



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ก ๕๖ / ๒๕๖๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลบางบ่อ
เกี่ยวกับใบลาป่วยและบันทึกการมาปฏิบัติงาน

ผู้อุทธรณ์

: นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : เทศบาลตำบลบางบ่อ จังหวัดสมุทรปราการ

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก.

ผู้อุทธรณ์ มีคำขอข้อมูลข่าวสารตามแบบคำร้องขอข้อมูลข่าวสารของราชการ เทศบาลตำบลบางบ่อ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ถึงเทศบาลตำบลบางบ่อ จังหวัดสมุทรปราการ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับใบลาป่วยและบันทึกการมาปฏิบัติงานของนายกเทศมนตรีตำบลบางบ่อ และรายงานการประชุมสภาเทศบาลตำบลบางบ่อ จำนวน ๓ รายการ ดังนี้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ใบอนุมัติการลาป่วยของนายกเทศมนตรีตำบลบางบ่อ จากนายอำเภอบางบ่อ ระหว่างเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๒ ถึงเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๓

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ รายการบันทึกการมาปฏิบัติงานในสมุดลงเวลาทำงานของนายกเทศมนตรีตำบลบางบ่อ ระหว่างเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๒ ถึงเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๓

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ สำเนารายงานการประชุมสภาเทศบาลตำบลบางบ่อ ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๓

เพื่อนำไปใช้ตรวจสอบการลาของนายกเทศมนตรีตำบลบางบ่อว่า ได้ดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการลาของผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ หรือไม่

เทศบาลตำบลบางบ่อมีหนังสือ ที่ สป.๕๓๒๐๑/๔๗๒ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร โดยให้เหตุผลสรุปความได้ดังนี้

(๑) ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสิ่งเฉพาะตัวของบุคคล ซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และไม่เข้าข้อยกเว้นตามมาตรา ๒๔ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการดังกล่าวได้

(๒) ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ ไม่มีลักษณะเป็นข้อมูลข่าวสารอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่ระบุไว้ในมาตรา ๙ (๑) - (๘) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คำวินิจฉัย ที่ สค ๗๕๖ /๒๕๖๓

ถือว่ากฎหมายไม่ได้อำนาจหน่วยงานของรัฐเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวได้ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลบางบ่อจึงมีมติเห็นชอบไม่ให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ผู้อุทธรณ์ทราบตามที่ร้องขอ

(๓) ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ เป็นข้อมูลข่าวสารที่ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้ตามมาตรา ๙ (๑) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และย่อมมีสิทธิขอสำเนาหรือสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องของข้อมูลข่าวสารได้ตามมาตรา ๙ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน โดยผู้อุทธรณ์สามารถไปติดต่อขอรับเอกสารในวันและเวลาราชการ และเสียค่าธรรมเนียมการขอถ่ายสำเนาเอกสารตามหลักเกณฑ์การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมท้ายคำร้องขอข้อมูลข่าวสารของราชการ เทศบาลตำบลบางบ่อ

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลบางบ่อดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย ได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ขอเท็จจริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์มีคำขอข้อมูลข่าวสารตามแบบคำร้องขอข้อมูลข่าวสารของราชการ เทศบาลตำบลบางบ่อ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ถึงเทศบาลตำบลบางบ่อ จังหวัดสมุทรปราการ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับใบลาป่วยและบันทึกการมาปฏิบัติงานของนายกเทศมนตรีตำบลบางบ่อ และรายงานการประชุมสภาเทศบาลตำบลบางบ่อ จำนวน ๓ รายการ ข้างต้น แต่เทศบาลตำบลบางบ่อ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ผู้อุทธรณ์จึงได้อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลบางบ่อดังกล่าว

ในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย เทศบาลตำบลบางบ่อมีหนังสือ ที่ สป ๕๓๒๐๘/๓๒๘ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๓ ถึงคณะกรรมการฯ จัดส่งข้อมูลข่าวสารมาเพื่อประกอบการพิจารณา พร้อมมีคำชี้แจงยืนยันเหตุแห่งการปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเช่นเดียวกับที่ได้แจ้งปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์มีจำนวน ๓ รายการ ดังนี้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ใบอนุมัติการลาป่วยของนายกเทศมนตรีตำบลบางบ่อ จากนายอำเภอบางบ่อ ระหว่างเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๒ ถึงเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๓



คำวินิจฉัย ที่ สค ๗ ทั่วไป /๒๕๖๓

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ รายการบันทึกการมาปฏิบัติงานในสมุดลงเวลาทำงานของนายกเทศมนตรีตำบลบางบ่อ ระหว่างเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๒ ถึงเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๓

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ สำเนารายงานการประชุมสภาเทศบาลตำบลบางบ่อ ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๓

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ แม้เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการลาของผู้บริหารท้องถิ่น และการมาปฏิบัติราชการของผู้บริหารท้องถิ่น เฉพาะรายของนายกเทศมนตรีตำบลบางบ่อ แต่ก็ยังเป็นข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติราชการและการบริหารงานบุคคลของเทศบาลตำบลบางบ่อ ข้อมูลข่าวสารทั้ง ๒ รายการเป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงานของรัฐที่ต้องโปร่งใสตรวจสอบได้ ผู้อุทธรณ์เป็นสมาชิกสภาเทศบาลตำบลบางบ่อ สมควรได้รับทราบข้อมูลข่าวสารเพื่อนำไปใช้ประกอบการตรวจสอบการลาของนายกเทศมนตรีตำบลบางบ่อว่า ได้ดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการลาของผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ หรือไม่ รวมทั้งนายกเทศมนตรีตำบลบางบ่อได้มาปฏิบัติราชการในวันและเวลาที่ต้องปฏิบัติราชการตามที่ผู้อุทธรณ์ต้องการตรวจสอบหรือไม่ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว จึงเห็นควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ ให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ เมื่อเทศบาลตำบลบางบ่อชี้แจงว่า ข้อมูลข่าวสารรายการดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารที่ประชาชนสามารถเข้าตรวจดูได้ตามมาตรา ๙ (๑) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และย่อมมีสิทธิขอสำเนาหรือสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องของข้อมูลข่าวสารได้ตามมาตรา ๙ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน โดยผู้อุทธรณ์สามารถไปติดต่อขอรับเอกสารในวันและเวลาราชการ และเสียค่าธรรมเนียมการขอถ่ายสำเนาเอกสารตามหลักเกณฑ์การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมท้ายคำร้องขอข้อมูลข่าวสารของราชการ เทศบาลตำบลบางบ่อ ถือได้ว่าเทศบาลตำบลบางบ่อได้แสดงเจตนาที่จะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการดังกล่าวให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว และเทศบาลตำบลบางบ่อมิได้มีคำสั่งปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในส่วนนี้ กรณีจึงไม่เป็นอุทธรณ์ที่จะรับไว้พิจารณา แต่ทั้งนี้ ขอให้เทศบาลตำบลบางบ่อดำเนินการให้เป็นไปตามเจตนาที่ได้แจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบต่อไปด้วย

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้เทศบาลตำบลบางบ่อเปิดเผยข้อมูล



คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๕๖ /๒๕๖๓

ข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ ให้ผู้อุทธรณ์ทราบ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้อง แก่ผู้อุทธรณ์ ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ ให้ยกอุทธรณ์

(ศาสตราจารย์พิเศษธงทอง จันทรางศุ)

หัวหน้าคณะที่ ๒

(นายพิรุฬ เพียรล้ำเลิศ)

กรรมการ

(นายสรเสรีญ อัจจุตมานัส)

กรรมการ

ว่าที่ร้อยตำรวจตรี

(อาพัทธ์ สุขะนันท์)

กรรมการ

(นายเชตศักดิ์ เจนวรากุล)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๓