



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๓๔๒/๒๕๖๓
เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลนครนนทบุรี
เกี่ยวกับคำให้การพยาน

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : เทศบาลนครนนทบุรี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ตำแหน่ง - ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือตามแบบคำขอข้อมูลข่าวสารลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๓ ถึงนายกเทศมนตรีนครนนทบุรี ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับคำให้การของพยานทุกปาก กรณีผู้อุทธรณ์ถูกกล่าวหาว่ากระทำอนาจารเด็กนักเรียนหญิงชั้นประถมศึกษาปีที่ ๓ โรงเรียนนครนนท์วิทยา ๑ วัดท้ายเมือง ในช่วงโม่งพลศึกษา จำนวน ๓ ราย ที่คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงได้สอบปากคำไปเมื่อประมาณกลางเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๓ เพื่อนำไปประกอบคำให้การและการสอบปากคำครั้งต่อไป

เทศบาลนครนนทบุรี โดยกองวิชาการและแผนงาน มีหนังสือ ที่ กวผ. ๕๒๐๐๗/๑๒๓๑ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า ฝ่ายนิติการ กองวิชาการและแผนงาน ในฐานะผู้ดูแลและครอบครองข้อมูลข่าวสาร พิจารณาแล้วเห็นว่า บันทึกถ้อยคำพยานทุกปาก ตามคำสั่งเทศบาลนครนนทบุรี ที่ ๓๔๒/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๓ เป็นข้อมูลข่าวสารที่ไม่จำเป็นต้องเปิดเผย เนื่องจากการสอบสวนข้อเท็จจริงสรุปว่ามีมูลตามข้อกล่าวหาและหน่วยงานได้ดำเนินการสอบสวนทางวินัยตามขั้นตอนของประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดนนทบุรี เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังนั้น หากเปิดเผยบันทึกถ้อยคำพยานทุกปาก อาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์หรืออาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของพยานได้ ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๒) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลนครนนทบุรี ดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๔๒/๒๕๖๓

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่เทศบาลนครนนทบุรี ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารและเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ขอให้จริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ - ได้มีหนังสือตามแบบคำขอข้อมูลข่าวสารลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๓ ถึงนายกเทศมนตรีนครนนทบุรี ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับคำให้การของพยานทุกปาก กรณีผู้อุทธรณ์ถูกกล่าวหาว่ากระทำอนาจารเด็กนักเรียนหญิงชั้นประถมศึกษาปีที่ ๓ โรงเรียนนครนนท์วิทยา ๑ วัดท้ายเมือง ในช่วงโมงพลศึกษาจำนวน ๓ ราย ที่คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงได้สอบปากคำไปเมื่อประมาณกลางเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๓ แต่เทศบาลนครนนทบุรี ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย เทศบาลนครนนทบุรี มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นบ ๕๒๐๐๗/๕๘๓๓ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๓ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ จัดส่งข้อมูลข่าวสารมาประกอบการพิจารณา และชี้แจงสรุปความได้ว่า สำเนาบันทึกถ้อยคำพยานทุกปาก เป็นข้อมูลที่ไม่จำเป็นต้องเปิดเผยเนื่องจากการสอบสวนข้อเท็จจริงสรุปว่า มีมูลตามข้อกล่าวหาและหน่วยงานได้ดำเนินการสอบสวนทางวินัยอย่างร้ายแรงตามขั้นตอนของประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดนนทบุรี เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัยและการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ และปัจจุบันยังไม่แล้วเสร็จ ดังนั้น หากเปิดเผยบันทึกถ้อยคำพยานซึ่งพยานบางคนเป็นลูกศิษย์ของผู้อุทธรณ์ การเปิดเผยอาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ หรืออาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของพยานได้ ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๒) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ บันทึกถ้อยคำของพยานทุกปากที่ได้ให้ปากคำไว้กับคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงตามคำสั่งเทศบาลนครนนทบุรี ที่ ๓๔๒/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๓ กรณีผู้อุทธรณ์ถูกกล่าวหาว่ากระทำอนาจารเด็กนักเรียนหญิง ตามข้อเท็จจริงที่ปรากฏเทศบาลนครนนทบุรี ยังดำเนินการสอบสวนไม่แล้วเสร็จ ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการสอบสวนวินัยตามขั้นตอนของประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดนนทบุรี การเปิดเผยอาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น จึงเห็นควรไม่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบในขณะนี้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๔๒/๒๕๖๓

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์

ศาสตราจารย์พิเศษธงทอง จันทรางศุ	หัวหน้าคณะที่ ๒
นายพิรุฬ เพียรล้ำเลิศ	กรรมการ
ว่าที่ร้อยตำรวจตรี อาพัทธ์ สุขะนันท์	กรรมการ
นายเชิดศักดิ์ เจนวนรากุล	กรรมการ
นายสรสรเสริญ อัจจุตมานัส	กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๓