

**สรุปลงการสำคัญมติคณะรัฐมนตรีด้านการป้องกัน  
และปราบปรามยาเสพติด  
(สมัย รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)  
(ตั้งแต่ ตุลาคม ๒๕๕๒ - มีนาคม ๒๕๕๓)**

สรุปสาระสำคัญของมติคณะรัฐมนตรีด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

(สมัย รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)  
(ตั้งแต่ ตุลาคม ๒๕๕๒ - มีนาคม ๒๕๕๓)

๑. มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๒

เรื่อง สรุปรายงานการประชุมระดับรัฐมนตรีและระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสภายใต้กรอบบันทึกความเข้าใจ ๗ ฝ่ายว่าด้วยการควบคุมยาเสพติดในอนุภูมิภาค (ระหว่างวันที่ ๑๕ - ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๒)

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอสรุปรายงานการประชุมระดับรัฐมนตรีและระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสภายใต้กรอบบันทึกความเข้าใจ ๗ ฝ่ายว่าด้วยการควบคุมยาเสพติดในอนุภูมิภาค ซึ่งจัดการประชุมขึ้นระหว่างวันที่ ๑๕-๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ณ โรงแรมดุสิตธานี อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

๑. ผลการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส ฯ ได้มีการติดตามผลการดำเนินงานของโครงการหรือกิจกรรมต่าง ๆ ตามแผนปฏิบัติการเพื่อการควบคุมยาเสพติดในอนุภูมิภาคใน ๕ ด้าน ได้แก่ การลดอุปสงค์ยาเสพติด ยาเสพติดและเฮโรอีน/เอดส์ การพัฒนาทางเลือกที่ยั่งยืน การปราบปรามยาเสพติดและความร่วมมือระหว่างประเทศด้านกฎหมาย รวมทั้งพิจารณาทบทวนร่างแผนปฏิบัติการเพื่อการควบคุมยาเสพติดในอนุภูมิภาค (ฉบับที่ ๗) เพื่อให้มีความเหมาะสมต่อสถานการณ์และหลักปฏิบัติของแต่ละประเทศ และสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประเทศภาคีในด้านต่าง ๆ นอกจากนี้ที่ประชุมได้พิจารณาร่างเอกสารแก้ไขเอกสารเพิ่มเติมว่าด้วยความเป็นหุ้นส่วนของบันทึกความเข้าใจ ๗ ฝ่าย ฯ และร่างปฏิญญาชะอำเพื่อเสนอต่อที่ประชุมระดับรัฐมนตรี

๒. ผลการประชุมระดับรัฐมนตรี ฯ ได้มีการพิจารณาและรับรองร่างแผนปฏิบัติการเพื่อควบคุมยาเสพติดในอนุภูมิภาค (ฉบับที่ ๗) ร่างเอกสารแก้ไขเอกสารเพิ่มเติมว่าด้วยความเป็นหุ้นส่วนของบันทึกความเข้าใจ ๗ ฝ่าย ฯ และเห็นชอบรายงานการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส ฯ รวมทั้งได้รับรอง "ปฏิญญาชะอำ" (2009 MOU Cha-am Declaration) ที่มุ่งเน้นในเรื่องการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการ ฯ ในเชิงคุณภาพ นอกจากนี้ รัฐมนตรีประเทศภาคีสมาชิก ฯ ได้ร่วมลงนามในเอกสารแก้ไขเอกสารเพิ่มเติมว่าด้วยความเป็นหุ้นส่วนของบันทึกความเข้าใจ ๗ ฝ่าย

๒. มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๓

เรื่อง ขออนุมัติแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (จำนวน ๖ คน)

คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด จำนวน ๖ คน แทนกรรมการชุดเดิมที่ดำรงตำแหน่งมาครบกำหนด ๒ ปี ตามวาระ ตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ (๑๙ มกราคม ๒๕๕๓) เป็นต้นไป ดังนี้

|                             |                       |
|-----------------------------|-----------------------|
| ๑. นายกิตติพงษ์ กิตยารักษ์  | ปลัดกระทรวงยุติธรรม   |
| ๒. พลเอก อภิชาติ เพ็ญกิตติ  | ปลัดกระทรวงกลาโหม     |
| ๓. พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา  | ผู้บัญชาการทหารบก     |
| ๔. นายเฉลียว อยู่สีมารักษ์  | ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ |
| ๕. พลตำรวจโท ประกาศ ศาตะมาน | ภาคเอกชน              |
| ๖. นายไพศาล พืชมงคล         | ภาคเอกชน              |

๓. มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการขออนุญาตผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่ายหรือมีไว้ในครอบครองเพื่อจำหน่ายซึ่งยาเสพติดให้โทษในประเภท ๓ พ.ศ. ....

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการขออนุญาตผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่ายหรือมีไว้ในครอบครองเพื่อจำหน่ายซึ่งยาเสพติดให้โทษในประเภท ๓ พ.ศ. .... ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ และให้ดำเนินการต่อไปได้ โดยร่างกฎกระทรวง ฯ มีสาระสำคัญคือ

๑. ยกเลิกกฎกระทรวง ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๒๒) ออกตามความในพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒

๒. กำหนดให้ผู้ประสงค์จะขอรับใบอนุญาตผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่ายหรือมีไว้ในครอบครองเพื่อจำหน่ายซึ่งยาเสพติดให้โทษในประเภท ๓ ยื่นขอรับใบอนุญาตต่ออายุใบอนุญาตหรือขอรับใบแทนใบอนุญาตพร้อมด้วยหลักฐาน

๓. ให้ผู้รับอนุญาต ผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่ายหรือมีไว้ในครอบครองเพื่อจำหน่ายซึ่งยาเสพติดให้โทษในประเภท ๓ จัดทำป้ายและบัญชีรับจ่ายยาเสพติดให้โทษ

๔. กำหนดแบบคำขอรับใบอนุญาต ใบอนุญาต คำขอต่ออายุใบอนุญาต คำขอรับใบแทนใบอนุญาตและใบแทนใบอนุญาต

๕. กำหนดให้ยื่นคำขอตามกฎกระทรวงฉบับนี้ ณ กองควบคุมวัตถุเสพติด สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กระทรวงสาธารณสุข เว้นแต่การขออนุญาตจำหน่ายหรือมีไว้ในครอบครองเพื่อจำหน่ายที่ขอในจังหวัดอื่นนอกจากกรุงเทพมหานครให้ยื่น ณ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดจังหวัดนั้น

๖. กำหนดให้คำขออนุญาตที่ได้ยื่นไว้ก่อนที่กฎกระทรวง ฯ ใช้บังคับ และยังอยู่ระหว่างการพิจารณาของผู้อนุญาต ให้ถือว่าเป็นคำขออนุญาตตามกฎกระทรวงนี้ โดยอนุโลม ในกรณีที่คำขออนุญาตดังกล่าวมีข้อแตกต่างไปจากคำขอให้ผู้อนุญาตมีอำนาจสั่งแก้ไขเพิ่มเติมได้ตามความจำเป็น

๗. กำหนดให้ใบอนุญาตที่ออกให้ตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๒๒) ออกตามความในพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒ ให้ใช้ได้ต่อไปจนกว่าใบอนุญาตนั้นจะสิ้นอายุ

๕. มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ขออนุมัติเงินงบกลางเพื่อดำเนินการตามปฏิบัติการ “ประเทศไทยเข้มแข็ง-ชนะยาเสพติดยั่งยืนภายใต้ ยุทธศาสตร์ ๕ ร้วป้องกัน ระยะที่ ๒”

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการให้หน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการตามที่เสนอขออนุมัติเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อใช้ในการดำเนินการตามปฏิบัติการ “ประเทศไทยเข้มแข็งชนะยาเสพติดยั่งยืน ภายใต้ ยุทธศาสตร์ ๕ ร้วป้องกัน ระยะที่ ๒” ดังนี้

๑. โครงการรื้อชายแดน ๓ จังหวัดชายแดนภาคเหนือ เพื่อเป็นค่าเบี้ยเลี้ยง ที่พัก ค่าล้างผล ชุดปฏิบัติการของศูนย์อำนวยการประสานงานสกัดกั้นและแก้ไขปัญหาเสพยาเสพติดชายแดน (ศอ.ปชน.) จำนวน ๑๓,๖๗๐,๘๐๐ บาท สำหรับอุปกรณ์กล้องตรวจการณ์ฯ และกล้องตรวจจับรังสีฯ ให้ขอทำ ความตกลงในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณในเรื่องความจำเป็นในการใช้งานและราคาโดยมีกรอบ วงเงินไม่เกิน ๑๒,๒๗๗,๐๐๐ บาท

๒. โครงการแก้ไขปัญหายาเสพติดใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อสนับสนุนกิจกรรม เสริมสร้างการรวมกลุ่มในเดือนรอมฎอน จำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๓. โครงการปราบปรามยาเสพติดและลดความเดือดร้อนของประชาชน เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าที่พัก ค่าพาหนะ ค่าวัสดุเชื้อเพลิงและล้อเส้น และค่าปฏิบัติงานด้านการข่าวของ เจ้าหน้าที่ตำรวจปราบปรามยาเสพติด จำนวน ๙๖,๕๘๔,๙๐๐ บาท

๔. โครงการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายโครงการ บำบัดรักษาและฟื้นฟู ตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๕ จำนวน ๘๒,๗๐๔,๐๐๐ บาท โครงการนำ ผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดในพื้นที่กรุงเทพมหานครเข้าสู่กระบวนการ บำบัดฟื้นฟู จำนวน ๔๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท และโครงการค่ายบำบัดฟื้นฟูเพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรมกลุ่ม เสพยาเสพติด จำนวน ๖๘,๒๗๗,๘๐๐ บาท รวมทั้งสิ้น ๑๙๔,๙๘๑,๘๐๐ บาท

๕. โครงการเสริมสร้างความเข้มแข็งภาคประชาสังคม เป็นค่าใช้จ่ายในการแก้ไขปัญหายาเสพติด ในองค์กรหมู่บ้านชุมชน จำนวน ๑๘,๐๘๐,๘๐๐ บาท

๖. โครงการเสริมสร้างปัจจัยบวกให้กับเยาวชน เป็นค่าใช้จ่ายโครงการสนับสนุนการขับเคลื่อน การดำเนินงานรื้อโรงเรียน จำนวน ๑๔,๙๕๐,๐๐๐ บาท โครงการขับเคลื่อนการดำเนินงานตาม ยุทธศาสตร์รื้อครอบครัว จำนวน ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท และโครงการค่ายเยาวชนรุ่นใหม่ห่างไกล ยาเสพติด จำนวน ๙,๕๒๕,๐๐๐ บาท รวมทั้งสิ้นจำนวน ๒๕,๘๗๕,๐๐๐ บาท

โดยมอบหมายให้สำนักงาน ป.ป.ส. ร่วมกับศูนย์ประสานการปฏิบัติที่ ๑ กองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (ศบป.๑ กอ.รมน.) บูรณาการแผนงาน/โครงการ และงบประมาณ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำรายละเอียดเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น รวมทั้งให้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรายงานผลการจัดสรรเงินงบกลาง ผลการดำเนินงาน และผลการเบิกจ่ายเงินงบ กลางให้คณะกรรมการ ป.ป.ส. และสำนักงบประมาณทราบทุกเดือน

ยธ ๑๑๒๒(ส.ลค.)/๑๑๙๔

- 8 เม.ย. 2553

**สรุปสาระสำคัญของมติคณะรัฐมนตรีด้านการป้องกัน  
และปราบปรามยาเสพติด  
(ตั้งแต่ ตุลาคม ๒๕๕๒- มีนาคม ๒๕๕๓)  
(เพิ่มเติม)**

**ตามหนังสือ ที่ ยธ ๑๑๒๒(ส.ลค.)/๑๑๙๔  
ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๓**

มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

เรื่อง แผนแม่บทโครงการขยายผลโครงการหลวงเพื่อแก้ปัญหาพื้นที่ปลูกฝิ่นอย่างยั่งยืน  
ระยะเวลา ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๕๖)

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) ประธานกรรมการ-  
ป้องกันและปราบปรามยาเสพติดเสนอ ดังนี้

๑. เห็นชอบแผนแม่บทโครงการขยายผลโครงการหลวงเพื่อแก้ปัญหาพื้นที่ปลูกฝิ่นอย่างยั่งยืน  
ระยะเวลา ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๕๖) เพื่อให้เป็นกรอบปฏิบัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒. วงเงินเพื่อดำเนินการตามแผนแม่บทดังกล่าว นั้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓- พ.ศ. ๒๕๕๕  
จำนวน ๑,๕๕๐,๒๙๔,๘๕๐ บาท ให้กระทรวงยุติธรรมประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำรายละเอียด  
ข้อเสนอโครงการและงบประมาณให้มีความชัดเจน แล้วนำเสนอต่อคณะกรรมการกลั่นกรองและบริหาร  
โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ พิจารณาตามระเบียบและขั้นตอนต่อไป สำหรับ  
ค่าใช้จ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๔๒๕,๐๑๒,๙๖๐ บาท ซึ่งจะต้องขอรับการสนับสนุน  
ต่อเนื่องโดยใช้เงินงบประมาณ ขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องประเมินผลการดำเนินงานและขอจัดสรร  
งบประมาณรายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามความจำเป็นต่อไป ซึ่งเป็นไปตามความเห็นของ  
สำนักงบประมาณ

#### สาระสำคัญ

รองนายกรัฐมนตรี (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) ประธานกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด  
เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนแม่บทโครงการขยายผลโครงการหลวง  
เพื่อแก้ปัญหาพื้นที่ปลูกฝิ่นอย่างยั่งยืน ระยะเวลา ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๕๖) ซึ่งสรุปสาระสำคัญได้  
ดังนี้

#### ๑. เหตุผลความจำเป็น

๑.๑ รัฐบาลไทยได้ประกาศให้การปลูกฝิ่นเป็นสิ่งที่ผิดกฎหมาย ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๐๒  
เป็นต้นมา

๑.๒ ในปี พ.ศ. ๒๕๐๘-๒๕๐๙ กรมประชาสงเคราะห์ได้ดำเนินการสำรวจสภาพเศรษฐกิจ  
และสังคมบนพื้นที่สูง และสำรวจพื้นที่ลักลอบปลูกฝิ่นควบคู่ไปด้วยพบว่า มีการลักลอบปลูกฝิ่นจำนวนมาก  
ถึง ๑๑๒,๐๐๐ ไร่ คิดเป็นผลผลิตฝิ่นดิบประมาณ ๑๔๕ ตัน

๑.๓ ในปี พ.ศ. ๒๕๑๒ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวได้ทรงริเริ่มจัดตั้งโครงการหลวงขึ้น  
เพื่อเป็นต้นแบบในการปลูกพืชทดแทนฝิ่น ตลอดจนพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานไปพร้อม ๆ กัน  
เพื่อยกระดับสภาพความเป็นอยู่ของชาวไทยภูเขาให้ดีขึ้น

๑.๔ ประเทศไทยใช้เวลากว่า ๕๐ ปี จึงสามารถลดพื้นที่ลักลอบปลูกฝิ่นให้เหลือเพียง  
๕,๒๖๖ ไร่ ได้ในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งถือเป็นความสำเร็จที่นานาประเทศให้การยอมรับ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง  
การดำเนินการแก้ไขปัญหาด้านแนวพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวที่ได้พระราชทานไว้แก่  
โครงการหลวง ทำให้พระองค์ได้รับการยกย่องจากองค์การสหประชาชาติและโครงการหลวงได้รับ  
รางวัลแมกไซไซ และรางวัลอื่น ๆ อีกมากมาย

๑.๕ ผลการสำรวจพื้นที่ลึกลอบปลูกฝิ่น ปี พ.ศ. ๒๕๔๗-๒๕๔๘ ของสำนักงาน ป.ป.ส. พบพื้นที่การลึกลอบปลูกฝิ่นลดลงต่ำสุด จำนวน ๗๔๔ ไร่ หลังจากนั้นเป็นต้นมาพบพื้นที่ลึกลอบปลูกฝิ่นเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งจากการประเมินสถานการณ์ร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพบว่า สาเหตุหลักประกอบด้วย

๑.๕.๑ แรงจูงใจด้านราคา เนื่องจากราคาขายปลีกในประเทศสูงขึ้นเป็น ๑๐๐,๐๐๐ -๑๓๔,๐๐๐ บาท ต่อจ้อย (๑ จ้อยเท่ากับ ๑.๖ กิโลกรัม)

๑.๕.๒ สภาพความเป็นอยู่ของชาวไทยภูเขาในพื้นที่ทุรกันดารที่จำเป็นต้องไปลึกลอบปลูกฝิ่นยังขาดโอกาสที่จะได้รับการสนับสนุนจากภาครัฐอย่างเพียงพอทั้งด้านสาธารณสุข ปลอดภัย การศึกษา และการอาชีพ

๑.๖ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๐- ๒๕๕๑ และ พ.ศ. ๒๕๕๑/๒๕๕๒ พบว่าการลึกลอบปลูกฝิ่นยังคงสูงกว่าในปี พ.ศ. ๒๕๔๗-๒๕๔๘ โดยมีจำนวนถึงพันกว่าไร่ในพื้นที่ ๘ จังหวัดภาคเหนือ ได้แก่ เชียงราย เชียงใหม่ ลำปาง น่าน พะเยา แม่ฮ่องสอน ตาก และกำแพงเพชร โดยพื้นที่ที่มีการปลูกหนาแน่นมากกว่า ๕๐ ไร่ขึ้นไป พบในเขตพื้นที่ ๗ อำเภอของจังหวัดเชียงใหม่ เชียงราย ตาก และแม่ฮ่องสอน

สถานการณ์ดังกล่าวส่งผลกระทบต่อความมั่นคง และภาพลักษณ์ของประเทศไทยโดยตรง หากไม่ได้รับการแก้ไขโดยเร็ว อาจจะทำให้ปัญหาการลึกลอบปลูกฝิ่นหวนกลับมาจนยากต่อการแก้ไขในอนาคต

## ๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อขยายผลความสำเร็จของโครงการหลวงในการพัฒนาพื้นที่สูงและการลดปัญหาการเพาะปลูกฝิ่นอย่างยั่งยืนไปยังพื้นที่ที่มีปัญหาการปลูกฝิ่นซ้ำซากในจังหวัดเชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน และตาก

๒.๒ เพื่อพัฒนาพื้นที่ที่มีปัญหาการปลูกฝิ่นซ้ำซาก โดยใช้แนวทางของโครงการหลวงและปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง มุ่งเสริมสร้างอาชีพและรายได้บนฐานความรู้ที่สอดคล้องกับสภาพภูมิสังคม

๒.๓ เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับสังคมและชุมชน รวมทั้งส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชนและหน่วยงานในพื้นที่ในการพัฒนาที่นำไปสู่การพึ่งตนเอง และเป็นรากฐานที่มั่นคงของประเทศ

๒.๔ เพื่อสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมบนพื้นที่สูงอย่างยั่งยืนด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชน

๓. พื้นที่เป้าหมาย จำนวน ๑๐ พื้นที่ใน ๓ จังหวัด (เชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน ตาก)

## ๔. เป้าหมายการพัฒนา

๔.๑ เป้าหมายรวม เพื่อให้ชุมชนที่มีปัญหาการปลูกฝิ่นซ้ำซากได้รับการพัฒนาโดยอาศัยฐานความรู้ที่เหมาะสม มีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น สามารถพึ่งพาตนเองได้ในระยะยาวโดยไม่ต้องอาศัยการปลูกฝิ่นและค้ายาเสพติด และมีกระบวนการชุมชนที่เข้มแข็งในการป้องกันการแพร่ระบาดของยาเสพติด ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้รับการฟื้นฟูและบริหารจัดการโดยชุมชนมีส่วนร่วม

๔.๒ เป้าหมายเชิงพื้นที่ ครอบคลุมพื้นที่หมู่บ้านเป้าหมาย ๑๑๕ หมู่บ้าน/หย่อมบ้าน ตั้งอยู่ใน ๑๕ ตำบล ๗ อำเภอใน ๓ จังหวัด ได้แก่ เชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน และตาก

๔.๓ เป้าหมายเชิงประชากร มีประชากรที่ได้รับประโยชน์และมีส่วนร่วมในการพัฒนาจำนวน ๔,๕๒๕ ครัวเรือน ๒๓,๕๘๕ คน ซึ่งเป็นชาวไทยภูเขาบนพื้นที่สูงจำนวน ๔ ชนเผ่า คือ กระเหรี่ยง ลีซอ มูเซอและม้ง

#### ๕. ตัวชี้วัดผลสำเร็จของโครงการ

๕.๑ ด้านการแก้ไขปัญหายาเสพติด ชุมชนเป้าหมายเลิกปลูกฝิ่นและได้รับการพัฒนาตามนโยบายรัฐบาลด้านสังคมและคุณภาพชีวิตร้อยละ ๘๐ ของหมู่บ้านเป้าหมายภายในปี ๒๕๕๖

๕.๒ ด้านเศรษฐกิจชุมชน ประชากรในพื้นที่เป้าหมายมีรายได้พอเพียงจากอาชีพการเกษตรและนอกภาคการเกษตร สามารถประกอบอาชีพบนพื้นฐานความรู้และทรัพยากรในท้องถิ่นได้อย่างน้อย ร้อยละ ๖๐ ของจำนวนประชากรภายในปี ๒๕๕๖

๕.๓ ด้านรากฐานที่มั่นคง ชุมชนเข้มแข็งจากการรวมกลุ่มอาชีพที่สามารถพึ่งพาตนเองได้ และมีการเสริมสร้างศักยภาพในการป้องกันและการแพร่ระบาดของยาเสพติดด้านกระบวนการมีส่วนร่วมขององค์กรส่วนท้องถิ่นและกลุ่มทางสังคมในชุมชน ร้อยละ ๘๐ ของหมู่บ้านเป้าหมาย ภายในปี ๒๕๕๖

๕.๔ ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีการกำหนดขอบเขตพื้นที่ป่า และพื้นที่ทำกินและมีกระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชนอย่างเข้มแข็งในการฟื้นฟูและอนุรักษ์ป่าไม้ และทรัพยากรธรรมชาติร้อยละ ๕๐ ของหมู่บ้านเป้าหมายภายในปี ๒๕๕๖

#### ๖. ยุทธศาสตร์โครงการฯ แบ่งเป็น ๕ ด้านประกอบด้วย

๖.๑ ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาอาชีพและการตลาด

๖.๒ ยุทธศาสตร์ด้านการเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนและการพัฒนาสังคม

๖.๓ ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนากระบวนการชุมชนเพื่อแก้ปัญหายาเสพติด

๖.๔ ยุทธศาสตร์ด้านการอนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๖.๕ ยุทธศาสตร์ด้านการบริหารจัดการและกำกับดูแลแผนแม่บท

#### ๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

หน่วยงานหลัก สำนักงาน ป.ป.ส. กระทรวงยุติธรรม และสถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

หน่วยงานสนับสนุน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ จังหวัด/อำเภอ/ตำบล

#### ๘. การขับเคลื่อนโครงการฯ

การขับเคลื่อนโครงการฯ ประสาน กำกับดูแล ติดตามประเมินผล โดยสำนักงาน ป.ป.ส. ร่วมกับสถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) ทำหน้าที่รวบรวมติดตามข้อมูลและจัดทำรายงานเสนอต่อคณะกรรมการระดับต่าง ๆ ประกอบด้วย

๘.๑ คณะกรรมการกำหนดนโยบายระดับชาติ ได้แก่ คณะกรรมการประสานงานและสนับสนุนโครงการหลวง (กปส.) และสำนักงาน ป.ป.ส.

๘.๒ คณะกรรมการอำนวยการโครงการและคณะกรรมการระดับพื้นที่

๘.๓ คณะทำงานบริหารจัดการโครงการในระดับพื้นที่

๙. ปัจจัยและเงื่อนไขความสำเร็จ

เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่ที่มีคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นและเลิกปลูกฝิ่นอย่างยั่งยืน ต้องได้รับการสนับสนุนจากภาครัฐอย่างเร่งด่วนในการพัฒนาสาธารณูปโภคและปัจจัยพื้นฐานที่เหมาะสม การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การบังคับใช้กฎหมาย ทั้งการตัดฝิ่นทำลายฝิ่น การจับกุม การสนับสนุนและเสริมสร้างขวัญกำลังใจให้ชุมชนและหน่วยงาน

๑๐. ประโยชน์ที่จะได้รับ

๑๐.๑ พื้นที่ปลูกฝิ่นลดลงหรือหมดไป

๑๐.๒ ปัญหาความยากจนซึ่งเป็นสาเหตุหลักของการปลูกฝิ่นลดลง

๑๐.๓ ประชาชนมีทัศนคติ มีทางเลือกในการประกอบอาชีพ

๑๐.๔ ชาวบ้านที่ติดฝิ่นได้รับการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพ

๑๐.๕ มีการอนุรักษ์ธรรมชาติในพื้นที่ และพื้นที่ป่าไม้เพิ่มขึ้น

๑๐.๖ ชุมชนมีความเข้มแข็งมากขึ้นในการป้องกันพื้นที่เสี่ยงภัยดังกล่าว

๑๐.๗ เป็นการรักษาชื่อเสียงของประเทศไทยที่ได้รับการยกย่องจากองค์การสหประชาชาติ (UN) ว่าเป็นต้นแบบของการแก้ไขปัญหาการปลูกพืชเสพติด โดยใช้มาตรการพัฒนาและการแก้ไขปัญหาย่างสมดุล