## ประวัติความเป็นมาของสำนักงานคลังจังหวัดอ่างทอง

ใน พ.ศ.๒๔๑๖ (จ.ศ.๑๒๓๕) พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ได้ทรงตราพระราชบัญญัติ สำหรับหอรัษฎากรพิพัฒน์ กำหนดให้มีเจ้าพนักงานบาญชีกลาง เพื่อทำหน้าที่จัดบัญชีอากร ทั้งปวงบรรดาที่ ขึ้นอยู่ในหอรัษฎากรพิพัฒน์ให้เป็นหลักฐานจะได้ทราบฐานะการเงินของแผ่นดินได้แน่นอน โดยตั้งอยู่ใน หอรัษฎาพิพัฒนในพระบรมมหาราชวัง ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๔ เมษายน พ.ศ.๒๔๑๘ (จ.ศ.๑๒๓๗) ได้ทรงตรา พระราชบัญญัติกรมพระคลังมหาสมบัติว่าด้วยกรมต่างๆ ซึ่งจะเบิกเงินส่งเงิน เหตุผลในการตราพระราช บัญญัตินี้ขึ้นมีว่า การภาษีอากรซึ่งเป็นเงินขึ้นสำหรับแผ่นดินได้จับจ่ายราชการ ทนุบำรุงบ้านเมืองและใช้จ่าย เป็นเบี้ยหวัดเงินเดือนข้าราชการฝ่ายทหาร และพลเรือนนั้น พระคลังมหาสมบัติยังไม่มีอย่าง ธรรมเนียมรับ ธรรมเนียมจ่ายเงินให้เรียบร้อย เงินจึงได้ติดค้างเจ้าภาษีนายอากรเป็นอันมากไม่พอจับจ่ายใช้ราชการ ทนุบำรุงบ้านเมืองให้ราษฎรอยู่เย็นเป็นสุขยิ่งขึ้นได้ จึงทรงพระราชดำริปรึกษาพร้อมด้วยท่านเสนาบดี และ เคาน์ซิลลอร์ออฟสเตดตั้งเป็นพระราชบัญญัตินี้ขึ้น หลักการของพระราชบัญญัตินี้คือ การจัดระเบียบราชการ ในกรมพระคลังมหาสมบัติให้มีอธิบดีเป็นประธาน และรองอธิบดีช่วยราชการท่านผู้เป็นอธิบดี มีเจ้าพนักงาน ใหญ่ ๕ นาย คือ ปลัดอธิบดีนาย ๑ เจ้าพนักงานบาญชีกลางนาย ๑ เจ้าพนักงานบาญชีรับเงินนาย ๑ เจ้าพนักงานบาญชีจ่ายนาย ๑ เจ้าพนักงานเก็บเงินนาย ๑ กับให้มีเจ้าพนักงานเป็นรองเจ้าพนักงานใหญ่ อีก นายละ ๑ คน พร้อมทั้งกำหนดอำนาจหน้าที่ของบรรดาเจ้าพนักงานขึ้นไว้โดยชัดแจ้ง นอกจากนั้น ้ยังกำหนดให้มีออดิตอเยเนอราล เป็นเจ้าพนักงานสำหรับตรวจบาญชีและสิ่งของซึ่งเป็นรายขึ้นในแผ่นดิน ทุกๆ ราย และจัดวางระเบียบปฏิบัติต่างๆ เพื่อใช้ในกรมพระคลังมหาสมบัติ (กรมพระคลังมหาสมบัติ คือ กระทรวงการคลังในปัจจุบัน)

อย่างไรก็ดี การดำเนินงานของกรมพระคลังมหาสมบัติที่ตั้งขึ้นใหม่ ยังมีอุปสรรคและยังไม่เหมาะสม เนื่องจากกิจการบ้านเมืองเจริญก้าวหน้ามากขึ้นและกรมพระคลังมหาสมบัติได้รับการยกฐานะขึ้นเป็น กระทรวงแล้ว ดังนั้นในปี ๒๔๓๓ ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติพระธรรมนูญหน้าที่ ราชการในกระทรวงพระคลังมหาสมบัติขึ้นเมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ร.ศ.๑๐๙ (พ.ศ.๒๔๓๓) กำหนดให้กระทรวง พระคลังมหาสมบัติมีหน้าที่สำหรับรับ สำหรับจ่ายและรักษาเงินแผ่นดินทั้งสรรพราชสมบัติพัสดุ ทั้งปวง กับถือบาญชีพระราชทรัพย์สำหรับในกระทรวงสิทธิขาด นับเป็นกรมเจ้ากระทรวงและกรมขึ้นรวมเป็น กรมใหญ่ ๑๓ กรม ดังนี้

## กรมเจ้ากระทรวง ๕ กรม คือ

- ๑. กรมพระคลังกลาง สำหรับประมาณการรับจ่ายเงินแผ่นดินว่าภาษีอากรและบังคับบัญชาราชการ ในกระทรวงพระคลังมหาสมบัติทั้งสิ้น
  - ๒. กรมสารบาญชี สำหรับจ่ายเงินแผ่นดิน และถือสารบาญชีพระราชทรัพย์ทั้งสิ้น
- ๓. กรมตรวจ สำหรับตรวจบาญชี ตรวจราคา ตรวจรายงานการรับจ่ายเงินแผ่นดิน และสรรพราช สมบัติการภาษีอากรทั้งสิ้น
  - ๔. กรมเก็บ สำหรับรักษาพระราชทรัพย์ทั้งสิ้น

๕. กรมพระคลังข้างที่ สำหรับจัดการเงินในพระองค์ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

ซึ่งโดยผลแห่งพระราชบัญญัติพระธรรมนูญฉบับดังกล่าว กรมสารบาญชีหรือกรมบัญชีกลางในปัจจุบัน จึงได้ถือกำเนิดขึ้นเมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ร.ศ.๑๐๙ (พ.ศ.๒๔๓๓) โดยมีสถานที่ทำการ ณ ตึกหอรัษฏากรพิพัฒน ภายในบริเวณพระบรมมหาราชวัง ในพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้กำหนดอำนาจหน้าที่กรมต่างๆ ซึ่งขึ้นอยู่ใน กระทรวงพระคลังมหาสมบัติทั้ง ๑๓ กรม ไว้โดยละเอียด สำหรับกรมสารบาญชีนั้น พระราชบัญญัติฉบับนี้ได้ กำหนดอำนาจหน้าที่และแบ่งส่วนราชการ และได้โปรดเกล้าฯ แต่งตั้งให้พระยานรนารถภักดีศรีรัษฏากร (เอม ณ มหาชัย) เป็นอธิบดีกรมสารบาญชีคนแรก และโปรดเกล้าฯ ให้พระวรวงศ์เธอพระองค์เจ้าพร้อมพงศ์ อธิราช เป็นรองอธิบดี กับทรงแต่งตั้งให้มิสเตอร์ แอล.เอ็ม.เอ็ม.ครอส (Mr.L.M.M.Cross) เป็นผู้ช่วยอธิบดีที่ ปรึกษากับการบัญชีทั้งปวง และภายหลังได้เปลี่ยนชื่อเป็น "กรมบาญชีกลาง" เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๔๕๘ อันถือเป็นวันที่ได้มีการสถาปนากรมบัญชีกลางขึ้นเป็นครั้งแรก

ต่อมาในปี พ.ศ.๒๔๗๖ มีพระราชกฤษฎีกาจัดวางระเบียบราชการสำนักงาน และกรมในกระทรวงการคลัง ขึ้นใหม่ โดยประกาศราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๔๗๖ แบ่งส่วนราชการกรมบัญชีกลาง เป็นราชการบริหารส่วนกลางและส่วนภูมิภาคในส่วนภูมิภาคนั้นได้กำหนดให้มี **สำนักงานคลังจังหวัด** ขึ้นเป็นครั้งแรก (ยกเว้นจังหวัดพระนครและจังหวัดธนบุรี) โดยกำหนดให้คลังจังหวัดมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

- ๑. ทำการตรวจจ่ายเงินไปตามฎีกาที่ตั้งเบิก
- ๒. เก็บรักษาเงินแผ่นดินและสมบัติทางราชการ
- ๓. เก็บรักษาและจำหน่ายแสตมป์ฤชากร
- ๔. รับเงินผลประโยชน์ที่เจ้าหน้าที่ต่าง ๆ นำส่ง
- ๕. เก็บรักษาฝิ่นและจำหน่ายฝิ่นตามระเบียบที่กรมสรรพสามิตจะได้วางไว้
- ๖. ทำการจ่ายแลกธนบัตรและเหรียญปลีกให้แก่ประชาชน
- ๗. นำเงินส่งกรมธนารักษ์และเบิกเงินไปสำรองจ่าย
- ๘. ทำบัญชีให้เป็นหลักฐานและทำงบเดือนส่งกรมบัญชีกลาง
- ๙. ทำการโอนเงินให้แก่ประชาชน (เงินขายบิล)

สำนักงานคลังจังหวัดอ่างทองได้ก่อตั้งขึ้นที่ศาลากลางจังหวัดอ่างทอง ชั้น ๑ ถนนเทศบาล ๑ ตำบล บางแก้ว อำเภอเมือง จังหวัดอ่างทอง โดยมีนายอินทร์ เขมะคงคานนท์ ดำรงตำแหน่งคลังจังหวัดคนแรก เมื่อ พ.ศ.๒๔๘๐ ต่อมาในปี พ.ศ.๒๕๔๐ สำนักงานคลังจังหวัดได้ย้ายสถานที่ปฏิบัติงานไปอยู่ศาลากลาง จังหวัดอ่างทอง (หลังใหม่) ซึ่งก่อสร้างต่อจากด้านหลังของศาลากลางจังหวัดอ่างทอง (หลังเก่า)

สืบเนื่องมาจวบจนปัจจุบันได้มีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๖ เห็นชอบในหลักการ ปรับบทบาทและภารกิจสำนักงานคลังจังหวัด ให้ทำหน้าที่เปรียบเสมือนกระทรวงการคลังในทุกจังหวัด และ ให้คลังจังหวัดเป็น**นักบริหารเศรษฐกิจการคลังจังหวัด (Chief Financial Officer : CFO)** โดยมีหน้าที่ เสนอแนะ และให้คำปรึกษาแก่ผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อประกอบการพิจารณาในการกำหนดนโยบายแผนงาน และแนวทางปฏิบัติในเรื่องยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจจังหวัด นโยบายการบริหารงบประมาณ ทิศทาง

ภาวะการคลัง ภาวะเศรษฐกิจ และการจัดทำผลิตภัณฑ์มวลรวมรายจังหวัด (Gross Provincial Product : GPP) โดยให้ CFO จังหวัด มีความพร้อมในการปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นทางการ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๘ เป็นต้นไป

จากกระบวนการปรับตัวของกรมบัญชีกลางให้มีความสอดคล้องกับการนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ กับกระบวนการเบิกจ่ายของส่วนราชการ และปรับวิธีการทำงานให้สอดคล้องกับการบริหารราชการจังหวัด แบบบูรณาการ ประกอบกับคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ มีมติรับทราบ แผนการปฏิรูปกระทรวงการคลัง ซึ่งมีแนวทางประการหนึ่งให้ดำเนินการสร้างความเข้าใจและอบรม เจ้าหน้าที่สำนักงานคลังจังหวัดให้เป็น Chief Financial Officer (CFO) ซึ่งในเวลานั้นสำนักงานคลังจังหวัด และคลังจังหวัด ณ อำเภอ เป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่บริหารเงินคงคลัง บริหารและควบคุมงบประมาณ จัดทำบัญชีและรายงานการเงินของแผ่นดิน รวมทั้งทำหน้าที่เป็นผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทยและผู้แทน กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ จึงสามารถสรุปที่มาในการปรับบทบาทคลังจังหวัดๆ ได้ดังนี้

- ๑. จากแผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการมีผลกระทบต่อกระบวนการทำงานในหลายเรื่องของ กรมบัญชีกลาง โดยเฉพาะระบบการรับ การจ่ายเงิน ซึ่งจะเปลี่ยนแปลงเป็นระบบ On-Line เข้าสู่ส่วนกลาง ส่งผลกระทบต่อภารกิจหลักของสำนักงานคลังจังหวัดในการทำหน้าที่รับ จ่ายเงิน จะเปลี่ยนจากระบบ กระดาษเป็นระบบอิเล็กทรอนิกส์ จึงต้องมีการปรับบทบาทของสำนักงานคลังจังหวัด
- ๒. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๔๖ เห็นชอบให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นกรุงเทพมหานคร) เป็นผู้บริหารสูงสุดของจังหวัด (Chief Executive Officer: CEO) และใช้การ บริหารแบบบูรณาการ โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๖ เป็นต้นไป
- ๓. แผนปฏิรูปกระทรวงการคลังในการสร้างความเชื่อถือ และความรู้เกี่ยวกับการดำเนินนโยบาย เศรษฐกิจของรัฐบาล ผ่านเครือข่ายกรมบัญชีกลางในส่วนภูมิภาค ด้วยการอบรมบุคลากรสำนักงานคลัง จังหวัดให้เป็นนักบริหารเศรษฐกิจการคลังจังหวัด (Chief Financial Officer: CFO) ของผู้ว่าราชการจังหวัด โดยได้รับการสนับสนุนทางวิชาการจากสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทย
- ๔. นโยบายกระทรวงการคลังเน้นความเข้มแข็งของเศรษฐกิจรากหญ้า และนโยบายการปรับเปลี่ยน บทบาทและภารกิจของสำนักงานคลังจังหวัด ให้เป็นศูนย์ข้อมูล (Information Center) ของจังหวัด และ กระทรวงการคลัง
- ๕. นโยบายของ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีที่กล่าวไว้ในการประชุมเชิงปฏิบัติการ "การพัฒนาผู้บริหาร การเปลี่ยนแปลง" เมื่อวันที่ ๑๖-๑๗ สิงหาคม ๒๕๔๖ ต้องฝึกอบรมคลังจังหวัดให้เป็น CFO หรือช่วย สนับสนุนงานของผู้ว่าราชการจังหวัด CEO ในด้านการบริหารการเงิน

\_\_\_\_\_

History of Office Depot offense.

In ๒๔๑๖ (Hs ໑๒๓๕) His Majesty King Rama V. He enactment For fiscal prosperity Hall The official said a central account. To serve the accounting duties all those who are in the Hall of fiscal prosperity as evidence to know the financial status of the land, of course. Located in Hall Rassadanukul Pipat in the palace. On April ๑៤, ២៤๑๘ (๑๒๓๗ Hs) has enacted the Treasury Department on the Treasure Department, which will send cash money. The reason for this is that the Stamp Act. The tax, which is paid for the land was government spending. Danu Care Town Pension income and spending as the military officials. And that civilians the library has a treasure. Traditionally traditionally been paid already. The money you owe tax, duty shall not use government spending Danu maintain peace for the people even more. He consulted with the Royal Steward. And Council Members Lorne State as this Act. The principles of this Act is Organizing official in the Treasury Department of the Treasure chief, presided. Deputy Director and Assistant Director-General, who was the governor. With assaulting a fifth said the Secretary-General's first official basketball account the said one official said accountant paid the first official basketball account to pay his first official collection of the first with a sheriff deputy sheriff large master each one ready. both the authority of those officials up by the manifest. It also requires that the APY Generali de Villers. Obama's official account and check for items that are in the earth, and every place procedures to be used in the Archive Department of the Treasure. (Department of the Treasury, Ministry of Finance Treasure is today).

However, the Department of the Treasury to set up a new treasure and also the obstacles are not appropriate. Since governance is more developed and the Department of the Treasury, Treasure, has been cited as a ministry in become had so graciously. The enactment of the Statute of official duties in the Finance Ministry, treasure held on October of Rs and (become), the Ministry of Finance is responsible for Treasure receive and maintain funds to pay for the entire department. Nasheed said the parcel all the royal estate accounts for the lack of rights. The minister and the department as well as the Department of the Big and.

The Department is the fifth minister

- 6. Department of the Central Library Estimates given for payment of land tax, and that the command of the Ministry of the Treasure Gallery.
  - b. Department of conscription pay for the land. And conscription of the royal estate.

- m. Department inspectors check for Bayan account Check Cashing land price monitoring report. Department of Taxation and the throne.
  - a. Department store of wealth for the royal treatment.
  - &. Department of the Privy Purse Managed money for the King.

The effect of the Act by the Judge Advocate edition. Comptroller of conscription or current. Was born on October of at Rs ๑๐๙ (๒๔๓๓), with the office tower building at Rasada arm Pipat. Within the palace The Act establishes the authority of the department, which is based in the Ministry of Finance, the Treasure Department, ๑๓ in detail. For those of conscription This Act has the authority and divided government. And graciously Lord appointed Student's car loyal Sri Rasada arm (MNF at Mahachai) is the first chief of conscription. And graciously The Gospel Wong Prompong Atirach her memoirs.Deputy Director General With the appointment of Mr. Lt.. M. M. Cross. (Mr.L.M.M.Cross) as Assistant Chief Counsel on all accounts. And later renamed "The department said the account" on September ๑๘, ๒๔๕๘ as the date of the establishment of the Comptroller for the first time.

Later in してから a decree regulating the governor's office. And the Department of the Treasury up. The Government announced on mo January してから divided government Comptroller. The central and regional administration Geographically, it has set. Provincial Treasury Office First (Except Bangkok and Thon Buri province) by the provincial treasury functions following.

- Make payment to withdraw the petition.
- **b**. Keeping the land and property of government.
- m. Storage and sale of stamps ฤchakr.
- a. The benefits paid to officials of delivery.
- &. The storage and distribution of opium poppy by the BOE will be placed.
- b. Pay exchange banknotes and coins to the retail public.
- ๗. Send the money to the Treasury and cash reserves to pay.
- ಡ. Accounting for evidence and statements made months Comptroller.
- ಜ. Transfer to the public (for the bill).

Office Depot offense has been established at the Capitol offense of first class roads Municipal District and dog Muang Ang Thong. Love the Ganges by Nai provincial treasury position when the first back years later, in back of Capitol offense (new), whose construction. From the back of the Capitol offense of (the old).

According to the present Cabinet passed a resolution on September mo, becto approved in principle the role and mission provincial treasury office. To serve as Minister of Finance in all provinces. Provincial Treasury and the Fiscal Provincial Executive (Chief Financial Officer: CFO) is responsible for the recommendations. And advising the governor. For consideration in the policy plan. And guidelines the provincial economic development strategy. Policy administration budget the economic and fiscal conditions for the preparation of GDP by province (Gross Provincial Product: GPP) by the CFO provinces are ready to perform official duties. Starting on October o, beck onwards.

The process of adjustment of the Comptroller to be consistent with the information technology used to process the disbursement of government. And how to work in harmony with the executive governor integrated. The Cabinet meeting held on November &, box & and has acknowledged plans to reform the Ministry of Finance. One approach, which is to continue building understanding and training staff to the provincial treasury as Chief Financial Officer (CFO), which at that time provincial treasury offices at district and provincial treasury, the agency that acts as the treasury management. Management and budget control Accounting and financial reporting of the earth. As well as acting as a representative of the Bank of Thailand. And representatives of the Government Pension Fund. It can be concluded that the role of the provincial treasury as follows.

- The Master Plan for the reform process is affecting many of the Comptroller. The receiving system which will be paid into the public system, On-Line. Affect the core mission of the Office of the Provincial Treasury to receive pay to switch from paper to electronic systems. It must be the role of the Office of the Provincial Treasury.
- అ. Resolution of the Cabinet on May 5, అడడ్ approved the governor all provinces (except Bangkok) is the Chief Executive of the province (Chief Executive Officer: CEO) and managing integrated. With effect from a October అడడం onwards.

- m. Reform the Ministry of Finance plans to establish trust. And knowledge of the economic policy of the government. Comptroller regional network. With trained personnel, Provincial Treasury Office of Fiscal Management as a province (Chief Financial Officer: CFO) of the governor. With the technical support of the Fiscal Policy Office. Office of the National Economic and Social Development Board Bank of Thailand
- «. Policy Ministry of Finance on the strength of the grassroots economy and policy adjustment Change the role and mission of the Office of the Provincial Treasury. A Data Center (Information Center) of the province and the Ministry of Finance.
- ๕. The Prime Minister's policies discussed in the workshop. "The development of the management changes" on മെ-ന്റെ August ഉപ്പോ to train as a CFO or provincial treasury to support the work of the Governor CEO in Financial Management.