมนตรี
๒. นายชาญเชาวน์ ไชยานุกิจ	รองปลัดกระทรวงยุติธรรม
๓. พล.ต.ท.เรวัช กลิ่นเกสร	ผู้บัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติด
๔. พ.อ.ชวลิต วรเดช	ผช.ผอ.กผค.สนผ.ยก.ทหาร (บก.ทสส.)
๕. พ.อ.สุรพาศม์ นาลอง	รอง เสธ.ศูนย์อำนวยการแก้ไขปัญหาความมั่นคง
๖. พ.อ.พงศ์ณุกา เวชชาชีวะ	รองผู้อำนวยการกองปฏิบัติการทางทหารที่มีใช้สงคราม
๗. พ.ท.ญุเบศ หินชีระนันท์	หน.กิจการพลเรือน กองกิจการพลเรือน สำนักงานกิจการ- พลเรือน สนผ.กท.
๘. พ.อ.ธีรเดช ลัมคณากุล	ผู้ติดตามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม
๙. นางสาวนันทรัศมี เทพดลไชย	ผอ.สนง.ส่งเสริมโครงการพิเศษเพื่อนโยบายยุติธรรม
	เชิงบูรณาการ กระทรวงยุติธรรม
๑๐. นายปิติ จันทระ	ผู้อำนวยการส่วนกิจการพิเศษ สนผ.สป.มท.
๑๑. นายพนม แผงฤทธิ์	นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ สำนักงบประมาณ
๑๒. นางสาวเบญจพร วัชรวุฒิชัย	อัยการประจำสำนักงานอัยการสูงสุด
๑๓. นางพัชรา ไชแสง	นิติกรชำนาญการพิเศษ สำนักงาน ป.ป.ง.
๑๔. นายเดชา วิชัยดิษฐ์	นักวิชาการศุลกากรชำนาญการ กรมศุลกากร
๑๕. นางไพลล์ อาจหาญ	พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ กระทรวงสาธารณสุข
๑๖. นางสาวพัชรมณต์ ศิริวัฒนา	นักการทูตชำนาญการ กระทรวงการต่างประเทศ
๑๗. นายณรงค์ รัตนานุกูล	ที่ปรึกษาการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
๑๘. นายวิฑูรย์ สุนทรขจิต	รองเลขาธิการ ป.ป.ส.
๑๙. นางสาวรัชนิกร สรสิริ	รองเลขาธิการ ป.ป.ส.
๒๐. นายศิริรินทร์ยา สิทธิชัย	รองเลขาธิการ ป.ป.ส.
๒๑. นางสาวชนพิศ ชุ่มวัฒนะ	ที่ปรึกษาด้านการแก้ไขปัญหาเสพติด
๒๒. นายธำรงค์ ลัมชัยกิจ	ที่ปรึกษาด้านการปราบปรามยาเสพติด
๒๓. นายมานะ ศิริพิทยาวัฒน์	ผู้อำนวยการกองกฎหมาย สำนักงาน ป.ป.ส.
๒๔. นางภัทราภรณ์ เชาวลิ	ผู้อำนวยการสำนักการต่างประเทศ สำนักงาน ป.ป.ส.

- | | |
|-----------------------------------|--|
| ๒๕. นายสิทธิศักดิ์ กัลยาณประดิษฐ์ | ผู้อำนวยการสำนักปราบปรามยาเสพติด สำนักงาน ป.ป.ส. |
| ๒๖. นางอัญชลี ศิริทรัพย์ | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด
สำนักงาน ป.ป.ส. |
| ๒๗. นายพงศ์พันธ์ พัฒนภักดี | ผู้อำนวยการสำนักตรวจสอบทรัพย์สินคดียาเสพติด
สำนักงาน ป.ป.ส. |
| ๒๘. นางนฤมล ช่างรังษี | ผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์ สำนักงาน ป.ป.ส. |
| ๒๙. ว่าที่ ร.ต.สุจิต ลั่นซ้าย | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
สำนักยุทธศาสตร์ สำนักงาน ป.ป.ส. |
| ๓๐. นางสาวสุนันทา ปิยะกาญจน์ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
สำนักยุทธศาสตร์ สำนักงาน ป.ป.ส. |
| ๓๑. ม.ล.พรวิศิษฐ์ วรวรรณ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
สำนักพัฒนาการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด สำนักงาน ป.ป.ส. |

กรรมการที่ไม่เข้าร่วมประชุม

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ
๒. นายกิตติพงษ์ กิตยารักษ์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

เปิดประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

เนื่องจากรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธาน ป.ป.ส. ติดภารกิจ จึงมอบหมายให้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นประธานการประชุมในช่วงแรก ซึ่ง ประธานได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๘ อนุมัติแต่งตั้ง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด จำนวน ๓ คน ประกอบด้วย

- ๑) นายกิตติพงษ์ กิตยารักษ์
- ๒) นายชาติชาย สุธงศาธรรมิกราช
- ๓) นายอมรวิชช์ นาครทรรพ

โดยมีวาระการดำรงตำแหน่ง ๒ ปี จึงขอต้อนรับกรรมการทั้ง ๓ ท่าน

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ป.ป.ส. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗

เลขานุการรายงานว่ สำนักงาน ป.ป.ส. ได้จัดทำรายงานการประชุม ป.ป.ส. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ ซึ่ง ประชุมเมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ และจัดส่งให้กรรมการฯ พิจารณาล่วงหน้าแล้ว

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณารับรองรายงานการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗

มติ

ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมดังกล่าว โดยไม่มีการแก้ไข

ระเบียบวาระที่ ๓ การดำเนินการตามมติที่ประชุม ป.ป.ส. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗

เลขานุการรายงานที่ประชุมเพื่อทราบความคืบหน้าการดำเนินงานตามมติที่ประชุม ป.ป.ส. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ ซึ่งประชุมเมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ โดยมีความคืบหน้าการดำเนินงานที่สำคัญ ๒ เรื่อง ได้แก่

๑. การดำเนินการแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด

๒. การดำเนินงานของคณะกรรมการพิจารณาอนุมัติแต่งตั้งเจ้าพนักงานตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

๑. การดำเนินการแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด

เลขานุการรายงานว่า จากการประชุม ป.ป.ส. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ที่ประชุมรับทราบการแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงาน ป.ป.ส. จำนวน ๓ ฉบับ และร่างกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติดซึ่งอยู่ระหว่างการดำเนินการของหน่วยงานอื่น จำนวน ๒ ฉบับ ทั้งนี้ ประธานมีความเห็นว่า เห็นด้วยกับการจะส่งคายนากฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติดทั้งหมดและจัดทำเป็นประมวลกฎหมายยาเสพติด และการบูรณาการตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมกล่าว เช่น เรื่องเรือนจำ การบังคับโทษปรับ การบังคับคดี ต้องทำให้เบ็ดเสร็จอยู่ในฉบับเดียว

ผลการดำเนินงานตามมติ

๑. การแก้ไขร่างพระราชบัญญัติที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงาน ป.ป.ส. จำนวน ๓ ฉบับ

๑.๑ สำนักงาน ป.ป.ส. ได้ดำเนินการยกร่างกฎหมายจำนวน ๓ ฉบับ ดังนี้

๑) ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๒) ร่างพระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๓) ร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑.๒ กระทรวงยุติธรรมได้ส่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับ ให้คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงยุติธรรม (ปลัดกระทรวงยุติธรรมเป็นประธาน) พิจารณาก่อนเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ซึ่งที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงยุติธรรม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๘ เห็นว่าขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด จึงมีมติให้นำประเด็นการแก้ไขตามร่างกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติดทั้ง ๓ ฉบับ รวมทั้งร่างพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ฉบับที่ .. พ.ศ. (กรมคุมประพฤติเสนอ) ไปบัญญัติไว้ในร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด ทั้งนี้ หากประเด็นใดมีความสำคัญเร่งด่วนเพื่อการแก้ไขปัญหายาเสพติดเฉพาะหน้าให้นำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเพื่อเสนอหัวหน้า คสช. ออกเป็นคำสั่งหัวหน้า คสช. โดยอาศัยอำนาจตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๔๔ ทั้งนี้ กระทรวงยุติธรรมได้แจ้งยุติการเสนอร่างกฎหมายทั้ง ๔ ฉบับ ไปยังสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแล้ว

๒. การดำเนินการยกร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมในฐานะผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งชาติ ได้ลงนามในคำสั่งศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาและปรับปรุงกฎหมายยาเสพติด โดยมีรองปลัดกระทรวงยุติธรรม (นายชาญเชาวน์ ไชยานุกิจ) เป็นประธานอนุกรรมการ รวบรวม ศึกษา วิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการตามกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด ตลอดจนบทบัญญัติของ

กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เพื่อจัดทำเป็นร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด โดยมีผลการดำเนินการ ดังนี้

๑. คณะอนุกรรมการฯ มีการประชุม รวม ๒ ครั้ง (เมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๘ และวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘)

๒. ประชุมสัมมนากับผู้ทรงคุณวุฒิจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง รวม ๒ ครั้ง (เมื่อวันที่ ๘-๙ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และวันที่ ๕-๖ มิถุนายน ๒๕๕๘)

๓. การรับฟังความคิดเห็นร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด โดยสำนักกิจการในพระตำริพระเจ้าหลานเธอ พระองค์เจ้าพัชรกิติยาภา รวม ๔ ครั้ง (เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๘ วันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๘ วันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ และวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘)

๔. ประชุมหรือคณะทำงานกลุ่มย่อย รวม ๙ ครั้ง

สำหรับสาระสำคัญของร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด ขออนุญาตให้ รองปลัดกระทรวงยุติธรรม (นายชาญเชาวน์ ไชยานุกิจ) เป็นผู้นำเสนอ ดังนี้

สาระสำคัญของร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด

ภาค ๑ ความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด

๑. แนวนโยบายเกี่ยวกับยาเสพติด ให้มีแผนระดับชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งชาติ ซึ่งหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจะต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนดังกล่าว

๒. กำหนดให้มีคณะกรรมการ เพื่อกำกับนโยบายในด้านต่างๆ ได้แก่

(๑) คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งชาติ

(๒) คณะกรรมการควบคุมยาเสพติดให้โทษ

(๓) คณะกรรมการวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท

(๔) คณะกรรมการป้องกันการใช้สารระเหย

(๕) คณะกรรมการตรวจสอบทรัพย์สิน

(๖) คณะกรรมการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด

(๗) คณะกรรมการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด

๓. ให้มีสำนักงาน ป.ป.ส. เป็นหน่วยงานกลางด้านยาเสพติด เพื่อขับเคลื่อนนโยบายของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งชาติ ซึ่งกำกับดูแลคณะกรรมการชุดต่างๆ ตามประมวลกฎหมายนี้

๔. การควบคุมดูแลและการออกใบอนุญาตเกี่ยวกับยาเสพติดให้โทษ วัตถุออกฤทธิ์ และสารระเหย ให้อยู่ในความดูแลของคณะกรรมการควบคุมชุดต่างๆ ข้างต้น

๕. ความผิดและบทกำหนดโทษเกี่ยวกับยาเสพติดและวัตถุออกฤทธิ์ ได้มีการปรับปรุงระบบการกำหนดโทษและการลงโทษผู้กระทำความผิดกลุ่มผู้เกี่ยวข้องกับยาเสพติดใน ๓ กลุ่มให้มีความเหมาะสม โดยคำนึงถึงพฤติการณ์ บทบาท ความร้ายแรงของการกระทำผิดและปริมาณสารเสพติด เพื่อประกอบการใช้ดุลพินิจในการลงโทษของศาล

(๑) นักค้ารายใหญ่

- ผู้มีบทบาทนำหรือบทบาทสำคัญในเครือข่ายอาชญากรรม (ผลิต นำเข้า ส่งออก) มีโทษสูงสุดจำคุกตลอดชีวิต หรือประหารชีวิต และปรับ (ผลิต นำเข้า ส่งออก) เกี่ยวพันเครือข่ายอาชญากรรม จำคุกสูงสุด ๓๐ ปี และปรับ

(๒) กลุ่มแรงงาน

- ผลิต มีโทษจำคุกสูงสุด ๒๐ ปี และปรับ
- นำเข้า ส่งออก ลำเลียง จำหน่าย หรือครอบครอง จำคุกสูงสุด ๑๐ ปี และปรับ
- จำหน่ายรายย่อย ให้กับผู้เสพโดยตรง จำคุก ๕ ปี และปรับ

(๓) กลุ่มเหยื่อ

- เสพ หรือเสพและครอบครองเล็กน้อย ให้นำตัวเข้าสู่กระบวนการบำบัดฟื้นฟู

ภาค ๒ การดำเนินคดียาเสพติด

๑. กำหนดให้มีเครื่องพิเศษเพื่อการสืบสวน เช่น การอำพราง การใช้เครื่องมือสะกดรอย ติดตาม การดักฟัง เป็นต้น การตรวจสอบทรัพย์สินของผู้กระทำความผิดและผู้เกี่ยวข้อง โดยคณะกรรมการตรวจสอบทรัพย์สินและให้ทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องเนื่องจากการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดที่ศาลพิพากษาให้ริบตกเป็นของกองทุนป้องกันและปราบปรามยาเสพติด โดยมีคณะกรรมการกองทุนเป็นผู้บริหารจัดการทรัพย์สินของกองทุน

๒. การพิจารณาในศาลชั้นต้น ให้สามารถสืบพยานลับหลังจำเลยได้ในกรณีที่จำเลยหลบหนีเพื่อให้คดีสามารถดำเนินการไปได้อย่างต่อเนื่อง ให้ศาลมีอำนาจพิพากษาโดยไม่ต้องสืบพยานในกรณีที่จำเลยให้การรับสารภาพ เป็นต้น

๓. การอุทธรณ์และฎีกา ให้มีแผนกคดียาเสพติดในศาลอุทธรณ์และให้คำพิพากษาศาลอุทธรณ์เป็นที่สุด เว้นแต่ศาลฎีกาอนุญาตให้ฎีกา

๔. ให้ประธานศาลฎีกา มีอำนาจในการวางหลักเกณฑ์ในการพิจารณากำหนดโทษตามความเหมาะสมกับพฤติการณ์และความร้ายแรงของความผิด ฯลฯ โดยพิจารณาจากอายุ ประวัติ ความประพฤติ สติปัญญา การศึกษาอบรม สุขภาพ ภาวะแห่งจิต นิสัย อาชีพ และสิ่งแวดล้อมของผู้นั้น หรือเหตุอื่นตามสภาพของความผิด

๕. อายุความคดีความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด ให้มีอายุความ ๓๐ ปี

ภาค ๓ การบำบัดรักษา การฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดและมาตรการอื่นแทนการลงโทษ

๑. ปรับปรุงหลักเกณฑ์และกระบวนการในการเข้ารับการบำบัดฟื้นฟูและติดตามช่วยเหลือ โดยเน้นการสมัครใจยินยอมเข้ารับการบำบัดฟื้นฟู

๒. ให้ศูนย์คัดกรองเป็นศูนย์เพื่อการตรวจสอบประวัติและคัดแยกส่งตัวผู้เสพหรือผู้ติดยาเสพติดไปเข้ารับการบำบัดฟื้นฟูตามสถานที่ที่มีความเหมาะสมกับการติดยาเสพติดของแต่ละบุคคล

๓. ให้มีศูนย์แรกรับในทุกจังหวัด เพื่อรับตัวผู้เสพหรือผู้ติดยาเสพติดก่อนส่งไปเข้ารับการบำบัดฟื้นฟู

๔. ให้ผู้เสพหรือผู้ติดยาเสพติดที่กระทำความผิดอื่นที่มีโทษจำคุกไม่เกิน ๔ ปี ได้มีโอกาสเข้ารับการบำบัดฟื้นฟู หากการบำบัดฟื้นฟูสำเร็จก็ให้พ้นจากความผิดยาเสพติดและให้สามารถนำมามาตรการอื่นแทนการลงโทษจำคุกมาใช้แทนการดำเนินคดีในความผิดฐานอื่น

๕. ผู้เสพหรือผู้ติดยาเสพติดที่กระทำความผิดอื่นและถูกดำเนินคดีตามกระบวนการยุติธรรม ให้ได้รับการบำบัดฟื้นฟูในระบบต้องโทษ โดยกรมราชทัณฑ์ในระหว่างต้องขังในเรือนจำ

๖. ให้กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงแรงงาน กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และภาคประชาสังคมเข้ามาดูแลช่วยเหลือ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาผู้เสพเป็นไปอย่างยั่งยืน

ความคืบหน้า

ขณะนี้ ร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด อยู่ระหว่างการปรับปรุงตามที่ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น ก่อนนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี ต่อไป

๒. การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการพิจารณาอนุมัติแต่งตั้งเจ้าพนักงานตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

เลขานุการรายงานว่า จากการประชุม ป.ป.ส. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ที่ประชุมมีมติเรื่องอำนาจการพิจารณาแต่งตั้งเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. (ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐๙/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม พ.ศ.๒๕๕๗) ดังนี้

๑. ที่ประชุมเห็นชอบแต่งตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณาอนุมัติแต่งตั้งเจ้าพนักงานตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐๙/๒๕๕๗ กำหนดให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด มีอำนาจมอบหมายให้คณะอนุกรรมการพิจารณาอนุมัติแต่งตั้งเจ้าพนักงาน ป.ป.ส.

๒. เห็นชอบการแก้ไขระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ว่าด้วยการแต่งตั้งการปฏิบัติหน้าที่และการกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. พ.ศ.๒๕๕๕

สำหรับผลการดำเนินงานตามมติ ขออนุญาตให้ รองเลขาธิการ ป.ป.ส. (นายศิรินทรียา สิทธิชัย) เป็นผู้นำเสนอ ดังนี้

๑. รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธาน ป.ป.ส. ได้ลงนามในคำสั่งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ที่ ๓/๒๕๕๗ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณาอนุมัติการแต่งตั้งเจ้าพนักงานตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๕๗ และประธาน ป.ป.ส. ได้ลงนามในระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดว่าด้วยการแต่งตั้ง การปฏิบัติหน้าที่ และการกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ เพื่อให้สอดคล้องกับการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณาอนุมัติแต่งตั้งเจ้าพนักงานฯ

๒. สำนักงาน ป.ป.ส. ได้จัดการประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาอนุมัติแต่งตั้งเจ้าพนักงานฯ จำนวน ๒ ครั้ง โดยพิจารณาอนุมัติแต่งตั้งเจ้าพนักงานฯ รวมทั้งสิ้น ๓,๖๖๖ ราย ดังนี้

ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

ลำดับ	สังกัด	อนุมัติแต่งตั้ง (ราย)	อบรม/มอบ บัตร(ราย)	รออนุมัติ (ราย)
๑	สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	๑,๗๐๒	๑,๖๕๐	๕๒
๒	สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย	๖	๕	๑
๓	สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม	๒๗	๒๗	๐
๔	กองทัพบก	๕๘๖	๘๗๒	๑๔
๕	กองทัพอากาศ	๔๖	๓๑	๑๕
๖	กองทัพบก	๓๓	๒๙	๔
๗	กรมการปกครอง	๒๔๐	๒๒๒	๑๘
๘	กรมศุลกากร	๓๗	๒๙	๘
๙	กรมสอบสวนคดีพิเศษ	๑๑	๑๑	๐
๑๐	กรมสรรพสามิต	๗๐	๖๒	๘
๑๑	กรมราชทัณฑ์	๕	๕	๐
๑๒	กรมการขนส่งทางบก	๑	๑	๐
๑๓	สำนักงาน ป.ป.ส.	๑๐๖	๑๐๖	๐
	รวมทั้งสิ้น	๒,๘๗๐	๒,๗๕๐	๑๒๐

หมายเหตุ : โดยขออนุมัติเพิ่มอำนาจตามมาตรา ๑๔ วรรคหนึ่ง (๗) จำนวน ๒๗ ราย

ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘

ลำดับ	สังกัด	อนุมัติแต่งตั้ง (ราย)	อบรม/มอบ บัตร(ราย)	รอบบรม (ราย)
๑	สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	๕๒๕	๓๕๐	๑๗๕
๒	กองทัพบก	๘๗	๒๗	๖๐
๓	กองทัพอากาศ	๑	๑	๐
๔	กรมการปกครอง	๑๒๐	๔๐	๘๐
๕	กรมศุลกากร	๑๗	๗	๑๐
๖	กรมสอบสวนคดีพิเศษ	๑๒	๘	๔
๗	กรมสรรพสามิต	๖	๒	๔
๘	กรมราชทัณฑ์	๑๐	๖	๔
๙	สำนักงาน ป.ป.ส.	๑๘	๑๒	๖
	รวมทั้งสิ้น	๗๙๖	๔๕๓	๓๔๓

หมายเหตุ : ขออนุมัติเพิ่มอำนาจตามมาตรา ๑๔ วรรคหนึ่ง (๗) จำนวน ๒ ราย

ปัจจุบันมีเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ในสังกัดส่วนราชการต่างๆ จำนวน ๓๗ หน่วยงาน รวมทั้งสิ้นจำนวน ๑๒,๕๐๙ ราย

จึงเสนอให้ที่ประชุมทราบ

ความเห็น

ประธาน (นายวิษณุ เครืองาม) รองนายกรัฐมนตรี สอบถามว่า เจ้าพนักงานที่ได้รับการแต่งตั้ง แต่ยังไม่ผ่านการอบรม มีอำนาจหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

รองเลขาธิการ ป.ป.ส. (นายศิรินทร์ยา สิทธิชัย) ชี้แจงว่า ระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดฯ ได้กำหนดให้เจ้าหน้าที่ที่ได้รับการแต่งตั้ง จะต้องผ่านการอบรมและรับมอบบัตรเจ้าพนักงานก่อน จึงจะปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ได้ โดยสำนักงาน ป.ป.ส. จะได้เร่งดำเนินการอบรมต่อไป

มติ

ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔.๑ สถานการณ์ปัญหายาเสพติดและผลการดำเนินงานที่สำคัญ ปี ๒๕๕๘

เลขานุการ ขออนุญาตให้ผู้อำนวยความสะดวกสำนักปราบปรามยาเสพติด (นายสิทธิศักดิ์ กัลยาณประดิษฐ์) เป็นผู้นำเสนอ สาระสำคัญดังนี้

สถานการณ์ยาเสพติดในขณะนี้พบว่า พื้นที่สามเหลี่ยมทองคำ เป็นแหล่งผลิตและพักยาเสพติดประเภท เฮโรอีน ไอซ์ และยาบ้า อยู่อย่างต่อเนื่อง โดยกลุ่มผู้ผลิตหลัก ๓ กลุ่มในรัฐฉาน ได้แก่ กลุ่มโกกั้ง ในเขตปกครองพิเศษที่ ๑ กลุ่มว้า และกลุ่มพันธมิตรเมืองลาในเขตปกครองพิเศษที่ ๔ จากนั้นยาเสพติดจะถูกลำเลียงไปยัง ๕ เส้นทางหลัก ได้แก่ จีน ออกไปทางเมียนมาไปยังบังกลาเทศ ผ่านเมียนมาลงสู่ทะเล

อันตามัน ผ่านออก สปป.ลาว เข้าสู่ไทยทางภาคตะวันออกเฉียงเหนือ กัมพูชาและเวียดนาม หรือจากเมียนมา เข้ามาทางชายแดนภาคเหนือของไทย

การแพร่ระบาดยังคงปรากฏข่าวสารการแพร่ระบาดในหมู่บ้านชุมชนทั่วประเทศ โดยเฉพาะพื้นที่กรุงเทพฯ และปริมณฑล ปัจจุบันสำนักงาน ป.ป.ส. ได้ใช้มาตรการทางกฎหมาย กวดขันและนำผู้เสพ เข้ารับการบำบัดฟื้นฟู ในพื้นที่แพร่ระบาดยาเสพติด ๒๐๑ ชุมชนทั่วประเทศ ซึ่งผลการปฏิบัติในปัจจุบัน สามารถดำเนินการได้แล้ว ๑๑๘ หมู่บ้านชุมชน จับกุมผู้ต้องหา ๙๘ ราย นำเข้ารับการบำบัดตามคำสั่ง คสช. ที่ ๑๐๘/๒๕๕๗ จำนวน ๑๐๑ ราย และช่วยเหลือเด็กที่ได้รับผลกระทบ จำนวน ๗ คน อย่างไรก็ตาม ยังคงพบผู้เสพที่กระจายอยู่ตามพื้นที่ต่างๆ

การจับกุมยาเสพติดแต่ละปีมีแนวโน้มสูงขึ้น ปีที่ผ่านมาจับกุมได้ ๓ แสนกว่าคดี ในปีนี้คาดว่าจะ จำนวนคดีและของกลางจะใกล้เคียงกับปีก่อน ยกเว้นเฮโรอีน ที่การจับกุมลดลง เนื่องจากใช้ประเทศลาว เป็นทางผ่านไปสู่ประเทศเวียดนามมากขึ้น

สถานการณ์ยาเสพติดของประเทศที่มีความรุนแรง เฉพาะปริมาณยาเสพติดภายนอกประเทศที่มีมาก ทำให้ปี ๒๕๕๘ สำนักงาน ป.ป.ส. ดำเนินมาตรการเชิงรุกนอกประเทศเพื่อแก้ไขปัญหาที่ต้นตอ โดยมุ่งพื้นที่ ปัญหาไปที่สามเหลี่ยมทองคำ และพื้นที่ผลิตของชนกลุ่มน้อยในรัฐฉาน ข้อมูลการข่าวพบว่าจากการจับกุม เมื่อปี ๒๕๕๔ เครือข่ายการค้ายาเสพติดได้ใช้แม่น้ำโขงเป็นเส้นทางลำเลียงยาเสพติดจากแหล่งผลิตและ แหล่งพักโดยใช้แม่น้ำโขงเป็นเส้นทางลำเลียง ซึ่งปริมาณการลำเลียงมีมากขึ้น เนื่องจากลำน้ำโขงมีความ ปลอดภัยมากขึ้น ไม่มีต้นทุนที่ต้องเสียค่าผ่านทางให้กับกลุ่มอิทธิพลอีก ประเมินจากการข่าวพบว่ายาบ้าที่ ลำเลียงผ่านแม่น้ำโขงปีละ ๒๐๐-๓๐๐ ล้านเม็ด ไอซ์ ปีละประมาณ ๓,๕๐๐ กิโลกรัมขึ้นไป ขณะที่การ จับกุมของประเทศไทยในส่วนที่ลำเลียงผ่านทางแม่น้ำโขง มีเพียงร้อยละ ๒๐-๓๐ เท่านั้น ยาบ้า ไอซ์ ร้อยละ ๗๐-๘๐ ถูกลำเลียงเข้ามาที่ไทย ที่เหลือแพร่ระบาดที่ สปป.ลาว รวมถึงส่งออกไปยังเวียดนามและกัมพูชา

ความร่วมมือระหว่างประเทศในการสกัดกั้นยาเสพติดและเคมีภัณฑ์ในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำ : โครงการแม่น้ำโขงปลอดภัย จีนได้ริเริ่มเป็นเจ้าภาพในการดำเนินการโครงการโครงการแม่น้ำโขงปลอดภัย ในครั้งแรก เมื่อปี ๒๕๕๖ โดยเป็นการร่วมมือกันปฏิบัติการปราบปรามยาเสพติดของ ๔ ประเทศ ได้แก่ ประเทศจีน ประเทศเมียนมา ประเทศลาว และประเทศไทย แต่ดำเนินการได้เพียง ๒ เดือน ตั้งแต่ ๒๐ เมษายน - ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๖ ซึ่งครั้งนั้นแต่ละประเทศได้แลกเปลี่ยนข่าวสารที่ใช้แม่น้ำโขงเป็นเส้นทางลำเลียง ที่ สามารถจับกุมได้ รวม ๑,๕๙๐ คดี เป็น ยาบ้า ๓๑.๖ ล้านเม็ด ไอซ์ ๑๗๐ กิโลกรัม เฮโรอีน ๙๗๓ กิโลกรัม รวมทั้งสารตั้งต้นอีก ๒๒๕.๕ ตัน ต่อมาในช่วงปลายปี ๒๕๕๗ ประเทศไทยในฐานะเจ้าภาพ ป.ป.ส.อาเซียน ได้เสนอขอเป็นเจ้าภาพในระยะที่ ๒ ต่อเนื่องมาจนถึงปัจจุบัน โดยวัตถุประสงค์ของโครงการแม่น้ำโขง ปลอดภัยเพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมายปราบปรามยาเสพติดและสร้างความเข้มแข็ง ปราบปรามการลักลอบลำเลียงสารตั้งต้นที่ใช้ในการผลิตยาเสพติด รวมทั้งพิสูจน์ข่าวการค้ายาเสพติดใน พื้นที่สามเหลี่ยมทองคำ การติดตามบุคคลตามหมายจับและการทำลายแหล่งผลิตยาเสพติด รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงยุติธรรม เป็นประธานในพิธีเปิดโครงการเมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๘ และได้เดินทางไปพบกับ รัฐมนตรี และผู้นำระดับสูงของหน่วยงานยาเสพติดของทั้ง ๓ ประเทศ เพื่อกระชับความร่วมมือในการแก้ไข ปัญหาในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำร่วมกัน

วันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ท่านเมิ่ง เจี้ยน จู ทูตพิเศษประธานาธิบดี สี จิ้น ผิง สมาชิกกรมการเมือง หัวหน้าคณะกรรมการการเมืองและกฎหมาย คณะกรรมการกลางพรรคคอมมิวนิสต์ และคณะได้เดินทาง มาเยี่ยมศูนย์ปฏิบัติการแม่น้ำโขงปลอดภัย ซึ่งจากการเยี่ยมชมได้กระชับความสัมพันธ์กับรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงยุติธรรม ทำให้ประเทศไทยได้รับความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาเสพติดจากทุกประเทศอย่างยิ่ง

ปัจจุบันการดำเนินการมาถึงช่วงท้ายของโครงการ การประเมินผลการปฏิบัติสามารถพิสูจน์ทราบเส้นทางพักและทางผ่านของยาเสพติด เส้นทางผ่านที่สำคัญตามลำน้ำโขง ได้แก่ พื้นที่รัฐฉาน ที่ท่าเรือสบหลาย เขตปกครองพิเศษเมืองลา บริเวณเกาะกลางโดยรอบสะพานมิตรภาพเมียนมา-ลาว แห่งที่ ๑ และท่าเรือบ้านโป่ง เมืองพง จังหวัดท่าชีเหล็กของเมียนมา ฝั่ง สปป.ลาว ได้แก่ ท่าเรือบ้านมอม แขวงบ่อแก้ว ปัจจุบันทางการเมียนมากวาดล้างในพื้นที่รัฐฉานอย่างหนัก ส่งผลให้เครือข่ายหลักเลี้ยงเส้นทางบกในรัฐฉาน การลำเลียงแม่น้ำโขงเข้าไปใน สปป.ลาว ทางท่าเรือสบหลาย ในขณะเดียวกันเส้นทางดังกล่าวยังเป็นเส้นทางของสารตั้งต้น เคมีภัณฑ์ จากเวียดนาม ที่รับผ่าน สปป.ลาว เข้าไปแหล่งผลิตในรัฐฉาน ปัจจุบันโครงการแม่น้ำโขงปลอดภัยมีผลการจับกุมยาเสพติดจำนวนมาก โดยเฉพาะประเทศจีน ตรวจยึดจับกุมสารเคมีได้หลายสิบล้าน ยาบ้าที่ผ่านเข้ามาทางชายแดนกว่า ๒๐ ล้านเม็ด เฮโรอีนกว่า ๙๐๐ กิโลกรัม หรือเมียนมาที่ตรวจยึดสารตั้งต้น และเคมีภัณฑ์ ที่นำไปผลิตยาบ้า เฮโรอีน ขณะที่ประเทศไทยตรวจยึดเมธิลีนคลอไรด์ จำนวน ๒๐ ตัน ที่สามารถนำไปผลิตยาบ้าได้ถึง ๒๐๐ ล้านเม็ด

สำหรับความร่วมมือกับ สปป.ลาว กล่าวได้ว่า โครงการแม่น้ำโขงปลอดภัย เป็นบทพิสูจน์ถึงความจริงใจต่อการแก้ไขปัญหาเสพติดของทั้งสองฝ่าย ซึ่งได้มีการประสานการข่าวแจ้งเบาะแสเกี่ยวกับการหลบหนีของทมิชนยาบ้ากว่า ๒ ล้านเม็ด ที่ทหารพม่าตรวจยึดได้ที่อำเภอภูซาง จังหวัดพะเยา และหลบหนีเข้าไปใน สปป.ลาว นำไปสู่การติดตามจับกุมตัวและส่งมอบตัวให้ทางการไทย ซึ่งผู้ต้องหาได้ให้ข้อมูลสำคัญที่ทำให้สามารถรวบตัวการใหญ่ ซึ่งเป็นชาวม้ง ในจังหวัดพะเยา และติดตามยึดทรัพย์ได้มากกว่า ๕๐ ล้านบาท ทางกรมไทยแจ้งเบาะแสขบวนการลำเลียงยาเสพติดโดยที่ทางการลาว ให้ความร่วมมือในการตั้งจุดตรวจ เพื่อสกัดกั้นและสามารถจับกุมชาวม้งไทย และชาวม้งลาว ที่เข้าไปลำเลียงเฮโรอีนจำนวน ๗๐ กิโลกรัม ผ่าน สปป.ลาว ไปยังประเทศเวียดนาม

ความร่วมมือของ ๔ ประเทศในลุ่มแม่น้ำโขงนี้ ยังนำไปสู่การสืบสวนขบวนการค้าสารตั้งต้น เคมีภัณฑ์ และกลุ่มผู้ผลิตยาเสพติดร่วมกัน โดยเฉพาะหน่วย ป.ป.ส.ของไทย และหน่วย ป.ป.ส.ของเมียนมา สืบสวนพบว่ากลุ่มผู้ผลิตได้ปรับเปลี่ยนวิธีการผลิตโดยจัดหาสารเคมีชนิดอื่นมาทดแทนสารที่ถูกควบคุมเพื่อไปผลิตเป็นสารตั้งต้นที่ใช้ในการผลิต ไอซ์ และยาบ้า ที่ต้องใช้ขบวนการเคมีที่ซับซ้อน ผู้ผลิตจึงขอให้นักเคมีชาวจีนเข้ามาช่วยในการสอนเพื่อผลิต ปี ๒๕๕๘ ในช่วงที่ผ่านมา รัฐบาลเมียนมาดำเนินการปราบปรามแหล่งผลิตและสกัดกั้นการลำเลียงยาเสพติดอย่างจริงจังต่อเนื่อง เป็นปัจจัยบวกกับสถานการณ์ในประเทศไทย ชนกลุ่มน้อย โดยเฉพาะกลุ่มที่ผลิตหลัก อย่างกลุ่มว้า หรือกลุ่มโก๊ก ซึ่งยังคงหารายได้จากการผลิตและจำหน่ายยาเสพติดต่อไปอีก อย่างไรก็ตามกลุ่มว้า อาจลดแรงกดดันจากการ โดยยอมเคลื่อนย้ายแหล่งผลิต แหล่งพักยาเสพติด ซึ่งมีข่าวสารว่า มาทางชายแดนริมแม่น้ำโขง เมียนมา สปป.ลาว หรือบริเวณท่าเรือสบหลาย มากขึ้น หรือให้ ชนกลุ่มน้อยกลุ่มพันธมิตรที่ต้องการผลิตยาเสพติด แต่ยังไม่มีศักยภาพมากพอดำเนินการแทน โดยกลุ่มว้าจำหน่ายหัวเชื้อยาบ้าให้ อาทิกองกำลังพิทักษ์ชายแดน หรือ BGF ซึ่งปัจจุบันมีมากถึง ๑๖ กลุ่ม โดยกลุ่มที่มีบทบาทมากคือ BGF เชื้อสายมูเซอของนายจะงอย และจะปิกอย ครอบครองแหล่งผลิตอัดเม็ด ซึ่งมีข่าวสารการลำเลียงสารตั้งต้น/เคมีภัณฑ์ เข้าพื้นที่อย่างต่อเนื่อง ปัจจัยลบข้างต้น ส่งผลให้แหล่งผลิตอัดเม็ดอาจมีสภาพที่เคลื่อนย้ายได้ง่าย มีที่หลบซ่อนใหม่ เช่น เข้ามาใกล้ชายแดนไทย ทางจังหวัดเชียงราย หรือไปทางชายแดนติดกับจีน และเพิ่มจำนวนมากขึ้น ส่งผลให้ยาบ้าที่จับกุมได้ในไทย พบตราประทับบนเม็ดยาที่หลากหลาย และบางส่วนมีสภาพเป็นเม็ดยาใหม่

กรณีที่กำลังถึงการหาสารเคมีอื่นมาทดแทนสารตั้งต้น ประเภท ซูโดอีเฟดรีน และอีเฟดรีน ซึ่งมีการควบคุมอย่างเข้มงวด นั้น ปัจจุบันมีการตรวจยึดสารเคมีทดแทน เช่น sodium cyanide และ benzyl cyanide โดยในส่วนของ sodium cyanide นั้น ปี ๒๕๕๗ เคยมีการจับกุมก่อนส่งออกได้ที่ชายแดน จ.เชียงราย ๒ ครั้ง ปริมาณมากกว่า ๖,๐๐๐ กิโลกรัม สำหรับ benzyl cyanide เมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘

CCDAC จังหวัดรอยเล็ม จับกุมผู้ต้องหา ๔ คน พร้อมสารเคมีที่บรรทุกมากับรถบรรทุกสิบล้อ ๒ คัน ประกอบด้วยกรด Sulfuric ,กรดHydrochloric กรดชนิดผงและเหลว รวมทั้ง เฟนิล-2-โพรพาโนน หรือ P2P. ๑,๘๐๐ กิโลกรัม คดีนี้เป็นการสืบสวนร่วมกันของประเทศไทย เมียนมาและจีน ซึ่งการสืบสวนพบนักเคมีชาวไต้หวันเดินทางผ่านไทย เข้าไปยังพื้นที่แหล่งผลิตของชนกลุ่มน้อย โดยมีการสั่งซื้อสารเคมีจำนวนมากจากประเทศจีน เพื่อนำไปผลิตเมทแอมเฟตามีน โดยว่าจ้างรถบรรทุกนำสารดังกล่าวผ่านเมืองรู่ลี่ เข้ามาทางเมืองมูเซอของเมียนมา ซึ่งจากสารเคมีที่จับได้ดังกล่าวทำให้สามารถวิเคราะห์ได้ว่าเริ่มมีการเปลี่ยนแปลงวิธีการผลิตจากการใช้สารตั้งต้นประเภทซูโดอีเฟรดิน ซึ่งมีการควบคุมอย่างเข้มงวดไปใช้สารตั้งต้นตัวอื่น เช่น P2P หรือ benzyl cyanide ซึ่งการควบคุมยังไม่เข้มงวดแทน แต่กระบวนการผลิตยากกว่า จึงต้องใช้นักเคมีชาวไต้หวันซึ่งมีความเชี่ยวชาญมาช่วยผลิตและสอนผู้ผลิตในท้องถิ่นในขั้นต้น

นอกจากนี้ ยังมีความร่วมมือระหว่างจีน และพม่า ผ่านกลไกศูนย์ปฏิบัติการในโครงการแม่น้ำโขงปลอดภัย นำไปสู่การจับกุมไอซ์ ๗๐ กิโลกรัมที่ลำเลียงมาจากเขตปกครองพิเศษที่ ๔ เมืองลา ในรัฐฉาน

ผลกระทบต่อสถานการณ์ยาเสพติดภายในประเทศไทย

การปราบปรามที่เข้มข้นตามความร่วมมือของทุกประเทศ ส่งผลให้ขบวนการต้องเปลี่ยนเส้นทางลำเลียงสารเคมีและยาเสพติด เช่น หลีกเลี่ยงการล่องตามแม่น้ำโขง มาเป็นการตัดข้ามแม่น้ำโขงในบางเส้นทาง โดยเฉพาะบริเวณสะพานมิตรภาพเมียนมา-ลาว แห่งที่ ๑ และเพราะการสกัดกั้นยาเสพติดตามแนวชายแดนของไทย ทำให้การลักลอบนำเข้ายาบ้าตามชายแดนภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือในหลักล้านเม็ดและหลักแสนเม็ดลดลง ตั้งแต่เดือน มิถุนายน ๒๕๕๘ เป็นต้นมา ยาเสพติดที่ถูกสกัดไม่ให้เข้ามาในประเทศไทย ทำให้ผู้ผลิตเริ่มที่จะลดราคาจำหน่ายลง เพื่อจูงใจการจำหน่าย

การดำเนินการโครงการในระยะต่อไป

๑. วางระบบข่าวยานการข่าวร่วมกัน ในขั้นแรกจัดทำฐานข้อมูลทะเบียนเรือ ขนาดระวางผู้ประกอบการ และฐานข้อมูลนักค้ายาเสพติด

๒. การปฏิบัติการร่วม ในขั้นแรกเริ่มปฏิบัติการทางเรือที่ท่าเรือบ้านโป่ง เมืองพง (พม่า) และ บ้านมอม แขวงบ่อแก้ว (ลาว) เช่น สุ่มตรวจเรือต้องสงสัย สุ่มตรวจปัสสาวะลูกเรือ

๓. สืบสวนเครือข่ายการค้ายาเสพติด และเครือข่ายสารตั้งต้น/เคมีภัณฑ์ ร่วมกัน

๔. จัดทำแผนระยะยาว ๓ ปี เสนอรัฐบาลของแต่ละประเทศ

๕. กำหนดจุดสำคัญ Critical Point เพื่อลดปัญหาของสามเหลี่ยมทองคำ เช่น ท่าเรือสบหลาย (พม่า) สะพานมิตรภาพเมียนมา-ลาว แห่งที่ ๑

๖. พิจารณาเชิญ เวียดนาม และ กัมพูชา ร่วมในโครงการแม่น้ำโขงปลอดภัยในระยะต่อไป

สำหรับการแก้ไขปัญหาเสพติดในระยะต่อไป

จะมุ่งเน้นการแก้ไขปัญหาการแพร่ระบาดยาเสพติดในหมู่บ้านชุมชนโดยปราบปรามผู้ค้าและนำผู้เสพ ผู้ติดยาเข้ารับการบำบัดรักษา รวมทั้งดำเนินการกับเจ้าหน้าที่รัฐที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อทราบ

มติ

ที่ประชุมรับทราบ

**ระเบียบวาระที่ ๔.๒ ผลการตรวจราชการของคณะกรรมการติดตามผลการดำเนินงานป้องกันและ
แก้ปัญหายาเสพติด ปี ๒๕๕๘**

เลขาธิการ นำเสนอว่า ตามคำสั่งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ที่ ๒/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับติดตามผลการดำเนินงานป้องกันและแก้ปัญหายาเสพติด เพื่อทำหน้าที่กำกับติดตามการปฏิบัติงานและผลการดำเนินงานของหน่วยงานต่างๆ ตามแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ปัญหายาเสพติด ปี ๒๕๕๘ โดยมี นายอภิรักษ์ ซื่อธานุวงศ์ รองปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานอนุกรรมการและหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเป็นอนุกรรมการ ซึ่งคณะกรรมการได้กำหนดแผนตรวจราชการ จำนวน ๑๐ ครั้ง ในการประชุม ป.ป.ส. ครั้งที่ ๑๐๓๖๓ ให้ ประธานอนุกรรมการฯ นำเสนอผลสรุปการตรวจราชการในภาพรวมให้ที่ประชุมทราบ ดังนี้

สรุปปัญหา ข้อเสนอ จากการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ

๑. กลุ่มเยาวชนนอกสถานศึกษา

ปัญหา

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ไม่มีเจ้าหน้าที่ระดับอำเภอ ตำบล

ข้อเสนอ

- หน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้การสนับสนุนช่วยเหลือ ได้แก่ กรมการพัฒนาชุมชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- จัดตั้งระบบบริหารจัดการเชิงบูรณาการในระดับพื้นที่อำเภอ โดยมีนายอำเภอเป็นประธาน และระดับตำบล โดยจัดตั้งศูนย์เยาวชนระดับตำบล

- สนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินงานระดับตำบล

๒. มาตรการตามประกาศ คสช. ที่ ๑๐๘/๒๕๕๗

ปัญหา

- อำนาจในการควบคุมตัวผู้ต้องสงสัยไว้ชั่วคราว

- ประกาศให้โอกาสบำบัดฟื้นฟู ๕ ครั้ง และกำหนดหน่วยครอบครองมีมากเกินไป

- ไม่ครอบคลุมถึงพืชกระท่อม

ข้อเสนอ

- กำหนดมาตรการเฉพาะผู้ต้องสงสัยจาก

๑. การตั้งด่านแบบบูรณาการ

๒. การจัดระเบียบสังคมแบบบูรณาการ

๓. การทำประชาคมหมู่บ้าน

๔. ผู้ต้องสงสัยถูกตรวจพบสารเสพติดและมีจำนวนของกลางไม่เกินห้าปีประกาศ คสช.

- สำนักงาน ป.ป.ส. ตั้งคณะทำงานแก้ปัญหายา

๓. ประสิทธิภาพกลไกการดำเนินงาน

ศูนย์คัดกรอง

- ความพร้อมในการบริการทั้งภายในและภายนอกสถานที่

- ความรู้การคัดกรอง

- ทักษะการเป็นพยานชั้นศาล

- การส่งต่อทั้งข้อมูลและผู้ต้องสงสัยให้ศูนย์บำบัดฟื้นฟูภายในจังหวัดหรือจังหวัดอื่น

ศูนย์บำบัดฟื้นฟู

- พัฒนาจากศูนย์ชั่วคราวเป็นศูนย์ประจำ (จังหวัดละ ๑ ศูนย์)
- สามารถตั้งงบประมาณเป็นของตนเอง

ศูนย์ติดตาม

- การส่งต่อข้อมูลต่างพื้นที่
- ไม่มีงบประมาณสำหรับดูแลช่วยเหลือ

๔. งบประมาณ

ปัญหา

- จังหวัดต้องรอกการจัดสรรงบประมาณจากส่วนกลางหลายหน่วยงานและล่าช้า
- ความยุ่งยากในการเบิกจ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ด้านการบำบัดฯ และช่วยเหลือด้านอาชีพ)

- ดำรวจค่างค่าตรวจพิสูจน์สารเสพติด จำนวน ๓๒ ล้านบาท

ข้อเสนอ

- จังหวัดเสนอของบประมาณของตนเองโดยจัดทำแผนงานประจำปี
- ยกเลิกหนี้ค่างชำระของตำรวจ

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อทราบ

ความเห็น

ที่ประชุมมีความเห็น ดังนี้

๑. ประธาน เสนอว่า เรื่องนี้เป็นผลงานของคณะกรรมการติดตามฯ ข้อเสนอในเรื่องต่างๆ ควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปพิจารณาดำเนินการ ทั้งนี้ กรณีข้อเสนอการยกหนี้ค่างชำระของตำรวจที่ค่างค่าตรวจพิสูจน์สารเสพติด จำนวน ๓๒ ล้านบาท จะดำเนินการได้หรือไม่

ฝ่ายเลขานุการ ชี้แจงว่า สำนักงาน ป.ป.ส. ได้จัดประชุมหารือร่วมกับผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมคุมประพฤติ กระทรวงสาธารณสุข กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ เรื่องแนวทางการแก้ไขปัญหการจัดสรรงบประมาณ การตรวจพิสูจน์ เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ สรุปแนวทางการแก้ไขปัญหามาได้ดังนี้

๑) หนี้ที่เกิดระหว่างปี ๒๕๕๐-๒๕๕๗ สำนักงาน ป.ป.ส. มีหนังสือแจ้งกระทรวงสาธารณสุข ขอให้ยกหนี้ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ หรือจัดหางบประมาณนอกราชการมาชดเชย

๒) หนี้ในปี ๒๕๕๘ สำนักงาน ป.ป.ส. จะใช้งบประมาณของสำนักงาน ป.ป.ส. ไปสนับสนุน

๓) ในปี ๒๕๕๙ กำหนดให้กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ประมวลงบประมาณที่ใช้ไปและแจ้งสำนักงาน ป.ป.ส. เป็นระยะ เพื่อสนับสนุนงบประมาณต่อไป

มติ

ที่ประชุมมีมติ ดังนี้

๑. รับทราบผลการตรวจราชการของคณะกรรมการกำกับติดตามผลการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด

๒. เห็นชอบตามที่ประธานมอบหมายให้สำนักงาน ป.ป.ส. รับเรื่องหนี้ค่างชำระของตำรวจไปดำเนินการตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ ชี้แจงเสนอ

ระเบียบวาระที่ ๔.๓ ความคืบหน้าในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด

เลขานุการรายงานที่ประชุมว่า จากการที่รัฐบาลปัจจุบันให้ความสำคัญการป้องกันและบำบัดรักษาสำนักงาน ป.ป.ส. ได้ร่วมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อวางระบบ กลไก รวมทั้งแนวทางเพื่อรองรับและพัฒนาการขับเคลื่อนด้านป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ในการนี้ เพื่อให้ที่ประชุมรับทราบการดำเนินงานดังกล่าว ขออนุญาตนำเสนอเป็นสไลด์โชว์ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑ ด้านป้องกันยาเสพติด

มีเป้าหมายเพื่อ ลดผู้เข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติดรายใหม่และลดอัตราเสี่ยงของกลุ่มเป้าหมายต่างๆ ตามช่วงวัย จึงจำเป็นต้องใช้เครื่องมือและกลไกในการดำเนินการป้องกันยาเสพติดที่เหมาะสมกับกลุ่มเป้าหมายและสถานการณ์การแพร่ระบาด ดังนี้

๑.๑ กลุ่มปฐมวัย (อายุ ๒-๖ ปี)

พัฒนาความสามารถของสมองในการจัดการกับชีวิต (Executive Function) เป็นการสร้างพลเมืองรุ่นใหม่ที่มีพื้นฐานภูมิคุ้มกันชีวิตที่ดี ได้แก่ ความสามารถยับยั้งชั่งใจ รู้จักควบคุมอารมณ์ สามารถปรับตัว วางแผนตัดสินใจที่เหมาะสม ในเด็กและเยาวชนตั้งแต่ปฐมวัยด้วยเครื่องมือที่เหมาะสม ได้แก่ การเล่นเกม การใช้ชุดของเล่น

โครงการสำคัญ คือ การผลิตชุดนิทานสร้างภูมิคุ้มกันฯ อบรมครูอนุบาลและครูผู้ดูแลเด็กเล็กเพื่อสร้างพื้นฐานภูมิคุ้มกันฯ ในโรงเรียนอนุบาลและศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ๕๐,๐๐๐ กว่าแห่ง ทั่วประเทศ

๑.๒ กลุ่มประถมศึกษา (อายุตั้งแต่ ๗-๑๒ ปี)

เสริมสร้างทักษะชีวิตเพื่อการป้องกันยาเสพติด เช่น ทักษะปฏิเสธ การตัดสินใจ

โครงการสำคัญ ได้แก่ โครงการเสริมสร้างทักษะชีวิตเพื่อการป้องกันยาเสพติดโครงการค่ายศาสนธรรม โครงการบรรพชาสามเณรฤดูร้อน

๑.๓ กลุ่มมัธยมศึกษาและอาชีวศึกษา (อายุตั้งแต่ ๑๓-๑๙ ปี)

เสริมสร้างความภูมิใจในตนเองผ่านกิจกรรมจิตอาสา กิจกรรมสร้างสรรค์ กิจกรรมคุณธรรมจริยธรรม

โครงการสำคัญ ได้แก่ โครงการลูกเสือต้านภัยยาเสพติด โครงการ ๑ ตำรวจ ๑ โรงเรียน โครงการค้นหาคัดกรองจำแนกนักเรียน โครงการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมนักเรียนกลุ่มเสี่ยง โครงการการดำเนินงานกับนักเรียนกลุ่มค้า โครงการค่ายทักษะชีวิตรวมพลังเด็กและเยาวชนเพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรมนักเรียนกลุ่มเสี่ยง

๑.๔ กลุ่มอุดมศึกษา (อายุตั้งแต่ ๑๓-๑๙ ปี)

เน้นการมีส่วนร่วมของกลุ่มเป้าหมายในการจัดกิจกรรมป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ควบคู่กับการควบคุมปัจจัยเสี่ยงต่อการเข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติด

โครงการสำคัญ ได้แก่ โครงการพัฒนาเครือข่ายอุดมศึกษา โครงการจัดระเบียบรอบสถานศึกษา

๑.๕ กลุ่มเยาวชนนอกสถานศึกษา

เน้น แนวคิด “เปลี่ยนกลุ่มเสี่ยงเป็นพลัง” ด้วยการเข้าถึง ฝึกอบรมสร้างจิตอาสา และส่งเสริมให้มีบทบาทในการพัฒนาและรับใช้สังคม

โครงการสำคัญ ได้แก่ โครงการอบรมเยาวชนอาสารักษาดินแดนต้านภัยยาเสพติด

๑.๖ กลุ่มแรงงาน

พัฒนาโดยการส่งเสริมให้มีการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในสถานประกอบการตามเกณฑ์มาตรฐานของกระทรวงแรงงาน

โครงการสำคัญ ได้แก่ โรงงานสีขาว และมาตรฐานการแก้ไขปัญหายาเสพติดในสถานประกอบการ (มยส.)

๒ ด้านการแก้ไขปัญหาผู้เสพ ผู้ติดยาเสพติด

มีเป้าหมายเพื่อ จัดการบำบัดรักษาที่มีคุณภาพและประสิทธิภาพ และพัฒนาระบบติดตามดูแลช่วยเหลือผู้ผ่านการบำบัด พ้นพุ่มา ที่เหมาะสม โดยดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ ขับเคลื่อนการดำเนินงานตามประกาศ คสช. ๑๐๘/๒๕๕๗ ที่มีเจตนารมณ์ในการให้โอกาสผู้เสพผู้ติดยาเสพติดได้รับการบำบัดฟื้นฟูที่เหมาะสม รวมถึงได้รับการติดตามดูแลช่วยเหลือหลังผ่านการบำบัดฯ โดยไม่ถือว่ามีความผิดทางกฎหมาย

๒.๑.๑ จัดตั้งกลไกรองรับการทำงาน ได้แก่ ศูนย์เพื่อการคัดกรองโดยให้ โรงพยาบาลศูนย์ โรงพยาบาลทั่วไป โรงพยาบาลชุมชน หรือสถานที่อื่นใดตามความเหมาะสมเป็นศูนย์เพื่อการคัดกรองในทุกจังหวัด

๒.๑.๒ การปรับปรุงหลักสูตรค่ายปรับเปลี่ยนพฤติกรรม สำหรับผู้เสพในระบบสมัครใจให้มีมาตรฐานและนำหลักสูตรมาตรฐานใหม่ไปใช้ทั่วประเทศ โดยใช้ชื่อว่า ค่าย “ศูนย์ขวัญแผ่นดิน...”

๒.๑.๓ การจัดตั้งศูนย์เพื่อประสานการดูแลผู้ผ่านการบำบัดฟื้นฟูอำเภอและจังหวัด

๒.๒ ขับเคลื่อนการดำเนินงานตามคำสั่ง คอ.ปส. ที่ ๔/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหามารยาเสพติดแบบบูรณาการระดับพื้นที่

๒.๓ การพัฒนาการดำเนินงานด้านการแก้ไขปัญหายาเสพติดที่สำคัญในปี ๒๕๕๙

การจัดทำหลักสูตรมาตรฐานกลาง ให้กับศูนย์ฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดในระบบ บังคับบำบัด โดยนำ TC มาผสมผสานกับรูปแบบที่ดำเนินการในปัจจุบัน และมีการบูรณาการความร่วมมือด้านการส่งเสริมอาชีพในระบบบังคับบำบัด

๒.๔ การพัฒนาการดำเนินงานในระบบต้องโทษ ประกอบด้วย

๒.๔.๑ โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการฟื้นฟู (ชุมชนบำบัด : TC)

๒.๔.๒ โครงการโรงเรียนวิวัฒน์พลเมืองราชทัณฑ์ (ลูกเสือ)

๒.๔.๓ กรมราชทัณฑ์ได้นำโครงการ TO BE NUMBER ONE มาจัดกิจกรรมให้กับผู้ต้องขังในเรือนจำ

๒.๔.๔ กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน ได้มีการพัฒนาหน่วยงานสู่เส้นทางการรับรองคุณภาพการบำบัดรักษาในระบบต้องโทษ (Hospital Accreditation)

๒.๕ การพัฒนาการดำเนินงานด้านการแก้ไขปัญหายาเสพติดที่สำคัญ

๒.๕.๑ พัฒนาบุคลากรและศักยภาพในการรองรับผู้เสพผู้ติดยาเสพติดทุกระบบ

๒.๕.๒ พัฒนาระบบฐานข้อมูลผู้เสพผู้ติดยาเสพติดของประเทศ

๒.๕.๓ จัดระบบการให้ความช่วยเหลือผู้ผ่านการบำบัดฯ (ฝึกทักษะพัฒนาอาชีพ จัดหางาน สนับสนุนการศึกษาต่อ ทุนการประกอบอาชีพ)

๓ แนวทางดำเนินการสร้างภูมิคุ้มกันและป้องกันยาเสพติดในกลุ่มเยาวชนนอกสถานศึกษา และกลุ่มแรงงาน

เพื่อให้การปฏิบัติเกิดประสิทธิภาพสูงสุด จะได้มีการหารือในรายละเอียดเพื่อกำหนดแนวทางการบูรณาการการปฏิบัติในกลุ่มเยาวชนนอกสถานศึกษาและกลุ่มแรงงาน ในวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๘ ณ สำนักงาน ป.ป.ส. โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเป็นประธาน ซึ่งผลจากการประชุมดังกล่าว จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบต่อไป

(รายละเอียดตามเอกสารประกอบระเบียบวาระการประชุมที่ ๔.๓)

มติ

ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องเพื่อพิจารณา

ระเบียบวาระที่ ๕.๑ กรอบแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ประจำปี พ.ศ.๒๕๕๙

เลขาธิการ ขออนุญาตให้ รองเลขาธิการ ป.ป.ส. (นายวิฑูรย์ สุนทรขจิต) นำเสนอ โดยมีสาระสำคัญดังนี้

๑. หน่วยงานบูรณาการ ๒๕ หน่วยงาน ได้รับกรอบวงเงินงบประมาณในลักษณะบูรณาการด้านการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ (ขึ้นผ่านมติคณะรัฐมนตรี) จำนวนทั้งสิ้น ๑๐,๘๗๙,๒๗๔,๔๐๐ บาท เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๘ ร้อยละ ๘.๓๓ โดยจำแนกตามแผนในวงเงินที่สำนักงบประมาณแจ้งให้ทราบ ดังนี้

แผนป้องกันยาเสพติด จำนวน ๓,๗๓๐,๒๕๒,๘๐๐ บาท

แผนปราบปรามยาเสพติด จำนวน ๓,๓๕๓,๕๕๔,๐๐๐ บาท

แผนบำบัดรักษา จำนวน ๓,๗๙๕,๔๖๗,๖๐๐ บาท

แผนบริหารจัดการ *(มีงบประมาณ ๑,๐๙๙,๖๓๐,๗๐๐ บาท ซึ่งงบจำนวนนี้ได้ถูกรวมอยู่ใน ๓ แผนงานข้างต้นแล้ว)

๒. จุดเน้นการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดปี ๒๕๕๙ มีดังนี้

๑. สร้างภูมิคุ้มกันและป้องกันยาเสพติดให้กับเด็กและเยาวชนทั้งในและนอกสถานศึกษา รวมทั้งกลุ่มผู้ใช้แรงงาน และประชาชนโดยทั่วไป โดยขยายรูปแบบ แนวทาง การสร้างภูมิคุ้มกันและการป้องกันยาเสพติดให้ไปถึงกลุ่มเป้าหมายยิ่งขึ้น

๒. พัฒนามาตรฐานการบำบัดรักษาทุกระบบ และติดตาม ให้ความช่วยเหลือผู้ผ่านการบำบัดฟื้นฟู ให้เป็นรูปธรรมสามารถกลับไปใช้ชีวิตในสังคมอย่างปกติ รวมทั้งพัฒนาระบบการทำงานที่มีคุณภาพและมีประสิทธิภาพ

๓. สกัดกั้นการลักลอบลำเลียงและนำเข้ายาเสพติดในช่องทางชายแดน ตลอดจนพื้นที่ในประเทศ โดยบูรณาการแผนสกัดกั้นยาเสพติดในแต่ละหน่วยแต่ละพื้นที่

๔. ปราบปราม จับกุมการกระทำความผิดคดีร้ายสำคัญ รวมทั้งเครือข่ายการค้าในเรือนจำทุกแห่ง

๕. เร่งสร้างความร่วมมือในการแก้ไขปัญหายาเสพติดในภูมิภาคอาเซียน

๖. การจัดการสภาพแวดล้อมเพื่อป้องกันยาเสพติด โดยการกำหนดควบคุมพื้นที่ เพื่อลดปัจจัยเสี่ยง

๗. จัดระบบกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนอย่างเป็นรูปธรรม

๘. ปรับปรุงระบบการจัดสรรงบประมาณ และเร่งรัด กำกับ ติดตาม เพื่อให้การบริหารจัดการงบประมาณมีประสิทธิภาพ

๓ แผนการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ประกอบด้วย ๔ แผน ๘ ยุทธศาสตร์ ๑๗ แผนงาน ๘๐ โครงการ ดังนี้

๑. แผนป้องกันยาเสพติด ประกอบด้วย ๓ ยุทธศาสตร์ คือ ยุทธศาสตร์การป้องกันกลุ่มผู้มีโอกาสเข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติด ยุทธศาสตร์การสร้างสภาพแวดล้อมเพื่อป้องกันปัญหายาเสพติด และยุทธศาสตร์การมีส่วนร่วมภาคประชาชน และมี ๖ แผนงาน ๒๕ โครงการ

(๑) แผนงานสร้างภูมิคุ้มกันในเด็กปฐมวัย (๒ โครงการ)

(๒) แผนงานสร้างภูมิคุ้มกันในสถานศึกษา (๑๔ โครงการ)

(๓) แผนงานสร้างภูมิคุ้มกันเยาวชนนอกสถานศึกษา (๒ โครงการ)

(๔) แผนงานสร้างภูมิคุ้มกันในกลุ่มแรงงาน (๒ โครงการ)

(๕) แผนงานป้องกันในกลุ่มประชาชนทั่วไป (๓ โครงการ)

(๖) แผนงานจัดระเบียบสังคม (๒ โครงการ)

๒. แผนบำบัดรักษา ประกอบด้วย ๒ ยุทธศาสตร์ คือ ยุทธศาสตร์การแก้ปัญหาผู้เสพยาเสพติด และยุทธศาสตร์การสร้างและพัฒนาระบบรองรับการคืนคนดีให้สังคม และมีแผนงาน ๖ แผนงาน ๑๙ โครงการ

(๑) แผนงานบำบัดรักษาในระบบสมัครใจ (๔ โครงการ)

(๒) แผนงานบำบัดรักษาในระบบบังคับบำบัด (๒ โครงการ)

(๓) แผนงานบำบัดรักษาในระบบต้องโทษ (๓ โครงการ)

(๔) แผนงานบริหารจัดการระบบการบำบัดรักษา (๓ โครงการ)

(๕) แผนงานติดตามผู้ผ่านการบำบัดรักษา (๓ โครงการ)

(๖) แผนงานช่วยเหลือผู้ผ่านบำบัดรักษายาเสพติด (๔ โครงการ)

๓. แผนปราบปรามยาเสพติด ประกอบด้วย ๒ ยุทธศาสตร์ คือ ยุทธศาสตร์การควบคุมตัวยา และผู้ค้ายาเสพติด และยุทธศาสตร์ความร่วมมือระหว่างประเทศ และมี ๔ แผนงาน ๘ โครงการ

(๑) แผนงานสกัดกั้นยาเสพติด (๖ โครงการ)

(๒) แผนงานปราบปรามยาเสพติด (๙ โครงการ)

(๓) แผนงานควบคุมพืชเสพติด (๓ โครงการ)

(๔) แผนงานความร่วมมือระหว่างประเทศ ๑๐ โครงการ

๔. แผนบริหารจัดการอย่างบูรณาการ มี ๑ แผนงาน คือ แผนงานบริหารจัดการอย่างบูรณาการ และมีโครงการ ๘ โครงการ

๕. สำนักงาน ป.ป.ส. ได้กำหนดกรอบระยะเวลาการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ประจำปี พ.ศ.๒๕๕๙ ดังนี้

(๑) สำนักงาน ป.ป.ส. เสนอกรอบแนวทางแผนปฏิบัติการฯ ปี ๒๕๕๙ ต่อที่ประชุม ป.ป.ส. (วันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๘)

(๒) สำนักงาน ป.ป.ส. แจ้งกรอบแผนและงบประมาณให้ส่วนราชการจัดทำแผนปฏิบัติการฯ ปี ๒๕๕๙ และจัดส่งให้สำนักงาน ป.ป.ส. (ภายในวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘)

(๓) สำนักงาน ป.ป.ส. และหน่วยงานที่มีเป้าหมายและหน่วยระดับจังหวัดตัดโอนงบประมาณให้แก่หน่วยงานในจังหวัด ๗๖ จังหวัด (หว่างวันที่ ๑๕-๓๐ กันยายน ๒๕๕๘)

(๔) สำนักงาน ป.ป.ส. รวบรวมและจัดทำแผนปฏิบัติการฯ ปี ๒๕๕๙ (ภายในวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘)

(๕) สำนักงาน ป.ป.ส. ขออนุมัติแผนและงบประมาณต่อ ผอ.ศอ.ปส. เพื่อจัดทำคำสั่งแผนปฏิบัติการและให้หน่วยที่เกี่ยวข้องรับไปปฏิบัติ (วันที่ ๒๕-๓๐ กันยายน ๒๕๕๘)

(๖) ทุกหน่วยงานดำเนินการตามแผนฯ (ตุลาคม ๒๕๕๘)

(๗) ศอ.ปส. แลกเปลี่ยนข้อเสนอแผนปฏิบัติการ (วันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๘)

(รายละเอียดตามเอกสารประกอบระเบียบวาระการประชุมที่ ๕.๑)

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณา

ความเห็น

ที่ประชุมมีความเห็น ดังนี้

๑. ผู้แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน เสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณาบรรจุ “โครงการแรงงานไทยยุคใหม่ร่วมต้านภัยยาเสพติด” ในแผนปฏิบัติการฯ ประจำปี พ.ศ.๒๕๕๙ ดังนี้

ที่มาของโครงการ สืบเนื่องจากแรงงานไทยที่ไปทำงานในต่างประเทศ ถือเป็นกลุ่มเสี่ยงกลุ่มหนึ่ง กับปัญหายาเสพติด ที่ส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของประเทศ กระทรวงแรงงานโดยกรมการจัดหางาน จึงได้จัดการอบรมเพื่อเตรียมความพร้อมแรงงานไทยที่จะเดินทางไปทำงานต่างประเทศ เพื่อให้มีความรู้เกี่ยวกับกฎหมาย และข้อมูลการป้องกันปัญหาเสพติด เป้าหมายแรงงานไทยที่ไปทำงานต่างประเทศ จำนวน ๕๐,๐๐๐ คน โดยขอให้เพิ่มในหัวข้อแผนป้องกันยาเสพติด แผนงานสร้างภูมิคุ้มกันในกลุ่มแรงงาน

รองเลขาธิการ ป.ป.ส. (นายวิฑูรย์ สุนทรขจิต) ชี้แจงที่ประชุมว่า เรื่องนี้สามารถบรรจุไว้ในแผนปฏิบัติการฯ ประจำปี พ.ศ.๒๕๕๙ ได้ เนื่องจากเป็นโครงการที่ดำเนินการร่วมกันอยู่แล้ว ซึ่งจะจัดฝึกอบรมก่อนไปต่างประเทศ โดยขณะนี้ที่ดำเนินอยู่เป็นแรงงานไทยที่ไปทำงานในประเทศอิสราเอล

๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เสนอว่า มีความเป็นห่วงเรื่องการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการฯ การบูรณาการที่เป็นเอกภาพมีความสำคัญ ต้องมีความชัดเจน พื้นที่ตัวตั้ง เช่น จังหวัด ในการบูรณาการของจังหวัด ประกอบด้วย กระทรวงมหาดไทย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงสาธารณสุข เป็นตัวขับเคลื่อนไปยังจังหวัด อำเภอ หมู่บ้าน แต่ถ้าเป็นพื้นที่แพร่ระบาด จะขับเคลื่อนอย่างไรให้แผนฯ ดำเนินการไปได้อย่างเป็นระบบ มีเอกภาพ

ประธาน ขอให้ฝ่ายเลขานุการบันทึกข้อสังเกตของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และนำไปพิจารณาดำเนินการ

๓. ผู้แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เสนอดังนี้

๑) ปฏิทินกรอบระยะเวลาในการจัดทำแผนปฏิบัติการฯ ตามเอกสารระเบียบวาระที่ ๕.๑ ข้อ ๕. หน้า ๒ เห็นควรเรียบเรียงให้ชัดเจนว่า หลังจากในส่วนราชการจัดส่งแผนฯ มายังสำนักงาน ป.ป.ส. แล้ว สำนักงาน ป.ป.ส. จะรวบรวมให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘ จากนั้นเสนอ ผอ.ศอ.ปส. เห็นชอบและสั่งการตามคำสั่งไปก่อน ส่วนเรื่องการจัดสรรงบประมาณจะตามไปภายหลัง

๒) แผนปฏิบัติการฯ ดังกล่าว จะมีรายละเอียดลงถึงพื้นที่ในจังหวัดหรือไม่ หากลงถึงพื้นที่ สำนักงาน ป.ป.ส. ควรจะแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดได้รับทราบจำนวนงบประมาณเกี่ยวกับยาเสพติดที่ลงในพื้นที่ของจังหวัด รวมทั้งหน่วยงานที่รับผิดชอบเพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นตัวกลางในการบูรณาการและกำกับให้ดำเนินการเป็นไปตามแผน เพื่อให้การแก้ไขปัญหามีความชัดเจนและลดความซ้ำซ้อน

ประธาน ขอให้สำนักงาน ป.ป.ส. รับไปแก้ไขขั้นตอนการดำเนินการให้ชัดเจนตามที่ผู้แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณเสนอ

๔. นายอมรรักษ์ นาครพรรพ เสนอว่า จากการที่เคยช่วยสำนักงาน ป.ป.ส. สำรวจเรื่องปัจจัยเสี่ยงเรื่องการป้องกันในกลุ่มเด็กเยาวชน สาเหตุที่เยาวชนติดยาเสพติด คือ ๑) ปัญหาครอบครัว เด็กที่ไม่ได้อยู่กับพ่อแม่ จะมีปัญหาเสพติดมากกว่าเด็กที่ครอบครัวสมบูรณ์ ๒) ความล้มเหลวในการเรียน เด็กกลุ่มนี้จะเข้าสู่เรื่องของยาเสพติด ๓) เด็กใช้ชีวิตอิสระกับพื้นที่มีอบายมุข พื้นที่เสี่ยงมาก

เมื่อพิจารณาจากแผนงานด้านการป้องกัน จะเน้นกิจกรรมในระบบปกติค่อนข้างมาก จากประสบการณ์ที่ทำงานกับภาคเอกชน จึงขอเสนอความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑) ระบบดูแลบุคคล งานที่ทำให้กับสมาคมส่งเสริมเทคโนโลยี (สสท.) ทำร่วมกับโรงเรียน ๒๐๐ แห่ง นักเรียนประมาณ ๑,๐๐๐ คน ใช้เจ้าหน้าที่หลายฝ่าย เป็นทีมสหวิทยาการ ทำงานร่วมกับครอบครัว โดยเฉลี่ย หนึ่งทีมมีผู้ใหญ่ ๔-๕ คน ประกอบนักเรียนรายบุคคล พิสูจน์ว่า ทำแล้วได้ผลดี ผลงานออกมาดีเยี่ยม

๒) มีกิจกรรมทางเลือก ทำให้นักเรียนที่เรียนไม่เก่งหรือกลัว ก็จะมีกิจกรรมดีหลังเลิกเรียน มีกีฬา มีชมรมที่ทำให้ไม่ยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติด ทำให้นักเรียนมีศักดิ์ศรี ทำให้ค้นพบความสามารถตัวเอง

การดำเนินการทั้งสองกิจกรรม บางครั้งไม่ต้องใช้งบประมาณส่วนกลาง องค์การบริหารส่วนท้องถิ่นมีภารกิจนี้อยู่สามารถใช้งบประมาณสมทบได้

รองเลขาธิการ ป.ป.ส. (นายวิฑูรย์ สุนทรขจิต) แจ้งว่า สำนักงาน ป.ป.ส. จะรับไปพิจารณาดำเนินการและประสานกับกระทรวงศึกษาธิการ ต่อไป

มติ

ที่ประชุม มีมติดังนี้

๑. เห็นชอบกรอบแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ประจำปี พ.ศ.๒๕๕๙ ตามเสนอ โดยให้ปรับแก้ไขกรอบระยะเวลาการจัดทำแผนฯ ตามที่ประธานมอบหมาย

๒. เห็นชอบให้บรรจุโครงการแรงงานไทยยุคใหม่ร่วมต้านยาเสพติด ในแผนป้องกันยาเสพติด แผนงานสร้างภูมิคุ้มกันในกลุ่มแรงงาน ตามที่ผู้แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานเสนอ

๓. เห็นชอบให้สำนักงาน ป.ป.ส. นำข้อสังเกตของรัฐมนตรีกว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ไปพิจารณาดำเนินการ

ระเบียบวาระที่ ๕.๒ การพิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการ จำนวน ๒ คณะ

- คณะอนุกรรมการบริหารจัดการแก้ไขปัญหายาเสพติด
- คณะอนุกรรมการอำนวยการกองทุนแม่ของแผ่นดิน

เลขานุการ ขออนุญาตให้ รองเลขาธิการ ป.ป.ส. (นายวิฑูรย์ สุนทรขจิต) นำเสนอรายละเอียดการเสนอแต่งตั้งคณะกรรมการภายใต้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด จำนวน ๒ คณะ ดังนี้

๑. คณะอนุกรรมการบริหารจัดการแก้ไขปัญหายาเสพติด

เหตุผลการเสนอ เพื่อปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมกลไกที่ได้รับการแต่งตั้งจากคณะกรรมการ ป.ป.ส. ให้มีความสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน ให้มีการบริหารจัดการเพื่อแก้ไขปัญหายาเสพติด เกิดการบูรณาการประสานเชื่อมโยงเชิงนโยบายและประสานการปฏิบัติในระดับพื้นที่ รวมทั้งมีความยืดหยุ่นต่อการจัดกลไกรองรับการดำเนินงานในระดับพื้นที่เพิ่มเติมในภายหลัง โดยคณะอนุกรรมการบริหารจัดการแก้ไขปัญหายาเสพติด ประกอบด้วย ๔ คณะอนุกรรมการ ดังนี้

๑) คณะอนุกรรมการบริหารจัดการแก้ไขปัญหายาเสพติด

องค์ประกอบ

- | | |
|----------------------------------|--------------------------------|
| - เลขาธิการ ป.ป.ส. | เป็นประธานอนุกรรมการ |
| - รองเลขาธิการ ป.ป.ส. | เป็นรองประธานอนุกรรมการ |
| - ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง | |
| จำนวน ๒๖ หน่วยงาน | เป็นอนุกรรมการ |
| - ผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์ และ | |
| ผู้อำนวยการสถาบันสำรวจและติดตาม | |
| การปลูกพืชเสพติด สำนักงาน ป.ป.ส. | เป็นอนุกรรมการและเลขานุการร่วม |

อำนาจหน้าที่ เช่น

- ประเมินแนวโน้มสถานการณ์ปัญหายาเสพติด ทั้งในและนอกประเทศ
- จัดทำข้อเสนอเชิงนโยบาย ยุทธศาสตร์ มาตรการ และแนวทางการแก้ไขปัญหายาเสพติด
- อำนวยการเร่งรัด กำกับดูแล ติดตามและประเมินผลแผนงานโครงการที่เกี่ยวข้อง

๒) คณะอนุกรรมการอำนวยการโครงการกำจัดพืชเสพติดพื้นที่ภาคเหนือ

องค์ประกอบ

- แม่ทัพภาคที่ ๓/ผอ.รมน.ภาค ๓ เป็นประธานอนุกรรมการ
- รองแม่ทัพภาคที่ ๓/รอง ผอ.รมน.ภาค ๓ เป็นรองประธานอนุกรรมการ
- ผบช.ภ.๕ ผบช.ภ.๖ ผบก.ตชด.ภ.๓
- ผอ.ปปส.ภ.๕ ผอ.ปปส.ภ.๖ ผู้แทนหน่วยงาน
- โครงการกำจัดพืชเสพติดในพื้นที่เกี่ยวข้อง เป็นอนุกรรมการ
- ผู้อำนวยการกองกิจการพลเรือน กองทัพภาคที่ ๓
- และผู้อำนวยการสถาบันสำรวจและติดตาม
- การปลูกพืชเสพติด สำนักงาน ป.ป.ส. เป็นอนุกรรมการและเลขานุการร่วม

อำนาจหน้าที่ เช่น

- ประเมินแนวโน้มสถานการณ์ปัญหาฝิ่นและพืชเสพติดในพื้นที่ภาคเหนือ
- อำนวยการขับเคลื่อนการปฏิบัติงานแก้ไขปัญหาฝิ่นและพืชเสพติดในทุกมิติ และกำกับติดตามประเมินผล
- รายงานผลให้คณะอนุกรรมการบริหารจัดการแก้ไขปัญหายาเสพติดและคณะกรรมการ ป.ป.ส. ทราบ

๓) คณะอนุกรรมการโครงการขยายผลโครงการหลวงเพื่อแก้ไขปัญหายาพื้นที่ปลูกฝิ่นอย่างยั่งยืน

องค์ประกอบ

- เลขาธิการ ป.ป.ส. เป็นประธานอนุกรรมการ
- รองเลขาธิการ ป.ป.ส. เป็นรองประธานอนุกรรมการ
- ผู้แทนหน่วยงานเกี่ยวข้อง
- จำนวน ๓๑ หน่วยงาน เป็นอนุกรรมการ
- ผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ส. และ
- ผู้จัดการโครงการขยายผลโครงการหลวงฯ
- (องค์การมหาชน) เป็นอนุกรรมการและเลขานุการร่วม

อำนาจหน้าที่ เช่น

- จัดทำข้อเสนอเชิงนโยบายอำนวยการ เร่งรัด กำกับดูแล ติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามแผนแม่บทโครงการขยายผลโครงการหลวงเพื่อแก้ไขปัญหายาพื้นที่ปลูกฝิ่นอย่างยั่งยืน
- กำกับ ดูแล สนับสนุนการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามแผนแม่บทโครงการขยายผลโครงการหลวงฯ
- ติดตามและประเมินผล รวมทั้งให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะต่อการดำเนินงานทั้งในระดับพื้นที่และส่วนกลาง

๔) คณะอนุกรรมการบริหารโครงการพัฒนาทางเลือกเพื่อชีวิตความเป็นอยู่ที่ยั่งยืนไทย-เมียนมา

องค์ประกอบ

- ม.ร.ว.ดิศนัดดา ดิศกุล เป็นที่ปรึกษา
- เลขาธิการ ป.ป.ส. เป็นประธานอนุกรรมการ
- รองเลขาธิการ ป.ป.ส. เป็นรองประธานอนุกรรมการ
- ผู้แทนหน่วยราชการ จำนวน ๒๒ หน่วย
- และผู้แทนมูลนิธิแม่ฟ้าหลวง เป็นอนุกรรมการ

- ผู้อำนวยการสำนักงานการต่างประเทศ

สำนักงาน ป.ป.ส.

เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ

อำนาจหน้าที่ เช่น

- จัดทำข้อเสนอเชิงนโยบาย อำนวยการเร่งรัด กำกับดูแล ประเมินการดำเนินงาน
โครงการพัฒนาทางเลือก

- ให้แนวทางการปฏิบัติ แผนงาน โครงการกิจกรรม และงบประมาณ รวมทั้งสั่งการ
ให้มีการปรับแผนการดำเนินงานให้มีความเหมาะสมกับสภาพการณ์ของพื้นที่

๒. คณะอนุกรรมการอำนวยการกองทุนแม่ของแผ่นดิน

เหตุผลการเสนอ ในห้วงที่ผ่านมา ได้มีการดำเนินการโครงการหมู่บ้านกองทุนแม่ของแผ่นดิน
มาโดยลำดับ แต่ยังไม่มีการจัดตั้งกลไกการดำเนินงานกองทุนแม่ของแผ่นดินในระดับชาติ คณะอนุกรรมการ
อำนวยการกองทุนแม่ของแผ่นดินนี้จะป็นกลไกในการขับเคลื่อนกองทุนแม่ของแผ่นดินในระดับชาติ
ก่อให้เกิดความต่อเนื่องในการดำเนินงานสร้างความยั่งยืนในการแก้ไขปัญหายาเสพติด รวมทั้งประสาน
เชื่อมโยงโครงสร้างที่มีอยู่ในระดับพื้นที่ด้วย

องค์ประกอบ

- ผู้แทนกองราชเลขาธิการในพระองค์

สมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ เป็นที่ปรึกษา

- เลขาธิการ ป.ป.ส.

เป็นประธานอนุกรรมการ

- รองเลขาธิการ ป.ป.ส.

เป็นรองประธานอนุกรรมการ

- ผู้แทนหน่วยงานเกี่ยวข้อง ๙ หน่วยงาน

เป็นอนุกรรมการ

- ผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์

สำนักงาน ป.ป.ส.

เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ

อำนาจหน้าที่ เช่น

- กำหนดยุทธศาสตร์และแผนการดำเนินงานกองทุนแม่ฯ

- กำหนดแนวทางปฏิบัติในการขับเคลื่อนงานกองทุนแม่ฯ

- แสวงหาช่องทางการสนับสนุนงบประมาณเพื่อรองรับการขับเคลื่อนกองทุนแม่ฯ

(รายละเอียดตามเอกสารประกอบระเบียบวาระการประชุมที่ ๕.๒)

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณา

ความเห็น

ประธาน สอบถามว่า เงินกองทุนแม่ฯ มีจำนวนเท่าไร

รองเลขาธิการ ป.ป.ส. (นายวิฑูรย์ สุนทรขจิต) ชี้แจงว่า เงินกองทุนแม่ฯ จะเป็นเงินที่สำนักงาน
ป.ป.ส. จัดสรรให้หมู่บ้านเป็นรายปี หมู่บ้านละ ๘,๐๐๐ บาท โดยหมู่บ้านที่คัดเลือกแล้วจะมีการประเมิน
หากผ่านเกณฑ์ที่กำหนด จะได้รับการสนับสนุนเงินอุดหนุนให้หมู่บ้านละ ๘,๐๐๐ บาท

มติ

ที่ประชุม มีมติเห็นชอบการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการบริหารจัดการแก้ไขปัญหาพิษเสพติด และ
คณะอนุกรรมการอำนวยการกองทุนแม่ของแผ่นดิน ตามเสนอ

ระเบียบวาระที่ ๕.๓ แผนแม่บทการแก้ไขปัญหามีน ยาเสพติด และความมั่นคงพื้นที่อำเภออมก๋อย

จังหวัดเชียงใหม่ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔)

เลขาธิการ นำเสนอว่า จากการที่พื้นที่อำเภออมก๋อย จังหวัดเชียงใหม่ เป็นพื้นที่ที่มีรายงานการปลูกฝิ่นเป็นอันดับ ๑ ของประเทศ การแก้ไขปัญหามีนในพื้นที่ได้ดำเนินการมาอย่างต่อเนื่องทุกปี แต่ปัญหามีการเคลื่อนที่ตลอด ซึ่งจากการประเมิน พบว่า ถ้าไม่ดำเนินการโครงการระยะยาวและครอบคลุมพื้นที่ จะไม่สามารถแก้ไขปัญหาคือ

สำนักงาน ป.ป.ส. สถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง ศูนย์อำนวยการแก้ไขปัญหามีนพิษเฉพาะอำเภออมก๋อย และศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภออมก๋อย จังหวัดเชียงใหม่ จึงมีการจัดทำแผนแม่บทการแก้ไขปัญหามีน ยาเสพติด และความมั่นคงพื้นที่อำเภออมก๋อย จังหวัดเชียงใหม่ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔) ขึ้น

สาระสำคัญแผนแม่บทดังกล่าว ขออนุญาตให้ รองเลขาธิการ ป.ป.ส. (นายวิฑูรย์ สุนทรขจิต) เป็นผู้นำเสนอ ดังนี้

๑. สถานการณ์ฝิ่น ยาเสพติด และความมั่นคงพื้นที่อำเภออมก๋อย

๑) พื้นที่ปลูกฝิ่นในอำเภออมก๋อยปี ๒๕๕๘ ที่ผ่านมามีจำนวน ๘๙๙ ไร่ ลดลงจากปี ๒๕๕๗ ร้อยละ ๓๗ แต่ยังคงปรากฏกลุ่มนักค้าและเครือข่าย และนายทุนปลูกฝิ่นในพื้นที่ มีรายงานการจับกุมนักค้ารายย่อย ผู้รับจ้างปลูกจำนวน ๙๓ ราย ยึดเมล็ดพันธุ์ฝิ่น ๔๒ กิโลกรัม

๒) ประเมินการผู้เสพ ผู้ติดยา จำนวน ๓,๐๐๐ - ๔,๕๐๐ ราย จากรายงานของศูนย์วิชาการสารเสพติด มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ เมื่อปี ๒๕๕๗ และร้อยละ ๕๐ ใช้รูปแบบการเสกแบบฉีดเข้าสู่เส้นเลือด โดยในปี ๒๕๕๘ ดำเนินการบำบัดได้เพียง ๕๑๘ ราย ในรูปแบบการให้ยาทดแทนฝิ่น (เมทาโดน) ซึ่งมีการติดตามและส่งเสริมอาชีพโดยโครงการขยายผลโครงการหลวงเพื่อแก้ไขปัญหามีนที่ปลูกฝิ่นอย่างยั่งยืน ร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่

๓) ปรากฏยาเสพติดประเภทอื่นในพื้นที่ เช่น ยาบ้าในเขตเทศบาลอมก๋อย จับกุมกว่า ๓๐ คดี

๔) ปัญหาเรื่องความมั่นคงที่ส่งผลกระทบในพื้นที่

- (๑) ความยากจน ใช้แรงงานแลกกับฝิ่น และฝิ่นสร้างรายได้มากกว่าการทำอย่างอื่น
- (๒) เส้นทางคมนาคมที่ยากลำบากในการเข้าถึงหมู่บ้าน/ห้วยอมบ้าน ส่งผลต่อการช่วยเหลือต่างๆ ของภาครัฐ
- (๓) คุณภาพชีวิตไม่ดี ไม่สามารถเข้าถึงระบบสาธารณสุขที่มีคุณภาพ ทำให้ชาวบ้านยังต้องหันมาพึ่งฝิ่นเป็นยาทดแทนยาสามัญอื่นๆ
- (๔) แรงงานต่างด้าวในพื้นที่ตามแนวชายแดนเชื่อมต่อกับประเทศสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา เข้าอำเภอแม่ระมาด หรืออำเภอท่าสองยาง จังหวัดตาก แล้วผ่านอำเภออมก๋อย เข้าพื้นที่ตอนใน

๒. ความเป็นมาการจัดทำแผนแม่บทการแก้ไขปัญหามีน ยาเสพติด และความมั่นคงอำเภออมก๋อย จังหวัดเชียงใหม่ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔)

จากมติที่ประชุมคณะกรรมการศูนย์อำนวยการแก้ไขปัญหามีนพิษพื้นที่อำเภออมก๋อย จังหวัดเชียงใหม่ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๗ โดยมีรองแม่ทัพภาคที่ ๓ เป็นประธาน ได้มีมติให้ ศมพ.อ.อมก๋อยและสำนักงาน ป.ป.ส. ดำเนินการจัดทำแผนการดำเนินงานแก้ไขปัญหามีนยาเสพติดและความมั่นคงอำเภออมก๋อย จังหวัดเชียงใหม่ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔) เนื่องจากสถานการณ์ปัญหาการแพร่ระบาดของฝิ่นและยาเสพติดในอำเภออมก๋อย ต้องมีการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง ทั้งในเรื่องการลดสถานการณ์ฝิ่น ยาเสพติด และการสร้างความมั่นคงของชนเผ่าในเรื่องอาชีพ คุณภาพชีวิต สุขภาพขั้นพื้นฐาน เพื่อลดพึ่งพา

การใช้ฝิ่นและยาเสพติด ตามแนวทางหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง โดยให้บูรณาการร่วมกับองค์กรภาคีที่ทำงานอยู่ในพื้นที่

สาระสำคัญของแผนแม่บทฯ

วิสัยทัศน์

“อำเภอมก๋อยพื้นที่ปลอดฝิ่นและยาเสพติด พัฒนาคุณภาพชีวิตตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง”

เป้าหมายดำเนินการ ๔ ระดับ

ระดับ ๑ ลดพื้นที่ปลูกฝิ่น

ระดับ ๒ ดำเนินการผู้เกี่ยวข้องกับฝิ่นและยาเสพติด

ระดับ ๓ พัฒนาคุณภาพชีวิต

ระดับ ๔ สถาปนาความมั่นคง ปี ๒๕๖๔

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อลดพื้นที่ปลูกฝิ่นและการแพร่ระบาดของยาเสพติดในอำเภอมก๋อย จังหวัดเชียงใหม่ อย่างมีประสิทธิภาพ

๒. เพื่อควบคุมและดำเนินการกับกลุ่มบุคคล หรือบุคคลที่เกี่ยวข้องกับปลูก การค้า การรับจ้างที่เกี่ยวข้องฝิ่น ยาเสพติดและความมั่นคงภายใต้มาตรการทางกฎหมายอย่างเข้มงวดและจริงจัง

๓. เพื่อแก้ไขปัญหาการเสพ/ติดฝิ่นและยาเสพติด โดยยึดผู้ป่วยเป็นศูนย์กลาง และการมีส่วนร่วมของครอบครัว ชุมชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการติดตาม ดูแล ช่วยเหลือผู้ผ่านการบำบัดในระยะยาว อย่างมีประสิทธิภาพ

๔. เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของผู้ผ่านการบำบัดฝิ่นและยาเสพติดพร้อมทั้งครอบครัว โดยได้รับการติดตาม ดูแล ช่วยเหลือ อย่างมีประสิทธิภาพเพื่อป้องกันการเสพติดซ้ำ โดยใช้แนวทางโครงการหลวง หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง หรือตามความเหมาะสมของวัฒนธรรมชนเผ่าในอำเภอมก๋อย จังหวัดเชียงใหม่

๕. เพื่อสร้างภูมิคุ้มกันให้กับกลุ่มเด็กและเยาวชนทั้งในและนอกสถานศึกษาไม่ให้มีโอกาสเข้าไปเกี่ยวข้องกับฝิ่นและยาเสพติด รวมทั้งการสร้างจิตสำนึกในกลุ่มผู้ใหญ่และวัยแรงงานให้มีความเข้มแข็งห่างไกลจากวงจรฝิ่นและยาเสพติด

๖. เพื่อสร้างความมั่นคงทางการบริโภคและอาชีพให้กับกลุ่มประชากรเป้าหมาย รวมทั้งเสริมสร้างศักยภาพชุมชนเข้มแข็งเพื่อการป้องกันและแก้ไขปัญหาฝิ่นและยาเสพติด ในระยะยาว

๗. เพื่อพัฒนาประสิทธิภาพและเอกภาพการบริหารจัดการเพื่อการป้องกันและแก้ไขปัญหาฝิ่น ยาเสพติดและความมั่นคงในพื้นที่อำเภอมก๋อย จังหวัดเชียงใหม่

จุดเน้นสำคัญในยุทธศาสตร์

๑. การรวบรวมฐานข้อมูล การบริหารจัดการข้อมูลให้ชัดเจน มีฐานข้อมูลที่เพียงพอ และใช้ประโยชน์ในสถานการณ์และสามารถประเมิน วิเคราะห์ในสถานการณ์ที่เกี่ยวข้องกับฝิ่นในพื้นที่อำเภอมก๋อย จังหวัดเชียงใหม่ได้

๒. การใช้ข้อมูลที่มีอยู่ให้เป็นประโยชน์ และนำไปสู่ “การลดสถานการณ์และการพัฒนาในพื้นที่”

๓. มีมาตรการบังคับใช้กฎหมายสามารถควบคุมพื้นที่แพร่ระบาดรุนแรง (๑๑๘ หมู่บ้าน/หย่อมบ้าน) ในอำเภอมก๋อยได้ เพื่อลดสถานการณ์อย่างเป็นรูปธรรม

๔. ระบบการบำบัดรักษาที่มีความเหมาะสมกับในพื้นที่ ตามความต้องการของผู้เสพ ผู้ติดยาและยาเสพติด และเมืองครปกครองท้องถิ่นเข้าร่วมบริหารจัดการ สนับสนุนการติดตามฟื้นฟู ผู้ผ่านการบำบัดและครอบครัว

๕. การพัฒนาเรื่องคุณภาพชีวิตโดยแนวทางโครงการหลวงและหลักเศรษฐกิจพอเพียงมีการสร้างผู้นำชุมชนและเยาวชนคนรุ่นใหม่เป็นแกนนำเรื่องชุมชนเข้มแข็ง ในพื้นที่อำเภออมก๋อย นอกจากนี้ หมู่บ้านหย่อมบ้านมีการทำงานร่วมกับการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมเพื่อสร้างการมีส่วนร่วม

๖. การบริหารจัดการที่คล่องตัว ทันสมัย ตามสถานการณ์เฉพาะพื้นที่ ที่เหมาะสมกับ ยุทธศาสตร์

พื้นที่หมู่บ้าน/หย่อมบ้านเป้าหมาย จำนวน ๑๑๘ หมู่บ้าน/หย่อมบ้าน

ยุทธศาสตร์ตามแผนแม่บทการแก้ไขปัญหายาเสพติด และความมั่นคงพื้นที่ อำเภออมก๋อย จังหวัดเชียงใหม่ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔)

- ยุทธศาสตร์ที่ ๑ : การพัฒนาระบบฐานข้อมูล Intelligent Database
- ยุทธศาสตร์ที่ ๒ : การควบคุมพื้นที่และบุคคลที่เกี่ยวข้อง (Affective Controlling)
- ยุทธศาสตร์ที่ ๓ : การบำบัดรักษา ติดตาม ฟื้นฟูอย่างครบวงจร (Easy

Accessibility for Treatment)

- ยุทธศาสตร์ที่ ๔ : การป้องกันแก้ไขปัญหายาเสพติด
- ยุทธศาสตร์ที่ ๕ : การเสริมสร้างชุมชนเข้มแข็ง อาชีพและการอนุรักษ์ธรรมชาติ

(Active Community)

- ยุทธศาสตร์ที่ ๖ : การอำนวยการบริหารจัดการ (Modern Management)

กรอบงบประมาณ ๕ ปี รวม ๓๔๐,๔๐๒,๐๐๐ บาท

ปี ๒๕๖๐	๖๕,๓๗๗,๖๐๐ บาท
ปี ๒๕๖๑	๖๑,๓๗๙,๖๐๐ บาท
ปี ๒๕๖๒	๗๓,๖๙๕,๖๐๐ บาท
ปี ๒๕๖๓	๗๑,๑๘๑,๖๐๐ บาท
ปี ๒๕๖๔	๗๑,๗๖๗,๖๐๐ บาท

แหล่งงบประมาณ จากสำนักงาน ป.ป.ส. และการบูรณาการงบประมาณจาก หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

หน่วยงานดำเนินการ

- ศูนย์อำนวยการแก้ไขปัญหายาเสพติดความมั่นคงพื้นที่อำเภออมก๋อย กอ.รมน.ภาค ๓ เป็น หน่วยงานอำนวยการหลักของแผนฯ

- หน่วยงานรับผิดชอบตามยุทธศาสตร์ จำนวน ๖ หน่วย และหน่วยงานภาคีการ ดำเนินงาน จำนวน ๒๘ หน่วย

(รายละเอียดตามเอกสารประกอบระเบียบวาระการประชุมที่ ๕.๓)

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณา

ความเห็น

ประธาน สอบถามว่า จะมีอำเภออื่นหรือจังหวัดอื่นที่มีพื้นที่เฉพาะเช่นนี้อีกหรือไม่

รองเลขาธิการ ป.ป.ส. (นายวิฑูรย์ สุนทรขจิต) ชี้แจงว่า ในอนาคตจะเป็นไปตามนโยบายว่า พื้นที่ใดควรยกระดับเป็นโครงการพัฒนา แต่ขณะนี้ยังมีเพียงพื้นที่อำเภอมก๋อย ซึ่งพื้นที่อื่นในขณะนี้ใช้แนวทางประสานกับ คอ.ปส.จ. ใช้มาตรการตัดทำลาย แต่สำหรับพื้นที่อมก๋อย มีความซับซ้อนในเรื่องความยากลำบากในการเข้าถึงพื้นที่ รวมทั้งปัญหาชุมชนที่อยู่บนพื้นที่นั้น ทางทหารจึงพิจารณาว่า หากดำเนินการควบคุมพื้นที่ไม่ได้ จะมีผลกระทบ จึงยกระดับเป็นโครงการพัฒนาดังกล่าว

มติ

ที่ประชุม มีมติเห็นชอบแผนแม่บทการแก้ไขปัญหามัน ยาเสพติด และความมั่นคงพื้นที่อำเภอมก๋อย จังหวัดเชียงใหม่ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔) ตามเสนอ และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบก่อนดำเนินการตามแผนฯ ต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องอื่นๆ

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม นำเสนอ ดังนี้

๑) ในฐานะที่กระทรวงยุติธรรมดูแลสำนักงาน ป.ป.ส. ถือว่า งานรัฐบาลทำในนามคณะรัฐมนตรี ขณะนี้สำนักงาน ป.ป.ส. แทบไม่มีหน่วยปราบ เป็นหน่วยบูรณาการ หากหน่วยปฏิบัติไม่ดำเนินการ งานด้านยาเสพติดจะล้มเหลว จึงขอขอบคุณ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงแรงงาน กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย และหน่วยสนับสนุน เช่น สำนักงานพระพุทธศาสนา ขอยืนยันว่าการปราบปรามจะสำเร็จในเวลา ๑ ปี เนื่องจากดำเนินการบูรณาการกับประเทศเพื่อนบ้าน ตามโครงการ safe maekong ได้ผล สามารถจับกุมยาเสพติดได้หลายสิบล้าน วันนี้งานใน ๒ พื้นที่ คือ สก๊อตแลนด์นอก ซึ่ง DEA ยังบอกว่า มียาเสพติดเข้าประเทศน้อย นอกจากนี้ได้เข้าไปพัฒนาชนกลุ่มน้อย โดยดำเนินการร่วมกับเมียนมา ใช้แนวคิดพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ ในการพัฒนา ทำให้งานปราบปรามยาเสพติดน้อยลง จากการไปพัฒนาในเมียนมา และจีนให้ความสำคัญบริเวณสามเหลี่ยมแม่น้ำโขง บริเวณสบเมย วันนี้ทุกประเทศยอมรับ

๒) ขอความร่วมมือกรรมการที่มาประชุมวันนี้ว่า การป้องกันและปราบปรามยาเสพติดจะล้มเหลวเนื่องจากเจ้าหน้าที่ที่มาร่วมประชุมเปลี่ยนหน้าไปเรื่อยๆ จึงขอให้มอบหมายผู้แทนรัฐมนตรีที่จะเข้าประชุมให้ชัดเจนเพื่อให้งานมีความต่อเนื่อง

มติ

ที่ประชุมรับทราบ

ปิดประชุมเวลา ๑๖.๐๐น.

นางนฤมล ช่างรังษี ผู้จัดรายการประชุม

นายเพิ่มพงษ์ เชาวลิตร ผู้ตรวจรายการประชุม