



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๓๓๑/๒๕๖๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวศาลา
จังหวัดนครราชสีมา เกี่ยวกับการยื่นเสนอราคาจัดซื้อจัดจ้าง

ผู้อุทธรณ์ : บริษัท ก. จำกัด โดยนาย ข.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวศาลา จังหวัดนครราชสีมา

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า บริษัท ก. จำกัด โดยนาย ข. ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน และ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓ รวม ๓ ฉบับ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวศาลา ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับเอกสารชุดยื่นเสนอราคาพร้อมเอกสารรับรองแคตตาล็อกหรือรูปแบบแสดงคุณลักษณะและหนังสือแต่งตั้งตัวแทนจำหน่ายของ บริษัท ค. จำกัด ผู้ชนะการเสนอราคารถบรรทุกขยะแบบอัดท้าย ขนาด ๖ ตัน ๖ ล้อ ตอนท้ายหลังแกัดติดตั้งตู้บรรทุกขยะมูลฝอยแบบอัดท้ายมีขนาดความจุไม่น้อยกว่า ๑๒ ลูกบาศก์เมตร จำนวน ๑ คัน บริษัท ง. จำกัด ผู้ชนะการเสนอราคารถบรรทุกขยะ ขนาด ๖ ตัน จำนวน ๑ คัน และ บริษัท จ. จำกัด ผู้ชนะการเสนอราคารถบรรทุกขยะ ขนาด ๑ ตัน จำนวน ๑ คัน

องค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวศาลา มีหนังสือ ที่ นม ๗๒๘๐๑/๑๔๒๒ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ที่ นม ๗๒๘๐๑/๑๖๗๗ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๖๓ และ ที่ นม ๗๒๘๐๑/๑๖๓๘ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่าเป็นข้อมูลในส่วนสาระสำคัญและเป็นข้อมูลทางเทคนิคของผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งอาจก่อให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบต่อผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่น เนื่องจากการจัดซื้อจัดจ้างยังดำเนินการไม่เสร็จสิ้น ยังไม่มีการลงนามในสัญญาจัดซื้อจัดจ้างเพราะมีการอุทธรณ์ผลการจัดซื้อจัดจ้างและอยู่ระหว่างขั้นตอนรายงานความเห็นพร้อมเหตุผลไปยังคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ กรมบัญชีกลาง

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๐ และ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๓ รวม ๓ ฉบับ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวศาลา ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวศาลา ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารและเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน และ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓ รวม ๓ ฉบับ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวศาลา ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับเอกสารชุดยื่นเสนอราคาพร้อมเอกสารรับรองแคตตาล็อกหรือรูปแบบแสดงคุณลักษณะและหนังสือแต่งตั้งตัวแทนจำหน่ายของ บริษัท ค. จำกัด ผู้ชนะการเสนอราคารถบรรทุกขยะแบบอัดท้าย ขนาด ๖ ตัน ๖ ล้อ ตอนท้ายหลังแกัดติดตั้งตู้บรรทุกขยะมูลฝอยแบบอัดท้ายมีขนาดความจุไม่น้อยกว่า ๑๒ ลูกบาศก์เมตร จำนวน ๑ คัน บริษัท ง. จำกัด ผู้ชนะการเสนอราคารถบรรทุกขยะ ขนาด ๖ ตัน จำนวน ๑ คัน และ บริษัท จ. จำกัด ผู้ชนะการเสนอราคา

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๓๑/๒๕๖๓

รถบรรทุกขยะ ขนาด ๑ ตัน จำนวน ๑ คัน แต่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวศาลาปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวศาลา มีหนังสือ ที่ นม ๗๒๘๐๑/๑๙๘๖ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๓ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ จัดส่งข้อมูลมาประกอบการพิจารณาและชี้แจงสรุปได้ความว่า ข้อมูลที่ผู้อุทธรณ์ขอเป็นข้อมูลในส่วนสาระสำคัญและเป็นข้อมูลทางเทคนิคของผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งอาจก่อให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบต่อผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่น เนื่องจากการจัดซื้อจัดจ้างทั้ง ๓ โครงการยังดำเนินการไม่เสร็จสิ้น ยังไม่มีการลงนามในสัญญาจัดซื้อจัดจ้าง เพราะมีการอุทธรณ์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง และอยู่ระหว่างขั้นตอนรายงานความเห็นพร้อมเหตุผลไปยังคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ กรมบัญชีกลาง ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐ ภายใต้บังคับมาตรา ๖๖ ห้ามมิให้หน่วยงานของรัฐเปิดเผยข้อเสนอของผู้ยื่นข้อเสนอในส่วนที่เป็นสาระสำคัญและเป็นข้อมูลทางเทคนิคของผู้ยื่นข้อเสนอ ซึ่งอาจก่อให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบระหว่างผู้ยื่นเสนอด้วยกันต่อผู้ซึ่งมิได้เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างครั้งนั้นหรือต่อผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่น เว้นแต่การเปิดเผยข้อมูลต่อผู้มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ เอกสารชุดยื่นเสนอราคาพร้อมเอกสารรับรองแคตตาล็อกหรือรูปแบบแสดงคุณลักษณะของทั้ง ๓ โครงการ

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ หนังสือแต่งตั้งตัวแทนจำหน่ายของ บริษัท ค. จำกัด ผู้ชนะการเสนอราคา รถบรรทุกขยะแบบอัดท้าย ขนาด ๖ ตัน ๖ ล้อ ตอนท้ายหลังแกัดติดตั้งตู้บรรทุกขยะมูลฝอยแบบอัดท้ายมีขนาดความจุไม่น้อยกว่า ๑๒ ลูกบาศก์เมตร จำนวน ๑ คัน บริษัท ง. จำกัด ผู้ชนะการเสนอราคา รถบรรทุกขยะ ขนาด ๖ ตัน จำนวน ๑ คัน และ บริษัท จ. จำกัด ผู้ชนะการเสนอราคา รถบรรทุกขยะ ขนาด ๑ ตัน จำนวน ๑ คัน

จากข้อเท็จจริงที่ปรากฏ องค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวศาลาได้พิจารณาคัดเลือกให้ บริษัท ค. จำกัด บริษัท ง. จำกัด และบริษัท จ. จำกัด เป็นผู้ชนะการเสนอราคาดังกล่าว ข้อมูลข่าวสารทั้ง ๒ รายการเป็นเอกสารที่ผู้เสนอราคาต้องยื่นประกอบการเสนอราคาต่อองค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวศาลา จึงเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการ ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และเป็นเอกสารที่ผู้เสนอราคาต้องเสนอต่อองค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวศาลา เพื่อประกอบการตัดสินใจในการคัดเลือกให้เป็นผู้ชนะการเสนอราคา จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยต่อบุคคลทั่วไปอยู่แล้วโดยสภาพ ประกอบกับมิใช่เอกสารที่เป็นความลับหรือเป็นเทคนิคในการเสนองานอันกระทบต่อผู้ชนะการเสนอราคาแต่อย่างใด ผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีส่วนได้เสียจากการเข้าเสนอราคาในครั้งนี้ จึงควรได้รับทราบข้อมูลดังกล่าวเพื่อใช้ในการตรวจสอบความถูกต้องและปกป้องสิทธิของตนเอง การเปิดเผยจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสและเปิดโอกาสให้มีการตรวจสอบได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวศาลา ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้อุทธรณ์เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๓๑/๒๕๖๓

ส่วนกรณีพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐ กำหนดว่า ภายใต้บังคับมาตรา ๖๖ ห้ามมิให้หน่วยงานของรัฐเปิดเผยข้อเสนอของผู้ยื่นข้อเสนอในส่วนที่เป็นสาระสำคัญและเป็นข้อมูลทางเทคนิคของผู้ยื่นข้อเสนอ ซึ่งอาจก่อให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบระหว่างผู้ยื่นข้อเสนอด้วยกันต่อผู้ซึ่งมิได้เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างครั้งนั้นหรือต่อผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่น เว้นแต่การเปิดเผยข้อมูลต่อผู้มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย หรือการดำเนินการตามกฎหมายนั้น เห็นว่า ข้อกฎหมายดังกล่าวกำหนดขึ้นมาเพื่อป้องกันมิให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบระหว่างผู้ยื่นข้อเสนอด้วยกัน หรือต่อผู้ซึ่งมิได้เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างครั้งนั้นหรือต่อผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่น และเป็นเพียงขั้นตอนในการปฏิบัติระหว่างดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเท่านั้น เมื่อการจัดซื้อจัดจ้างได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว การพิจารณาว่าจะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างได้หรือไม่ จะต้องพิจารณาตามหลักเกณฑ์และข้อยกเว้นที่พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้กำหนดไว้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวศาลา จังหวัดนครราชสีมาเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการยื่นเสนอราคาจัดซื้อจัดจ้าง พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายมนตรี กาญจนะจิตรา

หัวหน้าคณะที่ ๑

นายณอคุณ สิทธิพงศ์

กรรมการ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์อดิสร เนาวนนท์

กรรมการ

นางอัจฉรา อุณหเลขกะ

กรรมการ

นางสร้อยทิพย์ ไตรสุทธิ์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓