



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๓๓๐/๒๕๖๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี เกี่ยวกับการยื่นเสนอราคาจัดซื้อจัดจ้าง

ผู้อุทธรณ์ : บริษัท ก. จำกัด โดยนาย ข.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : เทศบาลเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า บริษัท ก. จำกัด โดยนาย ข. ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๓ ถึงนายกเทศมนตรีนครเกาะสมุย ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับเอกสารชุดยื่นเสนอราคาพร้อมเอกสารรับรองแคตตาล็อก รูปแบบแสดงคุณลักษณะและหนังสือแต่งตั้งตัวแทนจำหน่ายของบริษัท ค. จำกัด ผู้ชนะการเสนอราคาซื้อรถยนต์ดูดิ่งไฮโดรคและฉีดล้างท่อระบายน้ำ จำนวน ๑ คัน

เทศบาลเกาะสมุย มีหนังสือ ที่ สฎ ๕๒๕๐๓/๒๒๖๙ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า เป็นเอกสารข้อมูลของผู้ยื่นข้อเสนอในส่วนที่เป็นสาระสำคัญและเป็นข้อมูลทางเทคนิคของผู้ยื่นข้อเสนอ ซึ่งเป็นข้อมูลที่ไม่สามารถเปิดเผยได้ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐ ภายใต้บังคับมาตรา ๖๖ ห้ามมิให้หน่วยงานของรัฐเปิดเผยข้อเสนอของผู้ยื่นข้อเสนอในส่วนที่เป็นสาระสำคัญและเป็นข้อมูลทางเทคนิคของผู้ยื่นข้อเสนอ ซึ่งอาจก่อให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบระหว่างผู้ยื่นข้อเสนอด้วยกันต่อผู้ซึ่งมิได้เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างครั้งนั้นหรือต่อผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่น เว้นแต่เป็นการเปิดเผยข้อมูลต่อผู้มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย หรือการดำเนินการตามกฎหมาย

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๓ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลเกาะสมุย ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่เทศบาลเกาะสมุย ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารและเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๓ ถึงนายกเทศมนตรีนครเกาะสมุย ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับเอกสารชุดยื่นเสนอราคาพร้อมเอกสารรับรองแคตตาล็อก รูปแบบแสดงคุณลักษณะและหนังสือแต่งตั้งตัวแทนจำหน่ายของบริษัท ค. จำกัด ผู้ชนะการเสนอราคาซื้อรถยนต์ดูดิ่งไฮโดรคและฉีดล้างท่อระบายน้ำ จำนวน ๑ คัน แต่เทศบาลเกาะสมุย ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๓๐/๒๕๖๓

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย เทศบาลเกาะสมุย มีหนังสือ ที่ สฎ ๕๒๕๐๓/๒๗๖๘ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๓ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ จัดส่งข้อมูลมาประกอบการพิจารณาโดยไม่ได้ชี้แจงความเป็นมาของเรื่องดังกล่าวเพิ่มเติมแต่อย่างใด

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ เอกสารชุดยื่นเสนอราคาพร้อมเอกสารรับรองแคตตาล็อก รูปแบบแสดงคุณลักษณะ

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ หนังสือแต่งตั้งตัวแทนจำหน่ายของ บริษัท ค. จำกัด ผู้ชนะการเสนอราคาซื้อรถยนต์ตู้ตีสโลโครกและฉีดล้างท่อระบายน้ำ จำนวน ๑ คัน จากข้อเท็จจริงที่ปรากฏ เทศบาลเกาะสมุยได้พิจารณาคัดเลือกให้ บริษัท ค. จำกัด เป็นผู้ชนะการเสนอราคาดังกล่าวตามประกาศเทศบาลเกาะสมุย เรื่อง ประกาศผู้ชนะการเสนอราคาฯ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๓ ข้อมูลข่าวสารทั้ง ๒ รายการเป็นเอกสารที่ผู้เสนอราคาต้องยื่นประกอบการเสนอราคาต่อเทศบาลเกาะสมุย จึงเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการ ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติ ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และเป็นเอกสารที่ผู้เสนอราคาต้องเสนอต่อเทศบาลเกาะสมุย เพื่อประกอบการตัดสินใจในการคัดเลือกให้เป็นผู้ชนะการเสนอราคา จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยต่อบุคคลทั่วไปอยู่แล้วโดยสภาพ ประกอบกับมิใช่เอกสารที่เป็นความลับหรือเป็นเทคนิคในการเสนองานอันกระทบต่อผู้ชนะการเสนอราคาแต่อย่างใด ผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีส่วนได้เสียจากการเข้าเสนอราคา ในครั้งนี้ จึงควรได้รับทราบข้อมูลดังกล่าวเพื่อใช้ในการตรวจสอบความถูกต้องและปกป้องสิทธิของตน การเปิดเผยจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสและเปิดโอกาสให้มีการตรวจสอบได้ของเทศบาลเกาะสมุย ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้อุทธรณ์เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ส่วนกรณีพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐ กำหนดว่า ภายใต้บังคับมาตรา ๖๖ ห้ามมิให้หน่วยงานของรัฐเปิดเผยข้อเสนอของผู้ยื่นข้อเสนอในส่วนที่เป็นสาระสำคัญและเป็นข้อมูลทางเทคนิคของผู้ยื่นข้อเสนอ ซึ่งอาจก่อให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบระหว่างผู้ยื่นข้อเสนอด้วยกันต่อผู้ซึ่งมิได้เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างครั้งนั้น หรือต่อผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่น เว้นแต่การเปิดเผยข้อมูลต่อผู้มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย หรือการดำเนินการตามกฎหมายนั้น เห็นว่า ข้อกฎหมายดังกล่าวกำหนดขึ้นมาเพื่อป้องกันมิให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบระหว่างผู้ยื่นข้อเสนอด้วยกัน หรือต่อผู้ซึ่งมิได้เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างครั้งนั้นหรือต่อผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่น และเป็นเพียงขั้นตอนในการปฏิบัติระหว่างดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเท่านั้น เมื่อการจัดซื้อจัดจ้างได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว การพิจารณาว่าจะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในส่วน

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๓๐/๒๕๖๓

ที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างได้หรือไม่ จะต้องพิจารณาตามหลักเกณฑ์และข้อยกเว้นที่พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้กำหนดไว้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้เทศบาลเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการยื่นเสนอราคาจัดซื้อจัดจ้าง พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายมนตรี กาญจนะจิตรา

หัวหน้าคณะที่ ๑

นางสร้อยทิพย์ ไตรสุทธิ์

กรรมการ

นายณอนุณ สิทธิพงศ์

กรรมการ

นางอัจฉรา อุณหเลขกะ

กรรมการ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์อดิศร เนาวนนท์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓