



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๗๕๖ / ๒๕๖๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลนครนครราชสีมา
เกี่ยวกับใบอนุญาตดัดแปลง แบบแปลนอาคาร

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : เทศบาลนครนครราชสีมา

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ถึงรองนายกเทศมนตรีเทศบาลนครนครราชสีมา แจ้งว่าเจ้าของอาคารเลขที่ [redacted] ซึ่งก่อนหน้านี้มีการดัดแปลงอาคารด้านหน้าโดยไม่ได้รับอนุญาตและภายหลังมีการยื่นขอใบอนุญาตย้อนหลัง โดยมีการยื่นแบบที่มีระยะต่างๆ ในแบบถูกต้องตามกฎหมายจนได้รับอนุญาตดัดแปลงอาคารจากเทศบาลนครนครราชสีมา แต่สิ่งปลูกสร้างที่ดัดแปลงก่อนหน้านี้ไม่ตรงกับแบบแปลนที่ได้รับอนุญาต โดยเจ้าหน้าที่ฝ่ายควบคุมอาคารเทศบาลนครนครราชสีมาและผู้อุทธรณ์ได้ทำการตรวจสอบแบบแปลนและสถานที่จริงพร้อมกันแล้ว ผู้อุทธรณ์จึงได้ทำหนังสือร้องเรียนขอให้เทศบาลนครนครราชสีมาดำเนินการเร่งรัดออกคำสั่งทางปกครองรวมถึงข้อกฎหมายควบคุมอาคารอื่น ๆ ให้ปฏิบัติตามกฎหมายบ้านเมือง และจากกรณีเจ้าของอาคารเลขที่ [redacted] ผู้อุทธรณ์เห็นว่าเจ้าของอาคารข้างเคียงเลขที่ [redacted] ของนาย ข. ก็ได้ทำการดัดแปลงด้านหน้าอาคารโดยไม่ได้รับอนุญาตก่อนหน้านี้และมีการขอใบอนุญาตย้อนหลังเช่นกัน ดังนั้น ผู้อุทธรณ์เจ้าของอาคารเลขที่ [redacted] ขอใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อขอข้อมูลข่าวสารของอาคารข้างเคียงเลขที่ [redacted] ของนาย ข. จากสำนักงานเทศบาลนครนครราชสีมา จำนวน ๒ รายการ ดังต่อไปนี้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ สำเนาใบอนุญาตดัดแปลงอาคาร (อ.๑) ของอาคารเลขที่ [redacted] พร้อมรับรองสำเนา

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ สำเนาแบบแปลนอาคารส่วนดัดแปลงของอาคารเลขที่ [redacted] พร้อมรับรองสำเนา

เนื่องจากผู้อุทธรณ์เห็นว่า เจ้าของอาคารดังกล่าวอาจจะมีการดำเนินการเช่นเดียวกับเจ้าของอาคารเลขที่ [redacted] กล่าวคือ เขียนแบบโดยมีระยะต่าง ๆ ให้ถูกต้องเพียงเพื่อให้ได้รับอนุญาต แต่ไม่ตรงกับพื้นที่จริงและอาจมีส่วนดัดแปลงที่ขัดต่อกฎหมาย เช่น อาคาร รวมถึงขนาดของเสาที่ใช้ต่างขนาด มีการเก็บสิ่งของต่าง ๆ ไว้ที่ด้านบนโครงสร้าง และอื่นๆ ดังนั้น เพื่อพิสูจน์ข้อเท็จจริง

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๕๙/๒๕๖๓

ผู้อุทธรณ์จึงขอใช้สิทธิขอข้อมูลข่าวสารฯ เพื่อขอสำเนาใบอนุญาตและแบบแปลนอาคารดังกล่าวจากเทศบาลนครนครราชสีมาเพื่อดำเนินการตรวจสอบให้ทราบข้อเท็จจริงต่อไป

เทศบาลนครนครราชสีมา มีหนังสือที่ นม ๕๒๐๐๔/๓๗๔๗ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๓ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งว่า ได้พิจารณาคำขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับใบอนุญาตและแบบแปลนอาคารส่วนดัดแปลงของอาคาร อาคารเลขที่ [REDACTED] แล้ว เจ้าของอาคารได้มีคำขออนุญาตดัดแปลงอาคาร ตามใบอนุญาตดัดแปลงอาคารเลขที่ ๒๔๘/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เทศบาลนครนครราชสีมา จึงอนุญาตให้ผู้อุทธรณ์คัดสำเนาใบอนุญาตดัดแปลงอาคารได้ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๐ ส่วนแบบแปลนภายในอาคารพักอาศัยส่วนบุคคลไม่มีอาณาเขตติดต่อกับผู้อุทธรณ์จึงไม่อนุญาตให้คัดสำเนาได้ เนื่องจากไม่เป็นไปตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในกรณีที่เจ้าหน้าที่ของรัฐเห็นว่า การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการใดอาจกระทบถึงประโยชน์ได้เสียของบุคคลใดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐแจ้งให้ผู้นั้นเสนอคำคัดค้านภายในเวลาที่กำหนด แต่ต้องให้เวลาอันสมควรที่ผู้นั้นอาจเสนอคำคัดค้านได้ ซึ่งต้องไม่น้อยกว่าสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลนครนครราชสีมาดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลในการปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ถึงรองนายกเทศมนตรีเทศบาลนครนครราชสีมา ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับใบอนุญาตดัดแปลงแบบแปลนอาคาร แต่เทศบาลนครนครราชสีมาปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ผู้อุทธรณ์จึงได้อุทธรณ์คำสั่งปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลนครนครราชสีมา ดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย เทศบาลนครนครราชสีมา ได้มีหนังสือ ที่ นม ๕๒๐๐๔/๕๙๓๘ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๓ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ จัดส่งข้อมูลข่าวสารประกอบการพิจารณา พร้อมมีคำชี้แจงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ได้ขอคัดสำเนาใบอนุญาตและแบบแปลนอาคารเลขที่ [REDACTED] โดยอาคารดังกล่าวมีลักษณะอาคารเป็นบ้านแถว ๓ ชั้น จำนวน ๕ คูหา ตั้งอยู่บนถนนมิตรภาพ ตำบลในเมือง อำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา มีเจ้าของอาคารคือ นาย ข. [REDACTED] และเทศบาลนครนครราชสีมา มีหนังสือชี้แจงให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว โดยได้พิจารณาตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เปิดเผยข้อมูลใบอนุญาตดัดแปลงอาคาร อ.๑ แต่ในส่วนแบบแปลนการดัดแปลง



คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๕๖๓ /๒๕๖๓

อาคารนั้นมีทั้งส่วนที่ดัดแปลงและแบบแปลนภายในอาคารอยู่ด้วยกัน ซึ่งเป็นส่วนพักอาศัยส่วนบุคคลและอาคารไม่มีอาณาเขตติดต่อกัน ไม่มีส่วนเกี่ยวข้องกับอาคารของผู้ותרณ์ โดยเจ้าของอาคารเลขที่ [REDACTED] แจ้งความประสงค์คัดค้านการขอคัดสำเนาแบบแปลนอาคารดังกล่าวทางแอปพลิเคชันไลน์ เนื่องจากเคยมีปากเสียงกับผู้ותרณ์ การเปิดเผยอาจเป็นอันตรายต่อชีวิตและทรัพย์สินได้ อีกทั้งแบบแปลนดังกล่าวสิ้นอายุตามใบอนุญาตดัดแปลงอาคาร อ.๑ เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ทั้งนี้ เทศบาลนครนครราชสีมาได้แจ้งคำสั่งแก่เจ้าของอาคารดังกล่าวเพื่อให้ดำเนินการแก้ไขอาคารและยื่นขออนุญาตอีกครั้ง โดยเจ้าของอาคารได้แก้ไขส่วนที่ดัดแปลงแล้ว แต่ยังไม่ได้ดำเนินการยื่นแบบเพื่อขออนุญาตใหม่ ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นพิจารณาตามข้อเท็จจริงว่าไม่เข้าข่ายการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๕) ประกอบกับมาตรา ๑๗ วรรคหนึ่ง ในกรณีที่เจ้าหน้าที่ของรัฐเห็นว่า การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการใดอาจกระทบประโยชน์ได้เสียของผู้ใดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐแจ้งให้ผู้นั้นเสนอคำคัดค้านภายในเวลาที่กำหนด แต่ต้องให้เวลาอันสมควรที่ผู้นั้นอาจเสนอคำคัดค้านได้ ซึ่งต้องไม่น้อยกว่าสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้แจ้ง

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำותרณ์ คือ

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ใบอนุญาตดัดแปลงอาคาร (อ.๑) ของอาคารเลขที่ [REDACTED]

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ แบบแปลนอาคารส่วนดัดแปลงของอาคารเลขที่ [REDACTED]

เทศบาลนครนครราชสีมา แจ้งว่าได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ให้ผู้ותרณ์ทราบแล้ว จึงไม่มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัย ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ แบบแปลนอาคารส่วนดัดแปลงของอาคารเลขที่ [REDACTED] เป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงานของรัฐ อันเกี่ยวกับการขออนุญาตก่อสร้างอาคารตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ข้อมูลข่าวสารตามคำขอเป็นส่วนหนึ่งของเอกสารที่ผู้ขออนุญาตก่อสร้างอาคารยื่นประกอบการขอรับอนุญาตต่อเจ้าพนักงานตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารของเอกชนที่อยู่ในความครอบครองของหน่วยงานของรัฐ ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ การเปิดเผยจะเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบถึงความโปร่งใสในการปฏิบัติหน้าที่ของเทศบาลนครนครราชสีมา ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่า แบบแปลนอาคารส่วนดัดแปลงของอาคารเลขที่ [REDACTED] เปิดเผยให้ผู้ותרณ์ทราบได้ เว้นแต่ ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ได้แก่ ลายมือชื่อที่ปรากฏในส่วนแบบแปลนดัดแปลงภายนอกด้านหน้าอาคารเลขที่ [REDACTED] การเปิดเผยอาจเป็น

คำวินิจฉัย ที่ สค ๗๕๗ /๒๕๖๓

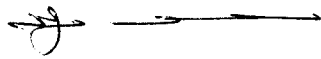
การรุกร้าสิทธิของบุคคลอื่นโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้ปกปิดไว้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้เทศบาลนครนครราชสีมาเปิดเผยแบบแปลนอาคารส่วนดัดแปลงของอาคารเลขที่ [REDACTED] เว้นแต่ ลายมือชื่อ ที่ปรากฏในส่วนแบบแปลนดัดแปลงภายนอกด้านหน้าอาคาร ให้ปกปิดไว้ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์



หัวหน้าคณะที่ ๒

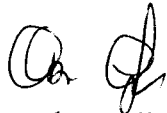
(ศาสตราจารย์พิเศษธงทอง จันทรางศุ)



กรรมการ

(นายพิรุฬ เพียรล้ำเลิศ)

ว่าที่ร้อยตำรวจตรี



กรรมการ

(อาพัทธ์ สุขะนันท์)



กรรมการ

(นายเชิดศักดิ์ เจนวรากล)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นายสรเสรีญ อัจจุตมานัส)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๓