



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๓๖๗/๒๕๖๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลหนองสอ
เกี่ยวกับเอกสารที่ผู้อุทธรณ์มอบให้สถานีตำรวจภูธรลำปาว

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : เทศบาลตำบลหนองสอ จังหวัดกาฬสินธุ์

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. อดีตนายกเทศมนตรีตำบลหนองสอ ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ ถึงเทศบาลตำบลหนองสอ แจ้งว่า ได้ส่งมอบเอกสารทางราชการที่อยู่ในความครอบครองในระหว่างการปฏิบัติหน้าที่นายกเทศมนตรีตำบลหนองสอให้กับสถานีตำรวจภูธรลำปาว เพื่อเป็นหลักฐาน โดยขอให้เทศบาลตำบลหนองสอไปขอรับเอกสารดังกล่าว และสำเนาเอกสารให้กับผู้อุทธรณ์ ๑ ชุด พร้อมรับรองสำเนาถูกต้องจากเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ

เทศบาลตำบลหนองสอ มีหนังสือ ที่ กส ๕๔๒๐๑/๓๓๒ ลงวันที่ ๑๓ เมษายน ๒๕๖๓ ปฏิเสธการให้สำเนาเอกสารดังกล่าวกับผู้อุทธรณ์ โดยให้เหตุผลว่า คณะทำงานบริหารข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลหนองสอ มีความเห็นว่า การพิจารณาให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารทางราชการในกรณีดังกล่าวอาจทำให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลหนองสอ ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์เป็นอดีตนายกเทศมนตรีตำบลหนองสอ ได้ส่งมอบเอกสารทางราชการที่อยู่ในความครอบครองในระหว่างการปฏิบัติหน้าที่นายกเทศมนตรีตำบลหนองสอให้กับสถานีตำรวจภูธรลำปาว เพื่อเป็นหลักฐาน โดยขอให้เทศบาลตำบลหนองสอไปขอรับเอกสารดังกล่าว และสำเนาเอกสารให้กับผู้อุทธรณ์ ๑ ชุด พร้อมรับรองสำเนาถูกต้องจากเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ แต่เทศบาลตำบลหนองสอ โดยคณะทำงานบริหารข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลหนองสอปฏิเสธการเปิดเผย

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๖๗/๒๕๖๓

โดยให้เหตุผลว่าการพิจารณาให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการในกรณีดังกล่าวอาจทำให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลหนองสอดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย เทศบาลตำบลหนองสอ มีหนังสือ ที่ กส ๕๔๒๐๑/๘๑๘ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๓ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ส่งข้อมูลข่าวสารมาเพื่อประกอบการพิจารณา และชี้แจงสรุปความได้ว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ มีทั้งหมด ๑๗ รายการ ดังนี้

รายการที่ ๑ ฎีกาเบิกเงินรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ โครงการจ้างเหมา บริการงานจัดเก็บขยะมูลฝอยทำความสะอาดของ นาย ข. ประจำเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวนเงินที่ขอเบิก ๘,๐๐๐ บาท นายกเทศมนตรียังไม่ลงนาม

รายการที่ ๒ ฎีกาเบิกเงินรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ โครงการจ้างเหมา บริการงานจัดเก็บขยะมูลฝอยทำความสะอาดของนาย ค. ประจำเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวนที่ขอเบิก ๘,๐๐๐ บาท นายกเทศมนตรียังไม่ลงนาม

รายการที่ ๓ ฎีกาเบิกเงินรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ โครงการจ้างเหมา บริการงานจัดเก็บขยะมูลฝอยทำความสะอาดของนาย ง. ประจำเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวนที่ขอเบิก ๓,๐๐๐ บาท นายกเทศมนตรียังไม่ลงนาม

รายการที่ ๔ ฎีกาเบิกเงินรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ โครงการจ้างเหมา บริการงานจัดเก็บขยะมูลฝอยทำความสะอาดของนาย จ. ประจำเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวนที่ขอเบิก ๘,๐๐๐ บาท นายกเทศมนตรียังไม่ลงนาม

รายการที่ ๕ ฎีกาเบิกเงินรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ โครงการจ้างเหมา บริการงานจัดเก็บขยะมูลฝอยทำความสะอาดของนาย ข. ประจำเดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวนที่ขอเบิก ๘,๐๐๐ บาท นายกเทศมนตรียังไม่ลงนาม

รายการที่ ๖ ฎีกาเบิกเงินรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ โครงการจ้างเหมา บริการงานจัดเก็บขยะมูลฝอยทำความสะอาดของนาย ค. ประจำเดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวนที่ขอเบิก ๘,๐๐๐ บาท นายกเทศมนตรียังไม่ลงนาม

รายการที่ ๗ ฎีกาเบิกเงินรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ โครงการจ้างเหมา บริการงานจัดเก็บขยะมูลฝอยทำความสะอาดของนาย ง. ประจำเดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวนที่ขอเบิก ๓,๐๐๐ บาท นายกเทศมนตรียังไม่ลงนาม

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๖๗/๒๕๖๓

รายการที่ ๘ ฎีกาเบิกเงินรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ โครงการจ้างเหมาบริการงานจัดเก็บขยะมูลฝอยทำความสะอาดของนาย จ. ประจำเดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวนที่ขอเบิก ๘,๐๐๐ บาท นายกเทศมนตรียังไม่ลงนาม

รายการที่ ๙ บันทึกข้อความเทศบาลตำบลหนองสอ ที่ กส ๕๔๒๐๑/๒๐๗ วันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๒ เรื่องให้ตรวจสอบฎีกาเงินรายจ่ายโครงการจ้างเหมาบริการงานจัดเก็บขยะมูลฝอยทำความสะอาด ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒

รายการที่ ๑๐ บันทึกข้อความเทศบาลตำบลหนองสอ (กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม) ไม่ระบุเลขทะเบียนควบคุมหนังสือและวันที่ เรื่อง ขออนุมัติเบิกจ่ายเงินค่าจัดซื้อโต๊ะทำงานพร้อมเก้าอี้ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ จำนวน ๑๒,๐๐๐ บาท

รายการที่ ๑๑ ฎีกาเบิกเงินรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ค่าอุปกรณ์โครงการอนุรักษ์พันธุกรรมพืชอันเนื่องมาจากพระราชดำริสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี จำนวน ๖,๖๐๐ บาท

รายการที่ ๑๒ ฎีกาเบิกเงินรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ค่าป้ายโครงการอนุรักษ์พันธุกรรมพืชอันเนื่องมาจากพระราชดำริสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี จำนวน ๑,๐๐๐ บาท

รายการที่ ๑๓ ฎีกาเบิกเงินรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ค่าอาหารว่างโครงการอนุรักษ์พันธุกรรมพืชอันเนื่องมาจากพระราชดำริ สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี จำนวน ๒,๔๐๐ บาท

รายการที่ ๑๔ บันทึกข้อความเทศบาลตำบลหนองสอ ที่ กส ๕๔๒๐๑/๓๐๐ วันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๒ เรื่อง ให้ตรวจสอบเอกสารจัดซื้อ/จัดจ้าง เรียน นาง ด. - ให้ตรวจสอบการดำเนินการจัดซื้อ/จัดจ้าง ตามเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ จำนวน ๖ รายการ

รายการที่ ๑๕ บันทึกข้อความเทศบาลตำบลหนองสอ ที่ กส ๕๔๒๐๑/๓๑๓ วันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๒ เรื่อง ให้ตรวจสอบเอกสารจัดซื้อ/จัดจ้าง ตามเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ เรียนนายกเทศมนตรีตำบลหนองสอ จำนวน ๖ รายการ

รายการที่ ๑๖ บันทึกข้อความสำนักงานเทศบาลตำบลหนองสอ (กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม) ไม่ระบุเลขทะเบียนคุมหนังสือและวันที่ เรื่อง ขออนุมัติเบิกจ่ายเงินค่าจัดซื้อวัคซีนโครงการฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ จำนวน ๔๐,๐๐๐ บาท โดยนายกเทศมนตรียังไม่ลงนามในบันทึกข้อความขออนุมัติเบิกจ่าย ลงนามในรายงานขอซื้อวัคซีน ยังไม่ลงนามในรายงานผลการพิจารณาและขออนุมัติจัดซื้อวัคซีน ยังไม่ลงนามในบันทึกการต่อรองราคาของเจ้าหน้าที่พัสดุกับผู้รับซื้อ ยังไม่ลงนามในบันทึกข้อตกลงซื้อ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๖๗/๒๕๖๓

รายการที่ ๑๗ บันทึกข้อความเทศบาลตำบลหนองสอ ที่ กส ๕๔๒๐๑/๒๑๖ วันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒ เรื่อง ชี้แจงการปฏิบัติหน้าที่

เทศบาลตำบลหนองสอได้ตรวจสอบเอกสารทั้ง ๑๗ รายการ ปรากฏว่าเอกสารส่วนใหญ่เป็นฎีกาเบิกเงินรายจ่าย ที่มีเจ้าหน้าที่เสนอขึ้นมาตามขั้นตอนตามระเบียบพัสดุแล้ว แต่ผู้อุทธรณ์ไม่มีการลงลายมือชื่อในเอกสารดังกล่าวแต่อย่างใด จึงเป็นเอกสารที่ยังขาดความถูกต้องสมบูรณ์ และคณะทำงานบริหารข้อมูลข่าวสารตามคำสั่งเทศบาลตำบลหนองสอ ที่ ๑๗๓/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๓ มีการประชุมในเรื่องดังกล่าว และมีมติในที่ประชุม ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๓ พิจารณาว่า เอกสารทั้ง ๑๗ รายการ เป็นเอกสารที่ที่ขาดความสมบูรณ์ หากเปิดเผยจะไปกระทบกับประโยชน์ของผู้รับจ้างซึ่งเป็นเอกชน การเปิดเผยเอกสารดังกล่าวจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยบุคคลหนึ่งตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงมีมติไม่ให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้กับผู้อุทธรณ์

ในการประชุมคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย ครั้งที่ ๑๗/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ ผู้อุทธรณ์ และผู้แทนเทศบาลตำบลหนองสอ ได้เข้าชี้แจงข้อเท็จจริงต่อคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ดังนี้

ผู้อุทธรณ์ ชี้แจงด้วยวาจาสรุปความได้ว่า เอกสารตามคำขอทั้ง ๑๗ รายการ เป็นเอกสารในระหว่างที่ผู้อุทธรณ์ปฏิบัติหน้าที่นายกเทศมนตรีตำบลหนองสอ ซึ่งผู้อุทธรณ์เห็นว่า เอกสารดังกล่าวมีการดำเนินการไม่ชอบด้วยกฎหมาย เมื่อผู้อุทธรณ์ต้องพ้นจากตำแหน่ง นายกเทศมนตรีตำบลหนองสอก่อนหมดวาระ จึงได้นำเอกสารที่อยู่ในระหว่างปฏิบัติหน้าที่ ทั้ง ๑๗ รายการ ไปมอบให้กับสถานีตำรวจภูธรลำปาว เพื่อลงบันทึกไว้เป็นหลักฐาน เนื่องจากผู้อุทธรณ์ใช้เอกสารชุดดังกล่าวเป็นหลักฐานในการร้องเรียนเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับเอกสารไปยังหลายหน่วยงาน จึงเกรงว่าเอกสารชุดดังกล่าว จะถูกแก้ไขหรือจัดทำขึ้นใหม่ โดยหลังจากนำเอกสารไปมอบให้สถานีตำรวจภูธรลำปาวแล้ว ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือถึงเทศบาลตำบลหนองสอแจ้งให้ไปรับเอกสารชุดดังกล่าว และขอให้เทศบาลตำบลหนองสอสำเนาเอกสารพร้อมรับรองสำเนาถูกต้องจากเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบให้กับผู้อุทธรณ์ จำนวน ๑ ชุด เพื่อใช้เป็นหลักฐานในการฟ้องคดีต่อศาลต่อไป

ผู้แทนเทศบาลตำบลหนองสอ ชี้แจงด้วยวาจาสรุปความได้ว่า เทศบาลตำบลหนองสอ ได้ไปรับเอกสารที่ผู้อุทธรณ์มอบให้กับสถานีตำรวจภูธรลำปาวเรียบร้อยแล้ว จำนวน ๑๗ รายการ โดยได้ทำสำเนาเอกสารชุดดังกล่าวไว้แล้ว ส่วนเอกสารต้นฉบับได้มีการนำไปดำเนินการต่อให้เสร็จสิ้นกระบวนการเบิกจ่ายเงิน เนื่องจากเอกสารบางส่วนเป็นเอกสารที่จำเป็นต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จ ดังนั้น เอกสารต้นฉบับจึงมีการเพิ่มเติมเปลี่ยนแปลงไปตามกระบวนการขั้นตอนของเอกสาร สำหรับเหตุผลที่เทศบาลตำบลหนองสอปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวแก่ผู้อุทธรณ์ เนื่องจากเอกสารชุดดังกล่าวยังขาดความถูกต้องสมบูรณ์ โดยส่วนใหญ่เป็นเอกสาร

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๖๗/๒๕๖๓

เกี่ยวกับฎีกาการเบิกจ่ายเงินหากเปิดเผยไปอาจจะกระทบกับประโยชน์ของผู้รับจ้างซึ่งเป็นเอกชน นอกจากนี้ยังอาจกระทบต่อขวัญและกำลังใจของเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานเกี่ยวข้องกับเอกสารดังกล่าว เพราะอาจได้รับผลกระทบอันเนื่องมาจากการฟ้องร้องดำเนินคดีของผู้อุทธรณ์ ดังนั้น จึงได้มีการนำเรื่องการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเสนอคณะทำงานบริหารข้อมูลข่าวสารตามคำสั่งเทศบาลตำบลหนองสอ ที่ ๑๗๓/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๓ พิจารณา โดยคณะทำงานบริหารข้อมูลข่าวสารฯ มีมติไม่ให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์ เนื่องจากเป็นเอกสารที่ขาดความสมบูรณ์ หากเปิดเผยจะไปกระทบกับประโยชน์ของผู้รับจ้างซึ่งเป็นเอกชน ประกอบกับการเปิดเผยเอกสารดังกล่าวจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ถึงรายการที่ ๑๗ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าว บางส่วนเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับฎีกาเบิกเงินรายจ่ายของเทศบาลตำบลหนองสอ และบางส่วนเป็นข้อมูลหนังสือราชการทั่วไป ในระหว่างที่ผู้อุทธรณ์ปฏิบัติหน้าที่นายกเทศมนตรีตำบลหนองสอ ซึ่งข้อมูลข่าวสารทั้ง ๑๗ รายการ มีลักษณะเป็นเอกสารการปฏิบัติราชการตามปกติของเทศบาลตำบลหนองสอ เมื่อข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่าข้อมูลข่าวสารทั้ง ๑๗ รายการ เป็นข้อมูลในระหว่างการปฏิบัติหน้าที่ของผู้อุทธรณ์ และผู้อุทธรณ์ได้ส่งมอบให้กับสถานีตำรวจภูธรลำปาง เพื่อเป็นหลักฐานเมื่อพ้นจากตำแหน่ง พร้อมทั้งแจ้งให้เทศบาลหนองสอไปรับข้อมูลข่าวสารดังกล่าว ผู้อุทธรณ์จึงย่อมทราบรายละเอียดของข้อมูลข่าวสารทั้ง ๑๗ รายการอยู่แล้ว จึงยังไม่ปรากฏข้อเท็จจริงอย่างเพียงพอว่าการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวอาจทำให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับข้อมูลข่าวสารทั้ง ๑๗ รายการ เป็นข้อมูลข่าวสารที่ไม่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ อาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน เมื่อผู้อุทธรณ์ขอข้อมูลข่าวสารทั้ง ๑๗ รายการ ซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารในระหว่างการปฏิบัติหน้าที่ของตน เพื่อใช้เป็นพยานหลักฐานในการฟ้องคดี จึงเห็นควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ เว้นแต่ เอกสารประกอบในข้อมูลข่าวสารทั้ง ๑๗ รายการ ที่มีลักษณะเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ได้แก่ สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน สำเนาทะเบียนบ้าน ให้ปกปิดไว้

