



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๓๕๗/๒๕๖๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลนครนครราชสีมา
เกี่ยวกับใบอนุญาตตัดแปลง แบบแปลนอาคาร

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : เทศบาลนครนครราชสีมา

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ถึงรองนายกเทศมนตรีเทศบาลนครนครราชสีมา แจ้งว่าเจ้าของอาคารเลขที่ - ซึ่งก่อนหน้ามีการตัดแปลงอาคารด้านหน้าโดยไม่ได้รับอนุญาตและภายหลังมีการยื่นขอใบอนุญาตย้อนหลัง โดยมีการยื่นแบบที่มีระยะต่างๆ ในแบบถูกต้องตามกฎหมายจนได้รับอนุญาตตัดแปลงอาคารจากเทศบาลนครนครราชสีมา แต่สิ่งปลูกสร้างที่ตัดแปลงก่อนหน้านั้นไม่ตรงกับแบบแปลนที่ได้รับอนุญาต โดยเจ้าหน้าที่ฝ่ายควบคุมอาคารเทศบาลนครนครราชสีมาและผู้อุทธรณ์ได้ทำการตรวจสอบแบบแปลนและสถานที่จริงพร้อมกันแล้ว ผู้อุทธรณ์จึงได้ทำหนังสือร้องเรียนขอให้เทศบาลนครราชสีมาดำเนินการเร่งรัดออกคำสั่งทางปกครองรวมถึงข้อกฎหมายควบคุมอาคารอื่น ๆ ให้ปฏิบัติตามกฎหมายบ้านเมือง และจากกรณีเจ้าของอาคารเลขที่ - ผู้อุทธรณ์เห็นว่าเจ้าของอาคารข้างเคียงเลขที่ - ของนาย ข. ก็ได้ทำการตัดแปลงด้านหน้าอาคารโดยไม่ได้รับอนุญาตก่อนหน้าและมีการขออนุญาตย้อนหลังเช่นกัน ดังนั้น ผู้อุทธรณ์เจ้าของอาคารเลขที่ - ขอใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อขอข้อมูลข่าวสารของอาคารข้างเคียงเลขที่ - ของนาย ข. จากสำนักงานเทศบาลนครนครราชสีมา จำนวน ๒ รายการ ดังต่อไปนี้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ สำเนาใบอนุญาตตัดแปลงอาคาร (อ.๑) ของอาคารเลขที่ - พร้อมรับรองสำเนา

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ สำเนาแบบแปลนอาคารส่วนตัดแปลงของอาคารเลขที่ - พร้อมรับรองสำเนา

เนื่องจากผู้อุทธรณ์เห็นว่า เจ้าของอาคารดังกล่าวอาจจะมีการดำเนินการเช่นเดียวกับเจ้าของอาคารเลขที่ - กล่าวคือ เขียนแบบโดยมีระยะต่าง ๆ ให้ถูกต้องเพียงเพื่อให้ได้รับอนุญาตแต่ไม่ตรงกับพื้นที่จริงและอาจมีส่วนดัดแปลงที่ขัดต่อกฎหมาย เช่น อาคาร รวมถึงขนาดของเสาที่ใช้ต่าง

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๕๙/๒๕๖๓

ขนาด มีการเก็บสิ่งของต่าง ๆ ไว้ที่ด้านบนโครงสร้าง และอื่นๆ ดังนั้น เพื่อพิสูจน์ข้อเท็จจริง ผู้อุทธรณ์จึงขอใช้สิทธิขอข้อมูลข่าวสารฯ เพื่อขอสำเนาใบอนุญาตและแบบแปลนอาคารดังกล่าว จากเทศบาลนครนครราชสีมาเพื่อดำเนินการตรวจสอบให้ทราบข้อเท็จจริงต่อไป

เทศบาลนครนครราชสีมา มีหนังสือที่ นม ๕๒๐๐๔/๓๗๙๗ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๓ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งว่า ได้พิจารณาคำขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับใบอนุญาตและแปลนอาคาร ส่วนดัดแปลงของอาคาร อาคารเลขที่ - แล้ว เจ้าของอาคารได้มีคำขออนุญาตดัดแปลงอาคาร ตามใบอนุญาตดัดแปลงอาคารเลขที่ ๒๔๘/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เทศบาลนคร นครราชสีมา จึงอนุญาตให้ผู้อุทธรณ์คัดสำเนาใบอนุญาตดัดแปลงอาคารได้ตามพระราชบัญญัติ ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๐ ส่วนแบบแปลนภายในอาคารพักอาศัยส่วนบุคคลไม่มีอาณาเขตติดต่อกับผู้อุทธรณ์จึงไม่อนุญาตให้คัดสำเนาได้ เนื่องจากไม่เป็นไปตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในกรณีที่เจ้าหน้าที่ของรัฐเห็นว่า การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการใดอาจกระทบถึงประโยชน์ได้เสีย ของบุคคลใดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐแจ้งให้ผู้นั้นเสนอคำคัดค้านภายในเวลาที่กำหนด แต่ต้องให้เวลาอัน สมควรที่ผู้นั้นอาจเสนอคำคัดค้านได้ ซึ่งต้องไม่น้อยกว่าสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสาร ของราชการ อุทธรณ์คำสั่งปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลนครนครราชสีมาดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลในการปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูล ข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ถึงรองนายกเทศมนตรีเทศบาลนครนครราชสีมา ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับ ใบอนุญาตดัดแปลงแบบแปลนอาคาร แต่เทศบาลนครนครราชสีมาปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูล ข่าวสาร ผู้อุทธรณ์จึงได้อุทธรณ์คำสั่งปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลนคร นครราชสีมา ดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย เทศบาลนครนครราชสีมา ได้มีหนังสือ ที่ นม ๕๒๐๐๔/๕๙๓๘ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๓ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ จัดส่งข้อมูลข่าวสาร ประกอบการพิจารณา พร้อมมีคำชี้แจงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ได้ขอคัดสำเนาใบอนุญาตและ แบบแปลนอาคารเลขที่ - โดยอาคารดังกล่าวมีลักษณะอาคารเป็นบ้านแถว ๓ ชั้น จำนวน ๕ คูหา ตั้งอยู่บนถนนมิตรภาพ ตำบลในเมือง อำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา มีเจ้าของ อาคารคือ นาย ข. และเทศบาลนครนครราชสีมา มีหนังสือชี้แจงให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว โดยได้ พิจารณาตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เปิดเผยข้อมูลใบอนุญาต ดัดแปลงอาคาร อ.๑ แต่ในส่วนแบบแปลนการดัดแปลงอาคารนั้นมีทั้งส่วนที่ดัดแปลงและ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๕๙/๒๕๖๓

แบบแปลนภายในอาคารอยู่ด้วยกัน ซึ่งเป็นส่วนพักอาศัยส่วนบุคคลและอาคารไม่มีอาณาเขตติดต่อกัน ไม่มีส่วนเกี่ยวข้องกับอาคารของผู้อุทธรณ์โดยเจ้าของอาคารเลขที่ - แจ้งความประสงค์คัดค้านการขอคัดสำเนาแบบแปลนอาคารดังกล่าวทางแอปพลิเคชันไลน์ เนื่องจากเคยมีปากเสียงกับผู้อุทธรณ์ การเปิดเผยอาจเป็นอันตรายต่อชีวิตและทรัพย์สินได้ อีกทั้งแบบแปลนดังกล่าวสิ้นอายุตามใบอนุญาตดัดแปลงอาคาร อ.๑ เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ทั้งนี้ เทศบาลนครนครราชสีมาได้แจ้งคำสั่งแก่เจ้าของอาคารดังกล่าวเพื่อให้ดำเนินการแก้ไขอาคารและยื่นขออนุญาตอีกครั้ง โดยเจ้าของอาคารได้แก้ไขส่วนที่ดัดแปลงแล้ว แต่ยังไม่ได้นำแบบแปลนเพื่อขออนุญาตใหม่ ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นพิจารณาตามข้อเท็จจริงว่าไม่เข้าข่ายการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๕) ประกอบกับมาตรา ๑๗ วรรคหนึ่ง ในกรณีที่เจ้าหน้าที่ของรัฐเห็นว่าการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการใดอาจกระทบประโยชน์ได้เสียของผู้ใดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐแจ้งให้ผู้นั้นเสนอคำคัดค้านภายในเวลาที่กำหนด แต่ต้องให้เวลาอันสมควรที่ผู้นั้นอาจเสนอคำคัดค้านได้ ซึ่งต้องไม่น้อยกว่าสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้แจ้ง

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำอุทธรณ์ คือ

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ใบอนุญาตดัดแปลงอาคาร (อ.๑) ของอาคารเลขที่ -

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ แบบแปลนอาคารส่วนดัดแปลงของอาคารเลขที่ -

เทศบาลนครนครราชสีมา แจ้งว่าได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว จึงไม่มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัย ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ แบบแปลนอาคารส่วนดัดแปลงของอาคารเลขที่ - เป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงานของรัฐ อันเกี่ยวกับการขออนุญาตก่อสร้างอาคารตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อมูลข่าวสารตามคำขอเป็นส่วนหนึ่งของเอกสารที่ผู้ขออนุญาตก่อสร้างอาคารยื่นประกอบการขอรับอนุญาตต่อเจ้าพนักงานตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารของเอกชนที่อยู่ในความครอบครองของหน่วยงานของรัฐ ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ การเปิดเผยจะเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบถึงความโปร่งใสในการปฏิบัติหน้าที่ของเทศบาลนครนครราชสีมา ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่า แบบแปลนอาคารส่วนดัดแปลงของอาคารเลขที่ - เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ เว้นแต่ ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ได้แก่ ลายมือชื่อ ที่ปรากฏในส่วน

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๕๙/๒๕๖๓

แบบแปลนดัดแปลงภายนอกด้านหน้าอาคารเลขที่ - การเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิของบุคคลอื่นโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้ปกปิดไว้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้เทศบาลนครนครราชสีมาเปิดเผยแบบแปลนอาคารส่วนดัดแปลงของอาคารเลขที่ - เว้นแต่ ลายมือชื่อ ที่ปรากฏในส่วนแบบแปลนดัดแปลงภายนอกด้านหน้าอาคาร ให้ปกปิดไว้ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

ศาสตราจารย์พิเศษชงทอง จันทรางศุ

หัวหน้าคณะที่ ๒

นายพิรุฬ เพียรล้ำเลิศ

กรรมการ

ว่าที่ร้อยตำรวจตรี อาพัทธ์ สุขะนันท์

กรรมการ

นายเชิดศักดิ์ เจนวรากุล

กรรมการ

นายสรเสริญ อัจจุตมานัส

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๓