



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๓๔๖/๒๕๖๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลตรึม จังหวัดสุรินทร์
เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลตรึม จังหวัดสุรินทร์

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือตามแบบคำร้องขอข้อมูลข่าวสารลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๓ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลตรึม จังหวัดสุรินทร์ ขอคัดสำเนาข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการจัดซื้อ - จัดจ้าง เครื่องวัดอุณหภูมิ หรือเครื่องเทอร์โมสแกนหรือที่มีชื่อเรียกเป็นอย่างอื่นที่มีคุณสมบัติเพื่อใช้ในการตรวจวัดอุณหภูมิ ประกอบด้วย

๑. สำเนาหนังสือคู่สัญญาโครงการ
๒. รายละเอียดคุณสมบัติของเครื่องและอุปกรณ์ส่วนควบ
๓. ใบฎีกาเบิก - จ่ายเงินค่าสัญญาในโครงการนี้
๔. ผู้รับรองสำเนาเอกสารทุกแผ่น

ทั้งนี้ ผู้อุทธรณ์ยืนยันดีชำระค่าธรรมเนียมการคัดถ่ายเอกสารตามระเบียบราชการทุกประการ

องค์การบริหารส่วนตำบลตรึม มีหนังสือ ที่ สร ๗๒๕๐๑/๒๖๑ ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า เอกสารที่ผู้อุทธรณ์ต้องการ การเปิดเผยอาจกระทบถึงประโยชน์ได้เสียของร้านหนึ่งเดียวพาณิชย์ที่เป็นคู่สัญญา ตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงได้สอบถามไปยังร้านหนึ่งเดียวพาณิชย์ที่เป็นคู่สัญญา แต่ไม่ปรากฏว่าร้านหนึ่งเดียวพาณิชย์ตอบรับหรือยินยอมแต่อย่างใด จึงไม่อาจคัดสำเนาให้กับผู้อุทธรณ์ได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๓ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลตรึม จังหวัดสุรินทร์ ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่องค์การบริหารส่วนตำบลตรึม ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารและเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๔๖/๒๕๖๓

ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือตามแบบคำร้องขอข้อมูลข่าวสารลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๓ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลตรึม ขอคัดสำเนาข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการจัดซื้อ - จัดจ้าง เครื่องวัดอุณหภูมิหรือเครื่องเทอร์โมสแกนหรือที่มีชื่อเรียกเป็นอย่างอื่นที่มีคุณสมบัติ เพื่อใช้ในการตรวจวัดอุณหภูมิจำนวน ๓ รายการ แต่องค์การบริหารส่วนตำบลตรึม ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบลตรึม จังหวัดสุรินทร์ ได้มีหนังสือที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลตรึม ที่ สร ๗๒๕๐๑/๔๕๑ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๓ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ จัดส่งข้อมูลข่าวสารมาประกอบการพิจารณา และชี้แจงสรุปความได้ว่า การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุสำหรับการป้องกัน ควบคุม หรือรักษาโรคโควิด ๑๙ องค์การบริหารส่วนตำบลตรึม มีความจำเป็นต้องดำเนินการจัดซื้ออุปกรณ์ในการป้องกันและเฝ้าระวังแก่บุคลากรในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้นำหมู่บ้าน อาสาสมัครในพื้นที่ อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน กลุ่มสตรี จิตอาสา และประชาชนในเขตพื้นที่ ตามโครงการป้องกันและควบคุมโรคติดต่อกรณีโรคติดต่อเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๗๒๗ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๓ เรื่อง ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ กรณีโรคติดต่อเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ โดยมีขั้นตอนการดำเนินการดังนี้

๑. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลตรึม ได้มอบให้นาง ข. ตำแหน่ง - เป็นผู้จัดทำโครงการฯ พร้อมบันทึกเสนอขออนุมัติดำเนินโครงการป้องกันและควบคุมโรคติดต่อเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ ตามบันทึกลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๓

๒. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลตรึม ได้มีคำสั่งที่ ๑๕๖/๒๕๖๓ มอบหมายให้พนักงานส่วนตำบลเป็นผู้ดำเนินการเกี่ยวกับโครงการป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ กรณีโรคติดต่อเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๓ โดยได้มอบหมายให้นาง ข. ตำแหน่ง - เป็นผู้ดำเนินการโครงการป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ กรณีโรคติดต่อเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลตรึม ให้เป็นไปตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๑๕ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๓ เรื่อง การดำเนินการกรณีจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ที่มีไข้ยา หรืออุปกรณ์การแพทย์ หรือการจัดจ้างเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุสำหรับการป้องกัน ควบคุม หรือรักษาโรคติดต่อเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus disease (COVID-๑๙) ซึ่งได้ระบุว่า กรณีที่มีการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ เป็นกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วน เป็นผลให้การดำเนินการจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ที่มีไข้ยา หรืออุปกรณ์การแพทย์ หรือการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุสำหรับการป้องกัน ควบคุม หรือรักษานั้นไม่สามารถดำเนินการตามกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๔๖/๒๕๖๓

ตามปกติได้ทันที ซึ่งหากดำเนินการล่าช้าอาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อสาธารณะและระบบเศรษฐกิจโดยรวม ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างดังกล่าวเป็นไปด้วยความคล่องตัวและทันต่อสถานการณ์ อาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๙ วรรคหนึ่ง (๔) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งได้กำหนดแนวทางปฏิบัติ ดังนั้น การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุสำหรับการป้องกัน ควบคุม หรือรักษาโรคโควิด ๑๙ แต่ละครั้ง ทุกวงเงินถือเป็นกรณีจำเป็นเร่งด่วน จึงยกเว้นไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงกำหนดวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง วงเงินการจัดซื้อจัดจ้างที่ไม่ทำข้อตกลงเป็นหนังสือ และวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างในการแต่งตั้งผู้ตรวจรับพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่เกี่ยวข้องโดยดำเนินการตามข้อ ๗๙ วรรคสอง แห่งระเบียบฯ และให้เจ้าหน้าที่หรือผู้รับผิดชอบในการปฏิบัติงานนั้นดำเนินการไปก่อนแล้วรีบรายงานขอความเห็นชอบต่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ และเมื่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐให้ความเห็นชอบแล้ว ให้ถือว่ารายงานดังกล่าวเป็นหลักฐานการตรวจรับโดยอนุโลม

๓. เมื่อดำเนินการเสร็จแล้ว เจ้าหน้าที่ผู้ได้รับมอบหมายก็จัดทำบันทึกรายงานขอความเห็นชอบการจัดซื้อจัดจ้างและขออนุมัติเบิกเงิน ค่าวัสดุ อุปกรณ์ โครงการป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ กรณีโรคติดต่อเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ เพื่อจ่ายให้กับผู้ขายต่อไป

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ หนังสือคู่สัญญาโครงการป้องกันและควบคุมโรคติดต่อเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ รายละเอียดคุณสมบัติของเครื่องวัดอุณหภูมิหรือเครื่องเทอร์โมสแกน และอุปกรณ์ส่วนควบ

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ ใบฎีกาเบิก - จ่ายเงินค่าสัญญาในโครงการป้องกันและควบคุมโรคติดต่อเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙

ข้อมูลข่าวสารตามคำขอเป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการปกติอันเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ไม่มีข้อความที่เข้าลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ การเปิดเผยจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสและการตรวจสอบได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลตรึม ดังนั้น จึงเห็นควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ เว้นแต่ ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ได้แก่ สำเนาบัตร

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๔๖/๒๕๖๓

ประจำตัวประชาชน และสำเนาทะเบียนบ้าน ซึ่งการเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลของบุคคลอื่นโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้ปกปิดไว้ ทั้งนี้ เนื่องจากข้อมูลข่าวสารตามคำขอมีจำนวนมากหน่วยงานอาจเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการขอสำเนาข้อมูลข่าวสารของราชการที่มีค่าธรรมเนียมการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการขอสำเนาหรือค่าธรรมเนียมการขอข้อมูลข่าวสารของราชการ เรื่อง การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการขอสำเนาหรือขอสำเนาที่มีค่าธรรมเนียมการเรียกเก็บค่าของข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๒

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลตรึม จังหวัดสุรินทร์ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวน ๓ รายการ พร้อมสำเนาที่มีค่าธรรมเนียมการเรียกเก็บค่าของข้อมูลข่าวสารของราชการส่วนบุคคล ได้แก่ สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน และสำเนาทะเบียนบ้าน ให้ปกปิดไว้

ศาสตราจารย์พิเศษธงทอง จันทรางศุ

หัวหน้าคณะที่ ๒

นายพิรุฬ เพียรล้ำเลิศ

กรรมการ

นายสรเสริญ อัจจุตมานัส

กรรมการ

ว่าที่ร้อยตำรวจตรี อาพัทธ์ สุขะนันท์

กรรมการ

นายเชิดศักดิ์ เจนวรากุล

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๓