

สรุปนโยบายและข้อสั่งการ
ในพิธีมอบนโยบายและเปิดปฏิบัติการ
“รวมพลังไทย เทิดไท้องค์ภูมิพล เฉลิมฉลอง ๘๐ พรรษา”
วันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๐ ณ ตึกสันติไมตรี ทำเนียบรัฐบาล

๑. พลเอกสุรยุทธ์ จุลานนท์ นายกรัฐมนตรี

๑. รัฐบาลยังคงเน้นย้ำการต่อสู้กับยาเสพติดอย่างต่อเนื่องและจริงจังต่อไป และได้กำหนดให้การแก้ไขปัญหายาเสพติด เป็นนโยบายสำคัญในการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาล

๒. มาตรการหรือแนวทางการดำเนินงาน ยังคงเน้นแนวคิด “แก้ไขปัญหาคงเหลือ สถาปนาความมั่นคง และสร้างความยั่งยืน” ในการมุ่งแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างตรงเป้าหมาย มีคุณภาพ มีความสมดุล ขยายการดำเนินงาน และเชื่อมต่อการแก้ไขปัญหาลึกซึ้ง แต่ก็ต้องอยู่ภายใต้หลักการความสมานฉันท์ ยึดหลัก สันติวิธี และปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

๓. การดำเนินงานในระยะต่อไป ให้เน้นการแก้ไขพื้นที่และกลุ่มเป้าหมายที่เป็นปัญหาสำคัญอยู่ในเกณฑ์สูง เป็นพื้นที่พิเศษที่จะต้องเร่งรัดลดระดับปัญหาให้คงเหลือน้อยที่สุด ได้แก่ กลุ่มเด็กและเยาวชน กลุ่มนักค้ายาเสพติดระดับสำคัญ ผู้ที่เคยมีพฤติกรรมเกี่ยวข้องกับยาเสพติด พื้นที่กรุงเทพมหานคร พื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ พื้นที่ตามแนวชายแดน และพื้นที่เมืองที่สำคัญ โดยขอให้ตรวจสอบและทบทวนมาตรการต่าง ๆ ที่ได้ดำเนินการอยู่แล้ว ว่าอะไรที่ทำติดอยู่แล้ว ก็ขอให้ดำเนินการต่อไป ส่วนอะไรที่ยังเป็นปัญหาหรือว่ายังมีอุปสรรค หรือที่เป็นจุดอ่อนก็ขอให้แก้ไข ปรับปรุงให้ดีขึ้น

๔. ในปี ๒๕๕๐ เป็นปีมหามงคลของประชาชนชาวไทย เนื่องจากพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงเจริญพระชนมายุครบ ๘๐ ปี รัฐบาลได้กำหนดให้มีการดำเนินโครงการ “ทำดีเพื่อพ่อ” ขึ้น เพื่อรณรงค์ส่งเสริมให้ประชาชนทำความดี ละเว้นความชั่ว” ทั้งทางกาย วาจา ใจ ในลักษณะต่างๆ ซึ่งการแก้ไขปัญหายาเสพติดถือว่าเป็นหนึ่งในความดีที่จะทำให้พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงมีความปลาบปลื้มใจ

๒. นายบัญญัติ จันทน์เสนะ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย/รอง ผอ.ศอ.ปส.

ให้ยึดแนวทางการดำเนินงานในการแก้ไขปัญหายาเสพติด คือ "การแก้ไขปัญหาคงเหลือ สถาปนาความมั่นคง สร้างความยั่งยืน" โดยดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ การจัดทำแผนแก้ไขปัญหายาเสพติด

๑) ทุกจังหวัดจะต้องสามารถชี้ข้อมูล สภาพปัญหายาเสพติดของจังหวัดได้อย่างชัดเจน ว่าปัญหายาเสพติดที่คงเหลือของจังหวัดอยู่ที่ใด ผู้ค้า-ผู้เสพยาเสพติดของจังหวัดมีมาก-น้อยเพียงใด ฯลฯ ข้อมูลเหล่านี้ ได้จากระบบเฝ้าระวังของจังหวัดและ ป.ป.ส.ภาค

๒) ทุกจังหวัดจะต้องกำหนดเป้าหมายของแผนอย่างชัดเจนว่า จะต้องดำเนินการจำนวนเท่าใด ในระยะ ๖ เดือน หรือ ๑ ปี สามารถระบุถึงจำนวนพื้นที่ปัญหาคงเหลือที่ต้องการแก้ไข จำนวนผู้ค้า-ผู้เสพ-กลุ่มเสี่ยงที่ต้องการดำเนินการ

๓) ทุกจังหวัดจะต้องบูรณาการงบประมาณจากทุกแหล่งเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด ทั้งงบจากหน่วยงานส่วนกลาง งบของสำนักงาน ป.ป.ส. และงบของ อปท. ในจังหวัด โดยเฉพาะอย่างยิ่ง งบของอปท.ขอให้ทุกจังหวัดรวบรวมงบประมาณของทุก อปท.ที่จัดสรรให้กับด้านยาเสพติดในปี

๔) ให้จัดสรรงบประมาณตามสภาพปัญหาที่ต้องการแก้ไข พื้นที่ใดที่ต้องมุ่งเน้น ให้จัดสรรงบประมาณมากขึ้น อย่าใช้เกณฑ์เฉลี่ยมาจัดสรรงบประมาณ

๕) ให้จังหวัดจัดทำแผนปฏิบัติการให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ และจัดส่งให้กระทรวงมหาดไทย และสำนักงาน ป.ป.ส.

๒.๒ การจัดลำดับความสำคัญเร่งด่วน ต่อพื้นที่ปัญหาที่ยังคงเหลือตามฐานข้อมูลของสำนักงาน ป.ป.ส.และของจังหวัดที่ปรากฏ และเพื่อปรากฏผลแก้ไขปัญหานี้อย่างเป็นรูปธรรม ให้ทุกจังหวัดดำเนินการ ๒ ประการ ดังนี้

๑) การแก้ไขพื้นที่ปัญหา เพื่อให้เป็นแนวทางคัดเลือกพื้นที่ ให้ทุกจังหวัด กำหนดเป้าหมายในแต่ละระดับ คือ

(๑) ในระดับตำบล ให้ทุกตำบลคัดเลือก ๑ หมู่บ้าน/ชุมชนที่มีปัญหายาเสพติด หรือมีปัจจัยที่เสี่ยงต่อยาเสพติดมากที่สุด เป็นเป้าหมาย

(๒) ในระดับอำเภอ ให้ทุกอำเภอคัดเลือกพื้นที่ ๑ ตำบลที่มีปัญหายาเสพติดมากกว่าตำบลอื่นในอำเภอเดียวกัน เป็นเป้าหมาย

(๓) ในระดับจังหวัด ให้ทุกจังหวัดคัดเลือกพื้นที่ ๑ อำเภอที่มีปัญหายาเสพติดมากกว่าอำเภออื่น ๆ ในจังหวัด เป็นเป้าหมาย

(๔) เมื่อกำหนดเป้าหมายตามข้างต้นแล้ว ให้จัดทำแผนการแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างเป็นรูปธรรม มีตัวชี้วัดชัดเจน ใช้มาตรการ/แนวทางต่าง ๆ ตามที่เหมาะสมเข้าแก้ไขปัญห ทั้งด้านปราบปราม ป้องกัน บำบัดรักษา รวมทั้งจัดสรรงบประมาณอย่างชัดเจน

๒) การบูรณาการภาคประชาชนเพื่อเป็นพื้นที่ตัวอย่าง กำหนดให้มีการบูรณาการ ๘๐ พื้นที่ ๘๐ พรรษา เพื่อเป็นพื้นที่ตัวอย่างการขยายผล โดยให้ทุกจังหวัด นำแนวทางการทำงาน “๘ ร่วม” ของปฏิบัติการ มาดำเนินการ คือ

(๑) ร่วมกับสำนักงาน ปปส.ภาค/กทม. คัดเลือกพื้นที่จังหวัดละ ๑ พื้นที่ตำบล หรือเทศบาล ที่มีการร่วมกันของ อปท. กลุ่มพลังแผ่นดิน ศตส.ภาคประชาชน เป็นเป้าหมายเพื่อการพัฒนา

(๒) สร้างพื้นที่เหล่านี้ให้เป็นตัวอย่างการบูรณาการของพลังภาคประชาชนต่าง ๆ โดยทุกจังหวัดจัดทำแผนพัฒนา เสริมความเข้มแข็ง ให้เป็นศูนย์เรียนรู้ในอนาคต ทั้งนี้ ให้ใช้ศูนย์การเรียนรู้ที่ได้มีการดำเนินการแล้วมาเป็นตัวแบบในการทำงาน

๒.๓ การให้ความสำคัญกับกลุ่มเสี่ยงสูง ให้ทุกจังหวัดให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาเยาวชนกลุ่มเสี่ยงต่อปัญหายาเสพติดและจัดระเบียบสังคมอย่างจริงจัง โดยให้ดำเนินการ ดังนี้

๑) ให้ทุกจังหวัด มุ่งเน้นจัดทำแผนและแก้ไขปัญหาเยาวชนกลุ่มเสี่ยงที่มีโอกาสสูงต่อปัญหาเสพติดอย่างจริงจัง เป็นเป้าหมายแรกของการป้องกัน โดยให้กำหนดจำนวนและประเภทกลุ่มเป้าหมายของเยาวชนกลุ่มเสี่ยงอย่างชัดเจน ทั้งในและนอกสถานศึกษา รวมทั้ง หาแนวทาง วิธีการอย่างเป็นรูปธรรม ทั้งนี้ เพื่อใช้ในการติดตาม/เฝ้าระวัง

๒) ให้ทุกจังหวัด เน้นการเสริมสร้างปัจจัยบวกต่อเยาวชนอย่างเพียงพอ เพื่อเปิดทางเลือกของเยาวชน โดยกำหนดเป้าหมายการเพิ่มให้ชัดเจน เป็นรูปธรรม

๓) การพัฒนาความร่วมมือกับภาคประชาชน ในการป้องกันและร่วมเป็นคณะทำงานจัดระเบียบสังคม

๔) ให้ทุกจังหวัดจัดระเบียบสังคมอย่างต่อเนื่อง จริงจัง เน้นขจัดแหล่งมั่วสุมที่เป็นปัจจัยลบของเยาวชนที่ยังดำรงอยู่ในจังหวัด โดยกำหนดเป้าหมายการดำเนินงานให้ชัดเจน ว่าในแต่ละห้วงระยะเวลาจะดำเนินงานเท่าไร เพื่อใช้ประโยชน์ในการติดตาม/ประเมินผล

๒.๔ การนำผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดเข้าสู่ระบบการบำบัดรักษา ให้ทุกจังหวัดเร่งรัดนำผู้เสพเข้าสู่การบำบัดรักษาในระบบที่เหมาะสมและกำหนดเป้าหมายติดตามช่วยเหลือ พื้นที่ พู มีให้กลับไปมีพฤติกรรมซ้ำสามารถกลับสู่สังคมได้โดยปกติ โดยดำเนินการ ดังนี้

๑) ให้ทุกจังหวัดเร่งรัด รมรณรงค์ ชักชวนผู้เสพยาเสพติดเข้าสู่ระบบค่ายปรับเปลี่ยนพฤติกรรมให้มากที่สุด ในลักษณะเดียวกับโครงการญาลันนันบารู ที่ดำเนินการในพื้นที่ จชต. ที่เจ้าหน้าที่ของรัฐและชุมชน ผู้นำท้องถิ่น พ่อแม่ ผู้ปกครอง ร่วมกันนำผู้เสพเข้าสู่ระบบค่ายปรับเปลี่ยนพฤติกรรม โดยให้ทุกจังหวัดกำหนดจำนวนเป้าหมายอย่างชัดเจน เตรียมทีมวิทยากรและสถานที่ เพื่อดำเนินการอย่างจริงจัง

๒) ให้จังหวัดสร้างจิตสำนึก ให้เกิดความตระหนัก โดยจะต้องสร้างความเชื่อมั่น และความไว้วางใจต่อภาครัฐ เพื่อสร้างขวัญ กำลังใจแก่ผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติด

๓) ให้ทุกจังหวัดกำหนดเป้าหมายบุคคลที่เคยมีพฤติกรรมด้านยาเสพติดที่ผ่านการบำบัดในระบบต่างๆ ที่พ้นโทษ ที่ถูกคุมประพฤติ ฯลฯ และดำเนินการติดตาม ช่วยเหลือ พ้นฟู ทั้งทางด้านอาชีพ งบประมาณ การฝึกอบรม ฯลฯ ตามความจำเป็นของบุคคล เพื่อให้สามารถเลิกพฤติกรรมด้านยาเสพติดอย่างถาวร ลดอัตราการกระทำผิดซ้ำ โดยกำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการของจังหวัดอย่างชัดเจน

๒.๕ แก้ไขปัญหาในกลุ่มพื้นที่ที่มีปัญหายาเสพติดหนาแน่น โดยการทุ่มเทสรรพกำลังเพื่อลดระดับปัญหายาเสพติดให้บรรลุผลชัดเจน โดย ๒ กลุ่มพื้นที่สำคัญ มีดังนี้

๑) กลุ่มพื้นที่ กทม.และจังหวัดปริมณฑล ซึ่งถือเป็นพื้นที่ที่มีความหนาแน่นของปัญหายาเสพติดมากที่สุดของประเทศ ให้ ศตส.กทม.และจังหวัดที่เกี่ยวข้อง ทุ่มเทสรรพกำลังจากทุกหน่วยงาน และดำเนินการ ดังนี้

(๑) ศตส.จ./กทม. จะต้องให้ความสำคัญ และกำหนดเป็นเจตนารมณ์อย่างชัดเจนที่จะลดระดับปัญหาในพื้นที่นี้ให้ได้ หรือถ้าไม่สามารถทำให้อย่างน้อยปัญหาต้องไม่มากไปกว่าปัจจุบัน

(๒) เน้นหนักในการปฏิบัติการ ทุกขั้นตอนมากกว่าพื้นที่อื่น

(๓) ต้องให้ความสำคัญต่อการดำเนินงาน ภายใต้แผนงาน/โครงการ/ตัวชี้วัด และให้มีการประเมินผลเป็นระยะ

(๔) จัดกลไกบริหารจัดการการแก้ไขปัญหายาใน กทม.และปริมณฑลให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น สามารถลดปัญหายาเสพติดลงได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในพื้นที่กทม โดยจัดเป็นโซน/กลุ่มพื้นที่เขต และมีการมอบหมายบุคคลที่มีบทบาทในการบริหารของ กทม.รับผิดชอบในแต่ละกลุ่มเขตกำลังปฏิบัติการเฉพาะ เพื่อกระจายบทบาทหน้าที่และความรับผิดชอบ ได้แก่

- ผู้ว่าราชการ กทม. มอบหมาย รองผู้ว่าราชการฯ รับผิดชอบในพื้นที่กลุ่มเขต

- ปลัด กทม. มอบหมาย รองปลัด กทม. รับผิดชอบในการกำกับติดตามกลุ่มเขต

(๕) ขยายผลการดำเนินงานของพื้นที่นำร่อง จากเขตหลักสี่ และดินแดง ให้ครอบคลุมทุกพื้นที่

๒) กลุ่มพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ (๓ จังหวัดและ ๔ อำเภอในจังหวัดสงขลา) ให้ดำเนินการ ดังนี้

(๑) ให้ กอ.รมน.ภาค ๔ ส่วนหน้า เป็นกลไกหลักในการแก้ไขปัญหายา โดยสนับสนุนและจัดทำลงปฏิบัติการตามแผนที่กำหนด

(๒) ให้ ศอ.บต. และ ศตส.จ.ทั้ง ๔ จังหวัด ให้การสนับสนุนอย่างจริงจังในทุกด้าน ตามที่ปรากฏในแผนปฏิบัติการ

ปัจจัยแห่งความสำเร็จ

๑) โครงสร้างการอำนวยการ ให้ทุกจังหวัดจัดทำลงพลปฏิบัติงานในฝ่ายอำนวยการ ศตส.จ. ให้เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน มีรายชื่อชัดเจน โดยผู้ว่าราชการจังหวัด พิจารณาโครงสร้างภายใน ศตส.จ. ว่ามีความเหมาะสมและเพียงพอหรือไม่ ถ้าไม่พอให้มีการเปลี่ยนแปลง และขอตัวจากต้นสังกัดมาช่วยอย่างเต็มเวลา และจะต้องเป็นผู้พิจารณาคัดเลือกบุคลากรเอง มีคำสั่งบรรจุมอบหมายหน้าที่ ปฏิบัติงานเต็มเวลา และมีสถานที่ วัสดุ อุปกรณ์สำนักงานอย่างชัดเจน

๒) ภายหลังที่ ศตส.จ. และ ศอ.ปส. เห็นชอบในเป้าหมาย แผนงาน ตัวชี้วัด ร่วมกันแล้ว ให้ฝ่ายอำนวยการ ศตส.จ. จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการตามความเหมาะสม

๓) ศอ.ปส. จะจัดให้มีการกำกับ ติดตามผลการดำเนินงานอย่างใกล้ชิด โดย ศอ.ปส. จะตรวจเยี่ยม ติดตามผลของจังหวัด โดยจัดประชุมจังหวัดร่วมกันเป็นรายภาคตามการแบ่งเขตของ ปปส.ภาค ในทุก ๓ เดือน

๔) ให้ ผอ.ศตส.จ. พิจารณาความดีความชอบขั้นพิเศษ ในปี ๒๕๕๐ โดยพิจารณาให้กับผู้ที่มีผลการปฏิบัติงานด้านยาเสพติดดีเด่น ชัยชนะ แข่ง มีผลการทำงานชัดเจนในด้านต่างๆ เพื่อเป็นขวัญกำลังใจของคนทำงาน
